



НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ  
nauchforum.ru

ISSN: 2542-128X



№4(28)

**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:  
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ,  
СОЦИОЛОГИЯ, ИСТОРИЯ И ФИЛОСОФИЯ**

МОСКВА, 2019



**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:**  
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ,  
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ  
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам XXVIII международной  
научно-практической конференции*

№ 4 (28)  
Май 2019 г.

Издается с ноября 2016 года

Москва  
2019

УДК 1/14+31/34+93/94

ББК 6+87

НЗ4

Председатель редколлегии:

**Лебедева Надежда Анатольевна** – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

**Бектанова Айгуль Карибаевна** – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

**Бахарева Ольга Александровна** – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

**Лобазова Ольга Федоровна** – д-р филос. наук, проф. кафедры философии Российского государственного социального университета, Россия, г. Москва;

**Мащитько Сергей Михайлович** – канд. филос. наук, доц. кафедры философии Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники, Беларусь, г. Минск;

**Попова Ирина Викторовна** – д-р социол. наук, проф. кафедры истории России Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, Россия, г. Кострома.

**НЗ4 Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия:** сб. ст. по материалам XXVIII междунар. науч.-практ. конф. – № 4 (28). – М.: Изд. «МЦНО», 2019. – 158 с.

ISSN 2542-128X

Статьи, принятые к публикации, размещаются на сайте научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU.

ББК 6+87

ISSN 2542-128X

© «МЦНО», 2019

## **Оглавление**

<b>Раздел 1. История и археология</b>	<b>7</b>
<b>1.1. Историография, источниковедение и методы исторического исследования</b>	<b>7</b>
СОЦИАЛЬНЫЙ СОСТАВ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ВИЛЮЙСКА В НАЧАЛЕ XVIII – XIX ВВ. Афанасьев Николай Николаевич Маркова Марианна Филипповна	7
<b>1.2. Отечественная история</b>	<b>13</b>
ОБРАЗ СОВЕТСКОЙ ЖЕНЩИНЫ В ЖУРНАЛЕ «РАБОТНИЦА» 1970–1980 ГГ. Афанасьева Екатерина Андреевна	13
ГАЗЕТА «КОММУНИСТИЧЕСКИЙ ПУТЬ» КАК ИСТОЧНИК ИЗУЧЕНИЯ ЖИЗНИ ПРОВИНЦИАЛЬНОГО ГОРОДА АРСЕНЬЕВ В ЭПОХУ «ХРУЩЁВСКОЙ ОТТЕПЕЛИ» Дединская Алина Юрьевна Лихарева Оксана Анатольевна	23
<b>Раздел 2. Политология</b>	<b>32</b>
<b>2.1. Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития</b>	<b>32</b>
ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ВОЕННО-МОРСКОГО ФЛОТА США Хлопов Олег Анатольевич	32
<b>Раздел 3. Социология</b>	<b>42</b>
<b>3.1. Социальная структура, социальные институты и процессы</b>	<b>42</b>
РЕГИОНАЛЬНАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ИСТОРИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ ОБЩЕСТВЕННО-АКТИВНОЙ МОЛОДЕЖИ Иголина Мария Федоровна	42
<b>3.2. Социология культуры</b>	<b>50</b>
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЦЕННОСТИ В СТРУКТУРЕ ИДЕНТИЧНОСТИ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ СОЦИОГУМАНИТАРНЫХ ДИСЦИПЛИН Инджиголян Анжела Алвановна Жумасултанова Галия Азирхановна	50

<b>3.3. Социология управления</b>	<b>54</b>
УПРАВЛЕНИЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСКИМ ДВИЖЕНИЕМ ГЕРОНТОВОЛОНТЕРОВ В УСЛОВИЯХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Скаржиский Евгений Александрович	54
<b>Раздел 4. Философия</b>	<b>58</b>
<b>4.1. Философия религии и религиоведение</b>	<b>58</b>
СОЛОВЬЁВ VS КОНТ: ТРИ ФАЗИСА РАЗВИТИЯ? Чудненко Марина Алексеевна Смирнов Дмитрий Владимирович	58
<b>Раздел 5. Юриспруденция</b>	<b>63</b>
<b>5.1. Административное право; административный процесс</b>	<b>63</b>
ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЛИЦЕНЗИОННО- РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСГВАРДИИ Фаисханов Ринат Рифгатович	63
<b>5.2. Гражданский процесс; арбитражный процесс</b>	<b>78</b>
ПОНЯТИЕ И НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПОДГОТОВКИ ДЕЛ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ Ахмадалиева Жанна Вахитовна	78
<b>5.3. Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право</b>	<b>83</b>
СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ДОГОВОРА КОММЕРЧЕСКОЙ КОНЦЕССИИ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОМ ПРАВЕ Бекирова Эльвина Эскендеровна Шестаков Евгений Владимирович	83
О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ХМАО-ЮГРЫ ОРГАНОМ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И УЧЕТУ ДЕТЕЙ, ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ КОТОРЫХ НАРУШЕНЫ Мазур Кира Вадимовна	88

СРАВНЕНИЕ КРИТЕРИЕВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НЕОБОСНОВАННО ВЫСОКОЙ ЦЕНЫ ФИНАНСОВОЙ УСЛУГИ И КРИТЕРИЕВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ ЦЕНЫ ТОВАРА Молодцова Юлия Сергеевна	94
ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА БАНКОВСКОГО ВКЛАДА Строева Татьяна Андреевна	101
НЕВЫПОЛНЕНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ: АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ И ПОИСК ПУТЕЙ РЕШЕНИЯ Хренов Никита Михайлович	105
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ИЗВЕЩЕНИИ ИНОСТРАННОГО ОТВЕТЧИКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ Щепелев Никита Юрьевич	110
<b>5.4. Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право</b>	<b>116</b>
НЕСОВЕРШЕНСТВО КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПОИСК РЕШЕНИЙ Савельев Иван Алексеевич	116
<b>5.5. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность</b>	<b>123</b>
ОСНОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ СОБСТВЕННИКАМИ ПРАВА НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРЯМЫХ ДОГОВОРОВ С РЕСУРСОСНАБЖАЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ Егорова Екатерина Игоревна	123
ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПОДСУДНОСТЬЮ ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ В МИРОВОМ СУДЕ Золоторев Сергей Никитович	127
АДВОКАТ-ПРЕДСТАВИТЕЛЬ КАК ОСНОВНОЙ СУБЪЕКТ, ОКАЗЫВАЮЩИЙ КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ Карасев Антон Константинович Глушков Александр Иванович	134

АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ Субботина Елизавета Михайловна	138
<b>5.6. Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве</b>	<b>142</b>
РЕЦЕПЦИЯ ПРАВА: ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ РЕЦЕПЦИИ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 Г. Печенкина Марина Викторовна	142
<b>5.7. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право</b>	<b>148</b>
БЕСПРИЗОРНОСТЬ И БЕЗНАДЗОРНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ: ФАКТОР ПОВЫШЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ ПОДРОСТКОВЫХ ШКОЛЬНИКОВ И ТЕНДЕНЦИИ СТАНОВЛЕНИЯ Туркаева Лаура Вахитовна	148
<b>5.8. Уголовный процесс</b>	<b>154</b>
ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРОБЕЛЫ НА ЭТАПЕ ФОРМИРОВАНИЯ КОЛЛЕГИИ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В РАЙОННЫХ СУДАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Тужикова Ольга Геннадьевна	154

## РАЗДЕЛ 1.

### ИСТОРИЯ И АРХЕОЛОГИЯ

#### 1.1. ИСТОРИОГРАФИЯ, ИСТОЧНИКОВЕДЕНИЕ И МЕТОДЫ ИСТОРИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

##### СОЦИАЛЬНЫЙ СОСТАВ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ВИЛЮЙСКА В НАЧАЛЕ XVIII – XIX ВВ.

*Афанасьев Николай Николаевич*

*магистрант*

*Северо-Восточного федерального университета,  
РФ, г. Якутск*

*Маркова Марианна Филипповна*

*канд. ист. наук,*

*Северо-Восточного федерального университета,  
РФ, г. Якутск*

В начале XVIII – XIX вв., со значительным отставанием от Запада, в России окончательно оформился сословный строй. Формирование отечественной сословной структуры характерно для эпохи «просвещенного абсолютизма», ставившего целью сохранение порядка, в котором каждое сословие выполняет свое назначение и функцию. Ликвидация привилегий и уравнивание прав с этой точки зрения понимались как «общее смещение», которого не следует допускать.

Российская сословная структура сложилась из групп московского общества и состояла из 4 сословий.

Сословный строй включал в себя шляхетство (дворянство), духовенство, мещан (из городских посадских людей) и крестьянство. Главной чертой российского сословного строя того времени стало наличие и передача по наследству личных прав, состояния и корпоративных прав и обязанностей [8, с. 7].

Город Вилюйск являлся «малолюдным городским поселением» и «деревянным городом».



Однако в условиях отдаленной и отсталой, с малочисленным населением Якутии Вилюйск имел значение крупного населенного пункта. За 1849-1917 годы, хотя и очень медленно, постепенно население города росло. Каждое сословие выполняло определенные обязанности в пользу государства и имело закрепленные законодательством определенные права.

Дворянство и духовенство были привилегированными сословиями. Свои преимущества, по сравнению с другими, имело казачество, а городские обыватели и инородцы были податными сословиями.

Крестьяне. За все время существования Вилюйска как центра Вилюйского округа, их всегда было незначительное количество.

Как пишет Сафронов, в 1802 году к Вилюйску было причислено 100 человек мещан, их уже в 1806 году перечислили в крестьянское сословие, так как они не желали приписаться в мещане г. Якутска, считая это невыгодным. Однако они жили не в самом городе, а в 20-40 верстах от города, «обязавшись с инородцами с обоюдной стороны брачным родством», и занимались главным образом скотоводством [6].

В 1825 году исправник Пономарев поставил вопрос о сосредоточении вилюйских крестьян в каком-нибудь одном месте: «Рассеянно живут по якутам и бедно, некоторые бродяжничают, праздно живут, отсюда развращение и пороки и в сборе податей встречаются затруднения» [6].

Посетивший округ областной начальник Н.И. Мягков предложил их переселить в Нюрбу, но дело тянулось целых 20 лет. Только в конце 1840-х годов крестьян переселили и поселили вокруг большого озера Кочай, но некоторые вернулись обратно в Вилюйск. Большая часть их потомков, непосредственно жившая в самом городе, приписалась или в мещанское сословие, или поступала на казачью службу.

Инородцы, как тогда называли якутов и тунгусов, начали селиться в Вилюйск в 1820-е годы, когда город стал окружным центром и завершалось крещение инородцев в православную веру, а их численность постепенно увеличивалась. В конце 1890-х годов якуты составляли половину населения Вилюйска. Якуты-горожане под влиянием тесного соприкосновения с казаками и мещанами перенимали русский уклад жизни в быту, привычках, одежде, хозяйственной деятельности, начали отдавать детей в школу.

Из инородцев купцами стали Горохов Иван Саввич, Охлопков Герасим Николаевич, Неустроев Михаил Федорович [7, с. 7].

Мещанское сословие Вилюйска складывалось из русских ремесленников, мелких торговцев и домовладельцев, плативших подушную подать и несших различные повинности. Нужно отметить, что в Вилюйске

в основном проживали иногородние мещане. Переходящие в мещане иногородние якуты должны были получить согласие от своего родового общества. Такой увольнительный приговор сохранился в семье Корниловых, он был выдан в 1911 году их бабушке А.Т. Андрееву 1-Чочуйским родовым обществом с подписями более чем 100 родичей. Иногда в мещанское общество причислялись ссыльнопоселенцы «с дачею трехлетней льготы от платежа податей».

Купечество Вилюйска, как и в других городах Якутии, составляло незначительный процент населения, представляло его самую зажиточную часть. Интересно то, что купцы стали записываться в особое сословие во время Всероссийской переписи 1897 года. До этого они, видимо, записывались или в казаки, или в мещане. Во всяком случае уже в 1823 году в Вилюйске было 8 купцов [5]. Во время пребывания экспедиции Р.К. Маака в городе жили «один-два торговца, получающие свой незначительный запас товара из Якутска или Олекминска. Они посещали якутов Верхневилуйского и Средневилуйского улусов, т. е. самых бедных жителей округа, и, следовательно, торговые обороты их очень незначительны» [4]. По имеющимся в музее народного образования данным Г.С. Донского, в 1866 году в Вилюйске было 6 купцов: якутские мещане Егор Седалищев, Алексей Расторгуев и Иннокентий Попов, казак Яков Попов, вдова якутского мещанина Прасковья Седалищева и купец Иван Колесов.

По указу от 9 февраля 1865 года купеческое сословие состояло из двух гильдий. Купцы 1 гильдии торговали по всей России, принимали подряды, поставки и откупы на сумму свыше 15 тысяч рублей. Купцы 11 гильдии торговали и принимали подряды, поставки и откупы на сумму свыше 15 тысяч рублей в местах своего проживания. Купцы, имеющие гильдии, освобождались от подушной подати, личной воинской повинности и телесного наказания, не платили налог на капитал.

Духовенство, считаясь вторым привилегированным сословием, еще со времен Петра I находилось под властью самодержавного государства, выполняя его социальный заказ. Оно исполняло церковные требы населения, выполняло некоторые административно-полицейские обязанности, например вело метрические записи прихожан и преподавание закона божьего в школах.

Считается, что в Вилюйске в 1800 году начала действовать Николаевская церковь. В клировой ведомости этой церкви за 1883-1889 годы записано: «Церковь построена в 1810 году тщанием священника Михаила Винокурова с прихожанами». По штатному расписанию в церкви служили священник, дьякон и псаломщик. Во владении церкви находились 99 десятин сенокосных угодий.

«В 1869 г. был издан императорский Указ о создании с 1870 г. самостоятельной, 53-й в составе Российской империи, Якутской и Вилюйской епархии». Получив высокий статус второго кафедрального города якутских архиереев, Вилюйск продолжил развитие уже как мощный духовно-просветительский и культурный центр региона [8, с. 7].

В 1892 году в Вилюйске построили вторую Иннокентьевскую церковь. Она стояла на юго-восточной стороне нынешней Комсомольской площади, на ул. Муравьева-Апостола.

В числе потомственных церковнослужителей Вилюйска можно назвать Винокуровых, Поповых и Протопоповых.

