



**НАУЧНЫЙ
ФОРУМ**
nauchforum.ru

ISSN: 2542-128X



№6(65)

**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ,
И ФИЛОСОФИЯ**

МОСКВА, 2022



НАУЧНЫЙ ФОРУМ:
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ,
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам LXXV международной
научно-практической конференции*

№ 6 (65)
Июнь 2022 г.

Издается с ноября 2016 года

Москва
2022

УДК 1/14+31/34+93/94

ББК 6+87

НЗ4

Председатель редколлегии:

Лебедева Надежда Анатольевна – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

Бектанова Айгуль Карибаевна – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

Бахарева Ольга Александровна – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

Лобазова Ольга Федоровна – д-р филос. наук, проф. кафедры философии Российского государственного социального университета, Россия, г. Москва;

Мащитько Сергей Михайлович – канд. филос. наук, доц. кафедры философии Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники, Беларусь, г. Минск;

Попова Ирина Викторовна – д-р социол. наук, проф. кафедры истории России Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, Россия, г. Кострома.

НЗ4 Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам LXV междунар. науч.-практ. конф. – № 6 (65). – М.: Изд. «МЦНО», 2022. – 66 с.

ISSN 2542-128X

Статьи, принятые к публикации, размещаются на сайте научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU.

ББК 6+87

ISSN 2542-128X

© «МЦНО», 2022

Оглавление

Раздел 1. История и археология	5
1.1. Историография, источниковедение и методы исторического исследования	5
СУДЕБНАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСТАНА В КОЛОНИАЛЬНУЮ ЭПОХУ Маманов Муратали Абдиллаевич, Гапарова Бурулай Аширбековна	5
Раздел 2. Политология	10
2.1. Политическая культура и идеологии	10
МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМ: АКТУАЛЬНАЯ ИДЕОЛОГИЯ ИЛИ АТРИБУТ ПРОШЛОГО? Фирсов Петр Александрович	
2.2. Политическая регионалистика. Этнополитика	15
РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА Монгуш Алик Кертик-Оолович	15
2.3. Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития	22
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ КРИЗИС НА БАЛКАНАХ Туранский Михаил Максимович	22
Раздел 3. Юриспруденция	27
3.1. Гражданский процесс; арбитражный процесс	27
ДОКАЗЫВАНИЕ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ Виноградова Вероника Константиновна Гориславец Анастасия Сергеевна Воронов Евгений Николаевич	27

3.2. Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право **33**

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ РЕЖИССЁРОВ-ПОСТАНОВЩИКОВ ТЕАТРАЛЬНО-ЗРЕЛИЩНЫХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ В СТРАНАХ СНГ **33**
Ботин Виктор Алексеевич

ПРАВА ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ **40**
Нимченко Елизавета Васильевна
Кракова Дарья Валерьевна
Сахибуллин Рустем Наилевич

3.3. Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право **45**

О ПРАВОВЫХ МЕРАХ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ЛЕСОВ **45**
Ефимова Анастасия Олеговна
Кузьмина Оксана Юрьевна

3.4. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность **50**

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ УСЛОВНО-ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ИЗ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ **50**
Шевяков-Аракчеев Ярослав Александрович

3.5. Уголовный процесс **58**

ПРОБЛЕМЫ СЛЕДСТВЕННОГО ОСМОТРА И ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ РЕШЕНИЯ **58**
Иванов Антон Сергеевич

РАЗДЕЛ 1.

ИСТОРИЯ И АРХЕОЛОГИЯ

1.1. ИСТОРИОГРАФИЯ, ИСТОЧНИКОВЕДЕНИЕ И МЕТОДЫ ИСТОРИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСТАНА В КОЛОНИАЛЬНУЮ ЭПОХУ

Маманов Муратали Абдиллаевич,

*Преподаватель,
Ошский государственный университет,
Кыргызская Республика, г. Ош*

Гапарова Бурулай Аширбековна

*магистрант,
Ошский государственный университет,
Кыргызская Республика, г. Ош*

THE JUDICIAL SYSTEM OF KYRGYZSTAN DURING THE COLONIAL ERA

Muratali Mamanov

*Teacher,
Osh State University,
Kyrgyz Republic, Osh*

Burulai Gaparova

*Undergraduate,
Osh State University,
Kyrgyz Republic, Osh*

Аннотация. В статье рассматривается судебная система Кыргызстана в колониальную эпоху, особенности судебной системы Кыргызстана, особая роль народных судов в судебной системе. В «Положениях»

(1865, 1867, 1886 гг.), разработанных царским правительством, рассматривается влияние существующей судебной системы в крае и реформирование судебной системы киргизскими властями.

Abstract. The article discusses the judicial system of Kyrgyzstan in the colonial era, the features of the judicial system of Kyrgyzstan, the special role of people's courts in the judicial system. In the "Regulations" (1865, 1867, 1886), developed by the tsarist government, the influence of the existing judicial system in the region and the reform of the judicial system by the Kyrgyz authorities are considered.

Ключевые слова: Суд биев; Народный суд; Аильные суды биев; Волостные биев; Шариат; Судебная система.

Keywords: Court of biys; People's court; Ayil courts of biys; Volost biys; Sharia; Judicial system.

Правовая история кыргызов претерпела сложную трансформацию на разных этапах их государственности и в период вхождения в состав других государств, но сохранила свой быт, культурное наследие и формы судопроизводства [1].

До XIX века казии в Кыргызстане были судьями, а споры и другие вопросы между кочевыми и коренными народами решались на основе обычного права (обычая) и исламского права (шариата). Так продолжалось до вхождения Киргизии в состав царской России. После присоединения Киргизии к России судебная власть с образованием Туркестанской области (1865 г.), а затем генерал-губернаторства (1867 г.) ввела в Туркестанской области новое административное управление и Временное положение об управлении Туркестанской областью. Края (1865 г.) «Менеджмент. Положение 1865 г. сохранило суды судей за поселенцами и судей за кочевниками.

Сенатор К.К. Согласно ревизии Туркестана Палена, в Туркестане существует три вида народных судов: 1) для оседлого населения Сырдарьинской, Самаркандской, Ферганской и Семиреченской областей, 2) для кочевого населения той же области и 3) для Закавказских областей Реформа судебной системы органов власти Кыргызстана в соответствии с «Положением». Существует три уровня суда: военный суд, суд, основанный на общих законах империи, и народный суд.

Народный суд подразделяется на аильные суды, волостные курултай судей и внеочередной курултай судей. В статье анализируются функции и законы народного суда, а далее отмечаются «Положения» и изменения в судебном процессе кыргызского народа. Среди кочевого населения численность народных судей была значительно выше, чем у

оседлого населения, т. е. их было не менее четырех в одной волости и по одному в каждой сельской общине.

В традиционном кыргызском обществе, основанном на кочевых условиях, обычное право формировалось в течение длительного периода времени как совокупность традиций, обычаев и традиций, которые уточнялись, применялись и практиковались. Несмотря на влияние ислама, обычай оставался традиционной нормой, регулирующей общественные отношения кыргызов.

Начало второго этапа реформы традиционного кыргызского общественного самоуправления началось в 1867 г. с учреждением Туркестанского генерал-губернаторства, в состав которого вошли Семиреченская и Сырдарьинская области. Н. Южаков отмечал, что Россия решила «навсегда присоединить новую территорию к империи, но не оттягивать столь слабое правление, а ввести в него гражданское правление, соответствующее характеру народа в соответствии с местными условиями» [4].

«Положение» 1867 г. ввело порядок реформирования кочевых и оседлых народов с сохранением обычного и шариатского (а не политического) местного самоуправления. В разделе «Положения» принятого в 1867 г. «Положения» были рассмотрены новые нормы и принципы судостройства, и начался новый этап судебной реформы. Были созданы три судебных органа: военный суд, основанный на общих законах империи, и народный суд. Статьи 130-135 этого «положения» гласят, что местное население (кочевое, оседлое) и другие народы, проживающие на территории области, подвластной империи, судятся на основании общих законов, указанных в «положении». Согласно статье 130, «военный суд будет преследовать кыргызов и сартов за государственную измену, нападение на военный транспорт и почту, настраивание их племен против правительства, убийство чиновника и убийство любого, кто хочет обратиться в христианство, а также в христианство. Статья 131, напротив, предусматривает уголовное дело по общим законам империи: грабеж, разбой (кроме захвата заложников), нападение на купеческий караван, поджог, сопротивление властям, хищение казенного имущества. Статья 133 Положения гласит, что уголовные дела, переданные в военный суд и общий суд империи, в том числе о захвате заложников и убийствах друг друга кыргызами, рассматриваются народным судом.

С принятием «Положения» в 1867 г. судебная власть была отделена от административной администрации. Согласно Положению суд присяжных и суд присяжных были оставлены первыми судами и переименованы в «Народный суд». В Семиреченской области были остав-

лены судейский суд, судейский суд в Ферганской области и судейский суд для кочевого населения. Как отмечал Н.И. Гродеков, в 1867 г. были введены следующие виды судов: 1. Частный суд судей 2. Съезд большевистских судей 3. Чрезвычайный съезд судей. Система «народного суда» делится на сельский суд, большевистский съезд судей и чрезвычайный съезд судей. Народная судебная система усилила влияние шариата на традиционные обычаи, общественно-политические изменения, особенно под влиянием ислама.

С присоединением Киргизии к Российской империи в интересах империи было создано новое административное управление. Впервые, одна из основных целей реформы заключалась в том, чтобы ввести «положения», чтобы ослабить власть традиционных местных танцоров манап. Вторым было ослабление крупного родоплеменного строя, основанного на принципе «раздельного правления», внедрение системы управления с легкими политическими и экономическими целями. В Семиреченской и Сырдарьинской областях начался новый этап судебной реформы с тремя судами: военным судом, общим судом на основе имперского права и «народным судом». «Положение» 1867 г. включало следующие три инстанции кочевого народного суда: 1. Земские суды 2. Учредительный съезд судей 3. Чрезвычайный съезд судей. Согласно Положению, все гражданские и уголовные дела рассматриваются частным судом. Другие тяжкие уголовные дела имеют право быть рассмотренными с согласия обеих сторон или в судебном заседании через представителя, избранного виновным [5].

По вновь принятому «Положению» 1886 г. имперское правительство стремилось усилить свой контроль над кочевой судебной властью. С принятием в 1886 г. Статута колониальные власти стали усиливать свою политику в отношении судебной власти. Это «Положение» было утверждено на постоянной основе и в него был внесен ряд изменений по сравнению с «Проектом» 1867 г. Убийство, грабеж, кража со взломом и изнасилование предстали перед судом присяжных. Согласно статье 65 Положения, уездные начальники полагались к штрафу до 15 рублей или к семи суткам ареста за неповиновение распоряжению правительства, неуважение к представителям царской власти, нарушение общественного порядка и драку. Волостных правителей штрафовали на 3 рубля или сажали в тюрьму на 3 дня за неповиновение властям. Устав 1886 ввел прокурорский надзор за народными судами, созвал съезд народных судов с участием уездного начальника и представителя военного губернатора и начал принимать правила. Основной целью разработки, изменения и дополнения устава была колонизация

территории Туркестана, национализация земель, политическое управление и подчинение судебной власти царской власти.

Царское правительство разрабатывало новые проекты и положения об управлении Туркестанской областью с целью сохранения традиционных институтов киргизского судоустройства, приближения судоустройства к российскому праву, усиления контроля над судоустройством, устранения народных судьи. Особенно в южной части Кыргызстана, в исторической ситуации танца и судей, усилилось взаимодействие обычаев и законов шариата в социальной сфере.

Колониальная политика, несмотря на «отвержение» и «исключение» ислама, была вызвана политической ситуацией для усиления своей политики в отношении ислама. Из-за религиозной ситуации в Ферганской долине власти, опасаясь влияния шариата, пытались приблизить народное судоустройство к общему закону, реализовать планы постепенной ликвидации кочевого судопроизводства. Народный суд был упразднен только в советское время.

В заключение следует отметить, что с момента установления своей административной власти в Туркестане Российская империя проводила политику упразднения традиционных прав кочевников и приближения судебной системы к российскому праву.

Список литературы:

1. Батырбаев Б.С. Правовые взгляды Ж. Баласагына в Средневековье в работе «Благодатное знание» // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2015. №5. С. 133-135.
2. Рыспаева Г.С. История развития суда с участием присяжных заседателей // Вестник КНУ им. Ж. Баласагына. 2013. С. 345-351.
3. Пален К.К. Народные суды Туркестанского края (Отчеты по ревизии Туркестанского края) Санкт-Петербург, 1909. С. 3-39
4. Южаков Н.Д. Итоги 27-летнего управления нашего Туркестанским краем / Н.Д.Южаков. – СПб.: Б.и., 1891. – С.17
5. Токтакун кызы Гүлнура “Кыргыздардагы сот системасынын тарыхы” (XIXк. экинчи жарымы, XXк. башы) диссертациялык иши, Бишкек 2020, 95-98 бб.
6. Положение об управлении Туркестанского края 1886 г.СПб. § 134
7. Сопубекова Н.Т. Судоустройство Кыргызстана в период нахождения его в составе Кокандского ханства и Российской империи (XIX – начало XX вв.) // Бюллетень науки и практики. – 2020. – Т.3 (6). – С. 338-345.

РАЗДЕЛ 2.

ПОЛИТОЛОГИЯ

2.1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ИДЕОЛОГИИ

МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМ: АКТУАЛЬНАЯ ИДЕОЛОГИЯ ИЛИ АТТРИБУТ ПРОШЛОГО?

