



**НАУЧНЫЙ
ФОРУМ**
nauchforum.ru

ISSN: 2542-128X



№9(56)

**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ,
И ФИЛОСОФИЯ**

МОСКВА, 2021



НАУЧНЫЙ ФОРУМ:
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ,
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам LVI международной
научно-практической конференции*

№ 9 (56)
Сентябрь 2021 г.

Издается с ноября 2016 года

Москва
2021

УДК 1/14+31/34+93/94

ББК 6+87

НЗ4

Председатель редколлегии:

Лебедева Надежда Анатольевна – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

Бектанова Айгуль Карибаевна – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

Бахарева Ольга Александровна – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

Лобазова Ольга Федоровна – д-р филос. наук, проф. кафедры философии Российского государственного социального университета, Россия, г. Москва;

Мащитько Сергей Михайлович – канд. филос. наук, доц. кафедры философии Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники, Беларусь, г. Минск;

Попова Ирина Викторовна – д-р социол. наук, проф. кафедры истории России Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, Россия, г. Кострома.

НЗ4 Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам LVI междунар. науч.-практ. конф. – № 9 (56). – М.: Изд. «МЦНО», 2021. – 54 с.

ISSN 2542-128X

Статьи, принятые к публикации, размещаются на сайте научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU.

ББК 6+87

ISSN 2542-128X

© «МЦНО», 2021

Оглавление

Раздел 1. Политология 5

1.1. Политические институты, процессы и технологии 5

ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ РАСПРОСТРАНЕНИЮ
ПОЛИТИЧЕСКОГО ЭКСТРЕМИЗМА В НОВЫХ МЕДИА
Венцель Сергей Владимирович 5

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ) 9
Крицкая Анна Александровна
Ляхова Диана Алексеевна

1.2. Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития 16

БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА НА ПРИМЕРЕ
АНДСКОГО СООБЩЕСТВА НАЦИЙ 16
Конева Софья Александровна

ВОЙНА В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ: ЭТНИЧЕСКАЯ
СТОРОНА КОНФЛИКТА 23
Туранский Михаил Максимович

Раздел 2. Юриспруденция 28

2.1. Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право 28

НАСЛЕДСТВЕННЫЙ ДОГОВОР ПО РОССИЙСКОМУ
И ЗАРУБЕЖНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ 28
Братухина Екатерина Вячеславовна

ПРОБЛЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ
НА ЕДИНСТВЕННОЕ ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ
ДОЛЖНИКА-ГРАЖДАНИНА ПРИ БАНКРОТСТВЕ 34
Власова Амина Надировна

2.2. Трудовое право; право социального обеспечения **40**

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА И СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ФСБ РФ 40
Зайцев Максим Алексеевич

2.3. Уголовный процесс **48**

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ
УГОЛОВНОГО ДЕЛА 48
Коломойцева Виктория Вадимовна
Никурадзе Наталья Олеговна

РАЗДЕЛ 1.

ПОЛИТОЛОГИЯ

1.1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЭКСТРЕМИЗМА В НОВЫХ МЕДИА

Венцель Сергей Владимирович

*младший научный сотрудник,
Национальный центр информационного противодействия
Терроризму и экстремизму в образовательной среде
и сети Интернет,
РФ, г. Ростов-на-Дону*

CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN COUNTERING THE SPREAD OF POLITICAL EXTREMISM IN NEW MEDIA

Sergey Wenzel

*Junior Researcher,
National Center for Information Counteraction Terrorism
and extremism in the educational environment and the Internet,
Russia, Rostov on Don*

Аннотация. Экстремистские течения различного толка с целью привлечения новых сторонников и идеологической обработки сторонников активно используют новые медиа. Эффективность противодействия такой угрозе определяется тем, насколько продуктивным является сотрудничество между государственными органами власти и институтами гражданского общества.

Abstract. Extremist movements of various kinds actively use new media in order to attract new supporters and indoctrinate supporters. The effectiveness of countering such a threat is determined by how productive the cooperation between state authorities and civil society institutions is.

Ключевые слова: экстремизм; нарративы; коммуникации; гражданское общество; противодействие экстремизму.

Keywords: extremism; narratives; communications; mediatised world; countering extremism.

В современном мире экстремизм представляет собой комплексное социально-политическое явление, отличительными особенностями которого являются приверженность радикальным мерам и активное использование насильственных способов трансформации окружающего мира и социума в целом. Картина мира в сознании адепта экстремизма является радикально противоположной в сравнении с мировоззрением обычного человека. Экстремизм отличает отсутствие стремления к выстраиванию конструктивного переговорного процесса, что сопровождается крайней жестокостью и фанатичной нетерпимостью в отношении своих оппонентов. Для экстремизма характерным является достаточно радикальное стремление следовать собственным нормам и ценностям, которое может вызывать непонимание и осуждения со стороны общества. Адепт экстремистского воззрения, сталкиваясь с непониманием и осуждением со стороны общества, дистанцируется от него, примыкает к единомышленникам или предпочитает действовать сам. Но объектом его экстремистской деятельности становится то самое общество, которое его отвергает.

Развитию и распространению экстремистских течений способствует неразрешенность и эскалация конфликтных ситуаций, существующие социально-политические и экономические кризисы, распространение среди некоторых социальных групп острого чувства несправедливости и ощущения ущемленности их прав. Использование подобных чувств сторонниками экстремистских течений в совокупности с дискредитацией государственных институтов власти, утратой доверия к ним со стороны граждан может становиться мощным катализатором широкого распространения экстремизма. Данная дискредитация может являться последствием проникновения коррупции на все уровни власти, слияния государственных структур с криминальными сообществами, невыполнения государством своих обязанностей, прописанных в конституции и т.д. Подрыв легитимности – главная задача, стоящая перед экстремистскими течениями. Уничтожив конструктивный образ государственной власти

в сознании граждан и подорвав полностью доверие, экстремисты могут создать все условия для новой конфигурации, когда старые политические элиты займут место экстремистов, поскольку более не будут вписываться в мировоззрение и установки большинства населения. И самое важное – экстремистские течения активно используют цифровую среду новых медиа, предоставляющая в силу своей специфики все условия для полноценного развития тем силам, которые быстро создают необходимые нарративы для широкого распространения на пользовательские аудитории.

Обеспечение национальной безопасности государства как в реальном пространстве, так в пространстве виртуальном в современном мире обеспечивается путем тесной координации органов политического и государственного управления, а также путем привлечения институтов гражданского общества. В основе экстремизма лежит категорическое отторжение альтернативного представления о мироздании, альтернативных точек зрения на развитие социально-экономических и политических событий, а также представление о необходимости использования радикальных инструментов для достижения поставленных целей. При разработке программ по противодействию экстремистским угрозам крайне важно помнить, что экстремизм по своей сути является реактивным явлением. Экстремизм возникает вследствие того, что определенные социальные группы или отдельные индивиды при ощущении страха за сохранение собственной идентичности и физического существования вступают в борьбу с аутгруппами, государственными структурами и институтами гражданского общества с использованием радикальных средств и противозаконных методов.

Можно выделить несколько моделей противодействия экстремизму в среде новых медиа, в рамках которых выстраивается взаимодействие с институтами гражданского общества:

- киберволонтерство. Несмотря на различные формы организации деятельности киберволонтеров, максимальный спектр задач киберволонтеров включает в себя следующие параметры: поиск противоправного и экстремистского контента в сети Интернет; формирование позитивных нарративов и распространение его посредством социальных медиа; проведение просветительской работы с наиболее уязвимыми перед воздействием деструктивных нарративов социальными группами и пользовательскими аудиториями [3];
- фестивали и конкурсы социальной рекламы антиэкстремистского характера. Фестивали и конкурсы социальной рекламы выполняют несколько важных функций, в том числе формирование базы полезных материалов. Подготовленные материалы могут быть использованы на

сайтах образовательных организаций, в сообществах и на страницах в социальных сетях, во время молодёжных фестивалей, а также при проведении профилактических встреч [2]. Такие материалы выполняют функции социальной рекламы, ориентированы на привлечения внимания к актуальным проблемам социума и полноценно раскрывают молодёжный взгляд на проблематику противодействия экстремизму;

- студенческие научные общества в сфере научного осмысления форм противодействия экстремизму, в рамках которых представители гражданского общества могут выступать в качестве экспертов и научно-практических консультантов. Ценность студенческих научных обществ весьма велика в силу их многозадачности: привлечение и мотивация студентов к проведению научных исследований вузов; помощь студентам в практическом освоении инструментов и методов проведения научной работы; повышение качества профессиональной подготовки молодых специалистов; популяризация результатов студенческого научного творчества; содействие сотрудничеству вузов в области науки и образования [1].

Таким образом, эффективное противодействие экстремистским угрозам, активно распространяющимся в том числе в цифровой среде новых медиа, заключается в активном привлечении представителей институтов гражданского общества.

Автором выделяются три основные модели, в которых это взаимодействие будет максимально эффективным: киберволонтерские движения; фестивали и конкурсы социальной рекламы и студенческие научные общества в сфере изучения научных методов противодействия экстремизму.

Список литературы:

1. Венцель С.В. Информационная справка по студенческим научным обществам, занимающимся исследованиями терроризма и экстремизма. // Обзор.НЦПТИ. – 2021 г. – № 2(25). – с. 16 – 17.
2. Жученко В.С. Информационная справка по кибердобровольчеству. Кто такие киберволонтеры? // Обзор. НЦПТИ. – 2021 г. – № 1 (24). – с. 10 – 12.
3. Саенко А.В. Проект онлайн-фестиваля как комплексный метод вовлечения молодежи в создание антитеррористического контента. // Обзор. НЦПТИ. – 2021 г. – № 24. – С. 38 – 44.

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ
(НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Крицкая Анна Александровна

*канд. полит. наук,
доцент кафедры политологии и этнополитики,
Южно-Российский институт управления –
филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
РФ, г. Ростов-на-Дону*

Ляхова Диана Алексеевна

*студент,
Южно-Российский институт управления –
филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы,
РФ, г. Ростов-на-Дону*

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF IMPLEMENTATION OF
STATE HUMAN RESOURCES POLICY AT THE REGIONAL
LEVEL (THE EXAMPLE OF THE ROSTOV REGION)**

Anna Kritskaya

*Candidate of political sciences,
Associate Professor of political science and ethnic policy,
South-Russian Institute of Management - a branch of the Russian
Academy of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation,
Russian, Rostov-on-Don*

Diana Lyakhova

*Student,
South Russian Institute of Management - branch of the Russian
Academy of National Economy and Public Administration,
Russia, Rostov-on-Don*

Аннотация. В рамках статьи автором рассматривается вопрос о проведении государственной кадровой политики на территории субъекта Российской Федерации на примере Ростовской области. В статье рассматриваются основные направления региональной кадровой политики Ростовской области и ее ключевые направления развития. Также в статье определены ключевые проблемы реализации кадровой политики на территории Ростовской области, включая недостаточный уровень профессиональной подготовки государственных служащих, вопросы стимулирования деятельности государственных служащих, а также имидж государственного служащего в современной России.