Большая протяженность территории Вилюйского округа, постепенное увеличение численности христиан среди местных народов все острее актуализировали вопрос о строительстве новых храмов. Однако общая бедность населения и кочевой образ жизни не могли способствовать быстрому появлению приходов. Священнослужители, которых было крайне мало, вынуждены были обслуживать огромные районы с большим количеством жителей, проезжая расстояния иногда по 300-700 верст.

XIX век – это время укрепления христианских ценностей на огромных пространствах Якутии. Вилюйску предстояло стать центром православной культуры всей Западной Якутии. Согласно архивным данным, уже «к 1828 году всё коренное население Вилюйского округа было православным». Церковные приходы направляли общественный быт населения и постепенно становились культурно-информационными центрами для местных жителей. Здесь можно было узнать о событиях, происходивших в стране и в мире.

Казачи. Организовав на берегу Вилюя опорный пункт колонизованного края, они выполняли свою основную миссию – проведение в жизнь планов своего руководства, заключающихся в сборе ясака – этого невиданного для местного населения дела, этой ничем не обоснованной дани. Место зимовья выбрано удачно, почти что в центре обширного Вилюйского края и в относительной близости от административного центра. Весь обширный край по реке Вилюй стал поставщиком пушнины. Пришлые люди, собирающие дань с аборигенов, дело начали с пеших и конных троп, зимних дорог и почтовых трактов. Дело сбора ясака, затем различных налогов, сборов требовало именно разветвленной сети путей сообщения [8, с. 35].

Казачи до конца XIX века составляли основную массу населения Вилюйска. Они представляли собой административно-полицейскую силу, на которую опирались местные власти; за службу казаки получали от казны жалованье и продовольственный паек.

Казакам отводились земли вблизи города для земледелия и скотоводства по 10 десятин на человека.

Занимаясь сельским хозяйством и торговлей, вилойские казаки постоянно общались с якутами, нередко рождались с ними, и это накладывало своеобразный отпечаток на их быт и нравы.

Дворяне. Имея привилегированное положение, занимали более высокие должности в окружном управлении, назначались исправниками, помощниками исправника, мировыми судьями и земскими заседателями. В дворянское сословие возводились чиновники, дослужившиеся до чина титулярного советника «за ревностную службу и отличие», и становились дворянами. Личное дворянство не передавалось по наследству, их дети записывались в почетные граждане. Дворянство города Вилюйска в основном состояло из таких личных дворян. Долго в Вилюйске проживали дворянские семьи Неустроевых и Синицыных.

### **Заключение**

Изучив архивные и краеведческие материалы по теме, можно с уверенностью сказать, что сословный строй города Вилюйска, разделивший общество на шесть сословий, сформировался в начале XVIII – XIX вв. со значительным отставанием от России. Отличительной чертой сословного строя России стало то, что каждое сословие выполняло свое назначение и функцию.

Окончательное формирование сословий в России произошло во время царствования Екатерины II. Именно Екатерина определила значение, права и обязанности разных сословий. Программными документами стали Жалованные грамоты дворянству и городам. Сложилось четыре сословия: дворянство, мещане, крестьянство и духовенство.

Дворянство сложилось из разных разрядов служилых людей (бояр, окольничих, дьяков, подьячих, детей боярских и пр.) и превратилось в течение века из служилого сословия в правящее, привилегированное.

Мещане (население городов) состояли из 6 разрядов: «настоящие городские обыватели», владельцы недвижимости в черте города; записанные в гильдии; состоявшие в цехах ремесленники; иностранные и иногородние купцы; именитые граждане (капиталисты и банкиры, имевшие капитал не менее 50 тысяч рублей, оптовые торговцы, судовладельцы, ученые, художники, музыканты); прочее посадское население.

В XVIII в. оформилось несколько категорий крестьянства: государственные (бывшие черносошные и народы, платившие яса, однодворцы), помещичьи (все прежние категории зависимых людей (крепостных, холопов), принадлежавших фабрикам и заводам), удельные (на землях царского удела).

**Список литературы:**

1. Афанасьев В.Ф. Культурно-просветительская, педагогическая и общественная деятельность ссыльных декабристов в Сибири. – Якутск: ЯГУ, 1989.
2. Вилюйское городское управление. Ф. 170-и.
3. Вилюйское окружное полицейское управление. Ф. 23-и.
4. Маак Р.К. Вилюйский округ Якутской области. – М., 1994. – 302 с.
5. Национальный архив РС (Я).
6. Сафронов С.Ф. Декабристы в якутской ссылке. – Якутск: Кн. изд-во, 1955.
7. Томский Н.Е. Вилюйский Ротшильд. – Якутск: Бичик, 2002. – 272 с.
8. Шперк Ф. Историческая справка «Город Оленск» // Русская старина. – СПб., 1892. – Т. 75. – С. 244.

## 1.2. ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ

### ОБРАЗ СОВЕТСКОЙ ЖЕНЩИНЫ В ЖУРНАЛЕ «РАБОТНИЦА» 1970–1980 ГГ.

*Афанасьева Екатерина Андреевна*

*студент,  
Дальневосточный федеральный университет,  
Школа педагогики,  
РФ, г. Уссурийск*

В России, как и в мире, популярной становится история «частная», лишенная идеологической окраски и военной специфики. Во-первых, в мире социальной глобализации несут значимость национальная, гендерная и любая другая идентичности. Во-вторых, только изучая, казалось бы, незначительные аспекты той или иной повседневности, можно сложить полноценную и структурированную картину жизни всего общества и его отдельных его частей.

Советская действительность является объектом изучения для многих ученых, и не только историков. Все более часто встречаются именно междисциплинарные исследования. Они дают более полную информацию, изучая различные аспекты одного предмета исследования, охватывая, например, не только анализ исторических событий, но и культурные изменения, социологические, лингвистические, учитывая достижения политологии, социологии, психологии и др., что, соответственно, ведет к увеличению исследовательского поля и изменению методов.

В последние годы наметилась тенденция увеличения интереса к истории гендерной, и в этом аспекте история СССР является кладезем неизученной информации. Важно помнить о том, что мы исследуем именно «индивидуальное сознание», что тоже является новым объектом исследования и трактовки всего ранее изученного [2, с. 23]. Историческая феминология для России еще не слишком развита, если сравнивать с западным опытом, хотя и в этом направлении уже есть определенные наработки. И. Гевиннер изучает новую область в истории – гендерные стереотипы. Быт советских женщин освещают в своих трудах Е.С. Рябова, Л.Л. Рыбцова. Различные аспекты жизни советских женщин, отраженные на страницах советских женских журналов, рассматривали Спиричева А.М., Гергерт М.С., Мамонтова М.А., Кирьянова О.И. и др.

Нас в первую очередь интересует транслируемый СМИ типичный образ женщины в СССР времени позднего застоя 1970–1983 гг. Изучаемой проблематикой в данном исследовании является стереотипный образ советской женщины, транслируемый одним из крупнейших изданий средства массовой информации и коммуникации – ежемесячным общественно-политическим и литературно-художественным журналом «Работница». Мы предполагаем, что этот образ априори деформирован, так как представлен односторонне, в контексте редакционной политики и советской цензуры и не показывает всего многообразия жизни. Но даже этот типологизированный образ в журнале «Работница» может наметить общие черты и стать базисом для дальнейшего изучения гендерной истории.

Нужно отметить, что для женской аудитории журнал «Работница» по целям был ни сколько развлекательным, сколько пропагандистским. Свою историю он начал в 1914 году и отвечал всем требованиям пропаганды и общественно-политической сферы. Непосредственно «женские» темы были представлены незначительно и то, по просьбам самих читательниц после 1927 года [3, с. 35-40]. Эта специфическая особенность раскрывает нам саму целевую многозадачность, поставленную журналом и те цели, которые он преследует. «Журналы адресовались широкой аудитории и выражали единое идейно-пропагандистское направление» [5, с. 58]. Так же, ведется просветительская работа по обогащению знаний советских женщин в области искусства живописи (знакомство с мировыми и советскими художниками), литературой (публикуются отрывки пьес и рассказов), географией, политикой и глобальными мировыми проблемами (экономические и социальные проблемы в странах Африки, во Вьетнаме и т. д.).

В журнале активно писали о достижении равноправия между гендерами в советском обществе. В журнале 1977 г. был опубликован проект Конституции, в котором прямо упоминалось экономическое и политическое равенство между мужчинами и женщинами. «Статья 35. Женщина в СССР имеет равные права с мужчиной. Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям; государственной помощью одиноким матерям» [4, 1977, № 7, с.13]. Превознося это как заслугу государства, в журнале отмечали, что в капиталистическом мире женщина в экономической

и правовой сфере отнюдь не свободна, и живет фактически при домострое. «...тем не менее по сей день в конституции США о равноправии женщин нет ни единого слова: дискриминация освящена законодательством» [4, 1980, № 11, с. 11-12].

Идеология равенства требовала от советской женщины каждодневного тяжелого труда. В СССР первостепенной задачей женщины было именно исполнение профессиональных задач [6, с. 168]. Не было разделения на мужские и женские профессии. «У нас в Советском Союзе устранено все то, что мешает на трудовом поприще равноправию женщин и мужчин» [4, 1976, № 01, с. 25]. Женский труд встречался повсеместно: от вождения трактора – до продавца в магазине, от повара или швеи – до пресовки на заводе. «Т.В. Федорова стала начальником строительства станции «Новослободская», то есть первой в стране женщиной - начальником шахты...» [4, 1976, № 2, с.27].

После количественно-качественного анализа выборки женского журнала «Работница» за 1976 г. нами был проведен подсчет и дальнейшее статистическое группирование встречающихся на страницах журнала профессий работающих женщин по критерию сферы занятости.

**Таблица 1.**

**Статистическое группирование встречающихся на страницах  
журнала профессий работающих женщин по критерию  
сферы занятости**

<b>Направление</b>	<b>Сколько раз встречались за годичную выборку 1976 г.</b>	<b>В процентах</b>
Гуманитарные специалисты	12	13,5%
Технические специалисты	47	55%
Специалисты в сфере науки (естественнонаучное направление)	10	12%
Работницы культурной сферы	17	29,5%

Опираясь на данные таблицы, можно сделать вывод о том, что в журнале чаще всего писали о женщинах, занятых в технической сфере. Под трудящимися технической сферы мы понимаем работниц заводов и фабрик, промышленных предприятий; женщин, занятых на стройках, механизаторок, машинисток и водителей транспортных средств. Превалирующее число работниц данной сферы в журнале может свидетельствовать о двух вещах. Во-первых, о популярности разного рода технических специальностей в СССР, о возможности именно



в этой сфере получить успех и карьерный рост, и как следствие, достойное жалование. В доказательство, могут быть приведены данные о заработной плате, где отчетливо видна разница ежемесячного дохода между рабочими строительства, промышленности, сельскохозяйственных и государственных служащих [7, таблицы 14-16]. В 70-80е годы на поприще технических специальностей подняться по карьерной лестнице женщине было намного проще, чем в современности из-за размытых гендерных стереотипов и насильственной эмансипации женщин еще со времен Хрущева. В наши дни значительно реже можно встретить женщин-крановщиков, начальников строительных бригад, монтажников, столяров и т. д. «...Дарья Васильевна Васильева. Ее нынешняя должность – мастер-инструктор на сооружении крупнейшей в мире Саяно-Шушенской ГЭС. Должность нужная, почетная, но в доверительной беседе она призналась, что очень скучает по прежней работе, когда была рядовой бетонщицей. Ее имя занесено на мраморную доску у главных ворот Иркутской ГЭС, она была делегатом Двадцать третьего съезда партии и участницей Всемирного конгресса женщин, на ее груди - ордена Ленина и Октябрьской революции...» [4, 1976, № 11, с. 1]. Во-вторых, можно утверждать о популяризации именно технической сферы деятельности для женщин посредством одного из самых читаемых женских журналов СССР. И первую, и вторую гипотезу мы считаем достойной праву существования.

Какой же была мотивация карьерного роста в сознании женщин позднесоветской эпохи? Так ли важны были для отдельной женщины руководящие должности, и как активно пропагандировалось они в журнале. Анализ выборки статей за 1976 г. дает следующие данные:

**Таблица 2.**

**Данные**

Должность	Сколько раз встречались за годичную выборку 1976 г.	В процентах
Руководитель	32	37%
Подчиненный	54	63%

Из таблицы следует, в 1976 году о женщинах-руководителях писали почти в 2 раза меньше, чем о простых труженицах, не имеющих опыт руководящей работы, но если учесть, что больше трети публикаций были посвящены руководителям, то сам по себе это очень высокий процент.

Ударный труд на производстве был поводом для гордости как отдельно взятых работниц, так и всего завода, производства и города: «Нет дня, чтобы вязальщица днепропетровского производственного экспериментального трикотажного объединения «Днепрянка» Валентина Юськова не перевыполнила сменного задания. Вместо десяти женских жакетов она успевает связать за смену пятнадцать, а то и восемнадцать. Всю работу Юськовой ОТК принимает с первого предъявления, ей присвоено звание «Отличник качества». Удостоена Валя и других почетных рабочих титулов — она «Молодой гвардеец пятилетки, победитель конкурса профессионального мастерства» [4, 1976, № 4, с. 12]. Ударный труд поощрялся так же и материальными благами, о чем охотно пишут в журнале: «В Кабардино-Балкарской АССР многим известно имя Героя Социалистического Труда Александры Порфирьевны Кудряшовой. Славу ей принес труд комбайнера... На своем «СК-4» она за десять рабочих дней подобрала и обмолотила 819 тонн зерновых культур, а всего за сезон – 1308 тонн. ... Главный комитет Выставки достижений народного хозяйства СССР наградила в числе других А.П. Кудряшову Дипломом почета и выдал ей премию – легковую автомашину «Москвич-408» [4, 1974, № 1, с. 22].

Вне зависимости от должности и места работы, трудности на рабочем месте у женщин встречались фактически везде. Из письма вакуум-фильтровщиц Слокского целлюлозно-бумажного комбината Латвийской ССР: «...И до сих пор здесь нет ни туалета, ни питьевой воды. А отлучиться нельзя – на вакуум-фильтрах 8-ой машины работает всего один человек» [4, 1976, №2, с. 28]. «Мы работает на рыбзаводе по 10-15 лет. Условия труда у нас очень плохие. В разделочном цехе холодно, сыро. В моечном цехе то же самое. Не можем добиться, чтобы цеха как следует отапливались, чтобы вовремя выдавали спецодежду и спец молоко...» [4, 1975, №4, с. 32]. При этом нельзя утверждать, что условия труда у мужчин были лучше, они не зависели от гендерных установок.

