



НАУЧНЫЙ
ФОРУМ
nauchforum.ru

ISSN: 2542-128X



№5(29)

НАУЧНЫЙ ФОРУМ:
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ,
СОЦИОЛОГИЯ, ИСТОРИЯ И ФИЛОСОФИЯ

МОСКВА, 2019



НАУЧНЫЙ ФОРУМ:
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ,
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам XXIX международной
научно-практической конференции*

№ 5 (29)
Июнь 2019 г.

Издается с ноября 2016 года

Москва
2019

УДК 1/14+31/34+93/94

ББК 6+87

НЗ4

Председатель редколлегии:

Лебедева Надежда Анатольевна – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

Бектанова Айгуль Карибаевна – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

Бахарева Ольга Александровна – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

Лобазова Ольга Федоровна – д-р филос. наук, проф. кафедры философии Российского государственного социального университета, Россия, г. Москва;

Мащитько Сергей Михайлович – канд. филос. наук, доц. кафедры философии Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники, Беларусь, г. Минск;

Попова Ирина Викторовна – д-р социол. наук, проф. кафедры истории России Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, Россия, г. Кострома.

НЗ4 Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам XXIX междунар. науч.-практ. конф. – № 5 (29). – М.: Изд. «МЦНО», 2019. – 52 с.

ISSN 2542-128X

Статьи, принятые к публикации, размещаются на сайте научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU.

ББК 6+87

ISSN 2542-128X

© «МЦНО», 2019

Оглавление

Раздел 1. История и археология	5
1.1. Отечественная история	5
ПОРЯДОК ПЕРЕВОДОВ ЛИЧНОГО СОСТАВА РУССКОЙ АРМИИ В ДРУГИЕ ЧАСТИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В. Грищук Анастасия Сергеевна	5
Раздел 2. Социология	10
2.1. Социальная структура, социальные институты и процессы	10
УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ КАЧЕСТВОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ СТУДЕНТАМИ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ Грашин Валерий Александрович	10
РАЗВИТИЕ КАРЬЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ Долгих Ирина Сергеевна	14
2.2. Экономическая социология и демография	18
МИГРАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ Инджиголян Анжела Алвановна Ескожин Еркнат Болатович	18
Раздел 3. Юриспруденция	23
3.1. Гражданский процесс; арбитражный процесс	23
ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА БАНКРОТСТВА КАК АЛЬТЕРНАТИВЫ РАЗРЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМНЫХ СИТУАЦИЙ Мордухаев Марк Олегович	23
3.2. Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право	28
МОЛОДЁЖЬ КАК ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ Мельников Андрей Александрович	28

**3.3. Судебная деятельность;
прокурорская деятельность; правозащитная
и правоохранительная деятельность** **35**

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ
ГРАЖДАН НА БЕЗОПАСНОЕ И КОМФОРТНОЕ
ПРОЖИВАНИЕ. ПРОБЛЕМА РАЗГРАНИЧЕНИЯ
ТЕКУЩЕГО И КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА
Егорова Екатерина Игоревна 35

**3.4. Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право** **39**

УСТАНОВЛЕНИЕ ЕДИНОГО СОСТАВА ХИЩЕНИЕ
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ
Криворотенко Артем Владимирович 39

ПРОБЛЕМА ДЛИТЕЛЬНОСТИ СОДЕРЖАНИЯ
В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ
Царев Дмитрий Леонидович 46

РАЗДЕЛ 1.

ИСТОРИЯ И АРХЕОЛОГИЯ

1.1. ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ

ПОРЯДОК ПЕРЕВОДОВ ЛИЧНОГО СОСТАВА РУССКОЙ АРМИИ В ДРУГИЕ ЧАСТИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В.

Грищук Анастасия Сергеевна

аспирант,

*Российский государственный социальный университет (РГСУ),
РФ, г. Москва*

THE ORDER OF TRANSFER OF PERSONNEL OF THE RUSSIAN ARMY IN OTHER PARTS IN THE SECOND HALF OF THE XIX CENTURY

Anastasia Grischuk

post-graduate student

*of Russian State Social University (RSSU),
Russia, Moscow*

Аннотация. В статье описывается порядок и особенности перевода офицеров и нижних чинов русской армии в рассматриваемый период.

Abstract. The article describes the order and features of the transfer of officers and lower ranks of the Russian army in the period under review.

Ключевые слова: перевод личного состава, прикомандирование.
Keywords: personnel transfer, secondment.

Значительную часть делопроизводства по кадровому составу занимает подготовка документов о переводе личного состава русской армии, как нижних чинов, так и офицеров. Состав документов военного ведомства второй половины XIX в., организация их движения и исполнения определялись Сводом военных постановлений 1869 г., в котором нашли отражение военные реформы 60-70 годов XIX в.

Переводы нижних чинов производились по распоряжению начальства в следующих целях: для пополнения некомплекта, для уравнивания по срокам службы, для укомплектования управлений и заведений людьми, обладающими специальными знаниями. Переводы из одной части в другую одной дивизии совершались распоряжением начальников дивизии, из одной дивизии в другую, равно как из одного рода войск в другой, – по рапорту Главного штаба. Из армии в гвардию: строевых – с Высочайшего разрешения, нестроевых – Главным штабом [1, с. 29].

Переводы офицеров производились по ряду причин. В частности, для совместного служения с отцом, сыном, братом, родным и двоюродным, или родственником, с которым имели нераздельное имение, или от которых зависело их содержание [2].

Все офицеры, прослужившие 5 лет в Амурской и Приморской областях и на острове Сахалин, в Керках, Термезе, Мерве и Кушке Туркестанского военного округа, имели право на перевод в Россию за счет казны, но не более 20% части ежегодно, чтобы не было от того расстройств части, и чтобы переводы допускались с согласия командующего округом [3].

Просьбы не могли быть подаваемы мимо своего начальства.

Соответственно, начальники предварительно должны были сноситься между собою о согласии на перевод, испрашивая сведения о службе, потом уже делали представления о переводе, прилагая в оригинале все сведения. Предварительно сношения утверждались: относительно обер-офицеров – до начальника дивизии, штаб-офицеров – до командиров корпусов. От этих лиц затем шло представление в Главный штаб.

К нему прилагалась Краткая записка о службе.

В видах помощи многосемейным капитанам (ротмистрам) в отношении воспитания детей были разработаны и одобрены Военным министерством особые правила для переводов таких капитанов, при производстве их в подполковники в зависимости от удобства воспитания детей.

Распределение вакансий должно было прежде всего затрагивать вакансии в своих частях. Исключение делалось только многосемейным в особо уважительных случаях, по ходатайству начальника дивизии и с разрешения Военного министерства.

Те из семейных капитанов, которые за недостатком вакансий не могли быть оставлены в своих частях, в зависимости от состава семьи по ходатайству начальства назначались Главным штабом в пункты, где были учебные заведения. При переводах этих лиц по возможности соблюдались назначения их в свои бригады, дивизии, корпуса. При этом предпочтение отдавалось лицам, имеющим большее число детей в периоде воспитания (8-14 л.) перед малосемейными, но предпочтение это давалось только для переводимых в пределах своего округа (исключение из этого только для многосемейных Киевского, Виленского и Варшавского округов). Кроме того, при разверстке вакансий предпочтение отдавалось многосемейным, не воспитывавшим ни одного из детей на казенный счет. Те капитаны, у которых казна приняла на попечение хотя бы одного ребенка, не пользовались преимуществом перед капитанами, хотя бы имеющими по одному ребенку, но состоящему на попечении родителей, или воспитывающими на свой счет [1, с. 30].

Капитаны местных войск, делопроизводители уездных воинских начальников, состоящие в штабах и управлениях, могли просить о переводе в строй для права на повышение в чине при условии:

а) капитаны местных команд – в чине 3-4 лет и не более 48 лет от роду;

б) кадров, обозначенных батальонов, дисциплинарных частей, и все состоящие в штабах – не позже 2 лет в чине и не более 45 лет от роду [4].

Перевод офицеров в артиллерию производился в отношении офицеров, окончивших военные училища по 1-му разряду, но прослуживших в своих частях не менее 1 года и не более 3-х лет; предварительно прикомандировывались к артиллерии на 1 год. Перевод совершался на вакансии и по выдержке экзамена по артиллерии при окружном артиллерийском управлении. Кроме окончивших военные училища по 1-му разряду, могли переводиться в полевую артиллерию и другие пехотные и кавалерийские обер-офицеры, выдержавшие экзамен в артиллерийское училище.

Перевод офицеров в инженерные войска производился следующим образом. Офицеры всех родов оружия, не проходившие курса в инженерное училище, представляют рапорт своему начальству, которое входит к 1 декабря каждого года в Главное инженерное управление, прикладывая следующие документы: послужные списки, документы об образовании и аттестацию. Главное инженерное управление дает свое заключение и в случае согласия сообщает начальникам округов штабов о прикомандировании офицеров к 15 февраля в ближайшие штабы саперных или железнодорожных бригад, а где их нет – в крепостные или окружные инженерные управления для предварительного испытания в предметах.

Выдержавшие испытания офицеры командуются в Главное инженерное управление для экзамена в инженерное училище.

Право на прикомандирование и перевод имеют только офицеры, прослужившие в своих частях не более 3-х лет в военно-учебные заведения. В кадетских корпусах должности офицеров-воспитателей замещаются офицерами, окончившими военные училища или высшие учебные заведения, состоявшими в чинах не выше штабс-капитана гв. и капитана армии и прослужившими не менее 4-х лет, из них в строю – 2 года [5].

В гвардию офицеров переводили по трем значимым причинам: для замещения вакансий, за отличие в мирное время.

Для замещения вакансий в гв. пехоте и кавалерии – после предварительного прикомандирования подпоручиков, (корнетов) и поручиков пехоты и кавалерии, артиллерии и инженерных войск, при условии образовательного ценза – окончившие курсы военного училища по 1 разряду [1, с. 31].

Прикомандирование осуществляется не иначе как по представлению по команде от командиров гв. полков на вакансии (или сверх – где это допускается) и в сроки со дня выпуска из военно-учебных заведений до 1 апреля. Прослужившие 5 и более лет не могут быть прикомандированы для перевода; лица 2-й категории образовательного ценза до прикомандирования обязаны прослужить в армии не менее 2 лет; офицеры артиллерии и инженерных войск до прикомандирования должны прослужить в войсках своего рода оружия по 1½ года за каждый год пребывания в училище. Продолжительность прикомандирования до перевода – 1 год.