Фирсов Петр Александрович

студент

Московского государственного университета

им. М.В. Ломоносова,

РФ, г. Москва

MULTICULTURALISM: A RELEVANT IDEOLOGY OR AN ATTRIBUTE OF THE PAST?

Petr Firsov

Student

of the Moscow State Lomonosov University,

Russia, Moscow.

Аннотация. Мультикультурализм являлся одной из ключевых политических идеологий конца 1990-х – начала 2000-х, активно разрабатывавшейся в политической теории. Однако с конца первого десятилетия XXI века пошли разговоры о его крахе, кризисе – вместе с официальными декларациями об отказе от него как от средства политики. Данная статья направлена на изучение вопроса о том, смог ли мультикультурализм закрепиться в качестве актуальной политической идеологии, или же он остался исключительное атрибутом своего времени.

Abstract. Multiculturalism was one of the key ideologies of the end of the 1990s – early 2000s, and was being actively developed in political theory. However, the end of the first decade of the 21st century was surrounded with conversations about its collapse, crisis – with official declarations of

multiculturalism being useless as an instrument of politics. The article researches the question if multiculturalism managed to become a relevant political ideology, or it remained an attribute of its time.

Ключевые слова: мультикультурализм; кризис мультикультурализма; культура; культурное разнообразие; идеология.

Keywords: multiculturalism; crisis of multiculturalism; culture; cultural diversity; ideology.

Актуальность темы исследования обусловлена обострением проблем мультикультурных обществ, появлением новых конфликтных ситуаций в межкультурных отношениях. В связи с чем встает вопрос о том, смогла ли ключевая идеология, направленная на предотвращение межкультурных конфликтов – мультикультурализм – оправдать себя и занять достойное место в современной политике, или же она оказалась дискредитирована и утратила своё значение.

Мультикультурализм возникает в 70-е годы XX века, и его возникновение связано с рядом важных изменений в жизни современных обществ. К этому времени вопрос, как защитить этнические меньшинства на территории, где они не имеют самостоятельного государства, стоял достаточно остро. Кроме того, начиная с 1950-х годов, многие страны, прежде всего, европейские, становились всё более и более этнически разнообразными. Если раньше политика по созданию «нации» строилась, прежде всего, на попытках нивелировать региональную идентичность, то теперь она основывалась на признании примата прав человека и – параллельно – курсе государств на построение сильного национального государства на своей территории. Прибывающие из Восточной Европы, а также стран Ближнего Востока и Северной Африки иммигранты оседали в принимающих государствах и становились неотъемлемой частью европейских обществ. В то же время активизировались и движения за права коренных народов. В связи с этим, начиная с 1970-х годов, и особенно в 1990-ые годы политические теоретики задаются вопросами – как регулировать складывающееся этнокультурное разнообразие, как предоставить представителям иных культур возможность сохранить свою культурную идентичность? На эти вопросы была призвана дать ответы теория мультикультурализма, предполагавшая возможность признания прав этнокультурных меньшинств и предлагавшая наделять их, прежде всего, политическими ресурсами – представительством в парламентах и правом на самоуправление.

Но уже с середины 2000-х годов мультикультурализм стал активно подвергаться критике. И политики, и академические исследователи заговорили о «кризисе» мультикультурализма – его неспособности приводить к достижению заявленных целей, а также о его недостатках и проблемах. Эти настроения особенно усилились в десятки годы XXI века, когда в страны Евросоюза хлынул поток беженцев из Сирии и других стран Ближнего Востока. В настоящее время в страны Европы уезжает большое количество населения с Украины. Миграционные потоки в европейских странах не только не ослабевают – они усиливаются.

Таким образом, организация приема и интеграции иммигрантов в общество привели к новым проблемам в современной политике. Это, в первую очередь, столкновение между принципом защиты индивидуальных прав и свобод с институтом национального государства. В частности, говоря об этих проблемах, Ф. Фукуяма в статье “A Country of Their Own” 2022 года [6] подчеркивает – основным принципом либерализма является защита индивидуальных прав и свобод граждан. Его реализация приводит к идеологическому вакууму – в конце концов, либеральные государства создавались не для движения к единому для всех общему благу, а для поддержания идеологического и иного разнообразия именно внутри границ государств. Неумелое балансирование приводит к таким негативным последствиям, как рост влияния авторитарного популизма в прошедшие десятилетия и подъём антилиберальных сил по всему миру. Эти силы опираются на национализм как идеологию единства народа перед лицом оторвавшейся от него «элиты», единственными представителями которого они называют самих себя. Но национализм, говорит Ф. Фукуяма, не является несовместимым с либеральными принципами – в конце концов, именно национальное государство выступает гарантом соблюдения индивидуальных прав и свобод. Предлагая опираться на новый, своеобразный «национал-либерализм», Ф. Фукуяма подчёркивает, что успешные либеральные государства основываются на чём-то вроде либеральной культуры, ключевыми ценностями которой служат толерантность, открытость и «дух публичности»; либерализм нуждается в национальной идентичности, но идентичности особого рода – несводимой к характеристикам расы, этничности или гендера [там же].

В целом общий анализ политико-философских концепций мультикультурализма позволяет выделить его характерные черты:

1. Для классического мультикультурализма характерен двухуровневый культурный эссенциализм – с одной стороны, это отождествление этнического происхождения человека с его принадлежно-

стью к соответствующей культуре; с другой – восприятие этих культур как целостных, однородных и внутренне непротиворечивых единиц (или даже метафорических «коконов»).

2. Προистекающий из целостности «мозаичный» характер сосуществования культурных групп в обществе, наличие жёстких границ между ними.

3. Радикальная автономия этнокультурных групп, отсутствие диалога между как лидерами, так и иными представителями групп большинства и меньшинства между собой. Государство выступает лишь как нейтральный «слушатель» и исполнитель односторонних требований группы (которая, опять же, воспринимается как единое целое без внутренних противоречий и конфликтов).

4. Восприятие любых устоявшихся практик групп меньшинств как фундаментальных и исторически необходимых (например, сниженное положение женщин); требование поддерживать их или хотя бы сохранять к ним нейтральность (один из важнейших пунктов критики).

Либерально-демократическое устройство общества основано на принципах классической либеральной доктрины, главные из которых – примат индивида над обществом, чёткое разделение приватной и публичной сфер и нейтральность последней. Проблемы политической теории мультикультурализма проистекают именно из несоответствия между декларируемой «нейтральностью» доступной для всех публичной сферы (которая отражает культурные ценности доминирующей в обществе группы) и реальными культурными идентичностями индивидов и групп, проживающих в обществе.

В целом можно сделать вывод о том, что, с одной стороны, большинство проблем, породивших мультикультурализм, никуда не делись и не разрешились. Так, не решена проблема статуса мусульманских иммигрантов в Европе – насколько их культурные различия допустимы в публичном пространстве и насколько они должны быть отражены в проводимой государством политике. В Европу продолжается приток мигрантов из стран Ближнего Востока и Северной Африки, и существующие политики не способствуют ни адекватной аккомодации их культурных различий, ни дальнейшей их интеграции в принимающее общество.

С другой стороны, объявленный в европейских странах «кризис» мультикультурализма привёл к отказу от него как от инструментальной идеологии. Теория мультикультурализма не развивается с середины 2000-х годов, что свидетельствует об утрате ею популярности в академической среде, а идеология мультикультурализма – с конца 2000-х, момента, когда ведущие политические силы отказались под-

держивать его как одно из актуальных направлений современной политики. Кроме того, мультикультурализм как политическая практика в целом никогда не пользовался популярностью и всегда испытывал враждебное отношение к себе общественности.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что мультикультурализм как идеология и политическая теория оказался дискредитирован, но идеологии и теории, изучающие возможность аккомодации культурных различий в рамках либерального национального государства, будут появляться и в дальнейшем – уже под другими именами и с другим терминологическим аппаратом.

Список литературы:

1. Андреев Е.В. Проблемы современного западноевропейского мультикультурализма // Обозреватель. 2014. №5. С.61-74.
2. Бенхабиб С. Притязания культуры : равенство и разнообразие в глобальную эру / С. Бенхабиб; Пер. с англ. под ред. В.Л. Иноземцева; Центр исслед. постиндустр. общества. – Москва : Логос, 2003. – 289 с.
3. Веретевская А.В. Мультикультурализм, которого не было: анализ европейских практик политической интеграции этнокультурных меньшинств: монография / А.В. Веретевская; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации, каф. сравнительной политологии. – Москва : МГИМО-Университет, 2018. – 182 с.
4. Лялина А.В. Опыт наднациональной политики интеграции мигрантов ЕС // Балтийский регион. 2014. №2. С. 128-145.
5. Малахов В.С. Мультикультурализм и трансформация постсоветских обществ. М.: Институт этнологии и антропологии РАН, 2002.
6. Fukuyama, F. – A Country of Their Own: Liberalism Needs the Nation. – Foreign Affairs, 2022, №5.

2.2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА. ЭТНОПОЛИТИКА

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

Монгуш Алик Кертик-Оолович,

магистрант

Сибирского института управления –

филиал РАНХиГС,

РФ, г. Новосибирск

REGIONAL POLICY IN THE FIELD OF LOCAL SELF- GOVERNMENT DEVELOPMENT IN THE REPUBLIC OF TYVA

Alik Mongush

Master's student

Siberian Institute of Management-branch of RANEPa,

Russia, Novosibirsk

Аннотация. В настоящее время местное самоуправление в России в своем развитии вступает в новый этап реформирования. В данном процессе особая регулирующая роль отводится органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В статье рассматриваются особенности региональной государственной политики в сфере развития местного самоуправления в Республике Тыва.

Abstract. Currently, local self-government in Russia is entering a new stage of reform in its development. In this process, a special regulatory role is assigned to the state authorities of the constituent entities of the Russian Federation. The article discusses the features of regional state policy in the field of local self-government development in the Republic of Tyva.

Ключевые слова: региональная политика; местное самоуправление.

Keywords: regional policy; local self-government.

В Республике Тыва сложилась особая система местного самоуправления (далее – МСУ), которая обусловлена специфическими историческими, географическими, социально-политическими и национально-культурными условиями. Собственные обычаи и традиции, сформировавшиеся на протяжении веков в Тыве, со временем трансформировались и сложились в систему правовых норм.

Для Республики Тыва выделяются характерные особенности организации местного самоуправления, выражающиеся в названии представительных органов местного самоуправления, которые именуются Хуралами представителей, и современной территориальной организации МСУ в Республике Тыва, основанной на элементах кожунно-сумонной системы управления [2, с. 9], возникшей в начале XX в. В качестве национально обусловленных характеристик МСУ можно выделить клановость населения по родственным связям, которая сохраняется в республике и на современном этапе. Данный фактор оказывает существенное влияние и локальные политические режимы, сформировавшиеся в муниципальных образованиях в постсоветский период.

Численность населения республики по данным Росстата по состоянию на 01.01.2022 составляет 332609 чел [10]. Доля городского населения в Республике Тыва неуклонно растет и в 2020 году составила 53,45 % (в 2016 году – 43,8 %). В рамках муниципального устройства в границах административно-территориальных единиц Республики Тыва образованы следующие типы муниципальных образований: 2 городских округа (столица республики город Кызыл и город Ак-Довурак) и 17 муниципальных районов (кожуунов). Муниципальные районы включают 4 городских поселения и 120 сельских поселений (сумонов).

Сельские муниципальные образования осуществляют свою деятельность на территориях с низкой плотностью населения, из них восемь – в отдалённых и труднодоступных местностях. К территориям с высокой плотностью населения относятся городские округа и городские поселения. Как и в ряде других субъектов РФ подавляющее число муниципальных образований региона являются дотационными.

При рассмотрении осуществления местного самоуправления в Республике Тыва немаловажным является то, что в отдельных муниципальных районах органы МСУ осуществляют свою деятельность в приграничных с Монголией территориях. Их деятельность усложняется в связи с организацией международного сотрудничества и приграничного пропускного режима. В таких муниципалитетах возникают проблемы в правовом регулировании обеспечения их компетенции в рамках приграничного сотрудничества [8, с. 132].

Исполнительные органы власти Республики Тыва, формируя государственную политику в сфере развития МСУ на территории региона, принимают системные управленческие меры, учитывающие вышеуказанные факторы и местные условия.

В организационном плане оперативное взаимодействие органов государственной власти субъекта РФ с органами МСУ обеспечивает Департамент по внутренней политике Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва (далее – Департамент). Основными функциями Департамента в части взаимодействия с органами МСУ являются:

- анализ форм, методов работы органов МСУ, оказание руководителям органов МСУ практической и методологической помощи по вопросам совершенствования муниципального управления;
- подготовка предложений по кандидатурам в члены конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности руководителя местной администрации муниципального района (городского округа);
- подготовка предложений Главе Республики Тыва об отращении от должности глав муниципальных образований и председателей местных администраций;
- подготовка предложений Главе Республики Тыва о роспуске представительного органа муниципального образования;
- осуществление взаимодействия с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Тыва» [1].

Региональная политика в Республике Тыва в целом развивается в русле и логике общероссийских трендов построения так называемой «единой системы публичной власти». Как и во многих других субъектах РФ с момента внесения ряда поправок в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5] в 2014-2017 гг. органы власти республики выбрали приоритетной модель организации МСУ, использующую не прямые способы формирования главы муниципального образования. В соответствии с Законом Республики Тыва от 06 апреля 2005 года № 1237 ВХ-1 «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Тыва» [6] глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на четыре года. Исключением здесь является город Кызыл, где срок полномочий главы муниципального образования составляет пять лет.