Советская женщина помимо того, что она должна была быть ударным работником, должна быть и идеальной хранительницей домашнего очага, заниматься рождением и воспитанием детей, заботиться о муже. Теме семьи было уделено меньшее внимание в «Работнице», чем теме профессиональной занятости, тем ни менее, через письма читательниц в редакцию, личные истории женщин и отдельные рубрики можно узнать много интересующей нас информации. Теме как много времени нужно уделять детям речи не идет вовсе.

«Наверно, мам бросает в дрожь –  
Ведь как тут быть, не угадаешь:

Ребенка в ясли поведешь,  
Так на работу опоздаешь!  
Приедешь на работу в срок,  
Тогда куда ж с ребенком деться?  
Закрыты ясли на замок,  
Хоть в цех с собой носи младенца!»

[4, 1972, №12, с. 28].

Как само собой разумеющееся, протекают каждодневные хлопоты по отведению ребенка в школу и детский сад, проверку домашнего задания и т. д. То, сколько в действительности затрачивалось на это времени, социологические исследования даже не учитывали, считая этот вопрос незначительным [7, с. 170]. Чаще всего, все эти «незначительные» заботы ложились на плечи женщины, как и другие аспекты повседневной хозяйственной деятельности – глажка, стирка, приготовление пищи.

Очень информативными являются письма в редакцию журнала с вопросами, предложениями или историями о частной жизни. Они помогают осветить жизни не только столичной женщины, но и жительниц более отдаленных городов и республик. Выдержка из письма одной читательницы: «Темой одной моей контрольной работы стало изучение представлений ребят от 2 до 7 лет о труде их родителей. ... Задавала я им два вопроса: Что делает дома мама? А что делает папа?» Вот несколько ответов детей: ...

Витя П.: Мама стирает, варит, моет посуду. Папа кушает, смотрит кино, читает газету.

Лора Г.: Мама готовит, стирает. Папа никак не может полы убраться. У мамы спина болит, а он не может.

Люда М.: Мама убирает, варит, рубит дрова. Папа все лежит да лежит.

Игорь П.: Мама кушать готовит, иногда смотрит телевизор. Папа читает газету и всегда кричит на маму» [4, 1976, № 1, с. 24].

По дому матерям чаще помогали старшие дети. В журнале можно найти педагогические споры на тему нужно ли приучать мальчиков помогать маме по дому и является ли мужским занятием ведение домашнего хозяйства. «И вот дома мне от братьев никакой помощи. ... Они не хотят стелить за собой постель, а когда раздеваются, во все стороны разбрасывают вещи и никогда за собой не убирают. А родители наши сами им говорят, что мальчики ничего не должны делать дома. Младший за целый день одно ведро воды принесет, и то его надо двадцать раз попросить» [4, 1976, №1, с. 25]. «Не могу я себя перебороть. Отец никогда ничего в доме не делал, не помогал маме. Всю домашнюю

работу относил к «бабским делам» и во мне воспитал брезгливость к ним» [4, 1977, №10, с. 25]. И все же, в сознании молодого поколения, стереотипная роль женщины как единоправной хозяйки дома меняется. Все больше молодых людей считают совместное ведение домашнего хозяйства еще одним аспектом равноправия. «В чем же причина такой вопиющей несправедливости, когда жены наши весь воз домашних дел одни везут? Основная причина – устойчивые, сформировавшиеся веками традиции. Но традиции – это не навечно данные правила и нормы поведения. Под влиянием определенных условий устаревшие традиции неизбежно должны исчезнуть, а новые, созвучные эпохе, сформироваться. ...А нужно делать все, чтобы изжить устаревшие традиции всюду в семьях, в дошкольных учреждениях, на всех ступенях нашей общественной жизни. И тем самым помочь дружескому единению мужчин и женщин на нелегком фронте домашних дел» [4, 1976, №1, с. 25]. «Статистика утверждает: среди наиболее частых причин развода – разногласия супругов в вопросах воспитания детей, ведения домашнего хозяйства, использования свободного времени. Выйдя замуж, молодая женщина будет тратить на домашнюю работу в два-три раза больше времени, чем муж, а рождение первенца еще увеличит эти затраты. И в итоге у замужней работающей женщины по сравнению с незамужней занято времени на домашние дела значительно больше» [4, 1977, № 10, с. 25].

К сожалению, тогда, как и сегодня, равенство не всегда понимается в положительном ключе. В журнале можно было прочитать о рукоприкладстве, как домашнем насилии, так и со стороны. «Не вижу в этом случае ничего такого трагического. У нас ведь равноправие. Так! Мужчины и женщины равны». Мордобой, конечно, не метод выяснять отношения, но только это все равно – ударить парня послабее или девушку...» [4, 1976, №4, с. 16]. Редакция журнала не могла оставить без внимания многочисленные случаи физического насилия, почти каждый человек видел это если не у себя в семье, то у знакомых или соседей. Как и сегодня, официальной статистики по домашнему насилию не велось. Из данных статистики о преступлениях отдельной графой выявлены только изнасилование и покушение на изнасилование [7, таблица 57]. Журнальные заметки – одна из немногих крупниц, из которых можно достоверно узнать об этом нелегитимном факте действительности: «...В самом деле: жила Катя с мужем плохо – он пил, бездельничал, бил ее, а она не могла работать – сначала дети малые, да и здоровье слабое, а потом и вовсе разболелась, попала в тубдиспансер. Пока с мужем жила, сколько раз ее соседи спасали, сколько раз участковый милиционер выручал...» [4, 1976, №10, с. 20]. Порочный круг укоренялся из поколения в поколение; впитав в себя модель семейных

отношений с детства, уже повзрослевший ребенок строит свою семью на той же основе – проецируя деструктивные отношения жертвы и тирана. Чувствуется новое веяние свободы: женщины подают на развод, осуждают побои, пьянство мужа. Но не все ещё готовы принять свою идентификацию как личности, не зависимой от мужчины. Женщины по-прежнему страдают старой русской забавой – терпеть побои и пытаться перевоспитать пьяницу мужа, агрессивного зверя, но такого родного и любимого, боясь на самом деле общественного порицания и одиночества. И то, что об этом пишут в женском журнале, не замалчивают, уже огромный шаг вперед в ментальности людей и советском устое.

Сам брак представлялся на страницах журнала нечто большим, чем просто скрепленным юридическим союзом двух людей. «Сама жизнь рождает в наше время новую основу для брака, более широкую, чем раньше. Эта основа – не просто чувства, а разносторонняя индивидуальная совместимость жены и мужа: совместимость их чувств (любви или влечения), совместимость темпераментов, характеров, совместимость взглядов, интересов, совместимость привычек, поведения». Хотя разводы и были разрешены, люди их всячески избегали, развод был очень позорным и социально порицался. «Работница» пыталась учить женщин, как сохранять отношения: «...есть несколько средств, которые улучшают отношения между супругами: подкрепление любовных влечений дружескими, выравнивание домашних нагрузок, подъем любовно-половой культуры» [4, 1976, № 9, с. 26].

Для того, чтобы помочь женщине наладить быт в доме, в журнале 1976 года открыли новую рубрику «Дела домашние». Там, знающие люди – кулинары, архитекторы, медики, опытные хозяйки – рассказывали как рационально вести хозяйственные домашние дела. На страницах женского журнала хозяек учили пользоваться новыми приспособлениями для облегчения их жизни, например, скороваркой. Отвечали на вопросы читательниц на разные темы: зачем нужны разные формы ножей на кухне, как продлить жизнь продуктов питания, как лучше расставить мебель на кухне, где и как хранить продукты и посуду [4, 1976, № 2, с. 30-31]. В этой рубрике так же печатались кулинарные рецепты.

«Бьюти-индустрия» Советского Союза жила на некачественном товаре практически из любой сферы. Купить хорошую косметику было очень сложно, она попросту была дефицитом. На свою проблему «вынужденного хобби» жаловалась читательница работницы из города Харькова, когда в очередной раз, покупая лак для волос, ей очень скоро приходилось складировать его на полке, аэрозольный баллончик забивался и приходил в негодность [4, 1979, № 2, с. 29]. Отсутствие в магазинах элементарных вещей присутствовало по всему Союзу.

Иногда, сообщив в редакцию журнала, можно было добиться справедливости. «Итак, острая эпидемия женской зависти ликвидирована. Заместитель председателя правления Гомельского облпотребсоюза тов. А. Олиярник сообщил нам, что женские гребни в деревню Козероги завезены. Радуюсь этому долгожданному событию, рубрика Персоль тем не менее доводит до сведения Центросоюза и Министерства торговли СССР, что, судя по нашей почте, рецидивы зависти по поводу отсутствия гребенок то и дело еще вспыхивают в самых разных местах» [4, 1974, № 1, с. 27].

Одеваться хотелось хорошо и модно. Это естественное желание женщины не всегда было легко исполнимо. Качество изготавливаемой ткани в большинстве случаев было далеко от идеала. Анекдотичную ситуацию описывали в журнале «Работница», когда от носки модной темно-вишневой шали на шею девушки остались черные пятна, что стало поводом насмешек окружающих [4, 1978, № 5, с. 26]. Жалобы поступали и от самих работниц швейной промышленности. В письме в редакцию жаловались работницы из Тульской области на качество материала с которым им приходится работать. Несмотря на модные выкройки и рабочий профессионализм изделия из второго сорта ткани с заведомым браком плохо покупаются, образуется затоваривание и их лишают премий, теряют в зарплате [4, 1978, № 5, с. 27]. Модные вещи приходилось делать самим своими руками из подручных материалов. Рукодельницы могли шить и вязать себе вещи по выкройкам из журналов, ориентируясь на новые модные тенденции, так же изготавливали и аксессуары. Талантливые женщины могли и сами хорошо и оригинально одеваться, так же иметь неплохой источник дополнительного заработка. Сам образ «женщины на все руки» активно пропагандировался в журнале «Работница». Общество требовало от женщины обладать множеством социальных ролей: жена, мать, передовик труда, активист общественной деятельности, домохозяйка, в каждой из которых ей непременно нужно было быть лучшей. «...Насонова – настоящая коммунист. Она живет в постоянном напряжении, живет так, что в любое дело вкладывает всю себя» [4, 1971, № 3, с. 8]. Если советская женщина овладела таким недугом как боль в спине, ей дают дельный совет. Ни о каком отдыхе от работы, быта и семьи речи не идет. Ей предлагают «не лениться» и заниматься гимнастикой. «Если же вы чувствуете себя неважно, снова появляются боли, придется заниматься трижды в день – утром, в середине дня и под вечер, не позже, чем за час до сна» [4, 1976, №2, с. 29]. О том, чтобы меньше работать, заниматься физическим трудом наравне с мужчинами и не носить тяжелые сумки из магазина никто не пишет. Не по-советски. Общество требовало от женщины наибольшей самоотдачи и жертвенности. Именно в этом

виделся женский идеал. Нельзя жаловаться на жизнь, уставать. Идеологический образец не давал возможности думать иначе: «...Когда про меня говорят: человек прошел тяжелый жизненный путь, – не нравится это мне, по совести скажу. Если человек усвоил коммунистическое мировоззрение, то оно наполняет его жизнь таким богатым содержанием, что эта жизнь не кажется тяжёлой, а кажется богатой, и, главное, – сам чувствуешь, что она бесконечно хороша, даже в самые трудные моменты» [4, 1975, № 11, с. 10]. Транслируемый журналом образ обязывает быть вовлеченной в общественную сферу жизни, быт, семью, работу. Нарочито подчеркнутая при этом скромность во внешнем облике, который несет за собой функциональность. Элегантность ограничивается неброскими платьями, не привлекая к себе много внимания и только укрепляет коллективистские установки [1, с. 28-30].

Как точно отметила И. Гевиннер, СМИ существенно влияют на усвоение гендерных стереотипов, а как следствие и на дальнейшее поведение [1, с. 27]. Визуальный ряд, который использовался в журнале прямое тому доказательство. На страницах нет привычного посыла «красота=молодость». В «Работнице» 1970-1980 гг. образ женщины представлен сильной личностью средних лет, физически развитой, с сильным глубоким взглядом, с минимальным количеством косметики на лице.

Это женщина, видевшая в жизни многое, прошедшая через рождение детей, тяжелую работу, идеологическое давление. Женщины хотели походить на тот идеал, который показан в журнале и журнал отражает то, какое общество сейчас, на сегодняшний момент. Так необходимый экономический подъем страны, трансляция этой потребности посредством журнала вынуждала женщину принимать стереотипный облик ударницы производства и матери-героини, положившей свою жизнь служению высшей цели.

### Список литературы:

1. Гевиннер И. Гендерные стереотипы: о чем свидетельствуют имиджи женщин в популярных женских журналах СССР и ГДР? // Лабиринт. Журнал социально-гуманитарных исследований. – 2014. – № 6. – С. 25-34.
2. Козлова Н. Советские люди. Сцены из истории. – М.: Европа, 2005. – 544 с.
3. Минаева О.Д. Целевая аудитория центральных партийных журналов для женщин в 1920-1930-е гг. // Вопросы теории и практики журналистики. – 2014. – № 1. – С. 34-45. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tselevaya-auditoriya-tsentralnyh-partiynyh-zhurnalov-dlya-zhenschin-v-1920-1930-e-gg>.
4. Работница. Ежемесячный общественно-политический и литературно-художественный журнал. 1970-1985 гг.

5. Смеюха В.В. Женские журналы СССР в 1945 – 1991 гг.: типология, проблематика, образная информация // Женщина в российском обществе. – 2012. – № 1. – С. 55-67.
6. Спиричева А.М. Образ женщины в журналах «Работница» и «Крестьянка» в 1980–1990-е гг. // Межвузовский сборник научных работ студентов, магистрантов и аспирантов 17-ой международной конференции. – СПб.: СПбГУ, 2018. – С. 167-172.
7. Федченко М.Н. Повседневная жизнь советского человека (1945 – 1991 гг.). – Курган: Курганский гос. ун-т, 2009. – 231 с.