За отличие по службе в мирное время капитанов и штабс-капитанов (ротмистров, штабс-ротмистров), имевших в своем чине более 4 лет старшинства, переводили со старшинством со дня выслуги 4 года в армейском чине. Те же лица, имевшие старшинство 3-4 года, – тем же чином со старшинством со дня перевода. В капитаны, имевшие старшинство менее 3 лет, – с понижением чина. Штабс-капитаны, имевшие старшинство менее 3 лет, и все поручики переводились смотря по их цензу.

Перевод в гв. артиллерию разрешался только офицерам-артиллеристам. В строевые части для замещения вакансий направлялись лучшие из молодых офицеров из Пажеского корпуса или артиллерийских училищ, закончивших их по 1 разряду. Офицеры из окончивших артиллерийскую академию, при условии, чтобы ко дню перевода срок службы был не более 9 лет, переводились с понижением чина.

Всем означенным переводам должно было предшествовать прикомандирование на 1 год по представлению командира гв. бригады

(начальника академии). В гв. артиллерию с зачислением в не строевые части – офицеров, окончивших артиллерийскую академию, по занятию ими должностей по технической, ученой или учебной части, но не ранее как через год, по засвидетельствованию своего начальства [6].

К переводу в гв. саперы допускались только офицеры инженерных войск, окончивших по 1 разряду Пажеский корпус или инженерное училище. При этом после предварительного прикомандирования сроком на 1 год. Для удостоения к прикомандированию артиллеристов и саперов срок не был установлен, но перевод мог быть только офицеров, прослуживших в офицерском звании не более 6 лет.

Список литературы:

1. Малинко В., Голосов В. Справочная книжка для офицеров. – М.: Типография-Литография «Русского Товарищества Печатного и Издательского дела», 1902. – Ч. I. – 262 с.
2. Приказы по военному ведомству. – СПб., 1879. – №№ 95-111.
3. Приказы по военному ведомству. – СПб., 1879. – №№ 191-206.
4. Приказы по военному ведомству. – СПб., 1879. – №№ 96.
5. Приказы по военному ведомству. – СПб., 1879. – №№ 98-118.
6. Приказы по военному ведомству. – СПб., 1879. – №№ 98-166.

РАЗДЕЛ 2.

СОЦИОЛОГИЯ

2.1. СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА, СОЦИАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ

УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ КАЧЕСТВОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ СТУДЕНТАМИ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Грашин Валерий Александрович

студент,

федеральное государственное автономное

образовательное учреждение высшего образования

«Самарский национальный исследовательский университет

имени академика С.П. Королева»,

РФ, г. Самара

SATISFACTION WITH THE QUALITY OF EDUCATIONAL SERVICES BY STUDENTS OF EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF SECONDARY VOCATIONAL EDUCATION: THE RELEVANCE OF THE PROBLEM

Valeriy Grashin

student,

Samara National Research University

Russia, Samara

Аннотация. В настоящее время, активно осуществляется государственная поддержка студентов, учебных заведений среднего профессионального образования, которые после окончания учебы устраиваются на работу в сельскохозяйственные организации. В Самарской

области, пришли работать 33% (2018 год) учащихся училищ и сельхозтехникумов. Исследования удовлетворенности качеством образовательных услуг студентов учебных заведений среднего профессионального образования могут повлиять на ситуацию с кадровой обеспеченностью в сфере агропромышленного комплекса.

Abstract. Currently, there is an active state support for students, educational institutions of secondary vocational education, which, after graduation, get a job in agricultural organizations. In the Samara region, 33% (2018) of school and agricultural engineering students came to work. Studies of satisfaction with the quality of educational services of students of secondary vocational schools may affect the situation with personnel security in the field of agro-industrial complex.

Ключевые слова: удовлетворенность, качеством образовательных услуг.

Keywords: satisfaction, quality of educational services.

Актуальность исследования удовлетворенности потребителей образовательных услуг, их качеством, заключается в том, что полученные результаты позволяют не только изучить и проанализировать образовательный процесс, но и осуществлять эффективное управление. Таким образом, в ходе формирования внутри образовательной системы управления качеством подготовки выпускников главный акцент должен быть сделан на потребителя образовательных услуг, на учет его потребностей и степени удовлетворенности оказываемыми услугами [1].

Четыре группы показателей, характеризующие общие критерии оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждены приказом Минобрнауки России от 05.12.2014 № 1547 «Об утверждении показателей, характеризующих общие критерии оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность».

- открытости и доступности информации об организации;
- комфортности условий, в которых осуществляется деятельность;
- доброжелательности, вежливости, компетентности работников;
- удовлетворенности качеством образовательной деятельности.

Для реализации задачи инновационной модели развития с учетом требований продовольственной безопасности усилия должны концентрироваться, в том числе на развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров. В указе Президента РФ от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» критериями устойчивости развития экономики страны определено преодоление дефицита квалифицированных кадров.

Например, на территории Самарской области действует Закон Самарской области от 09.02.2015 г №28-ГД, в соответствии с которым выплачивается единовременная выплата студентам, устраивающимся на работу в сельскохозяйственную организацию. Для студентов с высшим профессиональным образованием (далее – ВПО) она составляет – 69,0 тыс. рублей, для студентов со средним профессиональным образованием (далее – СПО) – 34,0 тыс.руб. Ежемесячная выплата (в течение 3-х лет) для студентов с ВПО – 11,0 тыс.рублей, для студентов с СПО: 6,0 тыс.руб. (специалисты), 4,0 тыс.руб. (рабочие).

По данным министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области (далее – министерство) на октябрь 2018 года всего в средних профессиональных учебных заведениях по направлению сельского хозяйства обучалось 5471 человек. Из 218 выпускников училищ сельскохозяйственной направленности в 2018 году в отрасль пришло 104 человека или 47,7%, из 770 выпускников сельхозтехникумов на работу в организации АПК поступило 222 человека или 28,8 %. В среднем в отрасль пришли 33% учащихся училищ и сельхозтехникумов. Количество штатных единиц в сельскохозяйственном производстве составляет 16397 человек, но фактически работают 14476 человек.

По мнению министерства сельскохозяйственной отрасли в период весенних полевых работ не хватает более 700 механизаторов. Решить проблему министерство видит в развитие дуального образования. Члены Общественной палаты Самарской области предлагают активизировать работу по стимулированию молодых людей жить и работать на селе.

Кроме того, наряду с государственной моделью оценки удовлетворенности населения услугами в сфере образования в Самарской области вводится результаты независимой оценки качества оказания услуг организаций, осуществляющими образовательную деятельность [2].

Социально-функциональный подход, является доминирующим фактором в построении образовательных систем, на основе которого строят модели социализации и адаптации личности в обществе. Развитие человека осуществляется в соответствии с функционально-ролевым назначением [3].

Основой функционализма является то, что социальные и культурные явления анализируют с точки зрения функций, которые эти явления выполняют в обществе. В анализе социальных систем функционализм выделяет три аспекта: общую взаимосвязь и взаимозависимость частей системы; существование нормальных (уравновешенных) состояний системы; способы, которыми реорганизируются все части системы для возврата в нормальное состояние.

Сфера образования входит в основные функции социальной системы: приспособление, достижение цели, интеграция и воспроизведение структуры, которые обеспечиваются различными подсистемами

общества. Так, внутри социальной системы функции приспособления обеспечивает экономическая подсистема, функцию интеграции – правовые институты и обычаи, воспроизводства структуры – система верований, мораль, институты образования, воспитания и т. д.

Т. Парсонс определяет общество как систему отношений между людьми, связующей основой которой являются нормы и ценности. Поскольку социальное партнерство в образовательной сфере, по сути, представляет собой согласование и учет интересов всех участников процесса подготовки квалифицированного специалиста, важно определить нормы и ценности, на основе которых разворачиваются взаимовыгодные партнерские отношения [4].

Объектом наших исследований будут выпускники учебных заведений среднего профессионального образования. Предмет исследований нашей работы станет удовлетворенность качеством предоставления образовательных услуг.

Мы планируем измерить индикаторы удовлетворенности качества образовательных услуг у студентов по следующим направлениям: организация образовательного процесса; информационное и методическое обеспечение; внеучебная деятельность; социальные и бытовые условия; характер социально-психологического и психолого-педагогического взаимодействия; мотивация к профессиональной деятельности.

Исследования удовлетворенности качеством образовательных услуг студентами учебных заведений среднего профессионального образования позволит осуществлять прогнозирование ситуации с кадровой обеспеченностью в сфере агропромышленного комплекса региона.

Список литературы:

1. Белоконь О.В., Белова Н.Ю. Удовлетворенность качеством образовательных услуг среднего профессионального образования как управленческая проблема / Белоконь Ольга Владимировна, Белова Надежда Юрьевна // Педагогическое образование в России. — 2018. — № 6. — С. 22-27.
2. Постановление Губернатора Самарской области от 13.02.2018 № 21 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Губернатора Самарской области».
3. Ревазов В.Ч. Теоретические аспекты структурного функционализма Т. Парсонса // Проблемы научной мысли. - 2018. - Т. 6. № 3. - С. 54.
4. Прокофьев А.В. Социальная регуляция и мораль (к вопросу об источниках нравственной нормативности) // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Философия. - 2014. - № 2. - С. 24.

РАЗВИТИЕ КАРЬЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Долгих Ирина Сергеевна

*студент,
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королева»,
РФ, г. Самара*

CAREER DEVELOPMENT OF CIVIL SERVANTS: THE URGENCY OF THE PROBLEM

Irina Dolgih

*student,
Samara National Research University
Russia, Samara*

Аннотация. В представленной статье рассмотрены проблемные вопросы развития карьеры государственных гражданских служащих Самарской области и предложены пути их решения.

Abstract. In the presented article, the problematic issues of career development of civil servants in the Samara region are considered and the ways of their solution are proposed.

Ключевые слова: государство, органы исполнительной власти, служба, карьера, служащий.

Keywords: state, executive authorities, service, career, employee.

Эффективность государственного управления определяется главным образом профессионализмом государственных гражданских служащих. Для этого создаются все возможности для карьерного развития государственных гражданских служащих Самарской области.

Орган исполнительной власти использует аппарат служащих для реализации своих функций.

Поэтому развитие карьеры является самой распространенной формой продвижения на государственной службе.

Государству выгодно, чтобы карьерный рост у него на службе делали компетентные сотрудники, без влияния факторов nepотизма, коррупции и личной преданности. Продвижение по карьерной лестнице в такой системе должно происходить либо по принципу выслуги, либо в зависимости от успехов в работе, либо по обоим принципам одновременно.