В развитие обновленных в 2020 году положений ст. 131 Конституции РФ, согласно которой органы государственной власти могут участвовать в формировании органов МСУ, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления, Приказом министерства образования и науки Республики Тыва от 03.09.2020 № 786-д утвержден Порядок согласования назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов местных администраций на уровне муниципальных районов, муниципальных и городских округов, осуществляющих муниципальное управление в сфере образования [7].

Наблюдающийся отход от принципа организационной автономии местного самоуправления в муниципальных образованиях может в определенной мере компенсирован расширением участия населения в решении вопросов местного значения. Региональная власть республики в этом отношении акцентирует внимание на поддержке и развитии территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). В 2020 году постановлением Правительства Республики Тыва утверждена «Концепция развития территориального общественного самоуправления в Республике Тыва до 2025 года» (далее – Концепция) [8]. Концепция представляет собой систему взглядов на ТОС в качестве одной из основных форм непосредственного участия населения в МСУ, и определяет его место и роль в развитии институтов гражданского общества на местном уровне, решении общественно значимых задач. Концепция определяет основные ориентиры для региональных органов власти Республики Тыва, органов МСУ по созданию условий для развития ТОС в республике и является основой для разработки правовых актов, организационных и методических документов, планов, программ, «дорожных карт» по развитию и поддержке ТОС [8].

В региональной политике в сфере развития МСУ участвует и Хурал Республики Тыва. Во-первых, региональным парламентом в тесном взаимодействии с Правительством РТ очерчивается законодательное поле субъекта РФ, конкретизирующее особенности регулирования организации МСУ в муниципальных образованиях. Во-вторых, Хуралом осуществляется регулярное взаимодействие с представительными органами МСУ. Данное направление работы реализует Совет по взаимодействию Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва с представительными органами муниципальных образований. Следует отметить, что деятельность Совета имеет ярко выраженную партийную ангажированность. Так, по итогам заседания Совета по взаимодействию Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва с представительными органами муниципальных образований, проведенного

23 декабря 2020 года, руководителям фракций политической партии «Единая Россия» в местных представительных органах было *рекомендовано обеспечить* консолидированное голосование при принятии решений по правовым актам и кадровым вопросам, при котором фракцией до сессии принимается соответствующее решение [10]. Если рассматривать опыт других субъектов РФ, то деятельность подобного рода совещательных структур обычно носит внепартийный характер. Хотя, безусловно, доминирование представителей партии «Единая Россия» как в большинстве региональных парламентов, так и в муниципальных представительных органах власти, создает на практике больше возможностей и условий для политической монополизации при принятии решений в процессе законотворчества.

Подготовка и принятие закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [3] в ближайшей перспективе перед регионом ставит ряд стратегических задач, связанных с переходом на одноуровневую систему МСУ. В республике органам государственной власти во взаимодействии с органами МСУ необходимо совместно разрабатывать планы (дорожные карты) по преобразованию муниципальных районов (кожуунов) в муниципальные округа. И здесь, на наш взгляд, потребуются серьезная проработка вопроса по установлению границ новых муниципальных образований, отвечающих современным социально-экономическим реалиям развития территорий.

Следует отметить, что для присвоения муниципальному образованию статуса городского округа согласно проекту нового закона, требуется выполнение ряда условий. Городские округа «Город Кызыл» и «Город Ак-Довурак» Республики Тыва, например, не соответствуют критерию, устанавливающему размер площади городских населенных пунктов в муниципальном образовании. В данные муниципальные образования входят территории, не относящиеся к городским населенным пунктам и превышающие 2/3 от общей площади МО.

Если смотреть на перспективу, то в рамках процесса трансформации территориальных основ МСУ в муниципальных образованиях Республики Тыва повышается ответственность органов государственной власти субъекта и местной власти в выработке оптимальной конфигурации публично-властных структур, сбалансированного бюджетного устройства, а также в решении социальных и кадровых проблем на муниципальном уровне.

Список литературы:

1. Департамент по внутренней политике Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва [Электронный ресурс]. – URL: <https://rtyva.ru/content/2084/32676/> (дата обращения: 01.06.2022).
2. Дубровский, О.Н. Особенности развития местного самоуправления в Республике Тыва: теоретико-правовой анализ : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.01 / Дубровский Олег Николаевич; [Место защиты: Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ]. – Москва, 2010. – С. 9. (26 с.)
3. Законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [Электронный ресурс]: Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации / Система обеспечения законодательной деятельности. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8> (дата обращения: 01.06.2022).
4. О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Тыва [Электронный ресурс]: закон Республики Тыва от 06 апреля 2005 года N 1237 ВХ-І. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/423978704> (дата обращения: 01.06.2022).
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901876063> (дата обращения: 01.06.2022).
6. Об утверждении Концепции развития территориального общественного самоуправления в Республике Тыва до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Тыва от 17.04.2020 № 163. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/570773068> (дата обращения: 01.06.2022).
7. Об утверждении порядка согласования назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов (местных администраций) муниципальных районов, муниципальных и городских округов (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования [Электронный ресурс]: приказ министерства образования и науки Республике Тыва от 03.09.2020 № 786-д. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/File/GetFile/1701202009080001?type=pdf> (дата обращения – 01.06.2022).
8. Ондар Н.А. Конституционное развитие местного самоуправления в Республике Тыва: история развития, анализ правовой базы и кадрового обеспечения // Вестник Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова. – 2016. – №. 16. – С. 132. С. 132-137.

9. Протокол заседания Совета по взаимодействию Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва с представительными органами муниципальных образований от 23.12.2020 (г. Кызыл) [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.khural.org/struct/sovete/153/> (дата обращения – 01.06.2022).
10. Сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. — URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Popul_Comp2022_site.xls (дата обращения: 01.06.2022).

2.3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ГЛОБАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ КРИЗИС НА БАЛКАНАХ

Туранский Михаил Максимович

аспирант,

Нижегородский государственный университет

им. Н.И. Лобачевского,

РФ, г. Нижний Новгород

DEMOGRAPHIC CRISIS IN THE BALKANS

Mikhail Turanskii

Postgraduate student,

National Research Lobachevsky State University

of Nizhni Novgorod,

Russia, Nizhni Novgorod

Аннотация. На сегодняшний день все страны Балканского полуострова переживают демографический кризис в той или иной степени: за последние 10 лет население Болгарии сократилось на 500 000 жителей, в странах бывшей Югославии смертность превышает рождаемость, а миграционные потоки только продолжают увеличиваться.

Каковы причины этого кризиса и возможные последствия для региона? В этой статье будет проведен анализ демографического спада в регионе, депопуляции и истощения рабочей силы.

Abstract. Today, all the countries of the Balkan Peninsula are experiencing a demographic crisis to one degree or another: over the past 10 years, the population of Bulgaria has decreased by 500,000 inhabitants, in the countries of the former Yugoslavia, mortality exceeds the birth rate, and migration flows only continue to increase.

What are the causes of this crisis and the possible consequences for the region? This article will analyze the region's demographic decline, de-population and labor force depletion.

Ключевые слова: демографический кризис; Балканы; миграция; демографическое старение.

Keywords: demographic crisis; Balkans; migration; population ageing.

Демографическое старение, отток молодого населения, низкие показатели рождаемости – это современность, с которой сейчас столкнулись балканские страны. К 2050 году ученые прогнозируют уменьшение популяции на Балканах на 50% по сравнению с показателями 90-х годов XX века: население Болгарии будет на 38,6% меньше, в Сербии будет на 23,8% меньше, в Хорватии – на 22,4%, а в Румынии – на 30,1%.

Молдова уже потеряла 33,9% своего населения. В Боснии и Герцеговине коэффициент рождаемости составляет 1,26, что является одним из самых низких показателей в мире.

Косово со средним возрастом 29 лет является самой молодой страной в регионе, но также не избежало демографического спада [6; 441]. С чем связана такая печальная демографическая ситуация и почему она так слабо освещается?

Этнические конфликты, военные операции НАТО, территориальные и религиозные распри, вступление в Евросоюз, замороженные конфликты 90-х годов прошлого тысячелетия – это повестка дня почти в каждой балканской стране.

Времени на обсуждение демографических проблем не остается, да и создается впечатление, что сказать специалистам со стороны государств нечего. Здесь сказывается не только нехватка времени для изучения этой проблемы, но и нехватка ресурсов для проведения исследований и выработки эффективной стратегии по замедлению миграции и увеличению популяции.

Одна из очевидных причин демографического упадка на Балканах кроется в распаде Югославии и падении коммунистической идеологии. Тогда как данные по международной миграции всегда даются в приблизительных цифрах и редко поддаются качественной классификации, нет сомнений, что происходящее на Западных Балканах можно назвать одним из ключевых мировых центров миграции и оттока населения.

Согласно данным Всемирного Банка, показатели оттока населения на Балканах превышают мыслимые пределы. 47% населения Боснии и Герцеговины и 45% черногорцев проживают за пределами своей страны, 41% албанцев, 30% косоваров и македонцев, а также 18% сербов также покинули свои страны. Для сравнения, общий процент оттока населения из Евросоюза не превышает 11% [5; с. 63].

Примечательно, что в сознании жителей Балканского полуострова мысль о переезде за границу и жизни за пределами своей родной страны является привычной. Частично такой отток связан с недостаточным уровнем образования в балканских странах: большая часть населения уезжает получать высшее образование за границу, где и продолжает затем проживать. Далее срабатывает кумулятивный эффект, когда регистрируется отток населения (чаще всего образованного среднего класса) и расширяется диаспора за границей, что облегчает переезд новых мигрантов.

В прошлом Балканский полуостров не раз сталкивался с миграционными волнами, которые были спровоцированы, в основном, вооруженными конфликтами и этническими чистками, но затем следовали демографические всплески, так как для семей было характерно рождение большого количества детей (до 6 детей на семью) [6; с. 438]. Если посмотреть на статистические данные сейчас, то лишь в немногих странах показатели рождаемости превышают смертность [4, с. 5-12].

В Сербии власти и демографы открыто заявляют, что в ближайшие годы пенсионеров станет больше, чем трудоспособного населения. Ежегодно страну покидает порядка 50,000 сербов [2, с. 265]. В краткосрочной перспективе для государства со слабой экономикой это является положительным моментом, так как падает уровень безработицы и увеличиваются бюджетные поступления из-за рубежа. Однако обратная миграция в основном включает в себя пенсионеров (порядка 10,000 сербов в год), более молодое население возвращается в Сербию не планирует [1, с. 116].

В прошлом Балканские страны характеризовались классическими миграционными признаками бедных стран, сейчас же они проявляют одновременно как признаки бедных, так и богатых стран. Поистине уникальная демографическая ситуация, которая не наблюдается ни в одном другом регионе в мире.

Население на Балканах живет долго, не так долго, как в развитых странах Европы, но значительно дольше, чем в более бедных странах мира. При этом, рождаемость находится на рекордно низких показателях, что сравнимо с показателями развитых стран Европы. Однако если европейские страны в последнее время компенсируют упадок рождаемости и оттока населения за счет мигрантов, то мало кто в наши дни задумывается о миграции в балканские страны. Даже учитывая, что Черногория ввела паспортную программу за инвестиции, согласно которой при инвестировании в отобранные правительством объекты недвижимости можно претендовать на черногорский паспорт, большого количества претендентов она не собрала [3, с. 1]. Правительство даже продлило программу на дополнительный год, так как за первые

три года работы программы количество заявителей оказалось рекордно низким по сравнению с другим паспортными программами, например, в Евросоюзе или на Кипре.

Одним из главных последствий миграции можно назвать нехватку рабочей силы. Как уже отмечалось ранее, в краткосрочной перспективе это может быть выгодно правительству, но истощает рабочую силу и снижает общую инвестиционную привлекательность страны, что препятствует стабильному развитию экономики. Логично, что ответной мерой должно стать повышение заработной платы и прожиточного минимума, однако, в текущих условиях, большинство балканских стран позволить себе этого не могут.

Яркий пример неконкурентоспособности на Балканах – это сфера общественного транспорта.

Зачем идти работать водителем автобуса в Белграде или Риеке, если на аналогичной позиции в Германии зарплата в несколько раз выше, не говоря уже об уровне жизни в целом?

Конечно, есть и исключения, в частности, в востребованных секторах (таких как информационные технологии) работодатель может обеспечить достойную оплату труда.

Безусловно, уровень зарплат не может конкурировать с аналогичными в европейских городах, но разница в величине прожиточного минимума играет здесь на руку балканским странам и позволяет этой категории населения оставаться на своей родине.

Примечательно, что Хорватия, которая с 2013 года является членом Европейского Союза, не смогла избежать участи других бывших стран Югославии. После принятия страны в ЕС более 250,000 хорватов покинули страну в поисках лучших условий для работы и жизни. Получается, что этот шаг не стимулировал экономику страны к развитию, а только открыл мигрантам доступ к европейским странам.

Правительство Хорватии пытается вернуть рабочую силу и даже создало программу, по которой вернувшимся хорватам будет предоставлен грант в размере 26 000 евро на развитие бизнеса.

Однако, как в ситуации с черногорским паспортом за инвестиции, программа популярностью не пользуется [7; с. 1]. Немаловажный фактор в текущей ситуации в Хорватии – это сезонность бизнеса.