## **ГАЗЕТА «КОММУНИСТИЧЕСКИЙ ПУТЬ» КАК ИСТОЧНИК ИЗУЧЕНИЯ ЖИЗНИ ПРОВИНЦИАЛЬНОГО ГОРОДА АРСЕНЬЕВ В ЭПОХУ «ХРУЩЁВСКОЙ ОТТЕПЕЛИ»**

*Дединская Алина Юрьевна*

*студент,*

*Дальневосточный федеральный университет,*

*РФ, г. Владивосток*

*Лихарева Оксана Анатольевна*

*научный руководитель, канд. ист. наук, доцент,*

*Дальневосточный федеральный университет,*

*РФ, г. Владивосток*

«Оттепель» (1953 – 1964 гг.) – один из важных периодов в отечественной истории, который значительно повлиял на дальнейшее развитие страны и общества. Для этого периода характерна либерализация и демократизация многих сфер общественной жизни, обновлённый политический режим, начало духовного и интеллектуального освобождения страны, улучшение материального благосостояния людей, достижения в науке, технике и культуре. Различные аспекты истории СССР времени правления Н.С. Хрущёва достаточно хорошо изучены в отечественной историографии, но в связи с обращением историков к анализу повседневности и микроистории актуальным является изучение жизни провинциального города, представленной на страницах городской газеты. Методы и подходы анализа прессы как исторического источника представлены в работах Я.Н. Засурского, В.М. Рынкova, И.А. Пушкарёва, В.С. Коробейникова, Н.Ю. Степанова, Л.С. Дубяго, М.С. Некрасова,



Н.С. Зеликина и др. Изучением повседневной жизни советских людей занимались М.Н. Федченко, А.С. Ващук, Ю.А. Поляков, Н.Н. Козлова, А.А. Возьмитель, Г.И. Осадчая, В.Э. Шляпентох, И.В. Виниченко и др.

Для изучения повседневности лучше всего подходят источники личного характера и статистические данные, мы же предлагаем оценки повседневной жизни людей «хрущёвской оттепели», картину городской жизни основываясь на иного вида историческом источнике – газете. Изучение образа жизни советского социума, формируемого коммунистической пропагандой, в том числе местной провинциальной прессой, представляется для нас важной научной проблемой. Газетные материалы заидеологизированы, были подвержены советской цензуре, перед каждой редакцией стояла задача показать жизнь в СССР с лучшей точки зрения. Важно помнить, что деятельность периодической печати зачастую зависела от целей и задач партии и нередко редактировалась в выгодном им направлении, следовательно, материалы прессы требуют верификации другими историческими источниками.

Объектом данного исследования выступают публикации газеты «Коммунистический путь», которая являлась органом горкома КПСС и горсовета депутатов трудящихся г. Арсеньев Приморского края. Она выпускалась каждые 2-3 дня с апреля 1953 г. по декабрь 1962 г. С марта 1963 г. и по октябрь 1964 г. газета выходила под названием «Восход». Тираж газеты варьировался от 1000 до 2000 экземпляров. Общее исследуемое количество выпусков за 11 лет – 1902. Материалы публикаций позволяют выделить как положительные моменты в жизни города Арсеньев и в стране в целом, так и отрицательные стороны жизни горожан.

«Коммунистический путь» – единственное печатное периодическое издание, существовавшее в г. Арсеньев. Стоимость выпуска изначально составляла 15 коп., постепенно цена снизилась до 2-3 коп. для того, чтобы газета стала доступнее для разных групп населения. После этого количество людей, оформивших подписку на издание, увеличилось. «Число подписчиков на газеты и журналы ежедневно увеличивается. В отделение связи каждый день поступает до 1,110 писем и отправляется 1,150 писем» [2]. Газета состояла из 4-х страниц. О жизни людей г. Арсеньева писали в основном на второй – третьей страницах, публиковались новости, происходившие в городе, а также хвалебные и обличительные статьи, заметки, фельетоны по актуальным вопросам и проблемам. На этих же страницах публиковались письма людей с просьбами, недовольствами или с благодарностью – рубрика «Письма в редакцию» и различные объявления. Нередким явлением была агитация, призывы о том, как нужно жить, работать, учиться и соблюдать правила социалистического общежития [3, с. 185-187].

Рубрикация газеты за весь период почти не изменялась. С 1955 г. выходит рубрика: «По Советскому Приморью» в ней были освещены ключевые события, происходившие в Приморском крае.

Рубрика «Партийная жизнь» была посвящена организации городского устройства, политическим процессам и участию в них жителей г. Арсеньев. Газета отмечала, что Арсеньевская Городская партийная конференция занималась различными политическими проблемами, уделяла внимание росту состава партии. Благодаря её работе многие парторганизации добились коренного улучшения работы по вовлечению лучших рабочих, инженерно-технических работников и служащих в ряды партии. Типичными для газеты являются заметки такого рода: «В члены КПСС были приняты передовики производства рабочих Криволапов Н.Е., мастер Вшивков Б.Л. и другие. Эти товарищи являются примером для остальных рабочих на производстве, честно и добросовестно выполняют все партийные поручения, активно участвуют в агитационно-массовой работе. Тов. Вшивков Б.Л. – лучший рационализатор своего предприятия» [4].

Арсеньевцы, как это следует из газетных материалов, принимали активное участие в жизни СССР. К примеру, когда американские империалисты вели агрессивные действия в адрес нашей страны в 1960-х г. советские люди были возмущены. К голосу протеста трудящихся присоединились и труженики Арсеньева. «13 и 14 июля на предприятиях и в учреждениях города прошли собрания рабочих и митинги. На них арсеньевцы клеймили позором американских агрессоров и правящие круги Англии и Норвегии, которые предоставляют территории своих стран для военных баз и совершения с них налётов на социалистическую Отчизну» [14]. Только читая между строк, понимаешь, что митинги проходили по разнарядке, тексты речей писались соответствующими органами, но газета в пропагандистских целях рисует иную картину.

Молодой г. Арсеньев жил активной жизнью и, являясь частью государства, вносил свой небольшой вклад в его развитие. Из статей газеты узнаём об открытии различных предприятий в городе: с 1953 г. функционировали 2 машиностроительных завода, 2 кирпичных завода, 2 артели, горпромкомбинат, хлебозавод, типография, была организована служба технической инвентаризации. Больше всего публикаций посвящено активному труду рабочих завода «Прогресс», на котором в эти годы началось серийное производство самолёта «Як-18 У». Публикации позволяют проследить как шел технический прогресс в городе: на заводе «Прогресс» организован цех, освоивший выпуск стиральных машин «Приморье» (1958 г.); ретранслятор на сопке Халаза (1961 г.); почти в каждом доме появляется телевизор (так пишет газета); начинает работать

городская электростанция (1961 г.), но отмечается, что кабельной телефонной связи ещё не было в 1953 г.

Газета «Коммунистический путь», как и другие издания такого рода в СССР, была насыщена многообразными статьями о трудовой повседневности жителей города. Рубрики «Трудовые успехи» и «Рассказы о передовиках производства» рассказывали о доблести рабочих и о их победах. «Передовые столяры тт. Шаров, Кошель, Новиков и Кривошей, занятые на изготовлении парниковых рам для колхозов, выполнение сменного задания довели до 130 %» [9]. «Отдельные штукатуры добиваются высоких показателей. Например, штукатуры Н. Бобылев, А. Каширская и Ф. Курсан дают в день от 140 до 150 %» [8]. «На заводе выросло немало передовиков производства, чьи трудовые дела могут служить хорошим примером для остальных рабочих. Это – укладчицы кирпича в стеллажи комсомолки Холзунова, Галат, Бондаренко, Живоглядова, выполняющие сменные задания на 180 %» [18]. Трудящиеся г. Арсеньев, акцентируют корреспонденты, всегда старались работать ритмично, эффективно и производительно на благо города и страны. Но наряду с положительными показателями имелись и многочисленные минусы в работе: «В городском строительном участке имеются и такие бригады, которые в первые дни нового года работают неудовлетворительно, не выполняют своих сменных заданий. Эти бригады все еще «раскачиваются», держа курс на то, что они «нагонят» упущенное в конце месяца. Это совершенно неправильно и сугубо вредно» [9]. «Ничего не делается на предприятии, чтобы механизировать труд рабочих» [16]. Отмечались также и другие недостатки в постановке культурно-бытового обслуживания трудящихся. Статьи с подобным содержанием регулярно выходили в газете.

По газетным публикациям видно, что партийным руководством не была решена проблема материально-технического, культурно-бытового обслуживания трудящихся, чтобы решить данный вопрос граждане постоянно обращались с письмами о помощи в редакцию. «На темы дня» и «По нашему городу» – эти рубрики рассказывали о положительных чертах, достоинствах жителей города и их недостатках, пороках общества, заслугах на предприятиях города, также о крупных и мелких проблемах города, которые необходимо было решить. В этих рубриках часто публиковались статьи о «несоветских» явлениях – пьянстве и хулиганстве, приводившим к уголовным преступлениям и другим аморальным поступкам, позорящим достоинство советского человека. Для борьбы с этими отвратительными пороками привлекались органы милиции, суды, прокуратуры, партийные, профсоюзные и комсомольские организации, а также каждый советский гражданин.

Были введены денежные штрафы за появление в пьяном виде на улицах и других общественных местах [20]. Несмотря на принимаемые меры, всё же имелось значительное количество фактов проявления пьянства и хулиганства. О подобных явлениях писал прокурор г. Арсеньев: «В нашем городе дела с соблюдением общественного порядка обстоят не совсем благополучно» [17]. Конкретные случаи были описаны в газете с достоверными фамилиями и именами, адресами нарушителей, что по современным меркам является нарушением личного пространства: «Пётр Елагин пошёл по другому пути. Свой приличный заработок он стал систематически пропивать, в пьяном виде издеваться над своими родителями» [13]. «Савранский при встречах приставал к Фурдеевой, всячески оскорблял её, угрожал за что-то расправиться. 17 августа в пьяном состоянии, после бесплодных домогательств, Савранский бритвой порезал Фурдеевой шею» [7]. Комсомольская организация оставила этот поступок безнаказанным, как свидетельствует газета. «Рабочий хлебокомбината Авдюнин, придя пьяным домой, устроил скандал в квартире, начал выгонять из дому жену, делить вещи. У Авдюнина имеется хозяйственный сарай, и чтобы жена не пользовалась им, он облил керосином свою постель, находившуюся в сарае, и поджег ее» [11]. Подобного рода публикации выносили на публичное обсуждение и порицание антиобщественное поведение, с другой стороны, давали пищу для пересудов и сплетен. Публикации скорее свидетельствуют о том, что в 50 – 60-е гг. общественный порядок в городе плохо соблюдался. Самыми распространёнными явлениями, которые составляли основу для преступлений были пьянство (13 % от общего числа публикаций было посвящено данной проблеме) и хулиганство (12 %).

На страницах газеты в обязательном порядке освещалась культурная жизнь и организация досуга горожан. С каждым годом росла организация досуга в городе: открывались выставки и различные кружки, развивалась художественная самодеятельность, ставились спектакли, концерты: «Выступают хор, солисты, чтецы, танцоры. Немало новых номеров подготовил заметно окрепший танцевальный кружок. Выросло мастерство участников. Всеобщим одобрением встретили зрители выступление самых юных членов танцевального коллектива братьев Богомоловых» [15]. Во Дворце культуры регулярно ставились спектакли, организовывались концерты и филармонии, которые посещало немалое количество людей. В 1964 г. открылся широкоэкранный кинотеатр «Космос», он включал в себя два кинозала. Имелись и недостатки в демонстрации кинофильмов, организации самодеятельности и прочих видов досуговой деятельности. Отмечается, неудовлетворительная демонстрации кинофильмов в клубах и во Дворце культуры. «Кино всегда начинается

с опозданием, не упорядочена продажа билетов и работа гардероба, плохой ассортимент в буфетах» [12].

Население города росло, и в 50-60 гг. открывались новые школы и ремонтировались старые, появлялись необходимые оборудования для улучшения учёбы, что нашло своё отражение в публикациях: «В 1952 году из школ нашего города был выпущен один 10-ый класс, а в 1955 году будет выпущено три десятых класса и один десятый класс выпустит вечерняя школа рабочей молодёжи, в которой обучаются рабочие и служащие предприятий и учреждений города» [22].

Особое значение партия и правительство в эпоху «оттепели» придавали строительству и благоустройству новых городов. На эти цели советское государство отпускало огромные средства. С 1953 г. в городе началось строительство новых и ремонт старых дорог, мостов, парков, скверов, тротуаров, индивидуальных и коммунальных домов, надворных построек, бань, котельных парикмахерских, клубов. Особое внимание уделялось коммунальному и бытовому обслуживанию населения, но имелись существенные проблемы в работе, о которых писали в газете. «Ремонт ведётся очень медленно в результате чего с начала года не отремонтировано ни одного жилого дома. Территории жилых участков, особенно Третьего, исключительно захламлены, дома и бараки имеют неприглядный вид, в некоторых домах, бараках протекают крыши, заваливаются полы и потолки и т. д.» [21].

Из газеты мы также узнаём о росте численности населения в г. Арсеньев (в 1959 г. численность – 26 308 человек, тогда как показатели в сталинский период были в 2 раза меньше), этот факт привёл к открытию и ремонту школ, расширение в них специального оборудования для благоприятного обучения. Также был организован отдел народного образования при городском совете депутатов трудящихся. С 1953 г. в городе начались активные строительные работы по благоустройству города (строительство стадиона, мостов, дорог, домов, открытие парка ДК «Аскольд» и пр.).

Газета свидетельствует об определённом улучшении материального благосостояния жителей города: увеличение размера пенсии, получение квартиры (за один только 1958 г. 560 семей получили квартиры), в 1961 г. легковые автомобили были у 127 человек и 869 человек имели мотоциклы и мотороллеры. В июле 1956 г. был принят Закон СССР о государственных пенсиях. Значительно расширился круг лиц, имевших право на пенсию, а сами пенсии значительно увеличивались [19, с. 54-55]. «В бюджет нашей семьи прибавилось дополнительно 254 рубля. Это большая помощь от государства. Теперь наша семья будет жить обеспеченнее, мы сможем лучше одеваться. От всего сердца хочется

поблагодарить наше правительство за заботу о простых советских людях» [5] – такого рода письма должны были свидетельствовать о курсе партии и правительства на улучшение жизненного уровня граждан и в частности об определённом улучшении материального благосостояния жителей г. Арсеньева.