Типичный карьерный рост государственных гражданских служащих Самарской области следующий: служить начинают с младших должностей, распространенной работой является деятельность в канцелярии, следующей ступенькой должность специалиста, затем – старшего, согласно классификации должностей по категориям и группам [1].

Причем каждая новая ступень в карьерной лестнице дается нелегко. Каждому новому назначению предшествует работа по выяснению деловых и нравственных качеств кандидата [2].

Как нам представляется, чаще всего развитие карьеры происходит среди государственных гражданских служащих, достигших значительных успехов, которые есть в каждом органе исполнительной власти, обладающих высоким профессиональным мастерством и большим опытом, наработанным в ходе проводимых преобразований, нацеленных на профессиональный рост.

Кроме того, в государственные структуры приходят работать люди из различных служб и отраслей народного хозяйства, которые вносят что-то новое.

При формировании так называемого первого кадрового состава, включающего в себя руководителей и их заместителей различных подразделений, мы получаем сплав огромного и разнообразного опыта.

Вместе с тем на сегодняшний день весьма актуальной является проблема назначений и роста карьеры по знакомству, а не по достижению личных качеств сотрудника.

Особым элементом карьерного роста в органе исполнительной власти является конкурс замещения вакантных должностей.

Необходимость его проведения обуславливается не только наименованием должности, но и спектром должностных обязанностей, определенных локальными и нормативными правовыми актами органов исполнительной власти.

На практике правовые основы государственной службы включают в себя нормативные положения, правовой статус гражданского служащего, основной порядок прохождения вступительных испытаний при поступлении на государственную гражданскую службу (прохождение конкурса, назначение на должность, включение в кадровый резерв, заключение служебного контракта и др.), ее осуществление (получение классовых чинов, сдача квалификационных экзаменов, аттестации, переводы,

ротации, урегулирование конфликта интересов на государственной службе и т. д.) и прекращение (работодатель в рамках действующего законодательства может уволить должностное лицо, увольнение также возможно при достижении работником предельного возраста пребывания на службе и выходе на пенсию др.) [3].

Так, в открытом конкурсе могут принять участие все желающие: как государственные гражданские служащие, так и иные граждане.

Одновременно с этим в целях противодействия коррупции исключается участие в открытом конкурсе государственных гражданских служащих, уже проходящих службу в соответствующем территориальном органе.

В таком случае представляется неясным, что далее следует делать государственному гражданскому служащему, замещающему должность категории "руководители", не признанному победителем открытого конкурса, срок исполнения которым служебных полномочий истекает.

Следовательно, в указанном случае будет иметь место нарушение принципа стабильности государственной гражданской службы Самарской области.

При этом необходимо учитывать, что отсутствие возможности дальнейшего прохождения государственным гражданским служащим, замещающим должность категории "руководители" государственной гражданской службы несправедливо, если к результатам его работы за истекший период не имеется нареканий.

Таким образом, выявленные проблемы развития карьеры государственных гражданских служащих обусловлены не только недостаточным правовым регулированием статуса должностного лица, но и отсутствием целостной теоретической концепции управления со стороны работодателя, что свидетельствует о необходимости дальнейшего изучения данного вопроса.

Следовательно, целью нашего дальнейшего исследования будет получение информации о развитии карьеры государственных гражданских служащих. Предметом исследования станет оценка деятельности государственных гражданских служащих.

Объект исследования – государственные гражданские служащие. Стратегия исследования: описательная. Метод исследования: свободное интервью. Исследования помогут выработать оптимальную модель карьерного роста государственных служащих.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 3.

2. Соловьев А.В. Конфликт корыстных интересов на государственной и муниципальной службе: природа и способы преодоления: учебное пособие. – М.: Проспект, 2018. – 256 с.
3. Современные кадровые технологии в органах власти: монография / А.М. Беляев, Е.Д. Богатырев, А.И. Галкин и др.; под общ. ред. С.Е. Прокофьева, А.М. Беляева, С.Г. Еремина. – М.: Юстицинформ, 2018. – 662 с.

2.2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ И ДЕМОГРАФИЯ

МИГРАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Инджигольян Анжела Алвановна

*канд. социол. наук, доцент,
Карагандинский Государственный университет
им. Е.А. Букетова,
Республика Казахстан, г. Караганда*

Ескожин Еркнат Болатович

*магистрант,
Карагандинский Государственный университет
им. Е.А. Букетова,
Республика Казахстан, г. Караганда*

MIGRATORY POTENTIAL OF THE ENTREPRENEURS: REGIONAL ASPECT

Anzhela Injigolyan

*candidate of Sociological Sciences, Associate Professor,
Karaganda State University them. E.A. Buketova
Kazakhstan, Karaganda*

Erkanat Yeskozhin

*candidate of Historical Sciences, Associate Professor,
Karaganda State University them. E.A. Buketova
Kazakhstan, Karaganda*

Аннотация. В данной статье приводятся анализ миграционного потенциала среди предпринимателей на примере отдельного региона. Миграционные настроения это один из факторов, влияющих на развитие социального института предпринимательства. Представленный анализ результатов исследования базируется на репрезентативной

выборке и высокой надёжности полученных данных. На базе приведенных результатов сделаны выводы относительно перспектив и вектора миграционного потенциала Атырауской области.

Abstract. From this perspective, the migration patterns of potential migrants are based on the region's region. Migration regulations are one of the factors that affect the development of the social institute of entrepreneurship. The analyses of the research's results are based on the representative sample and high definition data received. Based on the findings of the results, the prospects and vectors of the migration potential of the Atyrau region has been made.

Ключевые слова: миграция; предприниматели; малый и средний бизнес; экономика; скрининг; миграционный потенциал.

Keywords: migration; entrepreneurship; small and medium business; economy; screening; migration capacity.

Развитие и распространение предпринимательских ценностей и моделей поведения среди экономически активного населения, особенно молодежи, является одним из важнейших направлений модернизации казахстанского общества.

Формирование предпринимательства как образа жизни решает задачи повышения интеллектуального потенциала нации и усиления конкурентоспособности нашей страны [1, с. 43-44].

Категория «образ жизни» пока остаётся в социологической науке мало изученным явлением. Попытка научного обобщения этого термина и применения его для анализа современной повседневной жизни молодежи была предпринята в работах нескольких отечественных авторов, в том числе по изучению влияния Интернет на образ жизни молодежи [2, с. 120], а так ж влияние социального проекта Министерства образования и науки РК, Всемирного Банка «Жаспроджект» на изменения роли ценностей предпринимательства в структуре идентичности молодежи в РК [3, с. 97].

Предпринимательство в Казахстане имеет непродолжительную историю своего развития и все ещё находится в процессе институционализации, обретения своей роли и места.

Существенными препятствиями для развития предпринимательства является ряд нерешённых мировоззренческих и правовых вопросов, в том числе такие как негативное, стереотипное отношение к целям и ценностям предпринимательской деятельности среди некоторых групп населения, происхождение которых связано с «номадической культурой» [4, с. 231], проблема разграничения зон социальной ответственности между предпринимателями, государством и обществом.

В настоящее время государство стремится создать все условия для благоприятного экономического климата для предпринимателей [5, с. 26].

Одним из вспомогательных инструментов мониторинга итогов реализации программ поддержки развития бизнеса, является социологическое исследование.

Так с целью изучения структуры предпринимателей и их миграционных ориентаций в 2018 году региональным представительством Национальной палаты предпринимателей Атырауской области «Атамекен» было проведено комплексное исследование – «Скрининг Атырауской области для ускоренного экономического развития области» [6].

Целью проведения исследования стала необходимость поиска и выявления потенциала региона по дальнейшему расширению предпринимательской инициативы и массовому развитию частного предпринимательства в области, выявлению потенциальных ниш для предпринимательства, диагностика потребностей действующих субъектов бизнеса, распространённость миграционных настроений среди наиболее экономически активной части населения, векторы и направления предполагаемой миграции.

Атырауская область - один важнейших экономических регионов страны. Экономика области имеет нефтегазосервисную направленность.

В регионе большое количества предприятий с государственным участием, что, часто, скорее препятствует развитию малого и среднего бизнеса в регионе.

На диагностику и поиск путей изменения ситуации посредством стимулирования развития малого и среднего бизнеса и было проведено текущее исследование.

В исследовании был использован метод опроса населения, проживающего в Атырауской области. Респонденты в исследовании были поделены на две большие группы, представляющие интерес с точки зрения различий в моделях экономического поведения.

Это, прежде всего обычные жители региона – представители домохозяйств области, которые были опрошены методом подворового обхода десяти процентов от общего количества домохозяйств с целью получения полной и достоверной информации о потребностях населения, их половозрастной структуре, количестве членов семьи, доходах, типу занятости, имеющейся профессии, сложившихся навыков, основных проблем в сфере доступности и качестве здравоохранения, образования, транспорта, связи, наличии кредитов и свободных средств, выявление необходимости объектах социальной и производственной инфраструктуры, миграционных настроениях.

В качестве второй группы населения, подлежащих опросу, выступили предприниматели, владельцы действующих предприятий. Опрос предпринимателей проводился с целью получения полной и достоверной картины о финансовой хозяйственной деятельности компании, её возрасте, количестве сотрудников, кредитной нагрузке, сбытовых цепочках, откуда, куда и по какой цене сбывается продукция, какие меры государственной поддержки необходимы, в какие ниши предприниматели готовы вкладываться и развивать, наличии миграционного потенциала деловой среды.

Любое социологическое исследование ставит себе целью описать, получить недостающую информацию по изучаемому вопросу, разработать рекомендации по изменению проблемной ситуации.

В процессе исследования была собрана ценная, достоверная информация, представляющая интерес для всех хозяйствующих субъектов.

В исследовании было опрошено 10% домохозяйств – всего 1451 домохозяйств, в которых проживает около 6400 человек, и 2996 предпринимателей в разрезе 8 населённых пунктов (города Атырау и Кульсары, и другие 6 районных центров).

Как показали результаты опросов представителей домохозяйств в 51% случаев (то есть некоторое большинство) главами домохозяйств являются женщины. В целом, можно отметить экономическую устойчивость домохозяйств, вовлеченность в рыночные отношения и диверсифицированность видов деятельности.

Более половины респондентов отмечают отсутствие проблем с работой, каждый третий опрошенный, однако, ответил, что найти работу в регионе проживания довольно проблематично.

Три четверти респондентов живут удовлетворительно и имеют все необходимое для жизни. Пятая часть населения отмечают, что вынуждены «только сводят концы с концами». При этом, почти половина населения отмечают ухудшение условия своей жизни по сравнению с последним годом.