Abstract. In the framework of the article the author considers the issue of conducting state personnel policy on the territory of the subject of the Russian Federation on the example of Rostov region. The article considers the main directions of the regional personnel policy of the Rostov region and its key areas of development. The article also identifies key problems of implementation of personnel policy in the Rostov region, including insufficient level of professional training of civil servants, issues of incentives for civil servants, as well as the image of a civil servant in modern Russia.

Ключевые слова: государственная кадровая политика; региональная кадровая политика; государственная служба; муниципальная служба; государственный служащий; кадры.

Keywords: state personnel policy; regional personnel policy; public service; municipal service; civil servant; human resources.

Государственная кадровая политика выступает важнейшей составной частью общей государственной политики в Российской Федерации. Ее ключевое значение для развития государства продиктовано потребностью государственных и муниципальных органов власти в высококвалифицированных специалистах, способных эффективно и с должным уровнем профессионализма реализовывать основные цели и задачи государственной политики как в России в целом, так и в отдельных ее субъектах и муниципальных образованиях.

Само понятие государственной кадровой политики включает в себя деятельность по поиску и рациональному использованию профессиональных кадров в рамках работы государственного аппарата Российской Федерации [1, с. 1]. Отметим, что на сегодняшний день в России наметилась тенденция к постепенной модернизации государственной кадровой политики, что связано с общими изменениями в рамках государственной политики Российской Федерации.

Текущая система набора, обучения и использования государственных кадров не всегда оказывается готова к тем профессиональным вызовам, которые бросает ей государство и современное общество.

Особенно остро вопрос о модернизации государственной кадровой политики стоит «на местах» в различных субъектах Российской Федерации. В рамках данного исследования мы рассмотрим основные направления государственной кадровой политики в Ростовской области, выделим ключевые проблемы и перспективы ее дальнейшего развития.

В первую очередь необходимо отметить, что за последние двадцать лет число государственных и муниципальных служащих в Ростовской области заметно увеличилось (график увеличения числа сотрудников государственных и муниципальных органов представлен на рисунке 1).

При этом указанная тенденция продолжает набирать обороты.



Рисунок 1. Численность работников государственных и муниципальных органов Ростовской области [2]

Отметим, что вопросы развития государственной кадровой политики в Ростовской области обозначены в рамках Государственной программы Ростовской области «Региональная политика», которая рассчитана на 2019 – 2030 годы. Двумя подпрограммами в рамках данной государственной программы выступают модернизация системы государственной гражданской службы в Ростовской области, а также модернизация муниципального управления и муниципальной службы в Ростовской области. В рамках указанной государственной программы

выделены основные проблемные зоны государственной кадровой политики в Ростовской области, которые включают в себя:

1. Общий низкий уровень доверия граждан к работе государственных и муниципальных служащих. Одним из ключевых направлений региональной государственной кадровой политики выступает повышение престижа государственной и муниципальной службы в целях привлечения высококвалифицированных кадров, а также улучшения отношения населения к государственному и муниципальному аппарату.

Так к примеру, в 2019 году Правительством Ростовской области было проведено шесть социологических исследований в области выявления общественного отношения к деятельности государственных и муниципальных органов власти Ростовской области [3]. На основании указанных исследований власти Ростовской области принимают решение о дальнейших направлениях развития кадровой политики.

На наш взгляд, не менее важным способом повышения уровня доверия населения государственным и муниципальным органом является повышение уровня информированности о деятельности таких органов. В рамках реализации государственной программы «Региональная политика» должны быть предусмотрены меры по обеспечению гласности и открытости деятельности органов государственной и муниципальной власти. Представляется необходимым дальнейшее развитие интернет-порталов государственных и муниципальных органов Ростовской области по примеру развития официального портала Правительства Ростовской области.

2. Необходимость повышения профессионализма и уровня компетенции сотрудников государственных и муниципальных органов Ростовской области. Низкий уровень профессиональной компетенции сотрудников государственных и муниципальных органов может послужить причиной серьезных нарушений в работе государственного и муниципального аппарата, поэтому повышение профессиональной компетенции сотрудников и их профессиональное обучение выступает одним из ключевых направлений государственной кадровой политики в Ростовской области.

В рамках проводимых социологических исследований было выявлено, что на сегодняшний день большинство граждан Российской Федерации оценивают уровень кадрового состава государственной службы как «средний» [6, с. 431], что свидетельствует о необходимости дальнейшей работы с кадровым составом в целях повышения уровня эффективности их деятельности, а также уровня одобрения их деятельности со стороны населения Российской Федерации.

Отметим, что указанное направление имеет несколько самостоятельных задач:

- Обучение и профессиональная подготовка новых кадров для государственных и муниципальных органов. Для реализации указанной цели ведется тесное сотрудничество органов государственной и муниципальной власти Ростовской области с ВУЗами, осуществляющими подготовку по направлениям «государственное управление», «муниципальное управление», «юриспруденция» и т. д. Отметим, что именно в рамках государственных и региональных учебных заведений, осуществляющих подготовку по специальностям государственного и муниципального управления, возможна консолидация государственных финансовых средств, которые могут быть направлены на внедрение инновационных технологий обучения будущих сотрудников государственной и муниципальной службы [7, с. 8];

- Дополнительная профессиональная подготовка и переподготовка кадров. Так, к примеру, за 2019 год 29 сотрудников органов местного самоуправления в Ростовской области прошли подготовку по курсу «Управление муниципальным образованием».

3. *Необходимость модернизации самой системы управления государственными и муниципальными кадрами.* Отметим, что в Ростовской области реализация государственной кадровой политики возложена на Управление по кадровой работе Правительства Ростовской области. В рамках своей деятельности Управление осуществляет организацию прохождения государственной гражданской службы в Правительстве Ростовской области, а также обеспечивает работу Губернатора Ростовской области по реализации направления государственной кадровой политики в рамках работы государственных и муниципальных органов власти области.

Отметим, что одним из важнейших этапов модернизации системы управления государственными и муниципальными кадрами в Ростовской области стало внедрение информационной системы «ПАРУС – кадры государственной службы». В рамках указанной информационной системы осуществляется мониторинг кадрового учета в органах государственной и муниципальной власти.

Информационная система предлагает широкий спектр возможностей и позволяет вести реестр государственных и муниципальных служащих, учет их трудового стажа, учет наград и поощрений, учет и планирование по конкурсному отбору кандидатов на замещение должностей государственной и муниципальной службы [4].

Внедрение информационных технологий в процессы реализации государственной кадровой политики позволяют существенно упростить

механизмы управления государственным и муниципальным аппаратом, а также делают возможным более эффективное информирование населения о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Стоит отметить, что в рамках региональной кадровой политики Ростовской области также проводятся стимулирующие мероприятия по награждению лучших сотрудников государственных и муниципальных органов, что положительно влияет на престиж работы государственного и муниципального служащего.

Говоря о региональной кадровой политике Ростовской области нельзя не упомянуть тот факт, что ряд инициатив в указанной сфере был удостоен звания «Лучшие кадровые практики в системе государственного и муниципального управления». Так в 2018 году, Ростовская область была награждена за разработку видеокурсов для муниципальных служащих по вопросу местного значения [5].

Подводя итог вышесказанному отметим, что в настоящее время основными перспективами региональной кадровой политики в Российской Федерации являются:

- цифровизация и информатизация государственной и муниципальной службы;
- повышение общего уровня престижа государственной и муниципальной службы;
- развитие систем профессиональной подготовки и переподготовки кадров для государственной и муниципальной службы.

Региональная кадровая политика играет большое значение в рамках формирования единой эффективной системы государственной и муниципальной службы.

Ее реформирование позволит существенно улучшить качество работы государственных и муниципальных служащих, а также повысит уровень доверия населения к государственным и муниципальным структурам.

Именно от эффективности функционирования системы государственной и муниципальной службы зависит общая эффективность проводимой государственной политики как в регионах, так и в отдельных муниципальных образованиях, поэтому ее модернизация должна оставаться приоритетным направлением развития современной Российской Федерации.

Список литературы:

1. Тонян М.Н., Сычанина С.Н. Сущность государственной кадровой политики и ее цели // Экономика и бизнес: теория и практика – 2019 – С. 1 – 4.
2. Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://www.gks.ru/folder/11191> (дата обращения: 19.07.2021).
3. Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Региональная политика» за 2019 год // Официальный портал Правительства Ростовской области. URL: <https://www.donland.ru/result-report/650/> (дата обращения: 19.07.2021).
4. ПАРУС – Управление кадрами государственной гражданской службы // АСБК. Информационные системы и технологии. URL: <https://asbc.ru/catalog/parus-kadr-81757198668416328/> (дата обращения: 19.07.2021).
5. Кадровые практики 2018 года // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/17/1/2018> (дата обращения: 19.07.2021).
6. Крицкая А.А., Шлеверда И.Н. Имидж как репрезентация государственной кадровой политики: аспект национальной безопасности // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2015. № 3. – С. 430 – 435.
7. Крицкая А.А., Алейникова Ю.О., Гордеева Е.А. Проблемы и перспективы реализации государственной кадровой политики в муниципальных образованиях современной России // Colloquium-journal. 2019. № 22 (46) – С. 8 – 10.

1.2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ГЛОБАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА НА ПРИМЕРЕ АНДСКОГО СООБЩЕСТВА НАЦИЙ

Конева Софья Александровна

*менеджер проекта, ООО “Орбита”,
РФ, г. Москва*

COMBATING CLIMATE CHANGE ISSUES ON THE EXAMPLE OF THE ANDEAN COMMUNITY OF NATIONS

Sofia Koneva

*Project Manager, Orbita LLC,
Russia, Moscow*

Аннотация. В данной статье рассмотрена глобальная проблема изменения климата и борьба с ней на примере Андского сообщества наций. Уделено внимание проблеме таяния ледников в андском регионе. Более того, в статье рассмотрены два самых главных проекта Андского сообщества наций, которые нацелены на борьбу с климатическими изменениями.

Abstract. This article examines the global problem of climate change and the fight against it on the example of the Andean Community of Nations. A lot of attention was paid to the issue of melting glaciers in the Andean region. Moreover, the article examines two of the most important projects of the Andean Community of Nations, aimed at combating climate change.

Ключевые слова: изменение климата; Андское сообщество наций; таяние ледников; Андская Экологическая хартия.

Keywords: climate change; Andean Community of Nations; melting glaciers; Andean Environmental Charter.