Редакция газеты «Коммунистический путь» регулярно докладывала жителям города о выполнении постановлений партии и правительства. Больше всего критических статей и заметок в газете было посвящено организации торговли в городе. Например, директивами XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану были поставлены огромные задачи перед торгующими организациями и работниками торговли в области улучшения торговли и культурного обслуживания населения. Для выполнения данных задач, торгующие организации г. Арсеньев стремились улучшить снабжение населения. «Только магазинами, ларьками и киосками ТОРГа в первом полугодии населению города продано продовольственных и промышленных товаров на 1.829 тысяч рублей больше, чем за первое полугодие прошлого года». «В третьем квартале, по сравнению со вторым кварталом сего года, торгующими организациями города населению будет продано большое количество мяса, рыбы, сливочного масла, сахара и зерно - фуража» [1]. С годами происходило расширение торговли в городе: «В текущем году начнётся строительство нового хлебозавода с кондитерским цехом, будет открыт городской пищекомбинат» [10]. Наряду с некоторыми улучшениями работы торгующих организаций, в торговле было ещё много существенных недостатков: работники торговых точек слабо изучали запросы населения, и отсюда спрос по отдельным видам товаров удовлетворялся крайне плохо. «Нельзя считать удовлетворительной работу магазинов ТОРГа (начальник тов. Лизавенко) и общества потребителей (председатель тов. Пономарёв)» [1]. Помимо этого, допускали серьёзные недостатки в работе закусовых, буфетов, ларьков и киосков, где торговали больше спиртными напитками, чем другой какой-либо продукцией. Также возникали проблемы, насчёт культурного обслуживания покупателей: «В магазине № 5 (зав. Панченко) обеденный перерыв начинается на 30 минут раньше. Наблюдаются случаи нарушения правил торговли при продаже прохладительных напитков. Их продают в стеклянных банках из-под консерв» [6]. Т. о., в торговле было много нерешённых вопросов, которые постоянно освещались в газете (плохое снабжение населения, товарный дефицит, отвратительное обслуживание покупателей и пр.). В количестве негативных публикаций сфера торговли соперничала с коммунальной сферой и состоянием дорог в городе.

Подводя итог, необходимо отметить, что материалы газеты «Коммунистический путь» освещают жизнь города односторонне, через субъективный взгляд корреспондентов и политики партии. Для отражения реальной картины жизни провинциального города Арсеньев эти материалы нуждаются в верификации другими видами исторических источников.

### Список литературы:

1. Вареник Н. О недостатках в работе торговли // Коммунистический путь. 1953. №58. 5 августа.
2. Глушак Р. Активные читатели // Коммунистический путь. 1961. № 1231. 4 апреля.
3. Гуревич П.С. Пропаганда в идеологической борьбе. – М.: Высшая школа, 1987. – 263 с.
4. Гуров В. Больше внимания росту рядов партии // Коммунистический путь. 1958. № 769. 12 апреля.
5. Дьяченко Н. Большая помощь // Коммунистический путь. 1956. № 543. 23 октября.
6. Емельянов В. Письмо в редакцию // Коммунистический путь. 1953. № 83. 25 октября.
7. Кобзев В. Пьянство – страшный враг человека // Коммунистический путь. 1961. №1180. 16 марта.
8. Константинов А. Работать хорошо могут все // Коммунистический путь. 1956. № 542. 20 октября.
9. Лабышкин Г. Работать ритмично, производительно // Коммунистический путь. 1955. № 266. 7 января.
10. Махиня П. Дальнейшее расширение торговли в городе // Коммунистический путь. 1954. № 110. 1 января.
11. Мишук В. Хулиганам не должно быть пощады // Коммунистический путь. 1962. № 1459. 21 декабря.
12. Москаленко В. Культурно обслуживать зрителя // Коммунистический путь. 1953. № 14. 17 мая.
13. Орешников П. Вот к чему приводит пьянство // Коммунистический путь. 1954. № 216. 10 сентября.
14. Орешников П. Руки прочь от СССР! – заявляют арсеньевцы // Коммунистический путь. 1960. № 1122. 26 июля.
15. Сердюк А. В массовости – успех работы самодеятельности // Коммунистический путь. 1956. № 429. 27 января.
16. Сердюк А. О благодушии и самоуспокоенности // Коммунистический путь. 1956. № 526. 13 сентября.

17. Стоцкий Н. За дальнейшее усиление борьбы с хулиганством // Коммунистический путь. 1955. № 413. 22 сентября.
18. Травников Я. Речи красивы, да дела неприглядны // Коммунистический путь. 1956. № 483. 3 июня.
19. Федченко М.Н. Повседневная жизнь советского человека (1945 – 1991 гг.): М. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2009. – 231 с.
20. Фокин А.А. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении борьбы с пьянством и о наведении порядка в торговле крепкими спиртными напитками» и антиалкогольная компания 1960-х годов // Вестник Челябинского государственного университета. История. Вып. 60. – 2014. – № 12 (341). – С. 109-115.
21. Фролов Н., Аввакуменко Е. Улучшить капитальный и текущий ремонт жилого фонда // Коммунистический путь. 1953. № 45. 29 июля.
22. Шелковый Г. Рост народного образования // Коммунистический путь. 1955. № 286. 23 февраля.



## РАЗДЕЛ 2.

### ПОЛИТОЛОГИЯ

#### 2.1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ГЛОБАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

#### ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ВОЕННО-МОРСКОГО ФЛОТА США

*Хлопов Олег Анатольевич*

*канд. полит. наук, доцент*

*Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ),  
РФ, г. Москва*

#### FEATURES OF THE US NAVY DEVELOPMENT

*Oleg Khlopov*

*Candidate of Science, Associate Professor of  
Russian State University for the Humanitie,  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** В статье раскрываются исторические особенности формирования военно-морских сил Соединенных Штатов Америки с момента войны за независимость по настоящее время. Военный флот сыграл ведущую роль в гражданской войне, а выход США на мировую арену в качестве союзника по анти-гитлеровской коалиции во второй мировой войне способствовали развитию военно-морского строительства. После окончания «холодной войны» ацент сместился на использование военного флота для проведения специальных операций и ударных миссий в региональных конфликтах, что делает его активным и частым участником внешней политики США.

**Abstract.** The article reveals the historical features of the formation of the naval forces of the United States of America from the moment of their Revolutionary war to the present. The navy played a leading role in the Civil war, and the US access onto the world arena as an ally in the anti-Hitler coalition in World War II contributed greatly to the naval development. After the end of the Cold War, the focus shifted to the use of the naval forces for special operations and strike missions in regional conflicts, which makes the navy an active and frequent participant in US foreign policy.

**Ключевые слова:** военно-морской флот; морская стратегия; международные отношения; США.

**Keywords:** navy; naval strategy; international relations; USA.

Военно-морской флот Соединенных Штатов является одним из семи видов вооруженных сил США. Это самый большой и самый способный военно-морской флот в мире. С точки зрения тоннажа его активного боевого флота он больше, чем 13 военно-морских флотов вместе взятых, включая 11 союзников США и крупнейший в мире парк авианосцев (с 11 действующими и двумя новыми строящимися) [1].

На 2019 г. на действующей военно-морской службе США состоят 329 867 человек, 274 300 гражданских служащих, 100 495 резервистов. ВМФ США имеет 288 разворачиваемых кораблей из существующих 480. Отделение ВМС США эксплуатирует 2623 пилотируемых самолета, а корпус морской пехоты США – 1304. Обоснование создания национального флота обсуждалось на втором континентальном конгрессе. Сторонники его создания утверждали, что военно-морской флот будет защищать судоходство, побережье и облегчит поиск поддержки со стороны зарубежных стран. Недоброжелатели возразили, что оспаривать силу британского Королевского флота того времени в мире, было глупым начинанием. Главнокомандующий Джордж Вашингтон решил дебаты, поручив океанской шхуне «Hannah» запретить использовать британские торговые суда. 13 октября 1775 г. Континентальный конгресс санкционировал покупку двух судов для вооружения против британских торговых судов. Эта резолюция создала континентальный флот и считается первым учреждением военно-морского флота США [2].

Континентальный флот достиг смешанных результатов. Он был успешным в ряде сражений и совершил набеги на многие британские торговые суда, но потерял двадцать четыре своих судна и в какой-то момент был сокращен до двух [3]. В августе 1785 г., после окончания войны за независимость, Конгресс продал, последний корабль «Alliance», оставшийся в Континентальном флоте из-за нехватки средств для содержания корабля и поддержки флота [4, с. 199-203].

В течение почти десяти лет Соединенные Штаты были без военно-морского флота. Морские торговые суда США подвергались нападениям пиратов Барбари. Единственным вооруженным морским присутствием между 1790 и первыми военными кораблями ВМС США в 1797 г. была береговая охрана США. Хотя она проводила операции против пиратов, их нападения значительно превосходили ее возможности, и в 1794 г. Конгресс принял закон, в соответствии с которым 27 марта 1794 г. был создан постоянный военно-морской флот [5].

Военно-морской закон предписывал строительство шести фрегатов, и к октябрю 1797 г. были введены в строй первые три: «United States», «Constellation» и «Конституция». В 1798–99 гг. ВМФ участвовал в необъявленной квази-войне с Францией [6]. С 1801 по 1805 гг., во время Первой войны на Барбари, военно-морской флот США защищал американские корабли от пиратов Барбари.

Военно-морские силы США в 1812 г. одержали победу в одиннадцати дуэлях на одном корабле с Королевским флотом. Он вытеснил все значительные британские силы с озер Эри и Шамплейн и не позволил им стать зонами, контролируруемыми британцами. Результатом стало крупное поражение британского вторжения в штат Нью-Йорк.

Несмотря на это, ВМС США не смогли помешать британцам блокировать свои порты и десантные войска. Но после окончания войны 1812 г. в 1815 г. военно-морские силы США в основном сосредоточили свое внимание на защите американских транспортных средств, отправив эскадры в Карибское море, Средиземное море, где они участвовали в войне, которая положила конец пиратству в регионах Южной Америки, Африки и Тихого океана. С 1819 г. до начала гражданской войны африканская эскадра действовала для подавления работорговли, захватив 36 рабовладельческих кораблей, хотя ее вклад был меньше, чем у гораздо более крупного британского королевского флота [6].

Во время мексикано-американской войны военно-морской флот США блокировал мексиканские порты, захватывая или сжигая мексиканский флот в Калифорнийском заливе и захватывая все крупные города на полуострове Нижняя Калифорния. Военно-морские силы провели первую крупномасштабную совместную операцию, успешно высадив 12 000 военнослужащих со своим снаряжением за один день в Веракрусе, Мексика. Эта успешная высадка и захват Веракруса открыли путь для захвата Мехико и окончания войны [6]. Военно-морской флот США зарекомендовал себя как игрок во внешней политике США благодаря действиям коммодора Мэтью Перри в Японии, в результате которых в 1854 г. была заключена Конвенция в Канагаве.

Военно-морские силы играли значительную роль во время Гражданской войны в США, в которой Союз имел явное преимущество

перед Конфедерацией на море. Блокада Союза во всех основных портах закрыла экспорт и прибрежную торговлю. Контроль над речными системами военно-морского флота сделал внутренние поездки трудными для конфедератов и легкими для Союза. В войне впервые участвовали военные корабли в битве при Хэмптон-Роудс в 1862 г., однако в течение двух последующих десятилетий ВМС США оказался технически устаревшим.

Программа модернизации началась в 1880-х гг., когда были построены первые военные корабли со стальным корпусом. Быстрое увеличение военно-морского флота США и его легкая победа над испанским в 1898 г. принесли новое уважение к американскому техническому качеству. Создание дредноутов привело США к равному соотношению с военно-морскими силами таких стран, как Великобритания и Германия. В 1907 г. Большинство линейных кораблей с несколькими вспомогательными судами, получившими название «Большой белый флот», приняли участие в 14-месячном кругосветном плавании. По поручению президента Теодора Рузвельта, это была миссия, призванная продемонстрировать способность военно-морского флота США распространить свое присутствие в любом месте мира [7]. К 1911 г. США начали строить супердредноутов такими темпами, чтобы в конечном итоге стать конкурентоспособными с Великобританией [8, С. 157-158]. В 1911 г. также появились первые военно-морские самолеты с военно-морским флотом, которые должны были привести к неформальному созданию военно-морского корпуса Соединенных Штатов для защиты береговых баз [9].

Во время Первой мировой войны военно-морской флот США тратил большую часть своих ресурсов на защиту и отправку сотен тысяч солдат и морских пехотинцев американских экспедиционных сил и военные поставки через Атлантику с помощью крейсера и транспортных сил. В целом, военно-морские силы не были предоставлены до конца 1917 г. Девятая линейная дивизия была отправлена в Великобританию и служила в качестве шестой боевой эскадрильи британского Большого флота. Подразделения ВМС США, такие как Северная бомбардировочная группа, участвовали в противолодочных операциях. Сила военно-морского флота Соединенных Штатов выросла в рамках масштабной программы судостроения, связанной с военно-морским актом 1916 г.

Военно-морское строительство, особенно линейных кораблей, было ограничено Вашингтонской военно-морской конференцией 1921–22 гг. Авианосцы «Saratoga» и «Lexington» были построены на корпусах боевых крейсеров, которые были отменены договором. Новый курс

использовал средства Администрации общественных работ для строительства военных кораблей, таких как «Yorktown» и «Enterprise». Франклин Рузвельт, чиновник номер два в военно-морском департаменте во время Первой мировой войны, высоко оценил военно-морской флот и оказал ему решительную поддержку. Взамен старшие лидеры стремились к инновациям и экспериментировали с новыми технологиями, такими как магнитные торпеды, и разработали стратегию под названием «План войны Оранжевый» для победы на Тихом океане в гипотетической войне с Японией, которая в конечном итоге станет реальностью.

Перед началом Второй мировой войны военно-морской флот США превратился в грозную силу, когда производство боевых кораблей было возобновлено в 1937 г., начиная с «North Carolina». Япония безуспешно попыталась нейтрализовать эту стратегическую угрозу с помощью внезапного нападения на Пирл-Харбор 7 декабря 1941 г. После вступления Америки в войну ВМФ США значительно вырос, поскольку Соединенные Штаты столкнулись с войной с двумя фронтами на морях, они добились заметного преимущества на Тихом океане, где сыграли важную роль в успешной кампании союзников по «прыжкам с острова». Военно-морские силы США участвовали во многих значительных сражениях, включая битву за Коралловое море, битву за Мидуэй, кампанию на Соломоновых островах, битву за Филиппинское море, битву за залив Лейте и битву за Окинаву. К 1943 г. размер военно-морского флота был больше, чем объединенные флоты всех других воюющих стран во Второй мировой войне [10]. К концу войны в 1945 г. ВМФ США добавили сотни новых кораблей, в том числе 18 авианосцев и 8 линейных кораблей, и имели более 70 % от общего числа в мире и общего тоннажа военно-морских судов [11, С.259-265], августе 1945 г. США эксплуатировали 6 768 кораблей [12]. Во время Второй мировой войны около 4 000 000 американцев служили во флоте Соединенных Штатов.