По итогам исследования можно сравнить уровень миграционных настроений среди предпринимателей – жителей Атырауской области, в целом, и г. Атырау, в частности.

Подавляющее большинство жителей Атырауской области не желает переезжать куда-либо. Из 14 % желающих переехать, 32 % хотят уехать в областной центр – г. Атырау.

Причинами отъезда являются: экологические условия, низкий уровень дохода и невозможность устроиться на работу. В отношении перспектив развития малого и среднего предпринимательства и возможностей его роста – 66 % опрошенных респондентов не готовы открывать

собственное дело, что говорит о слабой информированности людей о таких возможностях.

Подавляющее большинство жителей областного центра – г. Атырау не желает переезжать куда-либо. Из 34 % желающих переехать – 26 % хотят переехать в пределах своего района в Атырау.

Причиной отъезда является экологические проблемы, отсутствие собственного жилья, низкий уровень доходов.

Таким образом, результаты исследования показали, что миграционный потенциал Атырауской области составляет до 14 % населения, вектор миграции носит преимущественно внутриобластной характер и обусловлен стремлением жителей повысить уровень жизни и найти более высокооплачиваемую работу.

Список литературы:

1. Инджиголян А.А., Ескожин Е.Б. Единство и консолидация нации как условие успешной реализации целей и задач программы «РуханиЖанғыру» // Научный форум: юриспруденция, история, социология, политология и философия. Сборник статей по материалам XXVII международной научно-практической конференции. – Москва, 2019. – С. 42-48.
2. Инджиголян А.А. Социология Интернета. – Караганда: «Санат», 2006. – 158 с.
3. Injigolyan A.A., Tanirbergenov S.S. Experience of the project of youth Zhasproject initiatives in the context of searching new models of socialization of the Kazakhstan youth // Education & Science Without Borders. 2018. Volume 9, Issue 17. P. 95-97.
4. Инджиголян А.А. Особенности формирования системы социального знания на примере нарратива о номадизме в постсоветском Казахстане // Вестник СПбГУ. – 2010. – Серия 12. – Вып. 4. – С. 230-235.
5. Injigolyan A.A., Ahmetzhanov A.M. Institutionalization of management consulting bu analyzing consulting companies' sites in Kazakhstan // Education and Science Without Borders. 2013. Volume 4, Issue 8. P. 25-28.
6. Свободные ниши для бизнеса. Результаты скрининга в Атырау // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://atameken.kz/ru/news/31493-svobodnye-nishi-dlya-biznesa-v-atyrau-prezentovali-rezul-taty-skrininga> (Дата обращения: 23.05.2019).

РАЗДЕЛ 3.

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

3.1. ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС; АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА БАНКРОТСТВА КАК АЛЬТЕРНАТИВЫ РАЗРЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМНЫХ СИТУАЦИЙ

Мордухаев Марк Олегович

студент

МГУ им. М.В. Ломоносова,

РФ, г. Москва

ECONOMIC AND LEGAL ANALYSIS OF THE INSTITUTION OF BANKRUPTCY AS AN ALTERNATIVE TO RESOLVING PROBLEMATIC SITUATIONS

Mark Mordukhaev

student

Moscow State University Mv Lomonosov,

Russia, Moscow

Аннотация. В рамках данной статьи исследуется ряд актуальных проблем института несостоятельности (банкротства) в условиях экономических кризисов в России за последний период. Положения статьи рассматриваются с учетом экономико-правового анализа проблемных ситуаций, которые возникают в отдельных отраслях экономики. Автором перелagается механизм выхода из кризисной ситуации путем применения процедуры банкротства как альтернативной меры. В работе используется метод сравнения процедуры банкротства на примере двух отечественных компаний с противоположным исходом, что дает возможность оценить эффективность применения процедуры банкротства.

Abstract. This article examines a number of topical problems of the institution of insolvency (bankruptcy) in the context of economic crises in Russia in the recent period. The provisions of the article are considered taking into account the economic and legal analysis of problematic situations that arise in certain sectors of the economy. The author proposes a mechanism for overcoming the crisis by applying bankruptcy procedure as an alternative measure. The paper uses the method of comparing the bankruptcy procedure on the example of two domestic companies with the opposite outcome, which makes it possible to assess the effectiveness of the bankruptcy procedure.

Ключевые слова: несостоятельность (банкротство); арбитражный управляющий; экономический кризис; риск-ориентированный подход; внешнее управление.

Keywords: insolvency (bankruptcy); Trustee in bankruptcy; the economic crisis; the risk-based approach; external control.

Рассматриваемая тема представляет существенную актуальность в связи с увеличением фактов проведения процедур несостоятельности банкротства в России. Данный институт получил наибольшую огласку с 2008 года который ознаменован Мировым экономическим кризисом зародившемся в Соединённых Штатах Америке и распространившийся на весь мир в том числе и на Россию [1].

С этого момента множество отечественных компаний не могли исполнить обязательства, которые возникли до наступления кризиса, в частности, одной из распространённых проблем стали займы отечественных экономических субъектов в иностранной валюте. Единственный способ для реабилитации представился в форме инициирования процедуры несостоятельности (банкротства) такими компаниями. Именно поэтому допустимой альтернативой выхода из кризисной ситуации целесообразно считать процедуру несостоятельности (банкротства).

Экономический подход сосредоточивает свое внимание на результатах и возможных неблагоприятных последствиях действия правовых норм. При этом процедура банкротства, в качестве допустимого механизма выхода из кризисной ситуации может быть, как целесообразным, так и неблагоприятным решением для руководства и контрагентов компании.

В рамках авторского анализа, основанного на риск-ориентированном подходе, было выбрано две компании с положительным и отрицательным исходом банкротства.

Данные результаты представлены в таблице 1.

Таблица 1.

ООО «Промбаза Сосенки»	Банкротство ООО «Аванта»
Критерий эффективности по Парето – эффективен	Критерий эффективности по Парето – не эффективно
Критерий Калдора – Хикса – эффективно	Критерий Калдора – Хикса – не эффективно
Критерий Ролза - эффективен	Критерий Ролза - не эффективно
Ответственность за неумышленное причинение ущерба – нет	Ответственность за неумышленное причинение ущерба – есть
Контрактное право – организация смогла расплатиться со своими долгами, и учредитель дальше стал получать доходы от организации	Контрактное право – в итоге дольщикам не были компенсированы затраты

На основании сравнительной характеристике наглядно представлено, что инициирование процедуры банкротства в компании ООО «Промбаза Сосенки» являлось наиболее правильным решением позволившим сохранить устойчивость данного субъекта на рынке. Рассматриваемое организация преодолела кризис в результате эффективного планирования при распределении обязательств на стадии внешнего управления.

Однако в организации ООО «Аванта» на стадии внешнего управления арбитражный управляющий выполнил свою работу не эффективно не был заинтересован в финансовом оздоровлении что привело компанию к стадии конкурсного производства и дальнейшей ликвидации.

Внешнее управление это - процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности. Существенную роль в рамках применения процедуры внешнего управления, отводится внешнему управляющему, под которым понимается внешний управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения внешнего управления и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий [2]. Целесообразно привести учение о «Теории преступления и наказания Гэри Беккера» (нобелевского лауреата), которая свидетельствует о том что Согласно общей концепции экономического анализа права, преступление произойдет тогда, когда выгоды от совершения преступления превысят издержки, связанные с его осуществлением, чем и руководствовался арбитражный управляющий при не эффективном банкротстве в компании ООО «Аванта».

Эффективность противоправного поведения арбитражного управляющего возможно оценить по следующей формуле:

$$EU = (1 - p) \cdot U(W) + p \cdot U(W - F),$$

где: EU – ожидаемая полезность от преступления; W – прибыль от преступления; U – функция полезности преступления; p – вероятность наступления ответственности; F – тяжесть наказания [5].

Таким образом можно сделать вывод, что эффективность внешнего управляющего (арбитражного управляющего) на прямую зависит от качеств и компетенции в профессиональной сфере. Целесообразно предложить увеличить требования, которым должны соответствовать арбитражные управляющие при аттестации. К таким требованиям на сегодняшний день относиться следующие:

- наличие регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- наличие высшего образования;
- наличие стажа руководящей работы не менее чем 2 года в совокупности;
- сдача теоретического экзамена по программе подготовки арбитражных управляющих;
- прохождение стажировки сроком не менее 6 месяцев в качестве помощника арбитражного управляющего;
- отсутствие судимости за преступления в сфере экономики, а также за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления;
- членство в одной из саморегулируемых организаций [4].

Представляется возможным увеличить требования к стажу арбитражного управляющего на 1 год. При этом приведенные выше примеры свидетельствуют о высокой степени подготовленности арбитражных управляющих опыт которых составил более 5 лет в каждом из случаев, что позволило им исходя из собственных желаний руководить процедурой банкротства как во благо, так и во вред компании. Действия арбитражного управляющего в организации ООО «Аванта» фактически граничат с законным порядком реализации процедуры банкротства что свидетельствует о значимой роли арбитражного управления.

Список литературы:

1. Всемирный банк: кризис 2008 г. не закончился, он продолжает углубляться // РИА Новости, размещен на: URL- <https://ria.ru/20150116/1042864724.html>.

2. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" // Собрание законодательства РФ. 2002. N 43.
3. Е.В. Анищенко Финансовая разведка: учебное пособие. – М.: Издательство Московского университета, 2014. – 178 с.
4. Е.Г. Дорохина Квалификационные требования к кандидатуре арбитражного управляющего // Источник: <https://www.sovremennoepravo.ru/>.
5. Интернет ресурс // лекция Научного сотрудника Экономического факультета МГУ Пахалова А.М. URL - <https://www.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=55745&p=attachment>.

3.2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

МОЛОДЕЖЬ КАК ОБЪЕКТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Мельников Андрей Александрович

студент

*Ивановский государственный университет,
РФ, г. Иваново*

Социальная политика выступает в качестве обоснованной системы мер, которые направлены на то, чтобы реализовывать актуальные социальные программы, поддерживать доходы населения и достойный уровень его жизни, обеспечивать занятость и сокращать безработицу, а также поддерживать отрасли социальной сферы, предотвращать возможные социальные конфликты, возникающие между различными категориями граждан.

Содержание социальной политики не остается прежним, оно постепенно расширяется. Государство и его субъекты пришли к выводу о том, что необходимо переходить от задач, которые реализуют поддержание более-менее приемлемого уровня жизни, к задачам, которые будут заключаться в том, чтобы создать более целостную систему формирования личности и ее последующего воспитания. Безусловно, это потребует довольно значительных изменений в сфере образования, а также в здравоохранении и науке, так как эти направления могут стать основными движущими силами к последующему развитию социальной политики государства, поэтому и считаются наиболее приоритетными [2, с. 316].