Если раньше большая часть населения из бедных регионов и материковой части охотно отправлялась на заработки на летний период, то сейчас таких работников становится все меньше.

Многие хорваты предпочитают отправляться на заработки в Германию или соседние страны Евросоюза, где за полгода работы они получают большую заработную плату и гораздо лучшие условия жизни.

В последнее время правительство Хорватии старается повлиять на ситуацию с безработицей в стране и согласилось ответить на требования отчаявшихся работодателей выделить больше квот на работу для иностранцев.

Один из главных выводов, который можно сделать после данного исследования, заключается в том, что демографический кризис наблюдается на Балканском полуострове уже не первое десятилетие, однако до сих пор не было предпринято эффективных попыток его остановить.

Очевидно, что балканские страны не исчезнут с карты мира, но стать недееспособными весьма могут.

С каждым годом население этих стран будет становиться более возрастным, что будет ухудшать экономические показатели, что, свою очередь, будет способствовать миграционным потокам.

Сейчас действовать должны не только правительства этих стран, но и европейское и международное сообщество, ведь дисбаланс происходящего скоро выйдет за пределы региона и затронет соседние страны, как это было с рядом балканских конфликтов. Европейские страны, особенно в западной части, должны принять меры по обеспечению своих потребностей в рабочей силе не за счет истощения Балканского региона.

Список литературы:

1. Никифоров К.В. Сербия на Балканах. XX век. – Москва: Индрик, 2012. – 176 с. – ISBN 978-5-91674-209-1.
2. Рудакова Е.К., Устинкин С.В. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В БАЛКАНСКОМ РЕГИОНЕ (РЕСПУБЛИКА СЕРБИЯ) // Власть. 2021. №4. С. 264-269.
3. Citizenship and residency // [Электронный ресурс] URL: <https://www.gov.me/en/government-of-montenegro/citizenship-and-residency> (Дата обращения: 15.05.2022)
4. Demographic developments in the Western Balkans and Turkey // [Электронный ресурс] URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-catalogues/-/ks-02-21-839> (Дата обращения: 03.05.2022)
5. Sardon, Jean-Paul: Demographic Change in the Balkans since the End of the 1980s. Population: An English Selection, vol. 13, no. 2, 2001, pp. 49–70.
6. Tragaki, Alexandra: Demography and security, a complex nexus: the case of the Balkans, Southeast European and Black Sea Studies, 2011, 11:4, 435-450
7. VL: Only 16 Applications for Return to Croatia and for Move to Rural Areas // [Электронный ресурс] URL: <https://www.total-croatia-news.com/lifestyle/62321-vl-only-16-applications-for-return-to-croatia-and-for-move-to-rural-areas> (Дата обращения: 19.05.2022).

РАЗДЕЛ 3.

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

3.1. ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС; АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

ДОКАЗЫВАНИЕ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

Виноградова Вероника Константиновна

*студент,
кафедра финансового права, конституционного,
гражданского и административного судопроизводства,
Юго-Западный государственный университет,
РФ, г. Курск*

Гориславец Анастасия Сергеевна

*студент,
кафедра финансового права, конституционного,
гражданского и административного судопроизводства,
Юго-Западный государственный университет,
РФ, г. Курск*

Воронов Евгений Николаевич

*канд. юрид. наук, доцент,
кафедра финансового права, конституционного,
гражданского и административного судопроизводства,
Юго-Западный государственный университет,
РФ, г. Курск*

Аннотация. В статье анализируется законодательная норма гражданского процесса, регулирующая процессуальные признаки гражданского процесса. Особое внимание уделено средствам доказывания, подкрепленным комплексной судебной практикой.

Ключевые слова: гражданский процесс; доказывание; доказательства; гражданское судопроизводство; раскрытие доказательств; судебное усмотрение.

Согласно гл. 6 ст. 55 ГПК РФ доказательства являются важной частью и основой судебного процесса, позволяющая судам применять нормы материального и процессуального права к фактически установленным обстоятельствам, и основываются на информации, которая была получена в процессе доказывания. Представленные сторонами доказательства определяют то, какие обстоятельства имеют большое юридическое значение для рассмотрения дела в соответствии с законом. Важно отметить, что доказательства, которые получены с нарушением закона, не имеют юридической силы, а также не могут быть положены в основу решения суда. Все субъекты правоотношений в гражданском процессе участвуют в процессе судебного доказывания и играют роль, отведенную им процессуальным законом. Например, факты и доводы, представленные лицами, участвующими в деле, подтверждают их правоспособность в деле, и эти факты и доводы могут изменяться в ходе судебного разбирательства в силу различных обстоятельств. Эти лица, на основании рассмотренных судом доказательств, пришли к выводу, что их положение стабильно, и либо продолжают участвовать в деле, либо отклоняют иск, находят пути к урегулированию, признают иск и т.д. Суд анализирует факты и доводы сторон, предлагает сторонам предоставить дополнительные доказательства по делу, оказывает содействие в сборе доказательств. В результате рассмотрения спора суд приходит к выводу по всему делу, который находит свое отражение в решении. В процессе производства доказательств, как суд, так и лица, участвующие в деле, опираются на доказательства, подтверждающие обстоятельства. Тем самым получая новые знания, которые важны для разрешения споров.

Согласно нормам ГПК РФ бремя доказывания возлагается на стороны гражданского иска, доказывая обстоятельства, необходимые суду для принятия решения о преимуществе каждой из сторон, если эти стороны не желают иметь для себя неблагоприятных последствий. Именно «бремя доказывания» в гражданском процессе позволяет реализовать в полной мере нормы, закрепленные в ст. 46 Конституции Российской Федерации, в которой гарантируется право каждому на судебную защиту [1]. Говоря о доказывании в целом, разумно отметить и его стадии, на которых можно обнаружить проявление судебного усмотрения.

Во-первых, определение круга фактов, которые подлежат доказыванию. Это означает определение предмета доказывания по каждому гражданскому делу, которое рассматривается в суде.

Второй стадией является выявление и собирание доказательств по делу. Где выявление доказательств означает деятельность лиц, участвующих в деле суда по установлению того, какие доказательства могут подтвердить или опровергнуть факты, входящие в предмет доказывания. А собирание доказательств – деятельность суда, участвующих в деле лиц и их представителей, направленная на обеспечение наличия необходимых доказательств к моменту разбирательства дела в судебном заседании.

К третьей стадии относится исследование доказательств. Что касается этой стадии, то в ст. 58 ГПК РФ сказано, что осмотр и исследование доказательств производятся судом с извещением лиц, участвующих в деле, однако их неявка не препятствует осмотру и исследованию. В случае необходимости для участия в осмотре и исследовании доказательств могут быть вызваны эксперты, специалисты, свидетели [2].

Последней стадией является оценка доказательств. Наряду со всем процессом представления доказательств суд производит окончательную оценку рассмотренных доказательств и выносит решение по делу.

Так же, по нашему мнению, будет необходимым определить и виды и само понятие доказательств, на которых основывается доказывание в гражданском процессе. Прежде всего сама суть судебного доказательства может быть отражена в её характеристиках:

- Сведения о фактах;
- Сведения, полученные путем указанных в законе средств доказывания;
- Сведения о фактах, полученных в предусмотренном законом порядке.

При рассмотрении с помощью судебных доказательств в гражданских делах необходимо устанавливать различные по своему правовому значению юридические факты:

- Процессуально-правового характера;
- Доказательственные;
- Материально-правового характера;
- Факты, необходимые для выполнения особых задач правосудия, таких как воспитательных и предупредительных.

Чтобы понять суть средств доказывания, необходимо обратиться к процессуальному закону, который регламентирует форму, благодаря

которой могут быть получены данные сведения. Согласно ст. 55 ГПК, эти сведения получают из:

- Объяснений сторон и третьих лиц;
- Показаний свидетелей;
- Письменных и вещественных доказательств;
- Аудио- и видеозаписей;
- Заключений экспертов.

В заключение можно сделать вывод, что, в отличие от доказательств, судебные доказательства должны содержать сведения, полученные с помощью предусмотренных законом средств доказывания.

Но, прежде чем приступить к завершению следует рассмотреть функции судебных доказательств. К функциям судебных доказательств в гражданском процессе относят:

- Организационную;
- Отражательно-информационную;
- Удостоверительную.

Что касательно видов доказательств в гражданском процессе, то в процессуальной науке наиболее распространенной является следующая классификация доказательств:

- 1) по процессу формирования сведений о фактах:
первоначальные;
производные.

- 2) по характеру связи содержания доказательств с доказываемым фактом:

- прямые;
- косвенные.

- 3) по источнику доказательств:

- личные (источник доказательства – человек);
- вещественные или предметные (источник доказательства – материальный объект).

Доказательства называют прямыми, содержание которых имеет четкую связь с установленными фактами (позволяющими сделать однозначный вывод о наличии или отсутствии искомого факта). Например, прямым документальным подтверждением факта заключения брака является свидетельство о заключении брака установленной формы и содержания [3].

Косвенными доказательствами называются те доказательства, в которых содержание имеет многозначную связь с доказанным фактом. Например, квитанция о денежном переводе не является основанием для окончательного вывода о наличии между сторонами кредитного договора.

Первоначальные доказательства формируются в результате непосредственного воздействия искомого факта (действия, события) на носитель информации. Например, первоначальными письменными доказательствами являются подлинники документов [4]. Производными называются доказательства, содержание которых воспроизводят сведения, полученные из других источников. В частности, производными доказательствами выступают копии документов, а также сообщенные свидетелем сведения об обстоятельствах, о которых он осведомлен не лично, а от других лиц. К личным доказательствам относятся объяснения сторон, третьих лиц, показания свидетелей, заключения экспертов, а к предметным – письменные, вещественные доказательства, аудио и видеозаписи. В итоге рассматривая виды доказательств, и, непосредственно, суть доказывания в гражданском процессе, мы вполне можем прийти к выводу, что доказательства являются важной частью и основой судебного процесса, позволяющие судам применять нормы материального и процессуального права к фактически установленным обстоятельствам, и основываются на информации, которая была получена в процессе доказывания. Представленные сторонами доказательства определяют то, какие обстоятельства имеют большое юридическое значение для рассмотрения дела в соответствии с законом.

Список литературы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 01.07.2020 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, 03.07.2020 N 445 -ФКЗ) [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ [ред. от 16.04.2022][Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения 31.05.2022).
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.06.2008 N 11 (ред. от 09.02.2012) "О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству" // СПС «КонсультантПлюс».
4. Административное судопроизводство: учебное пособие [Текст] / Е.Н. Воронов, Н.В. Барбашова, О.В. Брежнев, Е.В. Воронцова, Н.В. Вычерова, И.Б. Лагутин, О.Н. Чумакова, Е.С. Шахова, О.С. Шумакова; Юго-Зап. гос. ун-т, Курск, 2016. 256с.
5. Воронов, Е.Н. Исполнительное производство (заключительная стадия гражданского процесса): учеб. пособие / Е.Н. Воронов; ЮгоЗап. гос. ун-т. Курск, 2014. 175 с.

6. "Гражданский процесс: Учебник для студентов высших юридических учебных заведений(10-е издание, переработанное и дополненное)(отв. ред. В.В. Ярков)("Статут", 2017).
7. Гражданское процессуальное право (Общая часть): учебное пособие [Текст] / А.М. Нехороших, Е.Н. Воронов, М.В. Кардашова; Юго-Зап. гос. ун-т, Курск, 2014. 194 с.
8. Чебыкина, Ю.О. Проблемы использования свидетельских показаний в качестве средства доказывания в гражданском и арбитражном процессе // Наука без границ. – 2017. – № 5(10). – 191 с.

3.2. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ РЕЖИССЁРОВ- ПОСТАНОВЩИКОВ ТЕАТРАЛЬНО-ЗРЕЛИЩНЫХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ В СТРАНАХ СНГ

Ботин Виктор Алексеевич

*аспирант, Российская государственная академия
интеллектуальной собственности,
РФ, г. Москва*

REGULATION OF THE RIGHTS OF DIRECTORS OF THEATRICAL AND ENTERTAINMENT PERFORMANCES IN THE CIS COUNTRIES

Victor Botin

*Graduate student of the Russian State
of Intellectual Property,
Russia, Moscow*

Аннотация. Достижения театрального искусства за последние полтора века неразрывно связаны с развитием режиссерского театра. Благодаря творческим, организационным усилиям режиссеров-постановщиков создается художественно целостное сценическое произведение. Одна из составляющих работы современного режиссера – объединение всех элементов спектакля и подчинение их реализации единого творческого замысла. В современном театре режиссер-постановщик является организатором исполнения театрально-зрелищного представления, объединяющим благодаря своему творческому труду все элементы сценического действия, а именно: пьесу, актерское искусство, декоративное оформление, звуковое сопровождение, световое оформление и музыкальную аранжировку, а также другие виды изобразительного искусства, применяемые при постановке спектаклей.

Abstract. The achievements of theatrical art over the past century and a half are inextricably linked with the development of the director's theater. Thanks to the creative, organizational efforts of the production directors, an artistically integral stage work is being created. One of the components of the work of a modern director is the unification of all the elements of the performance and subordination of their implementation to a single creative idea. In the modern theater, the stage director is the organizer of the performance of a theatrical and spectacular performance, combining, thanks to his creative work, all the elements of stage action, namely: a play, acting, decorative design, sound, lighting design and musical arrangement, as well as other types of fine art used in the staging of performances.