Возможность вооруженного конфликта с Советским Союзом во время «холодной войны» подтолкнула США к дальнейшему технологическому прогрессу ВМФ путем разработки новых систем вооружения, кораблей и самолетов. Стратегия военно-морского флота США была изменена на стратегию передового развертывания в поддержку союзников США с акцентом на боевые группы авианосцев [13].

Военно-морской флот был главным участником войны во Вьетнаме, блокировал Кубу во время кубинского ракетного кризиса и, благодаря использованию подводных лодок с баллистическими ракетами, стал важным фактором политики ядерного стратегического сдерживания. В 1987 и 1988 гг. военно-морской флот США проводил различные боевые операции в Персидском заливе против Ирана, в частности

операцию «Богомол». Военно-морской флот активно участвовал в операциях «Срочная ярость», «Щит в пустыне», «Буря в пустыне», «Умышленные силы», «Операции союзных войск», «Лис пустыни» и операции «Южная стража».

ВМФ США также участвуют в поисково-спасательных операциях, иногда совместно с судами других стран, а также с судами береговой охраны США.

После окончания «холодной войны» сместился акцент с подготовки к широкомасштабной войне с Советским Союзом на специальные операции и ударные миссии в региональных конфликтах. Военно-морской флот участвовал в операции «Несокрушимая свобода», «Иракская свобода» и является главным участником продолжающейся войны с террором. Благодаря своим размерам, технологиям вооружения и способности проецировать силу далеко от берегов США, нынешний военно-морской флот США остается мощным военно-политическим активом Соединенных Штатов, является основным средством, с помощью которого США, как они полагают, поддерживают международный глобальный порядок, а именно путем защиты глобальной торговли и защиты своих союзников [14].

Сегодня военно-морской флот Соединенных Штатов управляется Департаментом военно-морского флота Министерством обороны США (Пентагоном), который возглавляет гражданский секретарь военно-морского флота. Начальник морских операций (Chief of Naval Operations) является самым старшим военно-морским офицером, служащим в военно-морском департаменте, который находится под непосредственным руководством и подотчетен министру флота.

Министр Военно-морского флота и начальник военно-морских операций несут ответственность за организацию, набор, обучение и оснащение военно-морского флота, и его боеготовность под объединенным боевым командованием.

*Миссия военно-морского флота* состоит в выполнении трех основных задач: 1) подготовка военно-морских сил, которые необходимы для эффективного ведения войны; 2) техническое обслуживание военно-морской авиации, включая наземную военно-морскую авиацию, воздушный транспорт, необходимый для военно-морских операций, а также все воздушное оружие и воздушную технику, связанные с операциями и действиями военно-морского флота; 3) разработка вооружения, тактики, техники, организации и оснащения военно-морских боевых и служебных элементов.

В учебных пособиях ВМФ США говорится, что миссия Вооруженных сил США заключается в том, чтобы «быть готовым к проведению быстрых и длительных боевых действий в поддержку национальных

интересов». Функции флота включают в себя: контроль над морем, проектирование мощи и ядерное сдерживание, в дополнение к обязанностям морской перевозки [15, С. 26-27].

В состав оперативных сил ВМС США входят следующие компоненты: Командование Военно-морских сил США (ранее Атлантический флот США), Тихоокеанский флот США, Центральное командование ВМС США, Военно-морские силы США в Европе, Военно-морское командование военно-морской сети, Военно-морской резерв, командование специального военно-морского флота США, Силы оперативных операций и оценки и Военное командование морским транспортом. Командование флота контролирует ряд уникальных возможностей, в том числе командование военно-морских экспедиционных боев и кибер-информационные силы ВМФ.

Военно-морской флот Соединенных Штатов насчитывает семь действующих номерных флотов - Второй, Третий, Пятый, Шестой, Седьмой, и Десятый, а каждый из них возглавляет вице-адмирал, а Четвертый флот возглавляет контр-адмирал. Эти семь флотов далее сгруппированы под командованием Сил флота (бывший Атлантический флот), Тихоокеанским флотом, Военно-морскими силами Европа-Африка и Центральным командованием Военно-морских сил.

Первый флот США существовал после Второй мировой войны с 1947 г., но был переименован в Третий флот в начале 1973 г. Второй флот США был расформирован в сентябре 2011 г., но восстановлен в августе 2018 г. на фоне усиления напряженности в отношениях с Россией [16]. Штаб-квартира находится в Норфолке, штат Вирджиния, с ответственностью за Восточное побережье и Северную Атлантику. В начале 2008 г. военно-морской флот возобновил действия Четвертого флота США для контроля операций в районе, контролируемом Южным командованием в Центральной и Южной Америке. Другие числовые флоты были созданы во время Второй мировой войны и позже были перенумерованы или объединены.

На остров Гуам, расположенный в западной части Тихого океана, поддерживается значительное присутствие ВМФ США, где расположена естественная глубоководная гавань, способная укрывать авианосцы в чрезвычайных ситуациях.

Самая большая зарубежная морская база флота США находится в Йокосуке, Япония, которая служит портом приписки для крупнейшего военно-морского флота, развернутого в прямом направлении, и является значительной базой операций в западной части Тихого океана.

Европейские операции вращаются вокруг объектов в Италии «NAS Sigonella» и военно-морская компьютерная и телекоммуникационная станция в Неаполе в качестве исходного порта для Шестого

флота и командования военно-морского региона Европы, Африки, Юго-Западной Азии и дополнительных объектов.

На Ближнем Востоке военно-морские объекты расположены почти исключительно в странах, граничащих с Персидским заливом, при этом АНБ Бахрейн служит штаб-квартирой Центрального командования ВМС США и Пятого флота США. Военная база в заливе Гуантанамо на Кубе является старейшим заграничным учреждением, и в последние годы она стала известна как место содержания под стражей предполагаемых боевиков «Аль-Каиды».

Министр Военно-морских сил США Р. Мабус утвердил 13 марта 2015 г. обновленную военно-морскую стратегию «Морская мощь в XXI веке» (A Cooperative Strategy for 21st Century Seapower) в которой определяются существующие угрозы, роль, задачи и направления дальнейшего развития морских компонентов вооруженных сил страны - флота, морской пехоты и береговой охраны [17].

Стратегия раскрывает взгляды американского военного руководства на наиболее существенные вызовы и угрозы национальной безопасности США в изменившихся условиях геополитической обстановки в мире, определяет основные требования к морским компонентам национальных вооруженных сил с точки зрения их готовности к решению задач по продвижению и защите американских интересов в океанских и морских зонах.

Стратегия обосновывает ценность морской силы в сохранении американского образа жизни путем поддержания безопасных операций глобальной торговли через моря. Она признает, что существует глобальная система связанных экономик, которая зависит от свободы передвижения через моря и океаны - основное средство для транзита 90% мировой торговли по весу и объему. Стратегия гласит, что жизненно важные интересы США наилучшим образом удовлетворяются за счет того, что морские силы, расположенные на переднем крае, располагаются впереди, что позволяет им предотвращать, сдерживать, ограничивать и локализовывать конфликты, войны в глобальной системе мировой политики.

Основными отличиями обновленной стратегии от предыдущей редакции 2007 г. являются: делегирование военно-морским силам функции обеспечения доступа во все операционные среды ведения боевых действий; конкретизация стран и террористических организаций, представляющих угрозу национальной безопасности США, в число которых вошли Китай, Россия, КНДР и Иран; развитие прорывных инновационных технологий как один из приоритетных путей повышения боевых возможностей; преимущественная ориентация на Азиатско-Тихоокеанский регион. Военно-морской флот США ведет



свое происхождение со времен войны за независимость, сыграв важную роль в гражданской войне в США, блокировав Конфедерацию и установив контроль над ее реками. Он сыграл центральную роль в разгроме Второй мировой войны над имперской Японией. Военно-морские силы США вышли из Второй мировой войны с самым мощным флотом в мире. ВМС США XXI в. поддерживают значительное глобальное присутствие, в таких регионах как западная часть Тихого океана, Средиземное море и Индийский океан. Военно-морской флот США способен направлять силы на прибрежные районы мира, участвовать в передовых развертываниях в мирное время и быстро реагировать на региональные кризисы, что делает его частым участником внешней и военной политики США.

### Список литературы:

1. Weeler W. If More Money Buys a Smaller Fleet, What Will Less Money Buy? // The Time. 03.12.2012. - URL: <http://nation.time.com/2012/12/03/if-more-money-buys-a-smaller-fleet-what-will-less-money-buy/> (Дата обращения 02.05.2019).
2. Journal of the Continental Congress, 13 October 1775, in William Bell Clark, editor, Naval Documents of the American Revolution, 1966 Vol. 2, p. 442 Washington, D.C.: Government Printing Office. 1966.
3. Howarth S. To Shining Sea: A history of the United States Navy 1776–1991. New York: Random House. 1991.
4. «Alliance». Dictionary of American Naval Fighting Ships. Navy Department, Naval History and Heritage Command. Vol. I. Pp. 199-203. – URL: <http://www.hazegray.org/danfs/frigates/alliance.htm>.
5. Launching the New U.S. Navy, 27 March 1794. National Archives. National Archives and Records Administration Center for Legislative Archives Records of the U.S. Senate Record Group 46. - URL: <https://www.archives.gov/education/lessons/new-us-navy/act-draft.html> (Дата обращения 02.05.2019).
6. Love R. Jr. History of the US Navy. Volume One: 1775–1941. Harrisburg: Stackpole Books. 1992.
7. Palmer M.I.A. The Navy: The Continental Period, 1775–1890. Naval History & Heritage Command. Archived from the original on 30 June 2015.
8. O'Brien Ph. British and American Naval Power: Politics and Policy, 1900–1936. Greenwood Publishing Group. 1998. Pp. 154–156.
9. U.S. Naval and U.S. Marine Corps Airplanes and Aviation History. - URL: <https://www.airplanesofthepast.com/us-naval-marine-aviation.htm> (Дата обращения 02.05.2019).
10. Crocker III H.W. Don't Tread on Me. New York: Crown Forum.2006. P. 302.
11. Burbach D.T. Devore Mc., Sapolsky H., Van Evera St. Weighing the US Navy // Defense Analysis. 1 December 2001. Vol.17, № 3. Pp. 259–265.

12. King Ernest J., USN US Navy at War 1941–1945: Official Report to the Secretary of the Navy. 3 December 1945.
13. Palmer M.A. The Navy: The Transoceanic Period, 1945–1992. Naval History & Heritage Command. U.S. Navy. Archived from the original on 30 June 2015.
14. Farley R.. A US Navy With 350 Ships... But What For?. thediplomat.com. The Diplomat. November 2016.
15. Basic Military Requirements. United States Navy. February 2002. Pp. 20–27. NAVEDTRA 14325. 2012. - URL: <https://web.archive.org/web/20120927012607/http://www.med.navy.mil/sites/nmcsp/EduTrain/hmtraining/Documents/14325.pdf> (Дата обращения 03.05.2019).
16. Ryan Browne. US Navy Re-establishes Second Fleet amid Russia Tensions. // CNN Editions 05.05.2018. - URL: <https://edition.cnn.com/2018/05/04/politics/us-navy-second-fleet-russia-tensions/index.html> (Дата обращения 03.05.2019).
17. A Cooperative Strategy for 21st Century Seapower, the cooperative strategy between the U.S. Navy, Marine Corps and Coast Guard, released on March 13, 2015.
18. <https://news.usni.org/2015/03/13/document-u-s-cooperative-strategy-for-21st-century-seapower-2015-revision> (Дата обращения 03.05.2019).

## РАЗДЕЛ 3. СОЦИОЛОГИЯ

### 3.1. СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА, СОЦИАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ

#### РЕГИОНАЛЬНАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ИСТОРИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ ОБЩЕСТВЕННО- АКТИВНОЙ МОЛОДЕЖИ

*Игонина Мария Федоровна*

*магистрант Института социальной политики  
НИУ «Высшая школа экономики»,  
РФ, г. Москва*

Нередко средства массовой информации дают подсветку случаев осквернения молодыми людьми исторических памятников, культурных объектов, государственной символики. Это происходит не системно, с разной периодичностью и в разных регионах России. Во многом, адекватное поведение молодого человека по отношению к объектам культурного наследия, памятникам истории должно закладываться в институте семьи, а также школе. Но как быть, если на изучение, к примеру, истории Великой Отечественной войны в курсе истории школы выделено 6-7 часов? В этом случае «на помощь» приходят некоммерческие, общественные организации патриотической направленности, погружаясь в работу которых, молодой человек не на словах, а на деле может «впитать» знания о героическом прошлом Родины. В связи с обозначенной проблемой, возникает вопрос: дает ли участие молодого человека в мероприятиях общественной организации патриотической направленности усиление знаний об истории своей страны и, как следствие, в какой степени это воспитывает уважительное отношение к прошлому.

В последние годы сохраняется положительная тенденция участия школьников во Всероссийских конкурсах и проектах. К их организации и проведению привлечены государственные органы всех ветвей власти, коммерческие и некоммерческие организации, общественные движения.

Конкурсы проводятся по различным направлениям, так, чтобы каждый школьник мог раскрыть потенциал в интересующем его деле, сфере и направлении деятельности. Несмотря на то, что многообразие конкурсов для школьников достаточно широко, внутренний их мотив сводится к выявлению и поощрению талантливой, творческой, молодежи, формированию устойчивого «молодежного крыла» с активной гражданской позицией.

Предметом нашего исследования являются результаты предварительного тестирования участников IV Всероссийского конкурса творческих работ «Поиск. Находки. Открытия - 2019», проводимого Общероссийским общественным движением по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России», при поддержке ФГБУ «Роспатриотцентр», ФГБУ «Российский детско-юношеский центр» [1].

Объектом исследования выступают исторические знания молодежи. Целевой группой являются школьники - члены общественных патриотических движений возраста от 12 до 16 лет.

Методы исследования - аналитический анализ, метод сравнения, группировка, детализация, обобщение, статистические приемы, графические методы представления информации.

Всероссийский конкурс творческих работ «Поиск. Находки. Открытия» направлен на выявление передовых проектов в области военно-патриотического воспитания молодежи и ее участие в работе по увековечению памяти погибших защитников Отечества в годы Великой Отечественной войны, поддержку талантливой и социально активной молодежи.

Конкурс проводится в целях патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи на основе изучения и пропаганды деятельности школьных и молодежных поисковых отрядов Российской Федерации и популяризацию поискового движения.