Как говорит Кауфман: «В условиях глобальных изменений, охвативших все мировое сообщество, большое значение приобретают проблемы адаптации личности к новым условиям. Глобальные проблемы современности (экологические, социальные, национальные, политические, нравственные) оказывают влияние на развитие общества, цивилизации, культуры, при этом важным специфическим объектом воздействия указанных проблем оказывается молодое поколение.

Молодежь - это будущее общества, и от того, какой она будет, зависит его развитие. Молодежь - это большая открытая, возрастная, необходимая для нормального функционирования социума группа,

поэтому молодежные проблемы являются проблемами всего общества. Заинтересованность общества проблемами молодежи означает создание условий для развития потенциала молодого человека (его интеллекта, духовности, образованности, национального менталитета, патриотизма и т. п.), а также проведение продуманной гуманистической (человеколюбивой) молодежной политики» [7, с. 219].

По мнению Сидорова В.Е.: «В связи с переходом к рыночной экономике в стране произошли значительные изменения, которые коснулись социального положения многих категорий граждан. Они также затронули тех, кто традиционно считался носителями передовых идей и находился в относительно стабильном положении. Одну из главных ролей в совершенно новых условиях играют представители молодежи. Социальные ориентиры и цели, которые были выбраны молодежью, являются определяющими будущее всего общества. Как один из массовых слоев населения, молодежь всегда требовала к себе особого внимания со стороны общества, и на это есть три группы причин:

- Представители молодежи уже сегодня нацелены на формирование образа будущего, который заложен в них самих. Именно поэтому они несут большую ответственность за последующее развитие общества, за передачу знаний об истории и культуре страны, а также за благополучие старшего поколения, конкурентоспособность страны на мировой арене;

- В силу объективных причин молодые люди отличаются не сформированностью ценностных установок, а также духовных и нравственных ориентиров. У них нет достаточного жизненного опыта для разрешения особо противоречивых ситуаций и конфликтов, и это увеличивает шансы совершить ошибки или принять неверное решение, когда на их плечах лежит особая ответственность;

- Как и любая другая социальная группа, молодые люди должны формировать собственные установки и цели, а также ориентироваться на свои интересы, которые могут не совпадать с целями, которые ставят перед собой другие общественные группы. Именно поэтому социальная работа с представителями молодежи в нашей стране выступает в качестве одного из значимых направлений» [10, с. 87].

Государственная молодежная политика направлена обеспечивать стратегическую преемственности поколений (переход знаний и опыта от старшего поколения к младшему), сохранение и последующее развитие национальной культуры, воспитание у молодых людей бережного отношения к историческому, а также к культурному наследию народов Российской Федерации.

Необходимо развивать и прививать патриотичное отношение к своей стране, а также выводить на новый уровень граждан правового, демократического государства, которые способны социализироваться в условиях развивающегося гражданского общества.

По мнению Сулейманова Г.В.: «Молодые люди должны быть воспитаны таким образом, чтобы они уважали права и свободы других граждан и проявляли терпимость на религиозном и национальном уровнях» [11, с. 156].

В обществе сегодня существует ряд проблем, которые нуждаются в своем разрешении. Специалисты определяют, что довольно большая их часть приходится на такую отрасль, как государственная молодежная политика. Безусловно, именно представители данной социально-демографической категории сталкиваются с рядом проблем, а также в целом нуждаются в более эффективной и быстрой адаптации к постоянно меняющимся социально-экономическим условиям окружающей действительности.

Вопросы, несогласованные и не проработанные до конца решения могут лишь усугубить нестабильное социальное и экономическое положение молодых людей, а также в целом усилить негативные тенденции, которые сегодня присутствуют в окружающей среде. В связи с этим, социальное обеспечение молодежи представляется как наиболее значимое направление в деятельности государства и уполномоченных органов. Говоря о государственной системе социальной защиты и социального обеспечения молодых граждан, необходимо упомянуть о том, что на ней лежит большая ответственность: она обязана обеспечить как правовые, так и экономические права представителей молодежи.

Со слов Горшкова А.В.: «Прежде всего, гарантируется и осуществляется право на труд и осуществление работы, на получение определенного дохода от осуществления своей деятельности. Молодой человек должен ощущать поддержку со стороны государства, быть уверенным в завтрашнем дне и в том, что внешние обстоятельства, нестабильность в некоторых социально-экономических и политических сферах не скажутся на его состоянии, положении в обществе. Что касается малоимущих групп населения, то для них государство также гарантирует следующее:

- Безвозмездные денежные выплаты и дотации;
- Безвозмездные натуральные выдачи» [3, с. 56].

Причем, следует сделать акцент на том, что такие безвозмездные выплаты и выдачи имеют право получить не только те граждане и представители молодежи, которые по объективным причинам не в

состоянии самостоятельно обеспечить собственный доход и удовлетворять свои потребности и интересы.

Основная цель государственной политики по социальной защите и социальному обеспечению молодежи заключается в том, чтобы позволить молодым людям почувствовать себя полноценными личностями, которые могут принимать активное участие во всех социально-экономических и иных процессах, высказывать свою собственную точку зрения в отношении различных событий и идей, а также в целом обрести чувство собственного достоинства.

Они должны поверить, что могут без посторонней помощи добиться для себя и своих близких лучшей жизни, получить в государстве достойное образование, все необходимые услуги (например, медицинское обслуживание). По сути, государство влияет на то, чтобы росло новое поколение, которое будет способно в дальнейшем создавать новое государство, предлагать свои идеи по развитию, что выведет страну на качественно и количественно новый уровень.

Таким образом, благодаря социальному обеспечению и системе социальной защиты человек обретает не только чувство безопасности, но также и возможность самоутвердиться, самоопределиваться в своих желаниях и целях таким образом, чтобы это не противоречило целям и возможностям самого государства.

По мнению Галаганова В.П.: «На сегодняшний день специалистами и государством в сфере социального обеспечения молодежи выделяется несколько основных групп, к каждой из которых необходимо подбирать свои способы и меры для осуществления социального обеспечения и социальной защиты. К таким группам относятся:

- Лица с ограниченными возможностями;
- Дети и подростки, которые остались без попечения родителей;
- Молодые семьи до 30 лет;
- Школьники;
- Учащиеся колледжей и высших учебных заведений;
- Молодые специалисты – выпускники вузов;
- Молодые рабочие;
- Подростки, которые имели правонарушения» [1, с. 42].

В отношении данных социальных групп государством сегодня осуществляется несколько направлений социального обеспечения и социальной защиты.

Во-первых, это социальная защита процесса формирования и развития человеческой личности, поскольку ничто не должно угрожать его жизни и здоровью, безопасности в процессе формирования нового «лица».

Во-вторых, социальная защита окружающей среды формирования и развития человеческой личности, так как каждый молодой человек должен проживать и осуществлять процесс становления своей личности в условиях, наиболее благоприятных для этого, а также отвечающих всем требованиям, которые высказываются в рамках разнообразных документов и, что самое главное, законодательства.

Здесь важно учесть два основных аспекта: первый – это формирование самой среды обитания человека, которая окружает его в повседневной жизни; второй – стимулирование этих элементов окружающей среды, которые оказывают наиболее благоприятное воздействие на формирование человеческой личности.

Также сюда стоит учесть и защиту прав молодого человека, поскольку каждый представитель молодежи неоднократно подчеркивает, что испытывает сложности в адаптации к быстро меняющимся социально-экономическим условиям, им достаточно сложно принимать обдуманные решения из-за недостатка информации по интересующим вопросам. К тому же, отсутствие развитого критического мышления не позволяет студенту высказывать свою позицию, так как он не может грамотно сформулировать ключевые мысли из-за недостатка знаний [4, с. 98].

Таким образом, одной из значимых сфер государственной социальной политики является социальное обеспечение молодых людей, которые сегодня относятся к одной из нестабильных групп населения.

Государство разрабатывает различные документы и законы, программы, в которых большое внимание отводится именно представителям данной социально-демографической группы.

В России государственная молодежная политика реализуется в противоречивых и трудных условиях, которые сложились в связи с проблемами в экономической и социальной сферах.

Сегодня, в существующей общественной и политической государственной системе направление реализации политики в отношении представителей молодежи является единственным направлением, которое затрагивает исключительно данные слои общества.

Как правило, политические партии не могут предоставить четкие основы для молодежной политики, и поэтому сводят свою роль лишь к провозглашению позиций, которые, должны получать отражение в действиях государства в отношении молодых людей.

К тому же, политические партии используют молодежь в качестве своеобразного резерва для дальнейшего восполнения партийных рядов. Молодыми людьми достаточно легко манипулировать, несложно навязать им какую-либо позицию или точку зрения в отношении каких-либо событий, и по этой причине политические партии нередко пользуются этим.

Со слов Добромыслова К.В.: «Легкость таких действий обуславливается еще и тем, что эти манипуляции можно совершать через социальные сети и Интернет, которыми сегодня пользуются практически все представители молодежи» [6, с. 212].

Молодежные объединения также играют недостаточную роль, так как они не могут в должной мере защитить свои интересы из-за отсутствия должного опыта, а также по причине организационной слабости и несогласованности каждого уровня друг с другом. Из-за этого отсутствует действенная работа в молодежной сфере, а объединения не воспринимаются с должным интересом и вниманием.

В большинстве случаев очень невысока роль профессиональных союзов, которые также стремятся решать молодежные проблемы, но не могут принимать участие в разработке своей профессиональной и актуальной молодежной политике из-за недостатка знаний и информации о наиболее актуальных проблемах.

Одной из категорий современной молодежи является работающая молодежь. Она также подвержена негативному влиянию со стороны некоторых неблагоприятных тенденций.

С одной стороны, эти тенденции есть в самом обществе, а с другой стороны, их создают сами представители работающей молодежи. Проблемы эти присущи всем – и кто имеет работу, и кто еще не трудоустроен, но проблематика проявляется в разной степени и мере. Представители работающей молодежи также подвержены таким негативным проявлениям, как алкоголизм и наркомания, вспышки девиантного поведения и криминализация. Молодой человек может быть выходцем из неблагополучной семьи, или же воспитываться в семье, где есть инвалиды [9, с. 92].