В контексте глобализации и стремительного развития мирового сообщества для любой страны и организации чрезвычайно важно придерживаться глобальной повестки дня и участвовать в решении проблем, с которыми сталкивается всё человечество. Первоочередной проблемой, требующей кооперации всего мира является проблема изменения климата. Уже сегодня многие страны сталкиваются с последствиями глобального потепления – наводнениями, стихийными бедствиями, засухами. Льды Арктики и Антарктики постепенно тают, повышая уровень моря, увеличивая частоту штормов, и меняя климат на планете. Все эти последствия разрушают населённые пункты, уносят жизни людей и сводят на нет усилия мирового сообщества по борьбе с другими глобальными проблемами, такими как голод, нищета и другими изложенными в «Целях тысячелетия ООН» и «Целях устойчивого развития ООН».

Лето 2021 года показало насколько острой является проблема изменения климата и как важно заботиться об окружающей среде. В июле 2021 года Европа пострадала от самого крупного за последние 100 лет наводнения [1]. Были затоплены Германия, Австрия, Бельгия, Люксембург и Нидерланды. Наводнения сопровождались человеческими жертвами и многочисленными разрушениями. В том же месяце начались и крупные пожары. Наиболее пострадавшими регионами были Турция, Карелия, а также Якутия. Таким образом, климатические изменения проявляются всё ярче, а необходимость решения проблемы в короткие сроки возрастает. Индивидуалистский подход некоторых государств является абсолютно неэффективным при решении глобальных проблем. Многие интеграционные объединения стремятся принять активное участие в борьбе с изменением климата.

В Латинской Америке много развивающихся стран, но несмотря на это ни одно государство из этого региона не входит в число самых крупных загрязнителей планеты. Тем не менее, страны Латинской Америки стремятся внести свой вклад в борьбу с климатическими изменениями. Одно из самых старых интеграционных объединений Латинской Америки, Андское сообщество наций (АСН), давно включило решение экологических проблем в повестку дня.

Боливию, Колумбию, Эквадор и Перу, являющихся членами АСН, проблема изменения климата касается на прямую. В этих странах сконцентрировано 95% тропических ледников мира, которые сегодня покрывают площадь в 2500 км² [2, с. 5]. В последние годы в странах АСН зафиксировано значительное оседание ледников, связанное с глобальным потеплением. Правительства Боливии, Колумбии, Эквадора и Перу сильно обеспокоены сложившейся ситуацией, поскольку

многие реки субрегиона происходят из ледников, следовательно ускоренное таяние ледников влияет на предоставление воды для сельского хозяйства, на её потребление жителями нескольких крупных городов, на использование воды в промышленности и при производстве энергии. Это также увеличивает риск опасных природных явлений, например, оползней и может спровоцировать переполнение ледниковых лагун.

Андские тропические ледники имеют значительное социально-экономическое и экологическое значение. Талые воды обеспечивают питьевую и промышленную воду в основные столицы (Ла-Пас, Кито, Лима) и некоторые другие крупные андские города. Они производят большую часть электроэнергии, потребляемой странами АСН, поскольку около 60% установленных энергетических мощностей и 70% электроэнергии Андского сообщества производятся посредством гидроэнергетических установок и, следовательно, являются возобновляемыми [2, с. 5]. Ледники также играют роль гигантских водохранилищ, формируя климатическую изменчивость круглый год.

Необходимо рассмотреть статистические данные по гидрометеорологическим катастрофам в андских странах в период с 1972 по 2006 годы. Согласно данным, представленным на рисунке 1 за двадцатилетний период с 1987 по 2006 год, количество данных природных явлений увеличилось вдвое.

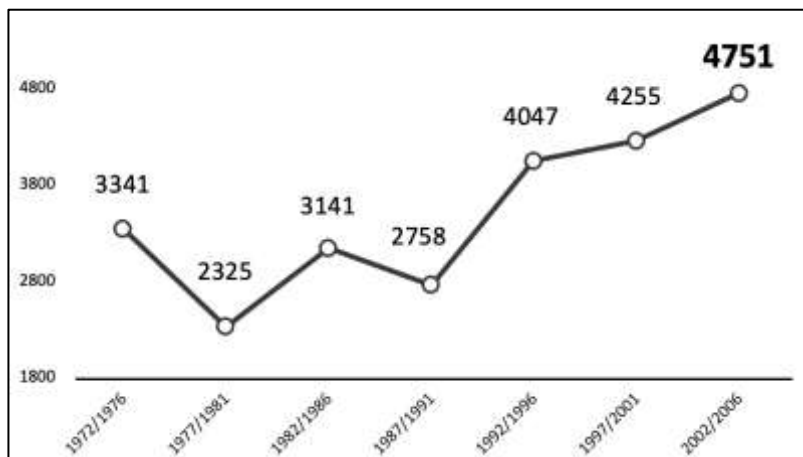


Рисунок 1. Общее количество гидрометеорологических катастроф [3, с. 19]

При этом опасность и разрушительная сила природных явлений увеличилась значительно. Если обратиться к графику на рисунке 2, можно увидеть, что в период с 1992 по 2006 год число людей пострадавших от природных катастроф в странах АСН увеличилось в 10 раз с 11430 до 114947 человек.

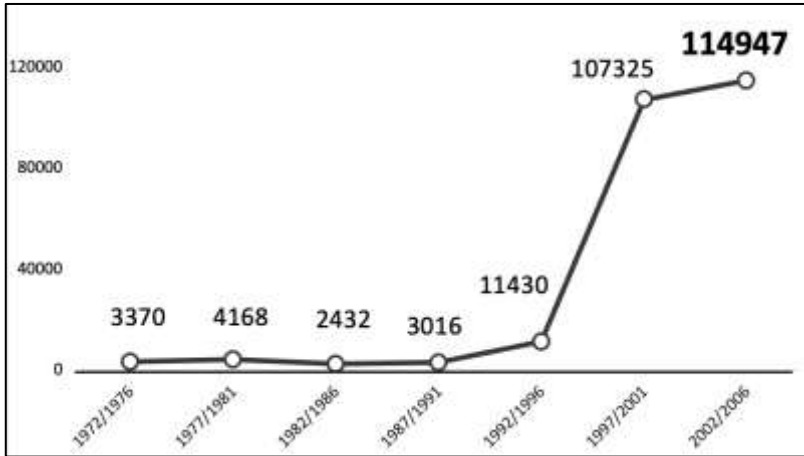


Рисунок 2. Общее число погибших и пострадавших от гидрометеорологических катастроф [3, с. 19]

За последние десять лет число чрезвычайных ситуаций, вызванных наводнениями, засухами, оползнями и морозами, также удвоилось, что свидетельствует о уязвимости андских стран перед лицом климатических изменений и необходимости укрепления потенциала реагирования на его последствия. Для решения этой глобальной проблемы страны АСН решили выработать согласованную политику. Стоит рассмотреть два наиболее эффективных и масштабных проекта АСН, нацеленных на борьбу с климатическими изменениями.

В первую очередь андские страны начали решать проблему с быстрым таянием ледников, так как это представляло наибольшую опасность как для населения, так и для экономики сообщества. 29 мая 2008 года Всемирный банк объявил о начале реализации новой программы, направленной на устранение последствий таяния тропических ледников в Боливии, Эквадоре и Перу. Согласно этой программе, осуществляемой при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ), Всемирный банк выделил странам 7,49 млн. долл. США,

при общей поддержке проекта от разных доноров в размере 33 млн. долл. США [4]. Этот региональный проект посвящён адаптации к воздействию быстрого таяния ледников в тропических Андах – в Боливии, Эквадоре и Перу. Главными целями проекта были: 1) эффективная интеграция продуктов таяния ледников в региональные и местные планы развития; 2) включение продуктов таяния ледников в конкретные местные программы и проекты в области развития; 3) сбор данных о динамике таяния ледников в целях улучшения процесса принятия политических решений. Стоит также отметить, что данный проект является частью стратегии Всемирного банка по поддержке стран региона в борьбе с последствиями изменения климата. Всемирный банк также подписал соглашение с японским космическим агентством (JAXA), которое будет предоставлять данные, поступающие со спутника наблюдения Земли (ALOS) [4]. Эти изображения и данные будут поддерживать проекты по адаптации, продвигаемые Всемирным банком в Колумбии, Мексике, Андском регионе - Перу, Боливии и Эквадоре, а также в Вест-Индии. Изображения тропических ледников в Андах, снятые спутником ALOS, будут использоваться для оценки их динамики в рамках утвержденного проекта. Несмотря на все усилия стран, таяние льдов продолжается, тем не менее органы Андского сообщества благодаря этой программе начали более эффективно использовать лишнюю воду, которая образуется из-за этого явления.

Перу, Колумбия, Боливия и Эквадор продолжают бороться с климатическими изменениями и сегодня. Стоит отметить, что все страны являются участниками Парижского климатического соглашения, и предоставляют ООН ежегодные отчёты о своих успехах в сокращении выбросов парниковых газов в атмосферу. Страны также стремятся выработать единую экологическую политику на уровне интеграционного объединения. 1 декабря 2020 года была принята Андская Экологическая хартия, обязательство, которое позволит разработать совместные действия для решения проблем, связанных с изменением климата. Это будет один из главнейших многосторонних документов, принятых в регионе в области охраны окружающей среды [5]. Главная цель данной хартии состоит в выработке совместных действий по решению проблем, связанных с изменением климата. В документе определены шесть тематических направлений: комплексное управление водными ресурсами; сохранение и устойчивое использование биоразнообразия; предотвращение и ликвидация стихийных бедствий, включая комплексное управление пожарами и лесными пожарами; борьба с незаконной добычей полезных ископаемых и связанными с ней преступлениями; содействие экономике и укрепление экологически

обоснованного регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла [6].

Важность этого документа подчеркнул Генеральный секретарь АСН Хорхе Эрнандо Педраса, заявив, что подписание этого соглашения представляет собой новую историческую веху в процессе интеграции. Также Генеральный секретарь объявил о начале нового проекта совместно с колумбийским Агентством по сотрудничеству при президенте по созданию Андской экологической технологической платформы, которая позволит централизовать экологические показатели, которые будут доступны странам Андского сообщества наций. Это позволит превратить данную инициативу в средство раннего предупреждения и контроля различных угроз, с которыми сталкивается окружающая среда [6].

Таким образом, страны Андского сообщества наций осознают опасность последствий изменения климата и стремятся внести свой вклад в борьбу с этой глобальной проблемой. Боливия, Колумбия, Эквадор и Перу относятся к тем странам, которые сильно пострадают при глобальном потеплении, в основном из-за большого скопления ледников, которые являются стратегическим запасом воды и играют значительную роль в экономике стран Сообщества. Андские страны стремятся показать свою приверженность решению проблемы изменения климата, но их усилий недостаточно, так как данный процесс может быть остановлен только общемировыми усилиями, с привлечением самых крупных загрязнителей – США и Китая.