Задачи Конкурса:

- распространение опыта и результатов работы детских и молодежных поисковых отрядов;
- выявление и поощрение школьников – поисковиков, активно участвующих в поисковой работе;
- содействие в формировании кадрового резерва поисковых отрядов;
- оценка и повышение уровня профессиональной подготовки участников поисковых отрядов;
- обмен опытом работы по вопросам деятельности поисковых отрядов на территории Российской Федерации.

Впервые за время проведения конкурса, предварительным этапом является тестирование, включающее 40 вопросов по истории Великой Отечественной войны, вооружению РККА, поисковой работе, позволяющее определить уровень знаний участников. Вес каждого правильного ответа составляет 0,5 балла. Таким образом, участник, ответивший верно на все вопросы может заработать 20 баллов.

За обозначенный положением конкурса срок, численность участников тестирования составила 728 человек из 76 регионов России. Результаты теста отразим в таблице 1.

**Таблица 1.**

**Сводные результаты предварительного тестирования по регионам**

Регион РФ	Количество участников, чел	Численность по полу, чел		Средний балл по региону	Среднее время по региону, мин	Средний процент правильных ответов, %
		Муж.	Жен.			
1	2	3	4	5	6	7
Алтайский край	28	14	14	16,6	17:38	82,9
Амурская область	1	0	1	15,5	24:47	77,5
Архангельская обл.	7	4	3	14,6	14:49	73,2
Астраханская область	7	0	7	17,8	21:41	88,9
Белгородская область	1	1	0	16,5	15:20	82,5
Брянская область	9	4	5	14,7	17:38	73,3
Владимирская область	3	2	1	16,8	20:23	84,2
Волгоградская область	17	10	7	16,7	17:58	83,4
Вологодская область	1	1	0	18	19:23	90
Воронежская область	1	0	1	15,5	12:45	77,5
Забайкальский край	1	1	0	12,5	10:17	62,5
Ивановская область	1	0	1	13,5	25:53	67,5
Иркутская область	20	9	11	17,2	15:54	85,8
Кабардино-Балкарская Республика	2	1	1	9	06:55	45
Калининградская обл.	3	3	0	12,2	16:37	60,8
Калужская область	3	2	1	19,2	08:12	95,8
Камчатский край	3	2	1	16,7	19:02	83,3
Карачаево-Черкесская Республика	7	3	4	12,6	19:41	63,2

## Продолжение таблицы 1.

1	2	3	4	5	6	7
Кемеровская область	44	11	33	15,7	15:08	78,4
Кировская область	4	3	1	18,4	14:23	91,8
Костромская область	1	0	1	18	25:48	90
Краснодарский край	50	22	28	15,8	18:11	79,2
Красноярский край	10	1	9	13,5	16:51	67,3
Курганская область	1	0	1	11	13:07	55
Курская область	3	0	3	17,3	12:09	86,6
Ленинградская обл.	8	2	6	11,4	14:45	56,9
Липецкая область	14	10	4	17,1	14:57	85,4
Москва	7	5	2	13,3	18:12	66,4
Московская область	7	4	3	15,8	17:21	78,9
Мурманская область	1	0	1	14	25:39	70
Нижегородская обл.	32	9	23	16	16:07	80
Новгородская область	13	7	6	15,5	14:17	77,7
Новосибирская обл.	48	24	24	16,7	15:00	83,7
Омская область	2	1	1	11,5	13:04	57,5
Оренбургская обл.	9	4	5	17,2	21:10	75,8
Орловская область	2	2	0	16,8	14:40	83,75
Пензенская область	1	0	1	17,5	16:41	87,5
Пермский край	7	2	5	17	16:55	85
Приморский край	3	0	3	16,7	22:32	83,3
Республика Адыгея	16	2	14	14,2	19:33	70,8
Республика Алтай	16	7	9	14,7	15:55	73,3
Республика Башкортостан	20	13	7	14,8	17:01	73,8
Республика Бурятия	1	0	1	9,5	18:22	47,5
Республика Дагестан	9	6	3	11,3	13:02	56,4
Республика Карелия	1	0	1	17,5	16:05	87,5
Республика Коми	7	1	6	15,6	13:49	77,8
Республика Крым	3	1	2	11,5	15:11	57,5
Республика Марий Эл	2	1	1	19,75	10:15	98,75
Республика Мордовия	19	7	12	17,5	15:08	87,6

**Окончание таблицы 1.**

1	2	3	4	5	6	7
Республика Саха (Якутия)	2	2	0	11,8	33:49	58,75
Республика Северная Осетия (Алания)	3	2	1	15,5	17:11	75,5
Республика Татарстан	6	2	4	12,3	17:03	61,3
Ростовская область	6	3	3	13,3	17:38	66,3
Рязанская область	11	6	5	15,1	14:37	75,7
Самарская область	5	3	2	16,3	14:47	81,5
Санкт-Петербург	1	0	1	19,5	10:41	97,5
Саратовская область	2	0	2	15	17:53	75
Сахалинская область	7	4	3	15,3	17:28	76,4
Свердловская область	12	3	9	14,8	22:32	74
Севастополь	1	0	1	15,5	13:15	77,5
Смоленская область	9	2	7	15,6	18:18	78,3
Ставропольский край	7	2	5	13,9	22:30	69,6
Тамбовская область	5	4	1	15,4	13:35	77
Тверская область	9	2	7	15,6	15:54	78,3
Томская область	4	3	1	15,6	12:32	78,1
Тульская область	10	3	7	17,8	12:42	88,8
Тюменская область	32	15	17	17,6	14:51	88,1
Удмуртская Республика	2	2	0	15,3	15:56	76,3
Ульяновская область	14	8	6	17,9	17:47	89,5
Хабаровский край	2	1	1	16,5	20:17	82,5
Ханты-Мансийский автономный округ	5	3	2	17,2	16:04	86
Челябинская область	11	3	8	16,5	18:37	82,5
Чеченская Республика	2	0	2	16,5	22:33	82,5
Чувашская Республика	63	30	33	17,9	14:15	89,6
Ямало-Ненецкий автономный округ	7	3	4	13,6	16:17	68,2
Ярославская область	14	9	5	16,7	17:34	83,6

*\*расчеты автора на основании выгрузки результатов тестирования*

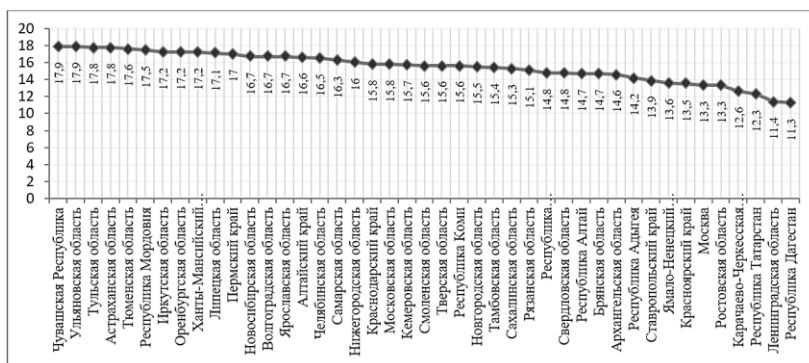




активно приняли участие школьники Уральского, Северо-Западного, Северо-Кавказского и Дальневосточного федеральных округов.

Лидерами по числу заявившихся на участие в конкурсе и прошедших тестирование на тематические знания в патриотической среде стали учащиеся школ Чувашской республики, Краснодарского края и Новосибирской области.

Выделим регионы с наиболее высокими результатами, ограничив выборку теми субъектами, количество тестируемых школьников в которых составило более 5 человек.



**Рисунок 2. Рейтинг регионов с наиболее высокими результатами тестирования**

По данным рисунков, учащиеся, активисты патриотических движений Чувашской Республики и Ульяновской области имеют наибольшую подготовленность в области истории и поисковой работы.

Согласно реестру поисковых отрядов, в региональное отделение ООД «Поисковое движение России» в Чувашской Республике входит 39 поисковых отрядов, в Ульяновской области работу ведут 10 отрядов [2].

В пятерку регионов с наибольшими результатами также входят Тульская, Астраханская и Тюменская области. Школьники в этих регионах в среднем дали верные ответы на 88% вопросов теста.

Отметим также, что средняя доля правильных ответов участников по всем исследуемым регионам лежит в интервале от 45 до 98,75%, то есть член патриотического движения в возрасте от 12 до 16 лет в среднем дает от 18 до 39 верных ответов на тематические вопросы.

Таким образом, систематизируя результаты теста, мы сформировали балльный рейтинг, выстроили динамику по уровню подготовленности участников по федеральным округам, выявили регионы с наиболее высокими и низкими результатами подготовки участников.

Полученные результаты наглядно дают понять, что школьники - члены общественных патриотических движений имеют достаточно высокий уровень знаний в тематической области. Тестирование является простым способом вовремя увидеть «пробелы» в области исторического знания и патриотического воспитания, а также может стать отправной точкой для изучения молодым человеком героического прошлого своего народа и формирования устойчивой гражданской позиции и социальной активности.

### **Список литературы:**

1. Положение о проведении Шестого Всероссийского конкурса творческих работ «Поиск. Находки. Открытия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://рф-поиск.рф/news/5940/> (Дата обращения 20.04.2019).
2. Реестр Региональных отделений ООД «Поисковое движение России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://рф-поиск.рф/regions/> (Дата обращения 21.04.2019).

### 3.2. СОЦИОЛОГИЯ КУЛЬТУРЫ

#### ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЦЕННОСТИ В СТРУКТУРЕ ИДЕНТИЧНОСТИ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ СОЦИОГУМАНИТАРНЫХ ДИСЦИПЛИН

*Инджигольян Анжела Алвановна*

*канд. социол. наук, доцент,  
Карагандинский Государственный университет им. Е.А. Букетова,  
Республика Казахстан, г. Караганда*

*Жумасултанова Галия Азирхановна*

*канд. социол. наук, доцент,  
Карагандинский Государственный университет им. Е.А. Букетова,  
Республика Казахстан, г. Караганда*

#### PROFESSIONAL VALUES IN STRUCTURAL IDENTITY OF SOCIAL AND HUMANITARIAN DISCIPLINES

*Anzhela Injigolyan*

*candidate of Sociological Sciences, Associate Professor,  
Karaganda State University them E.A. Buketova,  
Kazakhstan, Karaganda*

*Galia Zhumasultanova*

*candidate of Historical Sciences, Associate Professor,  
Karaganda State University them E.A. Buketova,  
Kazakhstan, Karaganda*

**Аннотация.** В новых современных условиях монополизации функции преподавателей социогуманитарных дисциплин на производства и распространения объективного научного знания об обществе, приводит к актуализации проблемы переопределения целей и ценностей педагогической и научной деятельности. Социальные и научные ценности играют ключевую роль в процессе консолидации общества, научного сообщества педагогического коллектива. В статье проанализирован процесс поиска преподавателями социогуманитарных наук новых общих профессиональных ценностей в современных условиях.

**Abstract.** In modern terms, demonopolization of the functioning of social and humanitarian disciplines of teaching of the functioning of disciplines and the proliferation of objective society, bringing about the actualization of the problem of redistribution of pedagogical and scientific activity. Social and scientific values play a key role in the process of consolidation of society, the pedagogical collective of the community. In the article, the process of studying the sociocultural human beings is being investigated with new professional values in contemporary conditions.

**Ключевые слова:** наука; социальные ценности; профессиональные ценности; интернализации; ученые; преподавательский состав.

**Keywords:** scientific community; social values; professional values; internalization; academic science; scientists.

Согласно основным положениям «структурного функционализма» Т. Парсонса социальный порядок зависит от существования общих разделяемых всеми людьми ценностей и норм, которые считаются легитимными и обязательными. Они часто выступают в качестве стандарта, посредством которого отбираются цели действия. Как показывают результаты теоретических и практических исследований, связь между социальной системой и системой личности осуществляется через интернализацию ценностей в процессе социализации индивидов и групп. Так как набор ценностей, которые усваивает индивид в процессе социализации ему «транслирует» именно общество, исследование системы ценностных ориентаций и норм поведения человека представляется актуальной проблемой в ситуации серьезных социальных изменений - когда отмечается некоторая «размытость» и неопределённость общественной ценностной структуры. В условиях процессов модернизации многие традиционные ценности и нормы могут быть девальвированными, в постулируемых обществом идеалах и ценностях появляются противоречия. Особенность ценностей и норм как феномена культуры заключается в том, что разные, а иногда и противоположные, по своему содержанию и функциональной направленности ценности, могут сочетаться в сознании одного человека. Каждый индивид соотносит себя не с одной ценностью и нормой, а с какой-то их комбинацией. В структуре идентичности любого человека или группы сочетаются моральные, этические, индивидуальные, социальные и, наконец, профессиональные ценности и нормы поведения. Ценности и нормы вступают во взаимодействия между собой, образуя систему, которая является существенным элементом организации человеческого поведения [1, с. 44].

Профессиональные ценности и нормы занимают важное место в иерархии социальных ценностей [2, с. 231].

Преподаватели социогуманитарных дисциплин - особая категория профессионалов. Важность их деятельности заключена в том, что дисциплины социогуманитарного направления являются мировоззренческими, активно участвуют в процессе социализации молодого поколения. В то же время учёные и преподаватели социогуманитарного направления - профессиональная группа, которая имеет непродолжительную историю своего институционального развития не только в постсоветском научном пространстве, но и в мире, в частности, на Западе. «Педагог» - это профессия, которая долгий период времени в общественном сознании больше была связана с понятиями «призвание» и «долг», нежели чем статус и позиция.

Только в период развития общества модерна эта профессия получает массовый характер, формируются институциональные структуры по её приобретению.

В данной статье предпринята попытка изучить контексты, в которых разворачиваются дискуссии о профессиональных ценностях среди преподавателей социогуманитарных дисциплин.

В среде преподавателей социогуманитарных дисциплин становятся популярными изучения истории и теории развития собственного научного сообщества посредством самоописаний и самоанализа. Преобладающий тематический репертуар в этой области (использовался поиск по РИНТИ):

1. Миграция учёных.
2. Деятельность фондов.
3. Подготовка научно-педагогических кадров.
4. Изучение общего состояния науки (обобщающего характера).

Большой резонанс в общественной и академической среде вызвали публикации работ известных российских учёных, специалистов в области изучения науки Юдина Б.Г., Юревича А.В. [3, с. 231].

Общий контекст их работ заключается в следующем.

Авторы констатируют в целом функциональный кризис российской науки и образования, их первичных функции – производство объективного знания.