Таким образом, на государство ложится ответственность за то, чтобы сделать молодежь услышанной. Сегодня эта политика развивается достаточно активно, хотя некоторые исследователи видят в этом риски. Например, многие представители молодежных движений и организаций выдвигают совершенно радикальные идеи, которые призывают отказаться от нынешних стратегий и сменить в стране абсолютно все, и это, в том числе, касается власти. Поэтому важно создать систему фильтрации идей, для чего организуются разнообразные мероприятия: открытые дискуссионные площадки, международные молодежные форумы по различным направлениям (наука, экономика, предпринимательство, волонтерство), где представители движений могут выступить и вступить в диалог на равных со специалистами из своих областей.

Список литературы:

1. Галаганов В.П. Право социального обеспечения / В.П. Галаганов. - М.: Академия, 2016. - 448 с.
2. Гасанов К.К. Актуальные проблемы трудового права и права социального обеспечения. Учебное пособие для магистров. Гриф УМЦ "Профессиональный учебник" / К.К. Гасанов. - М.: Юнити-Дана, 2017. - 616 с.
3. Горшков А.В. Право социального обеспечения / А.В. Горшков. - М.: Омега-Л, 2015. - 160 с.
4. Гусева Т.С. Право социального обеспечения в России / Т.С. Гусева. - М.: Юркомпани, 2017. - 276 с.
5. Дзгоева-Сулейманова Ф.О. Право социального обеспечения в вопросах и ответах. Учебное пособие / Ф.О. Дзгоева-Сулейманова. - М.: Проспект, 2016. - 224 с.
6. Добромыслов К.В. Право социального обеспечения / К.В. Добромыслов, Е.Е. Мачульская. - М.: Книжный мир, 2017. - 416 с.
7. Кауфман А.А. Право социального обеспечения в схемах и определениях. Учебное пособие / А.А. Кауфман. - М.: Проспект, 2016. - 370 с.
8. Николаева Е.Ю. Право социального обеспечения / Е.Ю. Николаева. - М.: РИОР, Инфра-М, 2017. - 724 с.
9. Никонов Д.А. Право социального обеспечения / Д.А. Никонов, А.В. Стремоухов. - Москва: Огни, 2017. - 608 с.
10. Сидоров В.Е. Право социального обеспечения Российской Федерации. Учебное пособие / В.Е. Сидоров. - М.: Инфра-М, РИОР, 2016. - 347 с.
11. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения / Г.В. Сулейманова. - М.: Феникс, 2017. - 352 с.

3.3. СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЕЗОПАСНОЕ И КОМФОРТНОЕ ПРОЖИВАНИЕ. ПРОБЛЕМА РАЗГРАНИЧЕНИЯ ТЕКУЩЕГО И КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА

Егорова Екатерина Игоревна

магистрант,

*Государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования*

*Московской области Государственный Университет «Дубна»
РФ, г. Дубна*

PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE OBSERVANCE OF THE RIGHTS OF CITIZENS TO A SAFE AND COMFORTABLE STAY. THE PROBLEM OF DISTINGUISHING BETWEEN CURRENT AND CAPITAL REPAIRS.

Egorova Ekaterina

master student,

*State budget higher education institution
Moscow region State University "Dubna"*

Russia, Dubna

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема разграничения текущего и капитального ремонта. Также предложены варианты устранения выявляемых правонарушений путем внесения изменений в действующее законодательство.

Abstract. This article addresses the problem of distinguishing between current and capital repairs. Also proposed options for the elimination of detected violations by amending the existing legislation.

Ключевые слова: прокурорский надзор; текущий и капитальный ремонт, правонарушения.

Keywords: prosecutor's supervision; current and capital repairs, offense.

Состояние жилого фонда полностью зависит от качества проводимых текущих и капитальных ремонтов многоквартирных домов. Одна из важных государственных задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства предполагает техническую эксплуатацию зданий, в том числе и своевременное проведение планово-предупредительных ремонтов.

Перечнем национальных стандартов и сводом правил установлены требования, которые применяются к надлежащему содержанию общего имущества многоквартирного дома. Применение установленных стандартов и правил обеспечивает соблюдение требований Минимального перечня услуг и работ и Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденное Постановлением Правительства от 26.12.2014 N 1521 [2].

Перечень работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома утверждается собственниками на общем собрании собственников помещений при подписании Договора на управление многоквартирным домом и должен содержать объемы работ и услуг, стоимость работ и услуг, периодичность и/или график /сроки выполнения работ и оказания услуг [1].

Управляющие организации обязаны осуществлять все текущие, неотложные и обязательные сезонные работы независимо от того, прописаны ли они в Договоре на управление многоквартирным домом, а в силу норм содержания дома как объекта.

В соответствии со ст.10 Закона Московской области N 66/2013-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области» и ч. 7 ст. 168 Жилищного кодекса РФ, органы местного самоуправления Московской области ежегодно утверждают краткосрочные планы по реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области, после чего направляют их в Министерство строительного комплекса Московской области для формирования проекта плана реализации региональной программы капитального ремонта и направляют его в Правительство Московской области для утверждения [3].

Органы прокуратуры, при проведении проверок, акцентируют пристальное внимание на текущем состоянии многоквартирного дома. Контроль за проведением текущих и капитальных ремонтов, приемке выполненных работ и санкциям, применяемым в случае ненадлежащего

их выполнения, выделяется большой массив пространства в законодательстве РФ.

Однако ни в одном нормативном правовом акте не указаны критерии различия текущего и капитального ремонта друг от друга. Как известно, одни и те же виды работ могут проводиться как в рамках текущего, так и капитального ремонта, например, ремонт/замена кровельного покрытия, герметизация межпанельных швов, утепление фасада здания, ремонт балконных плит, ремонт внутридомовой инженерной системы.

На практике возникает проблема, когда управляющая организация не производит в доме какой-либо вид работ по заявлению собственников, ссылаясь на то, что данные работы носят капитальный характер и могут быть произведены только за счет средств, поступаемых от собственников в качестве платы за капитальный ремонт. Со своей стороны, управляющая организация обращается в орган местного самоуправления с просьбой предоставить субсидию или посодействовать во включении необходимого вида работ в региональную программу капитального ремонта. Органы местного самоуправления зачастую отвечают управляющей организации, что такие работы относятся к текущему ремонту и должны быть проведены за счет средств по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирного дома. На данном этапе приостанавливается процесс решения вопросов собственников о проведении необходимого им вида работ. Собственники, не получив на свое заявление какого-либо однозначного решения, обращаются в Государственную жилищную инспекцию и органы прокуратуры. Однако ни сотрудники жилищной инспекции, ни органов прокуратуры не могут дать однозначный ответ о принадлежности вида работ к капитальному или текущему.

Данная ситуация на сегодняшний день никак не решается, в связи с чем жители многоквартирных домов долгое время вынуждены жить в условиях, не отвечающих комфортным и качественным, а управляющая организация обязана платить административные штрафы за ненадлежащее выполнение взятых на себя обязательств и некачественное выполнение работ, являющихся обязательными и входящих в состав платы за содержание и текущий ремонт.

Чтобы урегулировать возникшую ситуацию, необходимо разработать нормативный правовой акт, который бы закреплял с какого конкретно объема или процентного соотношения по отношению ко всему объему конструктивного элемента многоквартирного дома каждый вид работ переходит из категории «текущий ремонт» в «капитальный ремонт». Данный нормативный правовой акт позволит в кратчайшие сроки решать возникающие проблемы собственников, а также позволит

уменьшить занятость органов прокуратуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Также, в ходе проведения проверок в отношении управляющих организаций на предмет соблюдения требований жилищного законодательства, органам прокуратуры, решая вопрос о наличии в действиях управляющих организаций состава административного правонарушения, необходимо установить факт исполнения либо неисполнения органом местного самоуправления обязанности по проведению капитального ремонта на момент бесплатной передачи (приватизации) жилого фонда в собственность граждан.

В настоящее время органами прокуратуры не уделяется достаточного внимания по установлению данного факта, что приводит в свою очередь к нарушению прав собственников, поскольку выданное по результатам проверки предписание в отношении управляющей организации по устранению выявленных нарушений не может в должной степени гарантировать защиту прав граждан. Данное обстоятельство обусловлено тем, что, зачастую, для устранения выявленных нарушений требуется проведение работ именно капитального характера.

На основании вышеизложенного, с целью защиты прав и законных интересов граждан, предлагаю дополнить статью 189 Жилищного кодекса частью 9 следующего содержания:

«В случае, если в процессе управления многоквартирным домом будет установлен факт необходимости проведения капитального ремонта, а также факт неисполнения органом местного самоуправления обязательств, предусмотренных ст. 16 Закона РФ от 04.07.1991 N 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации", организация, осуществляющая управление многоквартирным домом вправе провести капитальный ремонт, а орган местного самоуправления обязан компенсировать расходы, понесенные организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом при условии предоставления документов, подтверждающих факт, объем и стоимость выполненных работ».

Список литературы:

1. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 15.04.2019)//"Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14.
2. Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" // "Собрание законодательства РФ", 04.01.2010, N 1, ст. 5.
3. Закон Московской области от 01.07.2013 N 66/2013-ОЗ (ред. от 13.05.2019) "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области" // "Ежедневные Новости. Подмосковье", N 121, 08.07.2013.

3.4. УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНОИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

УСТАНОВЛЕНИЕ ЕДИНОГО СОСТАВА ХИЩЕНИЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Криворотенко Артем Владимирович

*магистрант,
ФГБОУ ВО "Вятский государственный университет",
РФ, г. Киров*

ESTABLISHING A UNIFIED STRUCTURE THEFT BY USING INFORMATION TECHNOLOGIES: PROBLEMS AND SOLUTIONS

Artem Krivorotenko

*Master's student
FSBEI of HE "Vyatka State University",
Russia, Kirov*

Аннотация. В статье продолжается дискуссия относительно проблем квалификации преступлений против собственности, в т. ч. увязанных с мошенничеством с применением компьютерных технологий. Авторы рассматривают проблемы принятия нового состава хищения в сфере информационных технологий, который поглотит в себя как квалифицирующий состав мошенничества, так и другие случаи подобных хищений. Предлагаются меры по усовершенствованию действующего законодательства.

Abstract. The article continues to discuss the problems of qualification of crimes against property, including those related to fraud with the use of computer technology. The authors consider the problem of differentiation of new special crimes, providing for criminal liability for fraud, linked to computer information. Measures to improve the current legislation are proposed.

Ключевые слова: мошенничество; компьютерная информация; хищение чужого имущества; неправомерный доступ.

Keywords: fraud; computer information; theft of someone else's property; non-commercial access.

Рост информационных технологий дал толчок к развитию законотворческой деятельности уполномоченных на то органов. Сразу же возникают вопросы, касающиеся характера регулирования отношений в сети, ответственность за несоблюдение обязательств, совершения преступлений и т. д.