Список литературы:

1. "Катастрофа столетия": последствия наводнений в Европе. – Текст : электронный // РИА Новости : [сайт]. – URL: <https://ria.ru/20210719/navodneniya-1741839829.html> (дата обращения: 10.08.2021).
2. Glacier retreat in the context of regional climate change / Francou Bernard, Cáceres Bolívar, Cadier Eric. – Текст : непосредственный // LMI Glaciares y Recursos Hídricos en los Andes Tropicales : Indicadores de Cambios Ambientales. – 2008.
3. SECRETARÍA, GENERAL, DE, LA, COMUNIDAD Impacto del Cambio Climático en la Comunidad Andina / GENERAL, DE, LA, COMUNIDAD SECRETARÍA. – Perú – 19 с.
4. Cambio Climático: BM anuncia programa de adaptación de retroceso de glaciares en región andina. – Текст : электронный // Portal de la Comunidad Andina : [сайт]. – URL: <http://www.comunidadandina.org/Prensa.aspx?id=2432&accion=detalle&cat=NP&title=cambio-climaticobm-anuncia-programa-de-adaptacion-de-retroceso-de-glaciares-en-region-andina> (дата обращения: 14.08.2021).

5. Países miembros de la CAN aprobaron la Carta Andina Ambiental // Semana.com URL: <https://www.semana.com/empresas/confidencias-online/articulo/carta-andina-ambiental-es-aprobada-por-paises-miembros-de-la-can/308593/> (дата обращения: 12.08.2021).
6. Países de la CAN aprobaron Carta Ambiental Andina. – Текст : электронный // Portal de la Comunidad Andina : [сайт]. – URL: <http://www.comunidadandina.org/Prensa.aspx?id=12277&accion=detalle&cat=NP&title=paises-de-la-can-apr> (дата обращения: 14.08.2021).

ВОЙНА В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ: ЭТНИЧЕСКАЯ СТОРОНА КОНФЛИКТА

Туранский Михаил Максимович

аспирант,

Нижегородский государственный университет

им. Н.И. Лобачевского,

РФ, г. Нижний Новгород

WAR IN BOSNIA AND HERZEGOVINA: ETHNIC SIDE OF THE CONFLICT

Mikhail Turanskii

Postgraduate student,

National Research Lobachevsky State University

of Nizhni Novgorod,

Russia, Nizhni Novgorod

Аннотация. В статье рассматривается вопрос влияния этнической обстановки в Боснии и Герцеговине в конце XX века на разжигания конфликта. Является ли этническая напряженность причиной войны или только инструментом политических элит для достижения своих целей?

Abstract. The article examines the influence of the ethnic situation in Bosnia and Herzegovina at the end of the 20th century on fueling the conflict. Is ethnic tension the cause of the war, or is it just a tool for political elites to achieve their goals?

Ключевые слова: Босния и Герцеговина; этнос; этническое самосознание; этническое меньшинство; этнический конфликт.

Keywords: Bosnia and Herzegovina; ethnos; ethnic identity; ethnic minority; ethnic conflict.

Введение

Славяне начали заселение Балканского полуострова в VI в. Изначально это был единый этнос, из которого впоследствии сформировались два народа – сербы и хорваты. Разделение произошло во многом из-за разного вероисповедания, так как часть славян поселились на

территориях, где было сильное влияние миссионеров из Константинополя, другие же поселились на территориях, находящихся под влиянием католической церкви.

Примечательно, что на первых этапах разделения славян на новые этносы, боснийцы в отдельный этнос не выделялись. Де факто, они являются потомками сербов и хорватов.

Босния и Герцеговина, на протяжении своего существования, очень часто находилась под влиянием региональных держав, которые боролись за господство над этим молодым государством. Именно этот факт способствовал развитию на территории страны невероятно богатого и разного этнического и религиозного состава населения. Можно выделить три основных религии: ислам, православное христианство и римский католицизм. Как правило, эти три религии соответствуют трем основным этносам: боснийцам, сербам и хорватам соответственно.

Многонациональное население с разными религиозными убеждениями, а также историческое и географическое положение страны между Хорватией и Сербией уже давно сделали Боснию и Герцеговину уязвимой для националистических территориальных течений.

Этническая напряженность в регионе и Боснийская война

Как уже говорилось ранее, территория Боснии и Герцеговины постоянно подвергалась вторжениям со стороны соседних государств или была завоевана различными империями. С XV в. регион был захвачен Османской империей, и это сыграло ключевую роль в формировании современного религиозного облика страны.

Сербь, хорваты и боснийцы обладают едиными южнославянскими корнями, и главное различие заключается в разности вероисповедания. Это объясняется во многом наследием Османской империи, власти которой позволяли автономным религиозным общинам существовать под ее правлением. Тем не менее, многие образованные боснийцы, представители знати, принимали ислам, чтобы сохранить не только свои земли и имущество, но и статус в обществе.

Довольно интересно стоял вопрос с самоопределением боснийцев, как этноса. В XIX в. многие боснийцы предпочитали указывать, что они принадлежат к сербам (православные боснийцы) или к хорватам (католические боснийцы) [4;1]. И только в XX в. большая часть населения стала самоидентифицироваться как «мусульмане» (в рамках понятия этноса, а не религии), в 1990-х на смену этому определению, наконец, пришел современный термин «боснийцы».

Проблема с самоопределением боснийцев также остро стояла в Югославии после смерти Тито. Идея включения боснийцев в сербский

или хорватский этнос привлекала региональных лидеров, которые жаждали захватить территории Боснии и Герцеговины. Стоит отметить, что такие националистические настроения привлекали и образованную боснийскую политическую элиту, ведь боснийцев часто не допускали в правящие круги, отдавая предпочтения сербам или хорватам.

Этническая карта Боснии до 1992 г. была весьма пестрой. Отдельные регионы страны характеризовались большим количеством проживающих там сербов, хорватов или боснийцев, тогда как в других регионах этнического большинства не наблюдалось. Большие региональные центры были этнически смешанными, представители разных этнических групп, как правило, проживали в разных частях города.

Этническая напряженность, которая долго формировалась на Балканах и которая достигла своего пика при сербском президенте Слободане Милошевиче, довольно быстро перетекла в войну. Военные действия и сам конфликт хоть и начался в 1992 г., приготовления к нему начались заранее. В начале 1991 года в районах, где преобладало сербское население, были самопровозглашены автономные сербские регионы. К середине 1991 г. Слободан Милошевич ввел на территорию Боснии войска Югославской народной армии (ЮНА) под предлогом мирных учений. При этом местные вооруженные единицы, состоящие из несербских военных, были разоружены [5, с. 19].

В августе 1991 года Сербская Демократическая Партия объявила бойкот боснийскому правительству и в октябре перенесла свой штаб в Банию Луку, провозгласив создание «Сербского национального правительства». В этот же период времени боевые действия масштабно развернулись в Хорватии, политическая стабильность Боснии подверглась угрозе.

Когда в декабре Европейское сообщество признало независимость Хорватии и Словении, оно также предложило Боснии и Герцеговине подать аналогичную заявку. Референдум о независимости был проведен 29 февраля – 1 марта 1992 г., хотя партия Караджича препятствовала голосованию в большинстве населенных сербами районах, и почти никто из боснийских сербов не проголосовал. Из почти двух третей проголосовавших избирателей почти все проголосовали за независимость, которую президент Изетбегович официально провозгласил 3 марта 1992 года.

К моменту провозглашения независимости Боснии и Герцеговины этническая напряженность в стране достигла своего предела. Европейский союз предложил создать в стране этнические регионы, однако это предложение было отвергнуто тремя главными политическими партиями страны. Началась война в Боснии и Герцеговине.

В ходе военных действий подразделения боснийских сербов из Югославской армии атаковали крупные города, большая часть местного боснийского населения была изгнана из мест проживания. Города, где преобладали боснийцы, такие как Зворник, Фоча и Вишеград, стали первыми жертвами процесса, который позже стал известен во всем мире как этническая чистка.

11 июля 1995 года сербские силы атаковали и захватили город Сребреница, город, который ООН в 1993 году объявил в качестве убежища. Войска разделили местное население по гендерному признаку: женщины и девочки отправлялись на автобусах в места заключения, тогда как мужчин и мальчиков расстреливали на месте. Около 8000 человек погибли в результате этой резни.

Политологи до сих пор спорят, какое количество жертв стало итогом этого конфликта. Независимо от того, какие цифры показывает нам статистика, эта война стала одной из самых кровопролитных и разрушительных событий в конце XX века. Помимо жертв, больше половины населения (боснийцев) бежали из страны, целые города были разрушены, а деревни стерты с лица земли. Один македонский офицер югославской армии описал это как «резню, которую остановить было невозможно» [3, с. 126].

Выводы

Несмотря на ужасающую жестокость, проявленную всеми сторонами войны, некоторые по-прежнему утверждают, что это насилие не имело этнической основы. Ганьон отмечает, что, как и во время хорватского конфликта, Сербия очень затруднилась найти людей для участия в военных действиях в Боснии. Сербские лидеры вербовали своих граждан для войны, «выслеживая их, упаковывая в автобусы и отправляя на боснийский фронт против их воли» [2, с. 1]. Основное утверждение примордиализма основано на чувстве братства между этнически похожими людьми, явление, которое во многих случаях казалось отсутствующим в Боснии.

Война в Боснии была поистине трагическим и ужасающим конфликтом, который оставил местное население физически, психологически и эмоционально травмированным. Нельзя отрицать, что этнический фактор был решающим в ходе разжигания этого конфликта. Однако говорить, что конфликт возник чисто на основе этнической напряженности нельзя. Она скорее использовалась как инструмент политическими элитами.

Список литературы:

1. Avruch, Kevin. "Culture and Ethnic Conflict in the New World Disorder." Race and Ethnicity: Comparative and Theoretical Approaches. ed. John Stone and Rutledge Dennis (Malden: Blackwell Publishing, 2003), pp. 72-82.
2. Gagnon V.P. The Myth of Ethnic War: Serbia and Croatia in the 1990s. Ithaca: Cornell University Press, 2004.
3. Glenny Misha. The Fall of Yugoslavia: The Third Balkan War. New York: Penguin Books, 1992.
4. Noel Malcolm, Bosnia: A Short History, (New York: New York University Press, 1996): 1.
5. Pond, Elizabeth. Endgame in the Balkans: Regime Change, European Style. Washington: The Brookings Institute, 2006.
6. Stevanovic, Vidosav. Milosevic: the People's Tyrant. London: I.B. Tauris, 2004.

РАЗДЕЛ 2.