Ключевые слова: режиссер-постановщик; театрально-зрелищное представление; смежные права; авторское право.

Keywords: stage director; theatrical and entertainment performance; related rights; copy.

Сегодня СНГ – это форма сотрудничества равноправных независимых государств, призванная международным сообществом региональная межгосударственная организация. Ее отличительными особенностями являются организация взаимодействия практически во всех сферах межгосударственного общения, гибкость механизмов и форматов коллективного сотрудничества.

На восемнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ был принят модельный закон «О театре и театральной деятельности» [26].

Данный закон направлен на унификацию правового регулирования театральной деятельности в странах участниках СН Данный модельный закон регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и публичным показом в живом исполнении театральных постановок, определяет правовые основы театральной деятельности, а также формы ее государственной поддержки.

Целью модельного Закона «О театре и театральной деятельности» является обеспечение и защита прав граждан, а также иных лиц на свободу художественного творчества, участие в театральной деятельности, пользование услугами театров и театральных организаций, на доступ к произведениям театрального искусства.

Задачами модельного Закона является создание правовых гарантий для:

1) сохранения самобытности театральной культуры, развития межрегиональных, межнациональных и международных культурных связей;

2) сохранения исторически сложившейся системы государственных и муниципальных театров, развития театров иных организационных форм и форм собственности, реализации инновационных проектов в сфере театральной деятельности;

3) защиты прав постановщиков и актеров на театральную постановку; последовательного проведения политики государственного протекционизма в отношении театрального искусства, творческих работников театров и других организаций, осуществляющих в соответствии со своими уставами театральную деятельность;

4) финансово-экономического обеспечения деятельности театров, системы социальной защиты работников театров; создания условий для обновления творческих составов театров.

В законе точно разграничены субъекты права на театральную постановку для показа в живом исполнении, данными субъектами являются постановщик, артисты, исполняющие роли (партии) в театральной постановке, и продюсер. Постановщику и артистам, исполняющим роли (партии) в театральной постановке, принадлежит право на имя – обозначение своего имени в рекламных изданиях, на афишах, в других информационных материалах, связанных с театральной постановкой.

Постановщик имеет право на защиту театральной постановки от искажений. Такими искажениями признаются осуществленные без ведома или разрешения постановщика изменения состава исполнителей ролей (партий), мизансцен, хореографии, сценографии, световой партитуры, театральных костюмов, используемых артистами аксессуаров, музыкального решения театральной постановки. Договором между постановщиком и продюсером могут быть установлены другие признаки искажений театральной постановки.

Данный закон без каких-либо изменений был принят на национальном уровне такими странами участниками СНГ как Таджикистан [19], Туркменистан [20], Азербайджан [15].

Режиссер-постановщик театрально-зрелищных произведений в данных государствах относится к субъектам смежных прав на театрально-зрелищные произведения наравне с актерами-исполнителями.

В Беларуси в соответствии с абз. 6 п. 3 ст. 25 Законом Республики Беларусь от 17.05.2011 № 262-З «Об авторском праве и смежных правах» [16] публичное исполнение режиссера-постановщика спектакля предусмотрено в числе правомочий, входящих в состав исключительного права наряду с правом на использование записи исполнения. Кроме того, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 ноября 2011 № 1609 «О коллективном управлении имущественными правами» [28], утверждены ставки вознаграждения за использование

произведений и исполнений в составе спектаклей и иных театрально-зрелищных представлений: 3% за многоактные и 1,5 за одноактные постановки. Однако право на неприкосновенность постановки законодательством Республики Беларусь не предусмотрено.

В Республике Молдова на основе модельного закона СНГ был принят закон «О театрах, цирках и концертных организациях» [17], который определяет основные принципы творческой деятельности театров, цирков и концертных организаций, порядок их создания, реорганизации, ликвидации, финансирования и управления ими. Данный закон не разграничивает права на театрально-зрелищные представления. Смежные права на театрально-зрелищные представления принадлежат исполнителям без конкретного перечня таковых на основании закона Республики Молдова «Об авторском праве и смежных правах» [18]. Точного указания на режиссеров-постановщиков театрально-зрелищных представлений в нормативных правовых актах Республики Молдова нет, так же, как и в Армении, Казахстане, Узбекистане, Кыргызстане.

Едиственная страна участник СНГ, которая не относит постановку театрально-зрелищных произведений к смежным правам – Украина. Подп. 6 ст.8 п.1 Закона Украины 3793-ХІІ от 23 декабря 1993 «Об авторском праве и смежных правах» [21] указывает драматические, музыкально-драматические произведения, пантомимы, хореографические и другие произведения, созданные для сценического показа, и их постановки в числе объектов авторского права.

Так же, Постановлением Кабинета Министров Украины от 18 января 2003 № 72 «Об утверждении минимальных ставок вознаграждения (роялти) за использование объектов авторского права и смежных прав» (с изм. от 14.09.2011) [27] установлены минимальные ставки авторского вознаграждения (роялти) за публичное исполнение, публичный показ, публичное оповещение или ретрансляцию (повторное публичное сообщение) произведений науки, литературы и искусства, в числе которых 1% выплачивается режиссеру-постановщику по всем видам постановок.

Таким образом, на примере наиболее «родственных» нашему государству стран, мы показали многостороннее отношение к правовому статусу режиссера-постановщика театрально-зрелищных представлений, что ведет к большой проблеме правотворчества на национальном уровне, вызывая дискуссии среди теоретиков.

Отнесение к объектам смежных прав театральных постановок не предусмотрено Международной конвенцией об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций (далее – Римская конвенция) [25], которой под исполнителями понимаются

актеры, певцы, музыканты, танцоры или другие лица, которые играют роль, поют, читают, декламируют, исполняют или каким-либо иным образом участвуют в исполнении литературных или художественных произведений.

Режиссеры и дирижеры отнесены российским законодательством к субъектам смежных прав, что не противоречит Римской конвенции, и создает дополнительные гарантии для охраны технического воплощения исполнений в виде записей, сообщения в эфир и т.п. Однако правовой режим объектов смежных прав не предусматривает охраны «живых постановок». А изменение правового режима на авторскую защиту создает противоречие к Договору о Евразийском экономическом союзе [11]. В абз. 2 ст. 2 Протокола об охране и защите на объекты интеллектуальной собственности (Приложение 26 к договору) режиссеры-постановщики указаны в качестве исполнителей, обладающих смежными правами.

Данная проблематика, наталкивает нас на вывод о том, что необходима разработка единого унифицированного законодательства в сфере театральной деятельности, так же доказывая необходимость регламентирования статуса авторов театральной постановки как самостоятельного объекта, обосновываем признание этого статуса за тремя авторами – драматургом, режиссёром-постановщиком и композитором, уточняя что в отношении признания статуса автора за режиссером-постановщиком, предлагается, не меняя правовую природу режиссера-постановщика как обладателя смежных прав, закрепить за ним авторское право не к его постановке (исполнению), а к театрально-зрелищному представлению в целом, при этом признавая его как исполнителем по отношению к своей постановке, так и соавтором ряда произведений входящих в театральную постановку. Предлагаем осуществить регламентацию в первую очередь на международном уровне, далее на национальном в следующей последовательности: автор драматического произведения, режиссер-постановщик, автор музыкально-го произведения.

Список литературы:

1. Антимонов Б.С., Флейшиц Е.А. Авторское право. М., 1957. 280 с.
2. Антимонов Б.С., Флейшиц Е.А. Авторское право. М.: Госюриздат, 1957. 280 с.
3. Близнец И.А., Леонтьев К.Б. Авторское право и смежные права: учебник / Под ред. И.А. Близнеца. М.: Проспект, 2011. 416 с.

4. Гаврилов Э.П. Авторское право. Издательские договоры. Авторский гонорар. М., 1988. 210 с.
5. Гаврилов Э.П. Комментарий к закону об авторском и смежных правах. 3-е изд. М.: Экзамен, 2003. 186 с.
6. Гаврилов Э.П., Еременко В.И. Комментарий к части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (постатейный)// СПС «КонсультантПлюс».
7. Глумов А. Музыка в русском драматическом театре. Исторические очерки. М., 1955. 479 с.
8. Гоинь Е.С. Модернизация положений о договорах в сфере интеллектуальных прав // Законодательство. 2015. № 2. С. 10-18.
9. Гордон М.В. Советское авторское право. М.: Юрид. лит. 1955. 232 с.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 25.12.2006, № 52 (1 ч.).
11. Гражданское право: учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М.: Проспект, 2011. Т. 3. 798 с.
12. Гришаев С.П. Смежные права. // СПС «КонсультантПлюс».
13. Договор о Евразийском экономическом союзе: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017) Приложение № 26. // СПС «КонсультантПлюс»
14. Дозорцев В.А. Интеллектуальные права. Понятие. Система. Задачи кодификации. М.: Статут, 2003. 416 с.
15. Дозорцев В.А. Тенденции развития исключительных прав в Российской Федерации. Место авторского права в системе исключительных прав // Авторское и смежное право: Сборник докладов. 1998. № 9. С. 15-20.
16. Еременко В.И. О правовой охране смежных прав в Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2012. № 2. С. 30-55.
17. Закон Азербайджанской Республики «О театре и театральной деятельности» от 29.01.2006 // [Электронный ресурс] URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16140. (дата обращения 15.05.2022).
18. Закон Республики Беларусь «Об авторском праве и смежных правах» от 17.05.2011 № 262-З // [Электронный ресурс] URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=711501. (дата обращения 13.05.2018).
19. Закон Республики Молдова «О театрах, цирках и концертных организациях» от 31.10.2002 № 1421 // [Электронный ресурс] URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=5102. (дата обращения 13.05.2022).

20. Закон Республики Молдова «Об авторском праве и смежных правах» от 29.07.2016 № 212 // [Электронный ресурс] URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=88779. (дата обращения 13.05.2022).
21. Закон Республики Таджикистан «О театре и театральной деятельности» от 02.01.2002 // [Электронный ресурс] URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=5869. (дата обращения 14.05.2022).
22. Закон Туркменистана «О театре и театральной деятельности» от 08.11.2014 // [Электронный ресурс] URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=71130. (дата обращения 13.05.2022).
23. Закон Украины «Об авторском праве и смежных правах» от 23.01.1993 № 3792-ХІІ // [Электронный ресурс] URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9524. (дата обращения 15.05.2022).
24. Ионас В.Я. Произведения творчества в гражданском праве. М: Юрид. лит. 1972. 168 с.
25. История русского драматического театра / Под ред. Ю.А Дмитриева, Т.М. Родиной, О.М. Фельдман и др. М: Искусство, Т. 2. 556 с.
26. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. и доп. от 05.02.2014) // Собр. законодательства РФ, 2014, № 9.
27. Международная конвенция «Об охране прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций» принята 26.10.1961 // [Электронный ресурс] URL: <http://www.wipo.int/wipolex/ru/details.jsp?id=12656>. (дата обращения 14.05.2022).
28. Модельный закон «О театре и театральной деятельности» // [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901814689>. (дата обращения 14.05.2022).
29. Модельный закон «О театре и театральной деятельности» // [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901814689>. (дата обращения 14.05.2022).
30. Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении минимальных ставок вознаграждения (роялти) за использование объектов авторского права и смежных прав» от 18.01.2003 № 72 // [Электронный ресурс] URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=19148. (дата обращения 15.05.2022).
31. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О коллективном управлении имущественными правами» от 29.11.2011 // [Электронный ресурс] URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=892130. (дата обращения 13.05.2022).

32. Устав Содружества Независимых Государств // [Электронный ресурс]
URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=4132. (дата обращения
12.05.2022).

ПРАВА ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Нимченко Елизавета Васильевна

*студент,
Казанский национальный
исследовательский технический университет
имени А.Н. Туполева-КАИ,
РФ, г. Казань*

Кракова Дарья Валерьевна

*студент,
Казанский национальный
исследовательский технический университет
имени А.Н. Туполева-КАИ,
РФ, г. Казань*

Сахибуллин Рустем Наилевич

*преподаватель,
Казанский национальный
исследовательский технический университет
имени А.Н. Туполева-КАИ,
РФ, г. Казань*

В наше время необходимо знать свои права и обязанности, но, как правило, большинство людей в нашем обществе знают лишь часть из них, а из-за этого могут попасть в самые неприятные ситуации. Чаще всего от незнания своих прав страдают именно несовершеннолетние. В статье рассматриваются основные права подростка в современном обществе.

Проблема прав и свобод человека всегда будет актуальна в нашем обществе.

Согласно Конституции Российской Федерации: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»[2].

У несовершеннолетних также, как и у взрослых есть свои права и обязанности, основная часть из них даже совпадает. Разница в том, что взрослые несут больше ответственности. Но, к сожалению, некоторые взрослые считают, что ребенок – это человек, который не может отстаивать свои права, не способен себя защитить, а они в праве вести себя по отношению к детям так, как хотят. Этот факт подтверждает существование различных телепрограмм и статей. Даже обычный поход на улицу или в магазин может подтвердить это. Подростку могут с легкостью отказать в той или иной услуге, а могут вообще выставить из магазина лишь потому, что он несовершеннолетний. К сожалению, даже некоторые из родителей нарушают права своих же детей, считают их своей собственностью, забывая, что где начинаются права ребенка, то там заканчиваются права взрослого. Статистика показывает, что для защиты своих прав несовершеннолетние редко обращаются за помощью к родителям, чаще пытаются решить ситуацию самостоятельно или обращаются за советом к друзьям, но это сомнительная идея. Нередко подростки, пытаясь решить вопрос самостоятельно, только ухудшают свое положение и переступают границу дозволенного. Поэтому мы считаем, что всем несовершеннолетним необходимо знать свои права.