Интернет в целом – отрасль очень молодая, имеющая большое количество пробелов, которые дают возможность мошенникам совершить то или иное противоправное действие.

Мы считаем, что сейчас в сфере интернет ресурсов острым вопросом является нарушение авторских прав. Сегодня в интернете можно найти абсолютно любые книги, аудио и видео материалы, статьи, а так же и другую информацию, размещенную с нарушением прав создателя.

Сейчас мошенничество проникло во все сферы, в которых присутствуют имущественные отношения, включая цифровое пространство. Данное преступление в классическом виде включает в себя любые деяния, представляющие собой хищение чужого имущества или приобретение права на него путем обмана или злоупотребления доверием.

Глобальная сеть очень часто используется для совершения правонарушений. А именно: распространение компромата, программ-вирусов, порнографии, недобросовестной рекламы, разжигания религиозных, расовых конфликтов. Еще одним популярным видом правонарушений является электронная коммерция. Электронная коммерция – это способ организации бизнеса, основанный на электронных средствах коммуникации. Где, не смотря на множество систем безопасности [2].

Мошенники оказывают давление на жалость и отправляют письма с просьбой помочь якобы от благотворительных учреждений или нуждающихся граждан. В реальности данные сообщения содержат ссылки на действующие организации и фонды, однако, реквизиты для перечисления финансовых ресурсов указываются ложные. Стоит запомнить, что благотворительные организации не рассылают письма пользователям, они используют другие методы и способы привлечения инвестиций.

Мошенники, которые занимаются кражей данных находящихся на банковских картах, с ловкостью научились подделывать свои письма под официальные сообщения от различных организаций.

Мошенники используют логотипы данных организаций и копируют стиль легальной корреспонденции. Также, в письме может находиться просьба о переходе по предложенной в тексте документа ссылке, где нужно будет ввести ваши личные данные, якобы для обеспечения безопасности данных пользователя. Пройдя по такой в уведомлении ссылке, вы автоматически попадаете на сайт мошенников, который выглядит, как настоящий. Вы, не предвидя ничего плохого, указываете свой логин и пароль, после этого личные данные отправляются злоумышленникам, а пользователь перенаправляется на реальный сайт. Данные способы мошенничества являются сейчас самыми популярными не только в нашей стране, но и во всем мире [1].

Таким образом, исследование составов преступных деяний, закрепленных ст. ст. 159.1–159.6 УК РФ, дают возможность прийти к заключению, что данные нормы являются специальными по отношению к общей норме о мошенничестве (ст. 159 УК РФ) [7].

Так, правила квалификации в условиях данной конкуренции в согласии со ст. 17 УК РФ свидетельствуют о том, что комплексность преступлений должна отсутствовать и уголовная ответственность возникает по специальной норме. Мошенничество в области компьютерной информации представляет собой его квалифицированный вид. Соответственно ст. 6 Настоящего закона от 27.07.2006 № 149ФЗ «Об информации, информатизации и о защите информации» информативные ресурсы располагаются в непосредственной собственности юридических и физических субъектов, они включены в состав их имущества, на них распространяет свое действие гражданский закон. Преступные деяния в области информативных технологий подразумевают взлом паролей, хищение номеров кредитных карточек иных соответствующих реквизитов. Очевидно, самыми опасными и популяризованными преступными деяниями, осуществляемыми с использованием сети Интернет, являются мошенничества.

Представляют интерес особенности квалификации мошенничества в сфере компьютерной информации. Отметим, что как в науке уголовного права, так и судебной практике не существует однозначного понимания и толкования нормы, содержащейся в ст. 159.6 УК РФ. Так, ряд ученых считает, что данный вид мошенничества является независимой формой хищения чужого имущества с характерными ей специфическими способами осуществления преступного деяния [4]. Другие специалисты в области уголовного права полагают, что проблемы квалификации мошенничества в сфере компьютерной информации не благоприятствует единообразному использованию норм действующего законодательства, что в свою очередь в некоторой мере дезориентирует правоприменителя

и влечет к следственным и судебным ошибкам, в связи с чем норма о мошенничестве в области компьютерной информации подлежит обязательному исключению из уголовного законодательства.

В свою очередь, В.В. Хилота придерживается мнения, согласно которому компьютерное хищение в чем-то схоже с хищением и мошенничеством, но в различии от указанных составов преступлений деяние производится с помощью информативного влияния не на гражданина, а на компьютерную систему, которая непосредственно принимает решение об осуществлении технических операций [8, с. 23].

Таким образом, существует, по мнению автора, потребность использования самостоятельной уголовной ответственности за имущественное посягательство на отношения собственности с применением особого информативного способа осуществления преступления – кражи с использованием компьютерной техники.

И, наконец, представители четвертой точки зрения считают, что все случаи хищений с использованием информационных и компьютерных технологий вполне укладываются в имеющиеся составы преступлений против собственности. По мнению В.И. Гладких, кража так называемых электронных ресурсов представляет собой кражу, осуществленную с применением информативно-телекоммуникационных сетей, так как тут не существует совершенного никакого обмана либо злоупотребления доверием, и пострадавший не сам передает свои личные сбережения, а они злостно похищаются таким специфическим способом. Аналогичной позиции придерживается Н.А. Лопашенко [4]. Данная точка зрения нам представляется более убедительной. В связи с несовершенством уголовного закона и имеющимися в доктрине уголовного права противоречивыми суждениями ученых по вопросу квалификации мошенничества с использованием компьютерных технологий, судебная практика, в этом отношении, также весьма неоднородна.

Однако, по нашему мнению, необходимо введение единого состава хищения с использованием информационных технологий, который включит в себя все квалифицирующие составы данных преступлений, существующих сегодня.

Необходимо включить в единый состав хищения с использованием информационных технологий:

1. хищения с использованием средств информационных технологий и компьютерной техники;
2. хищения с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;
3. хищения с использованием компьютерных средств в сфере высоких технологий.

Эффективность борьбы с любыми противоправными общественно опасными деяниями напрямую зависит от строгого соблюдения судами положений уголовного закона и правильной квалификации преступлений. Обобщение материалов правоприменительной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с хищением чужого имущества при помощи компьютерных технологий, показывает, что на сегодняшний день имеется несколько подходов к юридической оценке рассматриваемых преступлений. На сегодняшний день суды квалифицируют хищения с использованием информационных технологий по-разному, применяя нормы о краже (ст. 158 УК РФ), обычном мошенничестве (ст. 159 УК РФ) или мошенничестве в области компьютерной информации (ст. 159.6 УК РФ). Таким образом, пункт 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» указывает: «В тех обстоятельствах, когда кража осуществляется с помощью использования учетных данных собственника либо другого владельца имущества независимо от способа получения доступа к этим данным, эти действия необходимо классифицировать как кражу, если виновным не было оказано неправомерного воздействия на программное обеспечение серверов, компьютеров либо на сами информативно-телекоммуникационные сети» [7].

Примером, иллюстрирующим применение данного положения Постановления Пленума Верховного Суда РФ, является уголовное дело в отношении К., совершившего хищение денежных средств потерпевшего путем неправомерного внедрения в информационную систему ПАО «Сбербанк». Использование К. мобильного телефона, внедрение в систему «мобильный банк» и дистанционный перевод денежных средств на свой банковский счет являются лишь способом совершения тайного хищения (кражи).

С учетом изменений, внесенных в УК РФ Федеральным законом от 23.04.2018 № 111-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», содеянное влечет ответственность по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ. По другому уголовному делу Д., находясь в доме, тайно от ее жильцов, пользуясь тем, что мобильный телефон А. находился вне поля зрения последнего, временно завладев этим мобильным телефоном, с помощью услуги «Мобильный банк» осуществила 18 переводов с банковской карты А. на свою банковскую карту в сумме 69 400 рублей, а затем, сняв с банковской карты, потратила их на свои нужды [5].

Таким образом, Д. совершила преступление, предусмотренное п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ (в редакции уголовного закона от 23.04.2018).

Анализ судебной практики позволяет увидеть, что суды нередко допускают ошибки при квалификации хищений с банковского счета с использованием услуги «Мобильный банк». Примером неправильной квалификации служит уголовное дело в отношении К., осужденной по ст. 159.6 УК РФ за мошенничество в сфере компьютерной информации. К., используя принадлежащий потерпевшей сотовый телефон, путем применения дистанционной финансовой банковской услуги «Мобильный банк», предоставляемой ПАО «Сбербанк России», похитила денежные средства в размере 3000 рублей [6].

С учетом положений уголовного закона и разъяснений Верховного Суда РФ подобного рода действия подлежат квалификации как кража по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ независимо от стоимости похищенного имущества.

Подобные квалификации порождают множество пробелов в законодательстве и, как следствие, мошенникам удается «обходить» закон.

Также существует проблема разграничения мошенничества и смежных составов преступления.

К тому же рассматриваться должна не ранее имеющаяся проблема отграничения мошенничества от иных преступных деяний, к примеру, от нанесения имущественного вреда с помощью обмана либо злоупотребления доверием, предусмотренного ст. 165 УК РФ.

Появились принципиально новые аспекты данной проблематики, также, вопрос о разграничении преступных деяний, предусмотренных ст. 159.1 и 176 УК РФ, потому что обе статьи предусматривают главным образом кредитный обман. В УК РФ указаны шесть составов, которые касаются интернет преступлений: мошенничество в области кредитования (ст. 159.1 УК РФ), при получении выплат (ст. 159.2 УК РФ), с применением платежных карт (ст. 159.3 УК РФ), в области индивидуальной деятельности (ст. 159.4 УК РФ), в области страхования (ст. 159.5 УК РФ), в области компьютерной информации (ст. 159.6 УК РФ).

Также, стоит отметить, что ч. 4 ст. 159 УК РФ дополнена таким квалифицирующим признаком, как мошенничество, повлекшее за собой лишение права субъекта на жилищное помещение.

Введение единого состава хищения с использованием информационных технологий позволит избежать длительных квалификаций и устранил данные проблематики.

Список литературы:

1. Гладких В.И. Компьютерное мошенничество: а были ли основания его криминализации? // Российский следователь. – 2018. – № 22. – С. 74-78.