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

2.1. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

НАСЛЕДСТВЕННЫЙ ДОГОВОР ПО РОССИЙСКОМУ И ЗАРУБЕЖНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Братухина Екатерина Вячеславовна

*канд. пед. наук, доцент кафедры юридических дисциплин
Кировский институт (филиала),
АНО ВО МГЭУ,
РФ, г. Киров*

INHERITANCE CONTRACT UNDER RUSSIAN AND FOREIGN LAW

Ekaterina Bratukhina

*Candidate of pedagogical sciences
Associate Professor of the Department of Legal Disciplines
Kirov Institute (branch)
ANO VO MGEU,
Russia, Kirov*

Аннотация. В статье проводится анализ российского и зарубежного законодательства в части регулирования наследственного договора. В статье дается соотношение понятий «гражданско-правовой договор» и «наследственный договор», выделяются признаки наследственного договора как оснований наследования и его существенные условия как гражданско-правового договора. Автором анализируются нормы о

наследственном договоре, а также особенности его применения в правовых системах таких государств как Германия, Швейцария, Украины, Латвии, Китая, Австрии.

В статье также обращается внимание, что брачный договор, как и в законодательстве Австрии, может в некоторых случаях выступать разновидностью наследственного договора. В конце статьи автором делается вывод о том, что наследственный договор обладает признаками распоряжения на случай смерти и одновременно является основанием возникновения договорного обязательственного правоотношения.

Abstract. The article analyzes Russian and foreign legislation in terms of regulation of the inheritance contract. The article gives the relationship between the concepts of "civil contract" and "inheritance contract", highlights the signs of an inheritance contract as grounds for inheritance and its essential conditions as a civil contract. The author analyzes the rules on the inheritance contract, as well as the peculiarities of its application in the legal systems of such states as Germany, Switzerland, Ukraine, Latvia, China, Austria.

The article also draws attention to the fact that the marriage contract, as in the legislation of Austria, can in some cases act as a kind of inheritance contract. At the end of the article, the author concludes that the inheritance contract has the signs of an order in the event of death and at the same time is the basis for the emergence of a contractual legal relationship.

Ключевые слова: завещание; наследование; наследственный договор; существенные условия; предмет договора; брачный договор; рисковый договор.

Keywords: will; inheritance; inheritance contract; essential conditions; subject of the contract; marriage contract; risk contract.

В Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ) [1] включены нормы о наследственном договоре, которые представляют научный интерес. Кроме наследования по закону и завещанию, с 1 июня 2019 года начало действовать новое основание наследования – наследственный договор.

Договор является соглашением сторон по закреплению конкретных гражданско-правовых прав и обязанностей. Общее правило таково, что договор выступает юридическим основанием для возникновения отношений обязательственного характера, содержание которых составляют право требования и долг. Множественность разновидностей и форм экономических отношений объясняет установление на законодательном уровне большого количества поименованных гражданско-правовых

договоров. Гражданско-правовой договор в преобладающем большинстве случаев выступает основанием возникновения права требования в отличие от разнообразных других соглашений, которые не включают в группу гражданско-правовых договоров (например, соглашение о разделе имущества).

Наследодатель обладает правом заключить с любым из субъектов, которые могут приобретать статус наследников, условия которого предусматривают перечень наследников и правила перехода прав на наследственную массу к участникам заключенного договора или к пережившим наследодателя третьим лицам, которые могут приобретать статус наследников. Это и есть наследственный договор. Участниками наследственного договора могут быть наследодатель и любой другой субъект, который может приобрести статус наследника. Одновременно с наследственным договором нормы действующего гражданского законодательства пополнились положениями о совместном завещании супругов, которые обладают схожими признаками. Однако, в отличие от наследственного договора, участниками такого рода завещания могут стать только те лица, который обладают юридическим статусом супругов.

Наследственный договор предусматривает только ожидания участников заключенного договора или субъекта, являющегося выгодоприобретателем по данному договору, так как он не ограничивает право наследодателя по распоряжению принадлежащим ему имуществом при жизни. Безусловно, это говорит о том, что данного рода сделка носит рисковый характер, поскольку участники такого договора рискуют тем, что только лишь после смерти наследодателя можно узнать, смогут ли они претендовать на то, что было положено им по наследственному договору, или нет. При этом свои обязательства по наследственному договору они должны выполнять в обязательном порядке. Соответственно, можно говорить о том, что это та ситуация, где наследодатель может менять правила «игры», а другие участники договора – нет.

Содержание же совместного завещания образуют распоряжения общим имуществом супругов на случай смерти и др. В совместном завещании супруги вправе по обоюдному усмотрению определить последствия смерти каждого из них, в том числе наступившей одновременно.

В Гражданском уложении Германии также предусмотрен договор о наследовании (§ 2274 - 2302), по которому каждая из договаривающихся сторон может лично сделать соответствующие договору распоряжения на случай смерти, а также назначить наследников. В Германии наследственный договор заключает только пять процентов

наследодателей, а совместные завещания совершают около пятидесяти процентов наследодателей. Супруги могут завещать общее имущество либо имущество каждого из них любым лицам, а также любым образом вправе определить доли наследников в соответствующей наследственной массе. В данном завещании супруги определяют имущество, входящее в наследственную массу каждого из них, если это не нарушает прав третьих лиц. Муж и жена также имеют право лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, не указывая причин такого лишения. Муж и жена могут включить в свое совместное завещание иные предусмотренные ГК завещательные распоряжения.

Условия совместного завещания супругов являются действительными в той части, где они не противоречат положениям гражданского законодательства об обязательной доле в наследстве, а также правилам о недостойных наследников. В ситуации, когда брак был расторгнут или признан недействительным по предусмотренным национальным законодательством правилам, совместное завещание перестает действовать. В данном случае логика законодателя состоит в том, что участниками совместного завещания могут стать лишь действующие супруги. Соответственно, возможность сохранения в силе совместного завещания, составленного бывшими супругами, законом не предусматривается. По своей юридической сущности совместное завещание выступает в качестве правомерного действия, в частности односторонней гражданско-правовой сделки. Данный документ создает права и обязанности после того, как была реализована процедура открытия наследства.

Содержание наследственного договора образуют его условия. Существенным условием наследственного договора является его предмет. Предметом договора может быть любое имущество наследодателя. В совместном завещании это общее имущество супругов. Возникающие из наследственного договора права и обязанности стороны наследственного договора носят строго личный характер, они не отчуждаемы и непередаваемы какими-либо способами. Тем не менее в литературе встречаются мнения о том, что наследственный договор противоречит принципу свободы завещания и соответствующие нормы не нужны в гражданском законодательстве [2, с. 10]. Однако большинство авторов все же признают целесообразность и необходимость норм о наследственном договоре в законе. Наследственный договор защищает права и интересы наследодателя, за ним сохраняется право собственности на то имущество, которое стало предметом наследственного договора [3, с. 16].

Кроме упоминавшейся выше Германии, правовое регулирование отношений из наследственного договора также осуществляется

гражданским законодательством ряда европейских стран: это Чехия, Швейцария, Австрия, Польша, Латвия, Эстония и др. В праве Англии и США также предусмотрено наследственное соглашение. В азиатских странах следует отметить Китай, законодательство которого содержит нормы об анализируемом договоре.

Так, в Швейцарском гражданском кодексе (ст. 494) наследственный договор раскрывается как смешанный договор, по которому одна сторона – наследодатель – назначает другую сторону или любое третье лицо наследником или устанавливает завещательный отказ. Лицо свободно в заключении такого договора в отношении любого имущества, которое ему принадлежит, с любым лицом, за исключением тех лиц, которые были признаны недостойными наследниками. Обязательная доля не является ограничением. Если наследник имеет право на обязательную долю в наследстве, то он вправе отказаться от своего права, в том числе и на условиях встречного предоставления.

В соответствии со статьей 1302 Гражданского кодекса Украины по наследственному договору одна сторона (приобретатель) обязуется выполнить распоряжение второй стороны (отчуждателя) и в случае его смерти приобретает право собственности на имущество наследодателя. По украинскому праву наследственный договор – это договор по отчуждению, который порождает обязательство по передаче имущества с отложенным моментом его передачи, который непосредственно совпадает со смертью наследодателя – отчуждателя.

Согласно статье 639 Гражданского закона Латвии наследование по договору устанавливается договором, по которому один контрагент другому или несколько контрагентов друг другу предоставляют право на будущее после себя наследство или часть его. Такой договор называется договором наследования.

Согласно статье 5 Закона о наследовании Китая наследственный договор, который именуется как договор завещательного дара, закрепляет обязательство наследодателя по передаче имущества, которое завещано, после своей смерти, а на наследников возлагается обязанность по материальному содержанию и уходу за наследодателем при его жизни и обязанность по организации его погребения. В соответствии с законодательством Австрии наследственный договор – это двухсторонняя сделка на случай своей смерти. Наследственный договор, согласно Гражданскому кодексу Австрии, это разновидность брачного пакта, который может заключаться только между супругами. Как и брачный договор, наследственный договор может заключаться лицами, которые помолвлены, но только при условии последующего заключения брака.

Важное значение наследственного договора выражается в том, что он обладает признаками распоряжения на случай смерти и одновременно является основанием возникновения договорного обязательственного правоотношения.

Особой разновидностью наследственного договора является брачный договор супругов. Такой договор не является совместным завещанием. Наследственный договор, в котором участвуют супруги, а также лица, которые могут призываться к наследованию за каждым из супругов, может определять порядок перехода прав на общее имущество супругов или имущество каждого из них в случае смерти каждого из них, в том числе наступившей одновременно, к пережившему супругу или к иным лицам.

Таким образом, наследственный договор носит рисковый характер, поскольку участники такого договора рискуют тем, что только лишь после смерти наследодателя можно узнать, смогут ли они претендовать на то, что было положено им по наследственному договору, или нет.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 49. - Ст. 4552.
2. Долинская В.В. О тенденциях развития и проблемах наследственного права России / В.В. Долинская // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2018. – № 10. – С. 3-13.
3. Матвеев И.В. Наследственный договор в нотариальной практике: проблемы применения / И.В. Матвеев // Нотариальный вестник. – 2019. – № 6. – С. 16-18.

ПРОБЛЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ НА ЕДИНСТВЕННОЕ ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ ДОЛЖНИКА-ГРАЖДАНИНА ПРИ БАНКРОТСТВЕ

Власова Амина Надировна

магистрант,

кафедра гражданского права и гражданского процесса,

Челябинский государственный университет,

РФ, г. Челябинск

Аннотация. В статье анализируется вопрос особенности законодательного закрепления возможности обращение взыскания на единственное жилое помещение должника-гражданина при банкротстве. Сравнительно правовой анализ практики зарубежных стран с возможностью заимствования некоторых положений. Недостатки имеющихся норм и актуальность изменения.

Ключевые слова: «должник»; «жилое помещение»; «взыскание»; «имущество»; «пригодное для проживания».

Право собственности является одним из фундаментальных конституционных прав устанавливаемых основным законом РФ. П. 3 ст. 35 Конституции РФ четко регламентирует «Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда»[1].