Итак, где же несовершеннолетний может ознакомиться со своими правами?

С основными правами и обязанностями ребенка можно ознакомиться в следующих нормативно-правовых актах:

- Конвенция о правах ребёнка, которая одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и вступила в силу для СССР 15.09.1990[1];
- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации [3];
- Семейный кодекс Российской Федерации [4];
- Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"[5].

Конечно же нормативно-правовых актов куда больше, но эти вышеназванные нормативно-правовые акты считаются самыми основными. Ознакомление с ними уже поможет подростку ознакомиться со своими правами и приобрести умение постоять за себя в случае нарушения его прав.

Давайте рассмотрим основные права несовершеннолетних.

1. Ребенок имеет право на жизнь и здоровое развитие.
2. Ребенок имеет право на сохранение своей собственной личности, включая гражданство, имя и семью.

3. Ребенок имеет право на независимость идеи, совести и также веры. Данная возможность содержит в себе независимость высказывать собственное суждение в устной, письменной или печатной форме.

4. Ребенок имеет право на защиту от всех форм физиологического либо эмоционального принуждения, эксплуатации, оскорбления, неаккуратного либо жесткого обращения как со стороны родителей, так и законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

5. Ребенок, утративший собственного домашнего общества, обладает возможностью в особенную охрану также в поддержку, предоставляемые государством.

6. Ребенок имеет право на образование, которое должно быть направлено на развитие личности, также интеллектуальных и физиологических возможностей ребенка в их самом полном объеме.

7. Ребенок имеет право пользоваться родным языком, исповедовать веру собственных родителей, в том числе и в случае, если кто-то относится к народной, церковной либо языковой команде, которая в данном государстве составляет меньшинство.

8. Страны обязуются осуществлять мероприятия для борьбы с противозаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.

В качестве заключения мы провели небольшой опрос среди детей в возрасте от 10 до 17 лет. В опросе приняло участие более 50 человек.

Считаете ли вы, что вам необходимо знать о своих правах?



Рисунок 1. 100% опрошенных ответили, что необходимо знать о своих правах

Как вы считаете, соблюдают ли родители ваши права?

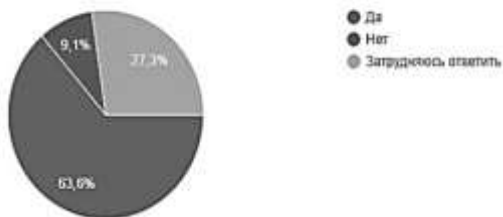


Рисунок 2. Больше половины, опрошенных считает, что родители соблюдают их права

Как вы считаете, соблюдаются ли ваши права в учебном заведении?



Рисунок 3. Больше половины, опрошенных считает, что их права в учебном заведении соблюдаются

Как вы считаете, вы хорошо ознакомлены со своими правами?



Рисунок 4. Больше половины, опрошенных считает, что хорошо ознакомлены со своими правами

Возможно, эти результаты не идеальные, но радует то, что на все вопросы большая часть опрошенных отвечала положительно.

Таким образом, мы рассмотрели самые основные права детей и подростков в современном обществе. Благодаря этой статье подростки смогут чуть больше узнать о своих правах.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ(ред. от 25.02.2022) // "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994.
2. Конвенция о правах ребенка(одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)(вступила в силу для СССР 15.09.1990) // "Сборник международных договоров СССР", выпуск XLVI, 1993.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
4. Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ(ред. от 02.07.2021) // "Российская газета", N 17, 27.01.1996.
5. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ(ред. от 11.06.2021)"Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" // "Российская газета", N 147, 05.08.1998.

3.3. ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО; ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО; АГРАРНОЕ ПРАВО

О ПРАВОВЫХ МЕРАХ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ЛЕСОВ

Ефимова Анастасия Олеговна

студент,

Саратовская государственная юридическая академия,

РФ, г. Саратов

Кузьмина Оксана Юрьевна

доцент, канд. юрид. наук, доцент,

Саратовская государственная юридическая академия,

РФ, г. Саратов

ON LEGAL MEASURES FOR THE PROTECTION AND PROTECTION OF FORESTS

Anastasia Efimova

Student, Saratov State Law Academy,

Russia, Saratov

Oksana Kuzmina

Associate Professor, Candidate of Law,

Associate Professor,

Saratov State Law Academy,

Russia, Saratov

Аннотация. В данной статье рассматриваются правовые меры охраны и защиты лесов. Автор изучает различные точки зрения к пониманию «охраны лесов», основной источник проблемы загрязнения окружающей среды, определяет, как лес может пониматься в качестве экологической системы и природного ресурса. Выделяются основные меры по защите окружающей среды.

Abstract. This article discusses legal measures for the protection and protection of forests. The author studies various points of view to the under-

standing of "forest protection", the main source of the problem of environmental pollution, determines how the forest can be understood as an ecological system and a natural resource. The main measures to protect the environment are highlighted.

Ключевые слова: охрана и защита леса; лес; окружающая среда; загрязнение окружающей среды; правовые меры; экологические правонарушения; грамотность населения.

Keywords: forest protection; forest; environment; environmental pollution; legal measures; environmental offenses; literacy of the population.

Актуальной проблемой в современном мире является загрязнение окружающей среды. Причем одним из важнейших направлений в области охраны окружающей среды занимает охрана лесов.

Для того чтобы говорить о мерах охраны и защиты лесов, нужно определиться с понятием «охрана лесов». Анализируя литературу, несложно заметить, что у различных научных деятелей и авторов диссертаций, статей свое понимание к данному определению.

С одной стороны, по мнению Быковского Б.К., охрана лесов – деятельность, которая направлена на сохранение лесов путем защиты их от пожаров, воспроизводства, а также применения мер юридической ответственности [3, с. 150].

Другой точки зрения придерживается Баканева Н.Г., которая под правовой охраной лесов понимает такую охрану, которая защищает от пожаров, незаконных порубок и другие действия, которые могут принести вред лесу, другими словами от нарушений лесного законодательства, а также защита от различных вредителей и болезней деревьев [2, с. 13].

Похожее мнение содержится в работе Абаниной Н.Н., где охрана лесов – это предотвращение разрушения, загрязнения и истощения лесного комплекса, которое осуществляется не только путем его защиты и охраны, но и защита от загрязнения вод, земель, атмосферного воздуха, а также охрана животного мира и организации рационального использования лесов и земель [1, с. 33].

Согласно Указу Президента РФ «О стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года», состояние окружающей среды РФ оценивается как неблагоприятное [6].

Помимо этого в соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» [9], и пункта 8 «Основ государственной политики в области экологического развития РФ до 2030 года», утвержденным Президентом РФ от 30.04.2012 одним из основопола-

гающих принципов охраны окружающей среды являются такие необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности как воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов [7].

Понятие леса закреплено в статье 5 Лесного Кодекса, где лес может пониматься не только как об экологической системе, но и как о природном ресурсе [5]. Говоря о понимании леса как об экологической системе, то лес является таким элементом, благодаря которому протекают многие процессы в природе. Также, анализируя историю, можно заметить, что все народы использовали лес в качестве источника ресурсов, необходимых для выживания. Причем, современный мир не является исключением, до сих пор человечество использует лесные комплексы для удовлетворения различных потребностей.

На основании сведений Рослесхоза (Федерального агентства лесного хозяйства) о гибели лесных насаждений по состоянию на 1 июля 2021 г. именно антропогенный фактор, то есть фактор, обусловленный деятельностью человека, является причиной гибели лесов на площади 379.1 [8].

Таким образом, можно считать, что основным источником проблемы загрязнения окружающей среды, включая лесные массивы, является человек. Причем, деяния могут происходить как в следствие неграмотности и неосторожности, так и умышленно, что в будущем может привести к большим экологическим проблемам. Причем их можно было бы предотвратить, если бы человечество больше задумывалось о последствиях. Таким образом, тема об улучшениях качества правовых мер охраны и защиты лесов, особенно актуальна в нынешнее время.

В виду того, что рациональное использование лесов, а конкретнее древесины, является одним из способов его защиты и охраны. Вследствие незаконной рубки, происходят изменения в животном мире, так как нарушается экосистема, и животным ничего не остается, кроме как покинуть их привычное место обитания. Далее нарушается гидрологический цикл (или круговорот воды в природе), и в итоге, все это приводит к глобальным изменениям климата. Таким образом, нужно выработать более детальное определение понятия «незаконная рубка» в Лесном Кодексе РФ, усиление контроля над оборотом древесины, ужесточение ответственности, и, самое главное и эффективное, на мой взгляд, повышение грамотности населения помогут предотвратить необратимые последствия, уменьшить уровень правонарушений в данной сфере, а также поспособствует людям поразмыслить о безопасности окружающей среды и живых существ, проживающих в ней.

Лесные пожары – являются еще одной актуальной проблемой. По данным МЧС, большинство лесных пожаров (около 80%) возникает по вине самих людей. Это может происходить из-за сигарет, которые не до конца потушили или разведение костра с нарушением правил безопасности или искр и т.д. Стоит отметить, что пожары могут быть вызваны попаданиями молний, однако это происходит в редких случаях. Некоторые правонарушители ради того, что бы скрыть вырубку леса прибегают к их умышленному поджиганию.

Из проблемы, связанной с лесными пожарами, вытекает другая – проблема ухудшения воздуха. Из-за большого объема сжигания древесины могут появляться кислотные дожди. Далее еще одна проблема – загрязнение водоемов и почвы, которая приводит к вымиранию водных животных и растений. Кроме того, начнет страдать и население, что является нарушением конституционных прав, а именно право на благоприятную окружающую среду [4]. Решением данной проблемы, по моему мнению, является повышение эффективности расследования преступлений, которые связаны с лесными пожарами, а также повышение грамотности населения.

К слову, повышение грамотности населения как одной из мер правовой защиты и охраны леса включает в себя агитацию бережного отношения к природе, проведение различных экологических мероприятий, которые способствуют повышению правовой культуры граждан, например, уборка мусорных отходов, с привлечением гражданского общества, средств массовой информации, опубликование в социальных сетях и т.д.

Помимо этого, необходимо совершенствовать лесное законодательства по вопросам преступлений в сфере лесопользования, которое способствует улучшению качества расследования экологических преступлений, что поможет сохранить не только существующие виды животных и растений, но и вымирающие.

Список литературы:

1. Абанина Н.Н. Правовая охрана лесов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004. 176 с.
2. Баканева Н.Г. Правовая охрана лесов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985. 192 с.
3. Быковский В.К. Правовые и организационные основы государственного управления лесами: учебник и практикум для среднего профессионального образования / В.К. Быковский; ответственный редактор Н.Г. Жаворонкова. 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2020. 262 с. (Профессиональное образование). Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/448533>.

4. Конституция Российской Федерации: [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // "Российская газета", N 277, 08.12.2006.
6. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 // СЗ РФ. 2017. № 17. Ст. 2546.
7. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года: утв. Указом Президента РФ от 30 апреля 2012 г. // URL: <http://news.kremlin.ru/acts/15177>.
8. Сведения о гибели лесных насаждений (по состоянию на 1 июля 2021 г.) // URL: <https://rosleshoz.gov.ru/opendata/7705598840-RegisterPlants>.
9. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об охране окружающей среды» // «Российская газета», N 6, 12.01.2002.

3.4. СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ УСЛОВНО- ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ИЗ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Шевяков-Аракчеев Ярослав Александрович

аспирант,

Московский университет имени С.Ю. Витте,

РФ, г. Москва

PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER COMPLIANCE WITH THE LEGALITY OF THE APPLICATION OF CONDITIONAL EARLY RELEASE OF CONVICTS FROM CORRECTIONAL INSTITUTIONS

Yaroslav Shevyakov-Arakcheev

Postgraduate student

S.Y. Witte Moscow University,

Russia, Moscow

Аннотация. В статье рассмотрены основные проблемные вопросы, связанные с применением на практике условно-досрочного освобождения осужденных из исправительного учреждения. Проанализированы особенности правового порядка и норм условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы. Условно-досрочное освобождение в местах лишения свободы на сегодня рассматривается не с точки зрения неконтролируемого, безосновательного освобождения от отбывания наказания за преступление, совершенное человеком, а с точки зрения эффективного механизма его исправления путем поощрения за желание и последующую результативность в перевоспитании осужденного и осознании своего противоправного и общественно опасного деяния.

Annotation: The article deals with the main problematic issues related to the practical application of conditional early release of convicts from a correctional institution. The features of the legal order and norms of conditional early release from places of imprisonment are analyzed. Parole in places of deprivation of liberty today is considered not from the point of view of uncontrolled, groundless release from serving a sentence for a crime committed by a person, but from the point of view of an effective mechanism for correcting it by encouraging for the desire and subsequent effectiveness in re-education and awareness of their illegal and socially dangerous act.

Ключевые слова: условно-досрочное освобождение; места лишения свободы; уголовно-исполнительный кодекс; исправительные учреждения.

Keywords: parole; places of imprisonment; penal enforcement Code; correctional institutions.

При осуществлении надзора за соблюдением законности при освобождении осужденного из исправительного учреждения (далее по тексту – ИУ) огромная значимость принадлежит прокурору. Данное действие определяется гуманистическими процессами в обществе и тем обстоятельством, что осужденные лица, в отношении которых реализовываются меры уголовно-правового или уголовно-процессуального воздействия, являются незащищенной стороной данного процесса.