2. Ермакова О.В. Специальные виды мошенничества (ст. 159.1–159. 6 УК РФ): некоторые вопросы квалификации // Вестник Алтайской академии экономики и права, 2014. – № 3 (35). – С. 134-136.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 2015. – № 620.
4. Лопашенко Н.А. Законодательная реформа мошенничества: вынужденные вопросы и вынужденные ответы // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2015. – Т. 9. – № 3. – С. 22-28.
5. Обвинительный приговор Кизилюртовского районного суда Республики Дагестан по делу № 1-99/2017 от 14 декабря 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/vdAe1vMxcFU1> (Дата обращения: 10.06.2019).
6. Обвинительный приговор Братского городского суда Иркутской области по делу № 1-440/2017 от 27 октября 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/MtrpueG7MNmX/>. (Дата обращения: 12.06.2019).
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 838.
8. Хилота В.В. Уголовная ответственность за хищения с использованием компьютерной техники // Журнал российского права. – 2014. – № 3.

ПРОБЛЕМА ДЛИТЕЛЬНОСТИ СОДЕРЖАНИЯ В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ

Царев Дмитрий Леонидович

*студент,
Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России),
РФ, г. Москва*

THE PROBLEM OF THE DURATION OF DETENTION IN REMAND PRISONS

Dmitry Tsarev

*student,
all-Russian state University of Justice
(RLA Ministry of Justice of Russia),
Russia, Moscow*

Аннотация. В данной статье рассмотрена проблема длительного содержания лиц, находящихся под следствием до вынесения приговора суда. Было изучено и проанализировано законодательство в сфере уголовно-исполнительного права, а также предложен комплекс изменений для уменьшения сроков содержания в СИЗО.

Abstract. This article deals with the problem of long-term detention of persons under investigation before the verdict of the court. It was studied and analyzed the legislation in the field of criminal enforcement law, and proposed a set of changes to reduce the length of detention in the remand prison.

Ключевые слова: пенитенциарная система; следственный изолятор; следователь; Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Keywords: prison system; the remand prison; the investigator; Criminal procedure code of the Russian Federation.

Целью работы является анализ причин длительного содержания подсудимых в следственном изоляторе и поиск путей решения данной проблемы.

В работе применены такие методы исследования, как анализ и обработка законодательства в сфере уголовно-исполнительного права, анализ интервью представителя Следственного Комитета, анализ ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20 февраля 2019 года, наблюдение за статистическими данными и их обработка.

В результате проделанной работы были сформулированы проблемы, оказывающие отрицательное влияние на темпы проведения следственных мероприятий и, как следствие, создание проблемы длительного содержания в СИЗО. В этой связи можно констатировать, что необходимо найти решение вышеозначенной проблемы, для чего внесены ряд предложений.

Следственные изоляторы в России в современном понимании этого появились еще во времена Российской империи в конце 18 - начале 19 века.

В этих, так называемых камерах предварительного заключения, задержанные и подследственные, в некоторых случаях проводили по многу дней, недель, а иногда и месяцев.

Важным этапом существования следственных изоляторов стал период СССР. Во время реорганизации тюрем 1929-1930 годов места лишения свободы были разделены на дома заключения двух видов:

1. Для осужденных, где содержались осужденные на различные сроки заключения, которые по тем или иным причинам не могли быть отправлены в исправительно-трудовые лагеря или колонии.

2. Для следственных и пересыльных заключенных, где содержались лица под следствием или осужденные, приговор которых не вступил в законную силу. Кроме того, сюда временно помещались лица, переводившиеся из одного места заключения в другое.

В 1933 году дома заключения, а, следовательно, и следственные изоляторы были переименованы в тюрьмы.

31 октября 1963 года Коллегия министерства охраны общественного порядка РСФСР приняла решение о создании в Советском Союзе следственных изоляторов, как нового вида учреждений уголовно-исполнительной системы.

Уже после распада Советского Союза Министерство юстиции Российской Федерации издало приказ: «Об утверждении Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» от 25 января 1999 г. № 20. В приказе утверждалось положение о следственном изоляторе и перечень изоляторов входящих в состав территориальных органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

За свою недолгую историю следственные изоляторы (датой начала создания следственных изоляторов и годовщиной данного элемента системы ФСИН принято считать 31 октября 1963), уже имеют проблемы, связанные с гуманизмом по отношению к заключенным.

В данной работе рассмотрена проблема длительного содержания лиц, заключенных в следственных изоляторах.

В целом основной особенностью СИЗО является то, что в них под арестом находятся еще не признанные виновными в преступлении люди.

Но при этом они уже содержатся фактически в тюремных условиях. Несомненно, что существует ряд преступлений, когда обвиняемый, например, в тяжком или особо тяжком преступлении (терроризм, убийство, разбойное нападение), действительно должен находиться под стражей до вынесения приговора.

Однако существуют статьи, которые инкриминируются обвиняемому в преступлении, деяния по которым не считаются общественно опасными.

Из-за того, что инкриминируемые деяния могут быть разными по тяжести, в следственных изоляторах срок отбывания считается день за полтора к общему режиму, день за два - к режиму колонии-поселения.

Но для человека, возможно не виновного в совершении преступления, это лишение свободы уже является суровым и не справедливым наказанием.

Поэтому в перечне проблем, имеющих в системе мест предварительного заключения, необходимо отдельно рассмотреть вопрос длительности содержания лиц, находящихся под следствием в СИЗО.

Так в соответствии со статьей 109 УПК РФ «Содержание под стражей при расследовании преступлений не может превышать 2 месяца.

В случае невозможности закончить предварительное следствие в срок до 2 месяцев этот срок может быть увеличен до 6-ти месяцев в соответствии с частью третьей статьи 108 настоящего Кодекса» [4].

Также существуют отдельные сроки предварительного следствия для тяжких и особо тяжких преступлений, однако преступления меньшей тяжести, зачастую расследуются с максимальным законным сроком вплоть до 12 месяцев.

Затягивание следственных действий, несомненно, является огромной проблемой пенитенциарной системы России.

При этом существуют вопиющие случаи. Показательным является дело «арктических строителей» или же руководителей ООО «РусАльянс Строй», фигуранты которого, обвиняемые в срыве строительства военных объектов в Арктике, находятся в изоляторе уже более трех лет.

Подозреваемым инкриминируется статья 159 и 174.1 УК РФ. При этом у одного из обвиняемых, на момент заключения под стражу была беременная жена. И он до сих пор не держал на руках своего уже трехлетнего ребенка. Данный случай не является единственным. Эту проблему озвучил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в ежегодном послании Федеральному Собранию. В своей речи 20 февраля 2019 года Президент указал на недопустимость длительного содержания под стражей граждан, подозреваемых в совершении экономических преступлений.

Несмотря на признание того, что следственные органы несут очень большую нагрузку, президент указал на недопустимость затягивание следственных действий: «Действительно, смотрите, человек сидит за решёткой, его ни разу в течение нескольких месяцев не вызывали на допрос. Там нагрузка огромная, конечно, у следственных работников, в МВД – особенно, просто вал, и с этим тоже нужно что-то делать, надо посмотреть на это повнимательнее. Необходимо, может, и ресурсы дополнительные выделять, количество следователей увеличивать».

Для разрешения сложившейся ситуации хотелось бы предложить следующие меры. Увеличение штата следственных работников Следственного комитета и Министерства внутренних дел, так как одной из ключевых причин данной проблемы является крайне высокая загруженность делами следственных работников. Это подтверждает социологическое исследование «Российский следователь: 12 эмпирических фактов» проведенное Институтом проблем правоприменения в 2015. Из данной работы следует, что при ответе на вопрос «Как часто Вам приходится задерживаться на работе или работать дома после окончания рабочего дня?» ответили: практически каждый день 49,3% респондентов; несколько раз в неделю 37,8%; Примерно раз в неделю 10,8; и лишь 2,1% практически никогда [3].

В своем интервью газете «Кубань сегодня» от 24 июля 2015 года исполняющий обязанности руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю Вадим Бугаенко заявил: «В производстве у одного нашего следователя по уголовным делам находится сразу четыре-пять дел. В городских отделах этот показатель выше.

Это помимо того, что следователи проводят доследственные проверки по сообщениям о преступлениях — их количество в среднем составляет 15 в месяц, плюс выполнение отдельных поручений, выезд на место происшествия.

А сколько бумажной работы приходится выполнять ...» [2].

Поэтому необходимо улучшение материально-технической базы и всеобъемлющая компьютеризация следственных органов для ускорения работы и избавления от бумажной волокиты.

Усиление надзора прокуратуры за следственными подразделениями в части правомерности продления сроков содержания подозреваемых в СИЗО.

Внесение изменений в часть первую статьи 109 УПК РФ [4], а именно появление жестких сроков, отводимых на следственные мероприятия, причем должно быть вынесено экспертное заключение о допустимых сроках проведения следственных мероприятий, в случае нарушения которых к следователю будут применяться различные дисциплинарные взыскания.

Изменение порядка и сроков продления следственных мероприятий, указанных в части 2 статьи 109 УПК РФ[4], на более строгие и обоснованные.

А в случае необоснованного продления следственных мероприятий должны применяться различные взыскания вплоть до увольнения.

На основании вышеизложенных данных можно сделать вывод, что современная пенитенциарная система России нуждается в реформации и прежде всего в части гуманистического подхода к обвиняемым.

Необходим пересмотр допустимых сроков заключения под стражу для ведения следственных действий, а также условий их продления, поскольку в ряде случаев количество времени, которое подозреваемые проводят в следственных изоляторах недопустимо велико. Это может оказать непоправимое влияние на здоровье и жизнь гражданина, вина которого еще не доказана.

Список литературы:

1. Рассолов М.М., Никитин П.В. ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА / Учебник для бакалавров / М.М. Рассолов, П.В. Никитин. – Москва: Юрайт-Издат, 2012. – 799 с.
2. Интервью и.о. руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю Вадима Бугаенко газете «Кубань сегодня» // <https://sledcom.ru> / Следственный комитет РФ. URL: <https://sledcom.ru/press/interview/item/950855/> (Дата обращения 25.04.2019).
3. Титаев К.Д., Шклярук Т.В. Российский следователь: 12 эмпирических фактов: аналитический обзор. – СПб.: ИПП, 2015. – 27 с.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2018) <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.04.2019).

ДЛЯ ЗАМЕТОК

НАУЧНЫЙ ФОРУМ:
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ,
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам XXIX международной
научно-практической конференции*

№ 5 (29)
Июнь 2019 г.

В авторской редакции

Подписано в печать 20.06.19. Формат бумаги 60x84/16.
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 3,25. Тираж 550 экз.

Издательство «МЦНО»
125009, Москва, Георгиевский пер. 1, стр.1, оф. 5
E-mail: socialconf@nauchforum.ru

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного
оригинал-макета в типографии «Allprint»
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3



**НАУЧНЫЙ
ФОРУМ**
nauchforum.ru