Таким образом, имущество должника, возможно, взыскать только в предусмотренном законом случае и только в рамках, установленных законодателем. Порядок обращения, в свою очередь, определяется в зависимости от объекта, на которое обращено соответствующее взыскание. Обращение взыскание на недвижимое имущество должника-гражданина, как на иное принадлежащее лицу имущество регулирует п. 7 ч. 1 ст. 75 Закона «Об исполнительном производстве» [8]. К недвижимому имуществу, на основании п.1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ, «относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства ... подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество.».

Следует отметить, что в ст. 131 Гражданского кодекса указана обязательная регистрация права собственности на недвижимое имущество в государственном реестре. Норма дает право судебному приставу-

исполнителю на принудительную регистрацию права собственности должника. Это исключает возможность уберечь имущество от обращения взыскания на него[8]. Закон «Об исполнительном производстве» также устанавливает основания для возбуждения исполнительного производства – исполнительный документ[8]. Одним из самых распространенных является исполнительный лист. На основании этого исполнитель принимает решение о возбуждении исполнительного производства. При изъятии определенных активов выдается ордер на арест. Копия соответствующего решения направляется в регистрирующий орган с целью ареста, регистрации должника и истца, после чего запрашиваются доказательства права собственности, составляется досье об аресте и т. д. Вместе они составляют общую процедуру исключения. Закон предусматривает другие варианты исполнительного производства для удовлетворения финансовых потребностей истца. Способом урегулирования требований кредиторов зачастую является взыскание денежных средств, что является наиболее удобным и выгодным способом урегулирования требований.

Однако бывают случаи, когда должник не имеет возможности удовлетворить требования кредитора наличными, обращение взыскания применяется к другим активам, в то время как исполнитель имеет право применить свое собственное распоряжение об обращении взыскания, т.е. имущество должника гражданина. Важной особенностью рассматриваемой темы является перечень определенного имущества не подлежащее взысканию. Данный принцип характеризуется как неприкосновенность минимума имущества, которое необходимо для элементарного существования должника и членов его семьи. Законодательное закрепление данного принципа отражается в ГПК РФ, а именно в ч.1 ст. 446 ГПК РФ[4]. Эта норма запрещает исключение недвижимого имущества, такого как жилище, если это единственная комната, подходящая для постоянного проживания, участка, на которых эти жилища расположены.

Однако в норме указано ограничение: «за исключением ... имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание» [3].

В то же время, судебная практика стояла на позиции, что невозможно обращение взыскания на заложенное единственное жилье по кредиту, предоставленному для осуществления предпринимательской деятельности, не связанной со строительством жилого дома или квартиры для личных нужд, то есть при разрешении данного вопроса суды исходили из цели, на которую предоставлен кредит[1].

Так, например, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 14 мая 2012 г. N 11-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца второго части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Ф.Х. Гумеровой и Ю.А. Шикунова» было вынесено следующее решение: «внести необходимые изменения в гражданское процессуальное законодательство, регулирующие пределы действия имущественного (исполнительского) иммунитета применительно к жилому помещению (его частям), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в данном жилом помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания, с тем чтобы обеспечить возможность удовлетворения имущественных интересов кредитора (взыскателя) в случае, когда по своим характеристикам соответствующий объект недвижимости явно превышает уровень, достаточный для удовлетворения разумной потребности гражданина-должника и членов его семьи в жилище, а также предусмотреть для таких лиц гарантии сохранения жилищных условий, необходимых для нормального существования»[7].

Таким образом, активы должника сдаются в аренду и, как правило, сторонами такого соглашения являются физические лица.

Актуальность данного вопроса нашла отражение в Распоряжении ГУ ФССП РФ по Москве от 14.11.2006 N 223-р «Об утверждении Методических разъяснений о возможности обращения взыскания на недвижимое имущество должника-гражданина, обремененное рентой на основании договора пожизненного содержания с иждивением». Так, согласно п. 1 ст. 586 ГК РФ рента взимается с земельного участка, бизнеса, здания, строения или другого недвижимого имущества, переданного в обмен на оплату. Когда плательщик аннуитета отчуждает такое имущество, его обязательства по договору аннуитета переходят к приобретателю имущества. Таким образом, исключение такой собственности не может взиматься без согласия получателя ренты.

На современном этапе проблема обращения взыскания на единственное жилое помещение должника не теряет свою актуальность, поскольку буквальное толкание нормы ГК РФ свидетельствует о безусловном характере ее применения.

Для полноты изучения вопроса уместно обратиться к практике зарубежных стран. Так, например, в таких странах, как Великобритания, Франция и Швеция, законодатель вообще не регулирует это положение, что не является положительным примером, поскольку приводит к двусмысленности судебной практики и, как следствие, может привести к потере доверия к судам и судебной системе в целом [5].

Однако не все государства в романо-германской правовой системе имеют схожую практику, например, Германия и Австрия договорились об обращении взыскания на дом одного должника, но при условии, что должнику будет предоставлено другое жилье, что может быть положительным примером для возможного заимствования отечественным законодателем. Таким образом, в отличие от российского законодательства, зарубежные страны не устанавливают строгий императив на взыскание единственного жилья, обуславливая определенными критериями удовлетворения минимальных потребностей граждан и надлежащего соблюдения в равной степени интересов кредитора и должника. Как отмечалось выше, Конституционный Суд РФ по данной проблеме справедливо указал, что имеющаяся норма в первую очередь направлена на сохранение «...жилищных условий, которые признаются приемлемыми в конкретной социально-экономической ситуации на том или ином этапе развития общества и государства», а не абсолютное сохранение права собственности граждан на принадлежащее имущество, являющееся единственным жилым помещением. На основании чего КС РФ указал на необходимые законодательные изменения в соответствующей части и предложил редактировать норму «...за счёт его стоимости может быть приобретено иное пригодное для постоянного проживания жилое помещение в границах того же населённого пункта по нормам предоставления на каждого члена семьи гражданина-должника и могут быть полностью или частично удовлетворены требования кредитора гражданина-должника...». Тем не менее, не смотря на безусловную актуальность проблемы какие-либо законодательные изменения, не были внесены, что только существенно обостряет данную проблему.

26.04.21 года Конституционный Суд РФ вынес Постановление № 15-П по делу о поправке конституционности абз. 2 ч. 1 ст. 446 ГПК РФ. На основании данного постановления взыскание на единственное жилое помещение должника не может быть обращено, в случае, если оно является единственным пригодным для проживания должника и членов его семьи. Однако, в данном случае становится возможным взыскать единственное жилое помещение только в том случае, если подобное взыскание не ограничит права должника на пригодное для жизни жилое помещение. По нашему мнению, при дальнейшем законодательном регулировании возможности обращения взыскания на единственное жилье должника-гражданина необходимым будет указать определенные ограничения и рамки, выступающие гарантами принятия судом справедливого решения. В то же время выработка таких рамок будет время затратным ввиду сложности определения

подобных границ, поскольку необходимо удовлетворить требования кредитора в том объеме, в котором это возможно не нарушая прав граждан на жилище. Нами полагается, что рациональным будет выработка нормативов обеспеченности граждан в жилище с учетом конкретных особенностей каждого региона, что позволит определять имеются ли основания для обращения взыскания на единственное жилое помещение граждан. Следует отметить, что при установлении данных нормативов суду при принятии решение необходимо будет устанавливать, превышает ли имеющиеся имущество установленные нормативы и в случае если имеющиеся имущество не превышает минимум в полтора раза нормативны, обращено оно быть не может.

Также еще одним показателем возможности обращения взыскания на единственное жилое помещение служит отсутствие иного имущества, за счет которого может быть исполнено должником обязательство перед кредитором. Принятие данного положения, по нашему мнению будет способствовать повышению заинтересованности должника-гражданина в удовлетворении требований кредитора. Таким образом, для обращения взыскания на единственное жилье должника гражданина необходимо наличие следующих условий: отсутствие иного имущества, за счет которого могут быть удовлетворены требования кредитора; имеющиеся единственное жилое помещение в полтора раза превышает установленные нормативы; вступившее в законную силу судебное решение об обращении взыскания на единственное жилое помещение должника гражданина. Только при наличии данных оснований представляется возможным обратиться взыскание на единственное жилье.

На основании вышеизложенного, следует сделать вывод о том, что современное законодательство в данной части существенно устарела и требует реформирования в кратчайшие сроки, поскольку предоставляет недобросовестным должникам пользоваться соответствующим пробелом, тем самым избегая исполнения обязательств, что является недопустимым, так как позиция судов по данному вопросу однозначна и объективна. Данное изменение окажет благоприятное воздействие при банкротстве в части защиты прав и обязанностей сторон в обязательстве, так как позволит, в определенных рамках, удовлетворить законные требования кредитора не нарушая права должника-гражданина на жилище.

Список литературы:

1. Гайфутдинова Р.З. Особенности обращения взыскания на недвижимое имущество гражданина [Текст] // Актуальные вопросы юридических наук: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Челябинск, февраль 2015 г.). – Челябинск: Два комсомольца, 2015. – С. 159-161.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 10.08.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. N 46. Ст. 4532.
4. Гуреев В.А., Гушин В.В. Исполнительное производство: учебник. 4-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2014. 455 с. [Электронный ресурс] // - Режим доступа:
http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/gureev_va_gushchin_vv_ispolnitelnoe_proizvodstvo/
5. Колбина В.А., Невзгодина Е.Л., «Обращение взыскания на единственное жильё гражданина при банкротстве». [Электронный ресурс] // - Режим доступа: <file:///C:/Users/1/Downloads/obraschenie-vzyskaniya-na-edinственnoe-zhilyo-grazhdanina-pri-bankrotstve.pdf>
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. -2014. - N 9. - Ст. 851.
7. Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 12.08.2012 по делу N А58-5011/2011. // Официальный сайт Высшего арбитражного суда РФ URL: <http://www.arbitr.ru>
8. Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 26.07.2017) "Об исполнительном производстве". [Электронный ресурс] // - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71450/.

2.2. ТРУДОВОЕ ПРАВО; ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА И СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ФСБ РФ

Зайцев Максим Алексеевич

магистрант

Тульского института (филиала)

Всероссийского государственного университета юстиции

(РПА Минюста России),

РФ, г. Тула

LEGAL PROTECTION AND SOCIAL SUPPORT EMPLOYEES OF THE FSB OF THE RUSSIAN FEDERATION

Maxim Zaitsev

Undergraduate

Tula Institute (branch) of the All-Russian State

University of Justice (RPA Ministry of Justice of Russia),

Russia, Tula

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемы правовой защиты сотрудников органов ФСБ. Анализируются актуальные вопросы правового защиты сотрудника ФСБ. Анализируются актуальные вопросы социальной защиты сотрудника ФСБ.

Abstract. This article discusses the problems of legal protection of employees of the FSB. Topical issues of legal protection of an FSB officer are analyzed. Topical issues of social protection of an FSB officer are analyzed.

Ключевые слова: правовой статус; права; обязанности; первичная информация.