Так, по этому поводу В.А. Уткин в своей работе говорит следующее: «Государство обязано создать и обеспечить наличие именно такого правопорядка, при котором любое физическое и юридическое лицо обладало бы реальной возможностью защищать свои права и законные интересы и получать государственную всеобъемлющую адекватную поддержку» [1].

Уголовно-исполнительный кодекс РФ в статье 172 определяет следующие виды оснований освобождения из исправительного учреждения:

- отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда;
- отмена приговора суда с прекращением дела производством;
- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- замена не отбытой части наказания более мягким наказанием;
- освобождение по актам помилования или амнистии;
- освобождение вследствие тяжелой болезни или инвалидности;
- иные основания, предусмотренные законом.

С точки зрения прокурора, под предметом надзора за обеспечением законности освобождения осужденного из ИУ понимается надзор за соблюдением фактических и процессуальных оснований освобождения. Под фактическими основаниями принято понимать обстоятельства и условия, установленные законодательством и позволяющие осужденному быть освобожденным из мест лишения свободы при наличии у него оснований законодательно закрепленных процессуальным порядком, предусматривающих совокупность оформляемых документов и последовательность действий, направленных на разрешение вопроса об освобождении.

У прокуроров возникают сложности в осуществлении надзора за соблюдением законности при освобождении осужденных из ИУ в связи с огромным количеством документов, не имеющих четких формулировок, применяемых к данным действиям. Из-за отсутствия четких формулировок в тех или иных документах или положениях возникает альтернативность их понимания и вариативность принятия решения.

Так, к примеру, условно-досрочное освобождение от отбывания наказания прокурорами рассматривается как мера поощрения, являющаяся важным стимулом к исправлению и перевоспитанию осужденных. Основной задачей прокурора в данном случае является:

- препятствовать досрочному освобождению из мест лишения свободы осужденных, не вставших на путь исправления;
- контролировать применение этой меры поощрения ко всем осужденным, заслуживающим досрочного освобождения.

В ходе осуществления прокурорского надзора за законностью применения условно-досрочного освобождения прокурор проверяет соответствие закону судебных решений и соблюдение установленного порядка представления осужденных к данной мере.

Условно-досрочное освобождение допускается, если лицо для своего исправления не нуждается в полном отбывании наказания, то есть провозглашается презумпция об исправлении осужденного [2] Исправление осужденного – это формирование у осужденного уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, направленного на стимулирование правопослушного поведения. Однако четко сформулированные критерии и, самое главное, формулировка «исправление осужденного» отсутствуют, бесспорных критериев, указывающих на однозначное и бесповоротное исправление, нет, что не позволяет вести единую практику их толкования и применения.

Отсюда у прокурора возникают проблемы, считать ли достигшим исправления лицо при отсутствии у него взысканий или же при их

небольшом количестве, или в случае их погашения, или же когда к лицу не применялись меры поощрения.

Ответы на возникшие вопросы дает Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены не отбытой части наказания более мягким видом наказания» [3], в соответствии с которым сформировалась судебная практика.

Из анализа материалов по вопросам условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены не отбытой части наказания более мягким видом наказания, рассмотренных Тульским областным судом в 2017-2018 г., жалобы на постановления в основном подаются осужденным и их защитниками. Однако имеются единичные случаи предъявления представлений на постановления суда и специализированными прокурорами.

Так, 04.10.2017 г. Тульский областной суд рассмотрел апелляционное представление помощника Тульского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Салькова В.А. на постановление Донского городского суда Тульской области от 31 июля 2017 года, которым было удовлетворено ходатайство Митюхина В.А. об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания [4].

Согласно протоколу судебного заседания, прокурор Сальков В.А. возражал по поводу удовлетворения ходатайства осужденного Митюхина В.А. об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, поскольку осужденный Митюхин В.А., по его мнению, не доказал своего исправления и перевоспитания и не утратил общественной опасности, наряду с наличием 15 поощрений имеет одно взыскание.

В своем постановлении суд мотивов своего несогласия с позицией прокурора не привел, а также не проанализировал поведение осужденного за весь период отбывания наказания, не истребовал и не исследовал дневник индивидуально-воспитательной работы на осужденного Митюхина В.А., не истребовал психологическую характеристику на осужденного Митюхина В.А. из психологической лаборатории, не привел убедительных мотивов своего решения о том, что Митюхин В.А. не нуждается в дальнейшем отбывании назначенного ему наказания.

Суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что обжалуемое судебное решение незаконно и необоснованно, судом 1-й инстанции допущено неустранимое в суде апелляционной инстанции нарушение норм уголовно-процессуального закона, регламентирующих разрешение судом данного вопроса и влечет отмену постановления и направления материалов на новое судебное рассмотрение [5].

Апелляционное определение Тульского областного суда по делу № 22-1900 от 24.07.2019 г. оставило в силе постановление Донского городского суда Тульской области от 13 мая 2019 г. об удовлетворении ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении, а представление старшего помощника Тульского прокурора по надзору за соблюдением законов в ИУ Склярова С.С. на постановление Донского городского суда Тульской области от 13 мая 2019 г. без удовлетворения, так как несмотря на то, что осужденный в период с 16.06.2011 по 19.11.2015 имел 8 взысканий, которые в настоящее время сняты и погашены в установленные законом сроки, и 6 поощрений за добросовестный труд, хорошее поведение и учебу, активное участие в воспитательных мероприятиях за период с 06.11.2012 по 29.01.2019г., суд первой инстанции «правильно пришел к выводу о необходимости удовлетворения ходатайства осужденного и его условно-досрочного освобождения, несмотря на наличие ранее допущенных им нарушений установленного порядка отбывания наказания, поскольку, как видно из представленных материалов, последнее взыскание на Анферова Д.Л. наложено 19.11.2015 года, в то время как поощрения осужденный получал регулярно, с 2015 года до настоящего времени поощрялся 8 раз. Из характеристик от 2017 года осужденный характеризуется положительно [6].

Так на практике судом было применено положение п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены не отбытой части наказания более мягким видом наказания», а именно то, что наличие у осужденного взысканий само по себе не может свидетельствовать о том, что он нуждается в дальнейшем отбывании назначенного судом наказания. Разрешая этот вопрос, следует учитывать конкретные обстоятельства, тяжесть и характер каждого допущенного осужденным нарушения за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства или представления, данные о снятии или погашении взысканий, время, прошедшее с момента последнего взыскания, последующее поведение осужденного и другие характеризующие его сведения.

Из обобщения судебной практики условно-досрочного освобождения от отбывания наказания и замене назначенного наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания районными (городскими) судами Тульской области за 2014 год следует, что в апелляционном порядке за исследуемый период прокурором обжаловано только

8 решений судов. Всего 1 решение из них суд апелляционной инстанции отменил, 7 оставил в силе.

Минимальное количество обжалованных постановлений прокурором объясняется тем обстоятельством, что за исследованный период времени суды при рассмотрении подавляющего большинства ходатайств соглашались с мнением участвовавших в судебных заседаниях прокуроров, а также в некоторых случаях копии принятых решений направлялись лишь районному прокурору, участвующему в рассмотрении материала, а для сведения прокурору по надзору за соблюдением законности в ИУ не направлялись [7].

Согласно официальным статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ, за первое полугодие 2018 г. было рассмотрено 16 410 ходатайств об изменении вида исправительного учреждения, назначенного по приговору (п. 3 ст. 397 УПК РФ). Из них: 10 132 удовлетворено, 3 928 отказано в удовлетворении, 2 350 прекращено, отозвано, возвращено, передано по подсудности [8].

Статьи 175 и 176 УИК РФ вводят некоторые ограничения на применение условно-досрочного освобождения, а именно: вопрос об условно-досрочном освобождении осужденного рассматривается в случае отбывания им наказания в облегченных условиях, а не в обычных или строгих; в отношении несовершеннолетнего, если он находится на льготных условиях отбывания наказания. Кроме того, условно-досрочное освобождение к лицам, отбывающим пожизненное лишение свободы, не применяется, если они совершили новое тяжкое или особо тяжкое преступление в период отбывания наказания.

При определении прокурором своей позиции по поводу обоснованности условно-досрочного освобождения он должен учитывать особенности данного вида освобождения по отношению к осужденным, которые определены в ч. 3 ст. 175 УИК РФ – поведение осужденного, его отношение к труду и обучению.

Вышеперечисленные основания условно-досрочного освобождения должны быть подтверждены документально, что включает в себя оформление совокупности материалов и документов.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что в современных условиях специализированные прокуроры, осуществляющие свою деятельность в исправительных учреждениях, являются единственным по своей сути государственным органом, на который возложен большой перечень сложных и взаимосвязанных задач по обеспечению законности в местах лишения свободы, где в изоляции от общества осужденные, остаются наименее защищенными.

В рамках рассматриваемой темы прокурорский надзор за применением мер условно-досрочного освобождения к осужденным согласно действующим нормам Российского законодательства должен обеспечивать законность и достаточность применяемой формы поощрения. Но на сегодняшний день необходимо сформировать новые подходы к оценке прокурорской деятельности по надзору за исполнением законов в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, учесть рекомендации и опыт иностранных государств, проработать реальные механизмы взаимодействия общественного контроля и прокуроров по тем или иным вопросам, учесть как положительный, так и отрицательный опыт полученный УИС за прошедшее десятилетие для последующего реформирования и формирования демократического правового государства в России.

Список литературы:

1. Апелляционное постановление № 22-1900/2019 от 24 июля 2019 г. по делу №22-1900/2019 <https://sudact.ru/regular/doc/XfxYYHaYNNNI/> (Дата обращения 08.05.2022 г). [6, с.6]
2. Апелляционное постановление № 22-1995/2017 от 4 октября 2017 г. по делу № 22-1995/2017 [4 с.4]
3. Березиков, С.В. Прокурорский надзор за законностью условно-досрочного освобождения от наказания / О.Г. Ковалев, С.В. Березиков и др. // Методические рекомендации. Рук. авт. коллектива Э.Н. Жевлаков, С.В. Куденеев. – М., 2010. – 36 с.
4. Обобщение судебной практики условно-досрочного освобождения от отбывания наказания и замене назначенного наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания районными судами Тульской области за 2014 год. http://oblsud.tula.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=1461 (Дата обращения 08.05.2020г.). [7, с.6]
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 N 8 (ред. от 17.11.2015)"О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены не отбытой части наказания более мягким видом наказания"[3 с.3]
6. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"// Законность, № 3, 2008.
7. Решение по делу 22-1995/2017: <https://rospravosudie.com/court-tulskij-oblastnoj-sud-tulskaya-oblast-s/act-559939819/> (Дата обращения 08.05.2022 г.) [5, с.5]

8. Свиридов М.К. Порядок разрешения дел об условно-досрочном освобождении от наказания [Текст]: Учеб. пособие. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 1972. – 136 с.;
9. См.: Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции за 1-е полугодие 2018 г. М.: Судебный департамент при Верховном Суде РФ, 2018. [8, с.7]
10. Тrepашкин М. Как освободиться по УДО? // Российский тюремный журнал. URL: <http://www.zashitazk.org/reference/8247E33/1260515255.html> (дата обращения 04.01.2022г.) [2 с.2]
11. Уткин В.А. Альтернативные санкции в России: состояние, проблемы и перспективы. М., 2013. 64 с. [1, с.1]

3.5. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

ПРОБЛЕМЫ СЛЕДСТВЕННОГО ОСМОТРА И ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ РЕШЕНИЯ

Иванов Антон Сергеевич

магистрант

*Петрозаводского государственного университета,
РФ, г. Петрозаводск*

PROBLEMS OF INVESTIGATIVE EXAMINATION AND POSSIBLE WAYS TO SOLVE THEM

Anton Ivanov

*Undergraduate of the Petrozavodsk State University,
Russia, Petrozavodsk*

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы проведения следственного осмотра на стадии предварительного расследования, а также предлагаются возможные способы и пути их решения.

Abstract. The article discusses the actual problems of conducting an investigative examination at the stage of preliminary investigation, and also suggests possible ways and means of solving them.

Ключевые слова: уголовный процесс; следственный осмотр; следственное действие.

Keywords: criminal process; investigative examination; investigative action.

Сложность производства следственных действий состоит в том, что они представляют собой сочетание регламентированных процессуальных норм, отработанных тактических приемов, а также знаний, навыков, опыта и познавательной способности конкретного следователя. Результатом следственных действий являются документальные, вещественные и иные доказательства, которые составляют материалы уголовного дела.

Достижение успеха при расследовании преступлений напрямую зависит от своевременного и продуктивного производства следственных действий, а в особенности от качества проведенного следственного осмотра. Формирование твердой доказательной базы обеспечивается именно на данном этапе расследования уголовного дела. Отдельные проблемы производства следственного осмотра изучены в работах Пропастина С.В., Чеботаерева Р.А., Ищенко Е.П., Макарова Д.В., Янимова И.Н., Громова В.И., Белкина Р.С., Винберга А.И., Баева О.Я. и других авторов [3, с. 52; 4, с. 47; 5, с. 37; 9, с. 129; 13, с. 81]. Между тем, комплексного исследования по вопросам производства именно следственного осмотра до настоящего времени не проводилось. В результате чего данная тематика сохраняет большое количество пробелов, а следователи регулярно сталкиваются в своей работе с различными проблемами.