Keywords: legal status; rights, duties; primary information.

Одним из основополагающих принципов государственной службы является социальная и правовая защита государственных служащих, в том числе и служащих органов ФСБ России.

Вопросы социальной защиты как никогда актуальны и актуальность эта выражена в необходимости общества в эффективном обеспечении правопорядка, которая сможет гарантировать защиту, как личности и общества, так и всего государства от посягательств на их неприкосновенность.

Также социальная защита сотрудников органов охраны правопорядка является одним из условий антикоррупционной политики государства (подп. «с» п. 8 Национальной стратегии противодействия коррупции, утв. Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 [1, с. 54] п. 48 Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г., утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537) [2, с. 65]

Главной особенностью системы социальной защиты является сам субъект защиты, коим является сам сотрудник правоохранительных органов. Отражение эта особенность нашла в разных нормативных актах.

Что же касается правовой защиты, так это система мер, которая состоит в личной защите сотрудников органов от посягновения на их жизнь, имущество и состояние здоровья, ради эффективного исполнения своих обязанностей.

Также важным аргументом для социальной и правовой защиты сотрудников органов ФСБ является их допуск к сведениям, которые составляют государственную тайну.

Частично список мер, которые являются элементами государственной защиты служащих, отражен в Федеральном законе от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [2, с. 65], применять которые стоит при угрозе жизни, здоровью и имуществу сотрудников органов безопасности.

Данный акт представляет государственную защиту в виде применяемых мер:

- безопасности, ради сохранения жизни и здоровья сотрудников органов безопасности, а также сохранения целостности имущества;
- правовой защиты, которые предполагают под собой повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;
- социальной защиты, предусматривающих реализацию права на материальную компенсацию в случае гибели (смерти) сотрудников

или вреда здоровью, повреждения или уничтожения их имущества в связи с их служебной деятельностью.

Данный нормативный акт представляет такие меры государственной защиты сотрудников, как охрана имущества и жилища, выдача оружия и специальных средств личной защиты, временное изолирование сотрудников в безопасном месте, обеспечение строгой конфиденциальности сведений о лицах, подверженных защите, изменение места работы или перевод на другую должность, изменение места проживания, замена документов, а также изменение внешнего вида.

Государственная защита является основой эффективного и правильного исполнения сотрудниками своих полномочий. Также эффективное исполнение полномочий напрямую связано с недопущением вмешательства в деятельность со стороны лиц, которые не имеют никакого отношения к этой деятельности.

Меры государственной защиты не могли бы существовать без действенной системы штрафов и наказаний, в отношении лиц, препятствующих исполнению сотрудниками их полномочий. Под препятствованием понимается:

- оскорбление;
- сопротивление;
- насильственные действия или угроза применения этих действий к служащему органов ФСБ РФ.

Применение необходимых мер безопасности по отношению к лицу, нуждающемуся в данных мерах, начинается сразу после того как будет вынесено постановление о необходимости применения мер безопасности или после согласования с лицом, нуждающимся в защите. Также некоторые меры исполняют учреждения, организации и предприятия на основании постановления из органов безопасности.

Решения органов государственной безопасности, которые сделаны на основе их полномочий и компетенции, обязаны исполнять должностные лица организация и предприятий, в адрес которых было вынесено постановление о применении мер безопасности. Для исполнения данных мер безопасности в случае необходимости проводятся оперативно-розыскные мероприятия, которые регламентируются Федеральным законом от 12.08.1995 N 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Если орган безопасности уведомляется об изменении характера и степени угрозы лицу, подлежащему защите, то производится проверочные мероприятия и по ее итогам в течение 3 дней принимается решение о необходимости применения дополнительных мер, которое закрепляется соответствующим постановлением.

Если все факторы, составляющие угрозу жизни, имуществу и здоровью лицу, находящемуся под государственной защитой, устранены, то выносится соответствующее постановление о прекращении применения мер безопасности, которые в течение 3 дней доносятся до защищаемого лица.

Комплекс мер, которые обеспечивают фактическую защиту служащего, членов его семьи и его имущества является одной из мер, применяемых для защиты сотрудников ФСБ России. В связи с этим есть и понятие косвенной защиты, суть которой состоит в выплате пострадавшему лицу компенсации. Существуют следующие меры косвенной защиты:

- государственное страхование жизни и здоровья;
- компенсация за поврежденное имущество.

Что же касается социальной защиты, так это система мер, которые осуществляются государством, частными компаниями и организациями, а так же обществом и его структурными элементами, для гарантированного обеспечения минимальных условий, необходимых для жизни и поддержания этой самой жизни нуждающихся в этом слоев населения. Например помощь многодетным семьям, инвалидам и т.д.

Систему социальной защиты на федеральных, региональных и местных уровнях составляют различные бюджетные и внебюджетные фонды.

Высшим нормативно-правовым актом, а то есть Конституцией РФ устанавливается гарантия каждому на социальное обеспечение, как одно из прав, которое принадлежит человеку с рождения и является неотчуждаемым.

Социальная защита собственных граждан является одной из важнейших обязанностей государства, для выполнения которой необходим как набор социальных услуг, смягчающих тяжелое социальное положение лица так и реализация всех механизмов социальной защиты.

Более подробно меры социальной защиты регламентируются в основном законе о ФСБ РФ.

Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» [4, с. 65] в основу социальной защиты закладывает принцип разграниченного деления между категориями сотрудниками, которые зависят от наличия заслуг, общего стажа и условий службы и конечно же от звания.

Весь перечень социальных гарантий и льгот делится на группы:

- социальные гарантии в области пенсионного обеспечения;

- социальные гарантии и компенсации материальных и нематериальных затрат, понесенных во время службы;
- обеспечение служебной деятельности ради более комфортного решения возложенных задач.

Стимулирующими социальными гарантиями гражданским служащим органов безопасности, законодатель предусматривает увеличение их окладов на 25%.

Трудовым кодексом РФ устанавливается система оплаты труда с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и рабочих профессий, квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, а также учитывая государственные гарантии по оплате труда, устанавливаются рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений [4, с 42]

Постановление Правительства РФ от 5 августа 2008 г. N 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» вводит новые системы оплаты труда для работников федеральных бюджетных учреждений, федеральных государственных органов и гражданского персонала подразделений федеральных органов власти, в которых законодательством предусмотрена военная и приравненная служба. Оплата таких работников происходит на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений [5, с. 32]

Законом определены правила пользования военными служащими органов безопасности различными видами транспорта при необходимости в этом во время исполнения служебных полномочий.

Сотрудники ФСБ России, которые проходят службу в сельской местности, обладают правом на бесплатный проезд на попутном транспорте, кроме такси. Для реализации данного права необходимо предъявить служебное удостоверение. Лица, управляющие транспортом, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности обязаны безоговорочно подчиниться требованию сотрудника органов безопасности. Исключение составляет личный транспорт граждан.

Похожим по содержанию правом обладают военнослужащие органов ФСБ России, которые обеспечивают безопасность объекта транспорта. Они имеют право проезда на всех видах транспорта, в пределах территории, на которую распространяется юрисдикция территориального органа безопасности, где лицо проходит службу.

Проезд на транспорте без покупки проездного билета осуществляется в целях исполнения служебных полномочий, которые связаны с обеспечением безопасности охраняемых объектов.

Если сотруднику ФСБ России необходимо использовать личный транспорт для выполнения поставленных задач, то он обладает правом получения денежной компенсации. Порядок и условия получения этой компенсации установлены Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2002 г. № 92 «Об установлении норм расходов организаций на выплату компенсации за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей и мотоциклов, в пределах которых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций такие расходы относятся к прочим расходам, связанным с производством и реализацией» [6, с 36.]

Служащий органов ФСБ России имеет право подать заявление в учреждение или организацию связи об установке телефона по месту жительства. Данная установка осуществляется по действующим тарифам в срок, не превышающий одного года. Тарифы на услуги связи устанавливает оператор связи самостоятельно.

Бесспорным аргументом для увольнения военнослужащего является получение травмы, ранения или контузии во время исполнения им служебных обязанностей. Для увольнения сотрудника по данной причине необходимо заключение военно-врачебной комиссии о негодности для дальнейшего прохождения службы. Увольнения не происходит в случаях когда сотрудник получил травмы, после которых возможно восстановление и продолжение несения им службы.

Охрану здоровья сотрудников ФСБ России обеспечивает создание благоприятных условий прохождения службы и мер по устранению факторов, являющимися опасными для прохождения службы. Охрана здоровья граждан - это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Для осуществления права сотрудников органов ФСБ России на получение квалифицированной медицинской помощи в составе

ведомства, а также его территориальных подразделениях, создаются военно-медицинские учреждения, которые оказывают необходимую медицинскую помощь сотрудникам органов ФСБ России и их семьям. Сотрудникам ФСБ, которые были уволены со службы в органах безопасности, все виды услуг, включая лекарства и прочее, предоставляются в данных учреждениях бесплатно.

Приказом Минздравмедпрома России «Об оказании медицинской помощи военнослужащим и гражданскому персоналу органов федеральной службы безопасности в учреждениях здравоохранения» устанавливается беспрепятственное оказание всех видов медицинской помощи вышеупомянутым категориям граждан в учреждениях здравоохранения в соответствии с заключенными договорами без взимания платы за дорогостоящие виды медицинской помощи согласно перечню, утвержденному Минздравмедпромом России, в последующем с обязательным проведением финансовых расчетов за оказанные медицинские услуги [7, с 34]

Итак, правовая защита сотрудников органов ФСБ представляет собой комплекс мер, применение которых неразрывно связано со служебной деятельностью лиц, направленную на обеспечение своевременного и беспрепятственного выполнения возложенных на них задач.

Социальная защита – это меры социальной поддержки и социального обеспечения сотрудников органов ФСБ РФ и членов их семей.

Анализируя перечень всех нормативно-правовых актов и их норм, затрагивающих аспекты социальной и правовой защиты, можно сделать вывод, что сотрудник органов ФСБ Российской Федерации в полной мере находится под государственной защитой, которая опекает его во всех аспектах его службы.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. – Текст: электронный // КонсультантПлюс. Профиль: Юрист [Электрон. периодич. изд.]. – Москва: КонсультантПлюс, 2019. – Загл. с титул. экрана. – (дата обращения 02.11.2019). – Режим доступа : по подпискеГражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 14.11.2002 г. N 138-ФЗ // Российская газета.– N 220.– 2002 г.
2. Уголовный Кодекс Российской Федерации. – НОРМА . – М. – 2020.

3. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ "О федеральной службе безопасности" // Российская газета. – 12.04.1995 г. – N 72.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РСФСР № 31 от 22 марта 1966 г. (с изм. и доп.) «О судебной практике по делам о грабеже и разбое». – Сборник постановлений Пленумов Верховного Суда СССР и РСФСР (РФ) по уголовным делам. – М. – 1995.
5. Постановление Пленума Верховного Суда РСФСР №11 от 5 сентября 1986 г. (с посл. изм.) «О судебной практике по делам о преступлениях против личной собственности». – Сборник постановлений Пленумов Верховного Суда СССР (РФ) по уголовным делам. – М., 1995.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ №5 от 25 апреля 1995 г. «О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности». Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1995. – №7.

2.3. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА

Коломойцева Виктория Вадимовна

магистрант,
кафедра Уголовного процесса и криминалистики
Оренбургского Государственного Университета,
РФ, г. Оренбург

Никурадзе Наталья Олеговна

научный руководитель,
канд. юрид. наук, доцент
Оренбургского Государственного Университета,
РФ, г. Оренбург

HISTORICAL ASPECTS OF THE STAGE OF INITIATION OF A CRIMINAL CASE

Victoria Kolomoitseva

Master's student,
Department of «Criminal Procedure and Criminalistics»
of Orenburg State University,
Russia, Orenburg

Natalia Nikuradze

Scientific supervisor,
Associate Professor, Candidate of Legal Sciences
of Orenburg State University,
Russia, Orenburg

Аннотация. В статье анализируются источники российского уголовного права, регламентирующие стадию возбуждения уголовного дела в её развитии от царской России до современных времен; определена

роль источников писаного права Российской империи, СССР и РФ, их значение в формировании уголовного процесса современной России.

Abstract. the article analyzes the sources of Russian criminal law regulating the stage of initiation of criminal proceedings in its development from tsarist Russia to modern times; the role of the sources of written law of the Russian Empire, the USSR and the Russian Federation, their significance in the formation of the criminal process of modern Russia is determined.

Ключевые слова: стадия; источник права; возбуждение дел по уголовным преступлениям; уголовное процесс; этапы уголовного процесса; судебная реформа; предварительная проверка; дознание.

Keywords: stage; source of law; initiation of criminal cases; criminal proceedings; stages of criminal proceedings; judicial reform; preliminary examination; inquiry.

При рассмотрении сущности такой правовой категории как возбуждение уголовного дела необходимо провести анализ тех нормативно-правовых актов, которые существовали начиная с царской России и рассмотреть их влияние на такую правовую категорию, как возбуждение уголовного дела.

Данная правовая категория, развиваясь, прошла несколько этапов, которые были представлены изменениями, как в общественно-политической жизни страны, так и судебными реформами. В следствие, можно выделить три этапа в истории нормативно-правового регулирования этого института:

- 1) дореволюционный (царский) этап,
- 2) советский этап,
- 3) современный (постсоветский) этап.

Все этапы можно охарактеризовать своими особенностями, которые связаны с отчетливыми эпизодами из жизни российского общества и страны.

Для царского этапа присуще то, что вещественные и процессуальные нормы права рассматриваются и используются, как одно целое. И только при Петре Великом произошло отделение процессуальных норм. Указом «О форме суда» от 5 ноября 1723 был отменен розыск, и суд стал уникальной формой отправления правосудия [1, с. 411]. Этот Указ налаживает всего два способа возбуждения уголовного дела: частный и публичный (гл. 2 ст. 2) и учреждает порядок начала процесса. Конкретно в данный период стадия возбуждения уголовного дела получает более подробную законодательную регламентацию,

начинает отличаться от раннего периода развития российской правовой системы.

В то время, когда Екатерина II занимает место у престола, законодательство решает развивать принцип состязательности, т.е. суд перестает возбуждать уголовное дело, для этого нужна инициатива причастных лиц (гл. 7 ст. 198) [2, с. 167-168].

В 1832 году принимается Свод законов Российской империи, в котором указано, что производство уголовных дел стало делиться на три части: следствие, суд, исполнение. В этом в Своде законов не выделяется отдельной стадии возбуждения уголовного дела, так же не требовалось вынесения отдельного документа о начале производства по делу. В это же время в процессе производства прежнего следствия разрешается проводить допросы, личные осмотры, обыски и выемки, экспертизы, а также использовать личное задержание подозреваемого.

Эту модель можно назвать эталоном для современной стадии возбуждения уголовного дела.

В 1864 году в Царской России был принят Устав уголовного судопроизводства (далее – Устав). Это произошло в результате своего опыта и опыта зарубежных стран. В данном Уставе стадии возбуждения уголовного дела, в современном ее понимании, не существовало. Вследствие этого был рекомендован определённый порядок начала производства по уголовным делам. В частности, начало процесса связывалось с наличием законных поводов. Из-за этого конкретная роль предназначалась полиции, которая проводила заблаговременную проверку первоначальной информации о преступлении и из-за этого составляла сообщение, которое являлось поводом для начала предварительного следствия [3, с. 7]. В последствие деятельность органов полиции данного времени считается прототипом современной процедуры контроля, которая существует в реальном времени в стадии возбуждения уголовного дела.

Таким образом, первоначальная стадия развития института возбуждения уголовного свидетельствует о том, что в данном периоде эта стадия, как независимая, не имела в уголовном процессе. Но были намечены предпосылки к появлению такого правового института как «возбуждение уголовного дела».

С Великой русской революцией 1917 года связан второй этап. Он носит наименование советского этапа становления стадии возбуждения уголовного дела. В данный период времени появляется большое количество нормативно-правовых актов, которые модернизируют уголовную систему и налаживают порядок возбуждения уголовного дела. Перечень принятых актов представлен в таблице 1.

Таблица 1.

**Перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих
стадию возбуждения уголовного дела в советский период**

Документ	Содержание
Декрет «О суде» № 1 от 24 ноября 1917 года	Этот документ отменил дореволюционную судебную систему; сформировал новые органы уголовной юстиции; наладил новые основные осуществления правосудия [3, с. 206]
Постановления НКЮ РСФСР от 18 декабря 1917 г. «О революционном трибунале печати»	В данном Постановлении в первый раз закреплены поводы к возбуждению уголовного дела
Декрет «О суде» № 2 от 7 марта 1918 года	Упорядочивал и преобразовал порядок производства по уголовному делу; расширил перечень должностных лиц, имеющих право на возбуждение уголовного дела.
Декрет «О суде» № 3 от 20 июля 1918 года	Представил право окружным комиссиям осуществлять предварительное следствие по наиболее сложным уголовным делам.

Второй этап характеризуется тем, что институт возбуждения уголовного дела регулируется различными нормами, которые не являются едиными, а носят раздельный характер и редко возражают друг другу. Из-за этого в 1922 году появляется первый Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (УПК РСФСР), в котором в главе 7 «Возбуждение производства по уголовному делу» представляются нормы, которые определяют нормы по возбуждению уголовного дела и порядок их рассмотрения.

Таким образом, именно в советский этап развития институт возбуждения уголовного дела становится независимой стадией уголовного процесса. Конкретно этот процесс до сих пор является спорным. Например, М.С. Строгович, видел основное процессуальное значение этой стадии в том, что «возбуждение уголовного дела – правовое основание для всех дальнейших процессуальных действий при расследовании и разрешении уголовного дела» [4, с. 10]. Иной точки зрения придерживаются некоторые другие ученые-процессуалисты, которые считают, что стадию возбуждения уголовного процесса из уголовного судопроизводства России нужно убрать.

Третий этап непосредственно связан с принятием Конституции РФ 1993 г., которая обнаружила спорные моменты между закрепленными в ней правилами и УПК РСФСР [5, с. 35-42]. Вследствие возникает

важность преобразования уголовного процесса в сторону демократии и изменении норм уголовно-процессуального законодательства в соответствие с конституционными принципами. Соответственно, для данных целей рядом авторов была создана концепция, указывающая, что «демократической направленности предлагаемых преобразований не соответствует сохранение административной по своей природе доследственной проверки заявлений и сообщений о преступлениях до возбуждения уголовного дела» [6, с. 88] и была вынуждена закрепить возбуждение уголовного дела по абсолютно любому сообщению о преступлении, если видна его ложность. В данный отрезок времени это в рамках используемой судебной реформы принимается новый Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, который вступил в действие 1 июля 2002 г. и установил ряд иных процессуальных правил, касающихся азов уголовного судопроизводства. Данные процессуальные правила были отражены в таблице 2.

Таблица 2.

**Процессуальные правила уголовного судопроизводства
по УПК РФ от 1 июля 2002 года**

Правило	Статья УПК РФ
При возбуждении уголовного дела необходимо согласие прокурора	Ст. 146
Во многих следственных действиях, которые производятся непосредственно до возбуждения уголовного дела, стали включаться освидетельствование и назначение экспертизы, помимо осмотра места происшествия	Ст. 146
Перечень правил для возбуждения дела был дополнен	Ст. 318
Были внесены поправки в процедуру возбуждения уголовного дела частного обвинения	Ст. 318

УПК РФ по-новому упорядочил институт возбуждения уголовного дела. За последние десятилетия в уголовно-процессуальное законодательство кодекс были внесено множество изменений и дополнений, а также принят ряд федеральных законов, регулирующих данную стадию.

Таким образом, если рассматривать отечественный уголовный процесс, то стадия возбуждения уголовного дела за ряд лет стала независимой и полной й стадией, которую можно охарактеризовать своими задачами, фундаментом, определенным кругом лиц, своим процессом оформления и принятия итогового решения.

Список литературы:

1. Российское законодательство X-XX в.в. / под ред. О.И. Чистякова. М, 1986. Т.4 . - С. 411.
2. Николук В.В., Кальницкий В.В., Шаламов В.Г. Истребование предметов и документов в стадии возбуждения уголовного дела: учебное пособие. Омск, 1990. - С. 7.
3. Исаев И.А. История государства и права России: учебное пособие. М., 2003. - С. 206.
4. Строгович, М.С. Курс советского уголовного процесса / М.С. Строгович. М. – 1970. – 468 с.
5. Деришев Ю.В. Концепция уголовного досудебного производства в правовой доктрине современной России. Омск, 2004. - С. 197.
6. Ларин А.М. Конституция и уголовно-процессуальный кодекс // Государство и право. - 1993. - 10. - С. 35-42.
7. Федорова И.А. Возбуждение уголовного дела – история возникновения стадии в уголовном процессе России // Genesis: исторические исследования. – 2017. – № 3. – С. 105 – 112.

НАУЧНЫЙ ФОРУМ:
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ,
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ И
ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам LVI международной научно-
практической конференции*

№ 9 (56)
Сентябрь 2021 г.

В авторской редакции

Подписано в печать 09.09.21. Формат бумаги 60x84/16.
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 3,38. Тираж 550 экз.

Издательство «МЦНО»
123098, г. Москва, ул. Маршала Василевского, дом 5, корпус 1, к. 74
E-mail: socialconf@nauchforum.ru

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного
оригинал-макета в типографии «Allprint»
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3



НАУЧНЫЙ
ФОРУМ
nauchforum.ru