В связи с чем, изучение в настоящей статье проблем и пути их решения такого следственного действия как осмотр, в настоящее время представляется актуальным и имеющим практический смысл. Особенности местности как одна из проблем следственного осмотра заключается в том, что зачастую преступления происходят в труднодоступных местах. Между тем понятия «труднодоступная местность» в уголовно-процессуальном праве не закреплено, хотя отсылки к нему имеются, например в ст. 170 УПК РФ [11]. В целом под труднодоступным местом можно понимать любое пространство или участок, доступ к которому ограничен. При этом можно выделить две формы такого ограничения:

- физически преодолимое следователем (т.е. можно добраться и осмотреть лично с применением специальной техники: снегоходы, транспорт повышенной проходимости, вертолет и т.д.; с помощью специальных устройств: лыжи, снегоступы, лодки и т.д.; с помощью гужевых животных: лошади, собаки и т.д.; пешим ходом и т.п.);
- физически не преодолимое следователем (например: пещеры, ущелья, подземные коммуникации, катакомбы, скалы и т.д.). В данной ситуации следователь лично не может произвести осмотр места происшествия. В таких случаях, как правило, привлекаются специалисты: спелеологи, диггеры, альпинисты, водолазы и т.д. Данные специалисты осматривают место происшествия с применением камер, осуществлением фото – и видеосъемки, т.е. следователь, получает информацию не лично, а опосредованно. В любом из перечисленных случаев затрачиваются огромные ресурсы на поиск техники, специалистов, тратится время и т.д., а во втором случае еще и результаты осмотра, искажены субъективным участием специалиста. Для решения этой

проблемы эффективно использовать современные научно-технические средства, такие как, например беспилотные летательные аппараты (квадрокоптеры, дроны и др.). С помощью квадрокоптера следователь может лично осматривать недоступный ему участок местности, где произошло преступление, при этом одновременно идет полная видеофиксация процесса на цифровой носитель. Данная съемка в режиме реального времени может транслироваться на принимающее устройство специалиста, криминалиста, старшего следователя и т.д. Кроме того, квадрокоптер способен зависать над конкретным объектом, что позволяет детально рассмотреть его со всех сторон. На основе видеосъемки так же имеется возможность составить четкий план – схему места происшествия и осмотреть достаточно большие площади.

В качестве наиболее острой проблемы можно выделить отсутствие необходимого специалиста. В настоящее время отсутствие специалиста зачастую ведет к фатальным ошибкам при проведении осмотра места происшествия, в результате которых при дальнейшем расследовании установить виновное лицо не представляется возможным. В качестве примера можно привести осмотр места дорожно-транспортного происшествия, когда следователь (дознатель) самостоятельно, без участия специалиста, и, не обладая должными познаниями, производит не детальный, «поверхностный» осмотр, в результате чего в дальнейшем при проведении автотехнической судебной экспертизы, эксперт не может дать заключение о виновности лица, совершившего ДТП. Решение данной проблемы требует длительных и целенаправленных действий. В частности, в долгосрочной перспективе необходимо расширять штат экспертов в составе органов полиции, особенно в сельской местности. Необходимо ввести дополнительные социальные и материальные меры поддержки для экспертов, работающих в сельской местности. Ввести систему поощрения за лояльность к службе в конкретном подразделении. Однако проблема нехватки специалистов при следственных осмотрах требует решения уже сегодня. Поэтому предлагается рассмотреть вариант взаимодействия следственных групп с частными экспертными организациями по аналогии с аутсорсингом.

Преступление новой категории, с которой следствие раньше ещё не сталкивалось, сегодня является довольно актуальной проблемой. Так в настоящее время широкое распространение получают киберпреступления, преступления связанные с криптовалютой, с онлайн-биржами, преступления в сфере авторских прав, интернет – мошенничества и т.д.

Для решения данной проблемы требуются значительные методические усилия, в связи с чем, представляется целесообразным обеспечить единую методическую поддержку каждому отделу МВД.

В задачи методистов МВД должно входить изучение современных и новейших тактических приемов и способов проведения следственных действий в условиях повсеместной цифровизации. Такие понятия как «цифровое поведение», «цифровой след», стилометрия или «клавиатурный почерк», «биометрия поведения» [1, с. 87; 2, с. 181; 10, с. 479] должны в быт первую очередь отслезены методистами МВД, затем изучены ими и путем проведения семинаров или индивидуальных консультаций, в том числе посредством аудио или видеосвязи доведены до каждого следователя и дознавателя.

При этом важно, чтобы любой сотрудник полиции имел доступ к такой общей информационной базе криминалистических знаний, организованной по типу «онлайн справочник следователя», чтобы при первой необходимости он мог оперативно пополнить свои знания или получить консультацию специалиста. Отсутствие понятий традиционно считалось проблемой для следственного осмотра особенно в удаленных и малонаселенных пунктах. На этом фоне результаты проведенного исследования, согласно которым опрошенные следователи не зависимо от стажа работы не испытывают такой проблемы, как отсутствие понятий, вызывают ряд вопросов. Так, исходя из закрепленного в ст. 177 УПК РФ положения следует, что для проведения следственного осмотра участие понятых обязательно, за исключением ряда случаев. Смысл участия понятых в следственных действиях в том, чтобы независимые и незаинтересованные в исходе дела лица засвидетельствовали и удостоверили своей подписью в протоколе, что обнаруженные следы, предметы и иные имеющие значение для дела обстоятельства действительно имели место.

Однако привлечение независимых понятых на практике ожидаемо трудоемкий процесс: сначала понятого необходимо найти либо путем поквартирного (подворового) обхода либо путем остановки проходящих мимо пешеходов. При этом далеко не каждый человек хочет принимать участие в следственных действиях. Кроме того, осмотр может происходить в темное время суток, при плохой погоде и так далее.

Сопоставив эти два фактора: необходимость привлечения понятых и трудности с их привлечением, а также принимая во внимание, что опрошенные следователи в качестве проблемы поиск понятых не обозначили, логично заключить, что понятыми «запасаются» заранее.

Действительно, по данной проблеме уже проводился ряд исследований, в рамках которых следователям задавался вопрос: «Привлекались ли Вами в качестве понятых общественные помощники, стажеры, студенты, проходящие у вас практику и т.п.?» По результатам опроса выяснилось, что только 2% респондентов никогда не привлекали

«своих понятых»; 36 % опрошенных ответили, что в зависимости от ситуации иногда привлекают «своих понятых»; а 62 % опрошенных сообщили, что вообще привлекают «своих понятых» регулярно [6, с. 146]. Таким образом, проблема привлечения к осмотру понятых приобретает иной контекст, а именно – формальное выполнение осмотра, не обеспечивающее его законность. В результате возникает риск, что на место происшествия попадут нужные заинтересованному лицу доказательства, искажающие картину события. В судебной практике такие примеры, к сожалению, известны. Так, приговором Дмитровградского горсуда Ульяновской области от 12.02.2016 по уголовному делу № 1-15/2016 подсудимой Абаниной Ю.П. назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года и 2 месяца с лишением права занимать должности в правоохранительной системе РФ на 3 года. Суть дела состояла в том, что Абанина Ю.П., будучи следователем отдела МВД РФ расследуя уголовное дело, совершила фальсификацию доказательств, а именно составила протокол осмотра места происшествия, указав в нем в качестве подозреваемого невинное лицо, что засвидетельствовали и подкрепили подписями «свои понятые». В результате в отношении невинного лица был постановлен обвинительный приговор [7].

Таким образом, с учетом выявленных обстоятельств необходимо заключить, что участие понятых в проведении осмотра сегодня гарантией законности следственных действий уже не являются. Для решения указанной проблемы предлагается наделить следователя правом самостоятельного выбора по вопросу, требуются ли ему в каждом конкретном случае понятые либо нет. Такое решение о проведении следственных действий без участия понятых следователь должен оформить на стадии подготовки к выезду на место происшествия в виде отдельного документа, также отразив в нем, какая техника будет использоваться для сплошной видеофиксации. Такая мера позволит освободить следователя от бремени поиска понятых и от вынужденного привлечения «своих понятых», которые все равно не выполняют предназначенную им законом функцию. При этом время на подготовку к проведению осмотра существенно сократится. Отдельно следует выделить проблему недобросовестного поведения сотрудников правоохранительных органов, которое, к сожалению, случается. Одним из таких примеров является провокация, признаки которой (при желании) следователь может обнаружить при осмотре места происшествия.

Например, приговором Свердловского районного суда г. Белгорода от 23 июля 2018г. по уголовному делу № 1- 143 /18 оправдан Агарков П.И.

Суть обвинения состояла в том, что подсудимый установил на компьютер клиента нелегальную программу стоимостью 280 000 руб., нарушив при этом авторские права собственника данного программного обеспечения (ч.2. ст. 146 УК РФ). Факт преступления был зафиксирован путем контрольной закупки. Между тем, в ходе судебного следствия было установлено, что при проведении оперативно-розыскного мероприятия «проверочная закупка» сотрудники УМВД РФ в нарушение требований ст. 5 ФЗ РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» [12] побудили в прямой форме Агаркова П.И. совершить инкриминированные преступления. Таким образом, подсудимый был оправдан с правом на реабилитацию [8].

Данная проблема может иметь под собой две основные причины:

- недостаточность знаний и опыта работников следственных органов, пробелы в которых приводят к допущению в ходе следственных действий провокации. При этом риск того, что виновное лицо, сведения о котором получены из агентурных источников при недостаточной подготовке к проведению контрольной закупки в ходе судебного следствия будет оправдано и получит право на реабилитацию, очень высок. Такая ситуация безусловно недопустима, подрывает доверие граждан к органам полиции, а общественно опасные действия виновного лица скорее всего будут продолжаться.
- вторая причина – это сознательная провокация, которую используют недобросовестные сотрудники полиции, вероятно, рассчитывая в дальнейшем на поощрение, повышение по службе и т.д. в связи с достигнутым уровнем раскрываемости дел.

Решение обозначенной проблемы состоит в том, что в подразделениях полиции необходимо проводить регулярные методические семинары, по тематике соблюдения прав граждан, подозреваемых в уголовно наказуемых деяниях. При этом важно доводить до сведения сотрудников не только ведомственные материалы, инструкции и т.д., но и актуальные разъяснения судов, и обзоры судебной практики по вопросам провокации в ходе следственных действий. Таким образом, обозначив вышеуказанные проблемы, и обозначив пути их решения, представляется, что предложенные рекомендации будут способствовать снижению количества ошибок на этапе осмотра в уголовном процессе, что в итоге приведет к сокращению количества незаконных приговоров и повышению эффективности уголовного судопроизводства в целом.

Список литературы:

1. Аношина, А.В. Актуальные вопросы криминалистического исследования цифровых следов / А.В. Аношина, А.Р. Рабаданова // Сибирские юридические студенческие чтения: материалы XIX международной научной конференции студентов, Омск, 14 мая 2021 года. – Омск: Частное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический университет», 2022. – С. 87-91.
2. Бацких, А.В. Измерение основных временных характеристик клавиатурного почерка пользователя автоматизированной системы органов внутренних дел / А.В. Бацких // Охрана, безопасность, связь. – 2021. – № 6-2. – С. 181-186.
3. Белкин, Р.С., Лифшиц Е.М. Тактика следственных действий. М.: Новый юрист, 1997. – 176 с.
4. Ищенко, П.П. Специалист в следственных действиях (уголовно – процессуальные и криминалистические аспекты). М., 1990. – 271 с.
5. Макаров, Д.В. Осмотр места происшествия как способ получения первоначальной информации о посягательстве на жизнь / Д.В. Макаров // Интернаука. – 2019. – № 42-2(124). – С. 37-39.
6. Мукабенова, Д.Н. Участие понятых в следственных действиях // Столица науки. – 2020. – № 7. – С. 142-148.
7. Приговор Дмитровградского городского суда Ульяновской области от 12.02.2016 по уголовному делу № 1-15/2016 // Архив Дмитровградского городского суда Ульяновской области.
8. Приговор Свердловского районного суда от 23.07.2018 по уголовному делу № 1-143/2018 // Архив Свердловского районного суда г. Белгорода.
9. Пропастин, С.В. Осмотр или судебная экспертиза: выбор в пограничных ситуациях (на примере обнаружения и исследования компьютерной информации) / С.В. Пропастин // Современное право. – 2013. – № 6. – С. 129-132.
10. Протасевич, А.А., Фойгель Е.И. О возможностях криминалистической габитоскопии при реализации мер противодействия современной киберпреступности // Всероссийский криминологический журнал. – 2020. – № 3. – С. 471-480.
11. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022, с изм. от 19.05.2022) // Российская газета. – 2001. – № 249.; СЗ РФ. – 2022. – № 13. – Ст. 1952.
12. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.; СЗ РФ. – 2022. – № 14. – Ст. 2190.
13. Чеботарев, Р.А. Проблемы осмотра места происшествия по делам об убийствах // Общество: политика, экономика, право. – 2013. – № 2. – С. 80-82.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

НАУЧНЫЙ ФОРУМ:
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ,
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам LXV международной
научно-практической конференции*

№ 6 (65)
Июнь 2022 г.

В авторской редакции

Подписано в печать 16.06.22. Формат бумаги 60x84/16.
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 4,125. Тираж 550 экз.

Издательство «МЦНО»
123098, г. Москва, ул. Маршала Василевского, дом 5, корпус 1, к. 74
E-mail: socialconf@nauchforum.ru

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного
оригинал-макета в типографии «Allprint»
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3