Среди негативных проявлений, влияющих на самосознание учёных и на оценку их статуса в обществе выделяются:

1. Наука становится убывающей (и по объёму финансирования, и по количеству занятых в профессии);
2. Усиливается бюрократизация, выражающаяся в формальном увеличении количества научных степеней, особенно в политической сфере;

3. Педагогическая и научная карьеры перестают быть предсказуемыми;

4. Существует диссонанс между прошлым и будущим в биографии отдельных представителей социогуманитарных наук, и между «старым» и новым поколением;

На современном этапе развития социогуманитарных наук, наблюдается движение от производства объективного знания к формированию экспертного мнения, стремлению преподавателей и ученых вернуть свой статус и авторитет в обществе, постердством включения их в новые структуры знания.

### **Список литературы:**

1. Инджиголян А.А., Ескожин Е.Б. Единство и консолидация нации как условие успешной реализации целей и задач программы «Рухани Жангыру» // Научный форум: юриспруденция, история, социология, политология и философия. Сборник статей по материалам XXVII международной научно-практической конференции. – Москва, 2019. – С. 42-48.
2. Инджиголян А.А. Особенности формирования системы социального знания на примере нарратива о номадизме в постсоветском Казахстане // Вестник Санкт-Петербургского университета. – Серия 12. Психология. Социология. Педагогика. – 2010. – № 4. – С. 230-236.
3. Юдин Б.Г. История советской науки как процесс вторичной институционализации // Филос. исслед. – М., 1993. – вып. 3. – С. 83-106.
4. Юревич А.В. Умные, но бедные. – М, 1999. – 165 с.

### 3.3. СОЦИОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

#### УПРАВЛЕНИЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСКИМ ДВИЖЕНИЕМ ГЕРОНТОВОЛОНТЕРОВ В УСЛОВИЯХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Скаржиский Евгений Александрович*

*магистрант НИУ БелГУ,  
РФ, г. Белгород*

В самом общем виде добровольчество понимается как модель социально значимой деятельности, осуществляемой без внешнего принуждения и преимущественно без поощрения отдельным человеком или организаций в конкретный исторический период, сообразно с особенностями национально-культурного, социально-политического [1].

Пожилые добровольцы играют важную роль в деле оказания различных социальных услуг, являются ценными помощниками социальных служб и опытными наставниками для молодых волонтеров. В Белгородской области взаимопомощь как одно из направлений развития и укрепления сообщества граждан пожилого возраста по принципу «равный-равному» уже давно получила распространение. Примеров тому множество. В Белгороде еще в 2010 году на базе Центра добровольческого движения управления социальной защиты населения администрации города Белгорода было создано добровольческое агентство «55+».

Агентство консолидировало ресурсы граждан пожилого возраста добровольно принимающих идеи добровольческого движения и готовых его осуществлять.

На сегодняшний день на базе Центра добровольческого движения управления социальной защиты населения создан Геронтоволонтерский центр, который координирует деятельность геронтоволонтерских групп, в обязанности которых входит:

- закрепление нуждающихся граждан за добровольческими группами;
- реализация информационно-разъяснительной и агитационно-пропагандистской деятельности;
- проведение социально-значимых мероприятий;

- проведение акций различной направленности, благоустройство города,
- контроль за работой добровольцев;
- систематизация заявок, поступающих в центр.

Для осуществления деятельности создана база данных добровольцев - граждан пожилого возраста, сформирована база данных нуждающихся в добровольческой помощи категорий населения из числа одиноких пожилых людей, детей-сирот, инвалидов, детей с ограниченными возможностями и детей из неблагополучных семей.

Центр функционирует на основании Положения и Плана работы на год, утвержденных руководителем управления социальной защиты населения.

Заседания Центра проводятся регулярно 1 раз в месяц: обсуждаются вопросы организационного характера, проведение акций, составляются планы работы на месяц, направления развития геронтоволонтерского движения в городе.

Деятельность волонтеров пожилого возраста была направлена на оказание помощи и поддержки одиноко проживающим гражданам пожилого возраста, инвалидам и пожилым супружеским парам, не имеющим детей, семьям, воспитывающим детей-инвалидов.

В настоящее время пожилые добровольцы играют важную роль в деле оказания различных социальных услуг, являясь ценными помощниками, они являются наставниками белгородских молодых добровольцев.

Геронтоволонтеры центра совместно со студентами-добровольцами оказывают следующие виды помощи: уборка жилых помещений; уборка территорий, прилегающих к частным домовладениям; сопровождение в медицинские, социальные и другие учреждения; приведение в порядок окон (мытьё и покраска); разнообразные виды работ по индивидуальным заявкам, не требующим квалифицированных специалистов.

На сегодняшний день члены центра оказывают посильную помощь населению из числа одиноких пожилых людей, детей-сирот, инвалидов, детей с ограниченными возможностями и детей из неблагополучных семей.

Для одиноких пожилых людей и инвалидов: сопровождение на улице; несложные работы по дому; покупка продуктов и лекарств; написание и чтение писем для слабовидящих; помощь во взаимодействии с жилищно-коммунальными и другими службами и т. д.

Для детей-инвалидов, детей из неблагополучных семей и детей-сирот: проведение игр; чтение книг; выходы на прогулки; репетиторство по школьным предметам и т. д.



В ходе работы центра перечень услуг, оказываемых пожилыми добровольцами, достаточно расширился: востребованными стали услуги по сопровождению на улице при походе в магазин, на выставку и др. оказание помощи онкобольным: проведение сеанса одновременной игры в шахматы, чтение книг вслух, простое человеческое общение; доставка книг из библиотеки и обратно.

Очень востребованы и услуги по обучению компьютерной грамотности. Геронтоволонтеры, прошедшие обучение в Университете «третьего возраста» при управлении социальной защиты населения на факультете компьютерной грамотности, теперь передают свои знания тем, кто не имеет возможности посещать занятия самостоятельно. За период работы центра, знания в области компьютерной грамотности благодаря добровольцам «55+» получили около 145 жителей города.

Мужская половина добровольцев «55+» помогает вдовам в мелком ремонте бытовой техники. Не остаются без внимания и дети – сироты из городского Дома малютки. Варежки, шапочки, носочки, пинетки – это реальная помощь. В 2018 году пожилые добровольцы совместно со студентами-волонтерами (350 человек) Центра добровольческого движения управления социальной защиты населения оказали помощь всем обратившимся в Центр нуждающимся жителям города, полны сил и готовы к новым добрым делам.

На их счету добровольческие акции: «Мир добрых дел», «Подвигам слава – героям почет», «Праздник «Пасха» - в каждом доме», «Посади дерево», «С доброй волей и чистым сердцем», «С миру по нитке», «Здравствуй, Дед Мороз» и другие.

Добровольческое движение среди пожилых людей в Белгороде набирает силу, а количество добровольцев постоянно растёт.

Центр заработал в полную силу, принято решение пополнить ряды геронтоволонтеров, создать при управлении социальной защиты населения мощный действенный механизм для решения общественных проблем, способный продвигать и укреплять ценности добровольчества, создать условия для участия пожилых людей в добровольческой деятельности, сформировать позитивное общественное мнение о значимости геронтоволонтерского движения для развития города.

В 2018 году управлением социальной защиты населения Белгородской области был разработан проект развития на территории Белгородской области геронтоволонтерской деятельности «Жить со всеми и для всех». Необходимость такого проекта была обусловлена потребностью максимально использовать имеющийся у граждан пожилого возраста, проживающих на территории Белгородской области, потенциал и использовать его на благо жителей региона. В реализации

мероприятий проекта приняли участие все муниципальные образования области. Для более успешного достижения целей разработчики проекта подготовили и направили членам рабочих групп проекта порядок организации деятельности геронтоволонтеров, разработали памятки по вопросам общения с пожилыми людьми, особенностям данной категории граждан. Один из важных результатов, который уже достигнут в ходе реализации мероприятий – это создание региональной общественной организации «Серебряные волонтеры Белгородчины». Она была зарегистрирована в органах юстиции в декабре прошлого года, на сегодняшний день – в рамках проекта «Жить со всеми и для всех» сделано достаточно много. Услугами геронтоволонтеров уже воспользовались более 5000 жителей Белгородской области. В каждом муниципалитете сформированы реестры граждан, нуждающихся в помощи волонтеров. Уже с сентября 2018 года они охвачены вниманием волонтеров. И им есть, что вписать в трудовые книжки: помощь людям пожилого возраста в период новогодних праздников, в Международный женский день и День защитника Отечества. Особое отношение к участникам Великой Отечественной войны и боевых действий. Здесь и уборка квартиры, и покупка продуктов, и простое человеческое внимание – поздравление с наступающим праздником и душевная беседа. В рамках реализации мероприятий областного проекта пожилых добровольцев подготовили к работе. Провели ряд семинаров, выдали экипировку, трудовые книжки. Движение набирает обороты и подтверждение тому – реестр геронтоволонтеров на 1200 человек. Впереди главный праздник – День Победы. Для тех, кто оказывает помощь и тех, кто ее получает, праздник особый. Ветераны и «дети войны» праздник ждут одинаково, готовятся вместе. Труд геронтоволонтеров бесценен благодаря их опыту, знаниям и умениям. Помимо помощи, которую оказывают пожилые добровольцы нуждающимся гражданам, они становятся наставниками молодых волонтеров, учат их всему, что необходимо для исполнения этой благородной миссии.

### Список литературы:

1. Елеева А.Б. Сравнительный анализ понятий добровольчество и волонтерство // Молодой ученый. — 2010. — №1-2. Т. 1. - С. 294-297.

## РАЗДЕЛ 4.

### ФИЛОСОФИЯ

#### 4.1. ФИЛОСОФИЯ РЕЛИГИИ И РЕЛИГИОВЕДЕНИЕ

##### СОЛОВЬЁВ VS КОНТ: ТРИ ФАЗИСА РАЗВИТИЯ?

*Чудненко Марина Алексеевна*

*магистрант МПГУ*

*(Московский Педагогический Государственный Университет),*

*РФ, г. Москва*

*Смирнов Дмитрий Владимирович*

*канд. филос. наук МПГУ*

*(Московский Педагогический Государственный Университет),*

*РФ, г. Москва*

Позитивизм, как новое направление в философии и методологии наук, стал распространяться в Англии и Германии во второй половине XIX века. Родоначальником позитивизма по праву считается Огюст Конт, ученик французского социолога Анри Сен-Симона. Свои мысли Конт опубликовал в шеститомном труде «Курс позитивной философии» (1830-1942) и в уточняющей работе 1844 года - «Дух позитивной философии» [1, 9]. Русский философ Владимир Соловьёв откликнулся на новое направление и разобрал его в магистерской диссертации «Кризис западной философии (против позитивистов)» (1874), [14, т. 2. с. 5-138]. Главным своим принципом Соловьёв полагает синтез богословия, философии и науки, чем и обусловлено его неприятие программы позитивизма. Синтез рационального и мистического начал послужил основой философии всеединства, которую, вслед за Соловьёвым, развивали такие мыслители, как Е.Н. Трубецкой, С.Н. Булгаков, П.А. Флоренский, С.Л. Франк и Л.П. Карсавин [3]. Напротив, Огюст Конт, отрицая метафизику, за прогрессивную стадию развития человечества почитал только положительные науки, т. е. основанные исключительно на данных в опыте предметах и явлениях.

Конт безапелляционно выдвигает своё представление как универсальную мировую идеологию, что не могло не вызвать иронии Владимира Соловьёва. «Жизнь никогда не была бы умна, если б она не была многообразна», – пишет В.В. Розанов. Расширять палитру мнений для развития и баланса общественных сил – вполне в духе современной ему русской мысли. «Даже величайшая мудрость, имей она только линейное измерение, двигайся все в одну сторону и по одному направлению, показалась бы в конце концов чем-то плоским и неинтересным» [13, с. 683]. Все мировые нестроения вызваны, якобы, только отсутствием единства в умах, которое Конт намеревается устранить. Проблема зла проходила болезненным нервом сквозь всю историю философии, начинания с Древней Греции. «Первые попытки метафизического обоснования зла содержатся в учениях Гераклита и Парменида. Продолжателем традиции элейской школы стал Платон. Философия Платона и неоплатоников оказала самое значительное влияние на христианскую мысль и на развитие концепции зла в средневековой философии» [4, с. 5]. Вопросами о природе зла занимали свой ум Сократ, Платон, Августин и Кант. К этой теме много обращались и российские философы, такие как П.Я. Чаадаев, И.В. Киреевский, С.Н. и Е.Н.Трубецкие, Н.А. Бердяев, С.Л. Франк, Н.О. Лосский. Владимир Соловьёв, как и другие отечественные мыслители XIX века [6], видел корень зла в человеческой свободе, а не в умственном разделении. «Соблазны человеческой свободы могут привести к катастрофе» [11, с. 4]. Одностороннее, несколько примитивное разрешение вопроса позитивистами вызывает недоумение. Впрочем, основатель позитивизма предлагает целое общественно-политическое учение, не лишённое своеобразной утопичности. Конт предлагал свою модель устройства человечества, построенную на «безграничном альтруизме», с культом великих людей и «организацией общества, основанной на всеобщей и совершенной нравственной солидарности» [10, с. 83]. Характерно, что в своей картине мира Конт не обходится без религии. В книге «Система положительной политики» (1852) [2], он предлагает наделить духовными функциями власть, «действительно достойную руководить восстановлением мнений и обычаев, заменяя окончательно исчерпавший себя монотеизм» [цит. по: 10, с. 81].

По Конт, вся интеллектуальная деятельность людей прошла последовательно сквозь три метода – от фазы вымысла через абстракцию к позитивному мышлению. Сущность последнего этапа в том, что человечество «перестает искать начала и назначения мира» [цит. по: 14, т. 2, с. 124], что представляется французскому философу высшим достижением. Все явления подчиняются общим законам, которые, отдаваясь, будут становиться более общими и универсальными.

В этом убеждении – вся положительная философия и условие прогресса человечества.

Полемизируя с Контом, Соловьёв ставит под вопрос мнение о том, что наше сознание отражает только мир внешних явлений. Он предполагает, что наше сознание гораздо шире: оставить в нём лишь то, что могут исследовать основанные на опыте позитивные науки, значило бы сильно его ограничить. Можно ли свести всё содержание сознания только к фактам?

Обращаясь к главному положению позитивизма, Соловьёв анализирует позитивистское представление о религии и философии, а также их историческое соотношение. Придерживаясь эволюционистской концепции в истории религии, Конт сводит все её функции к гносеологической. Соловьёв находит здесь противоречие сведениям из мифологии и языкознания своего времени. К слову, современные исследователи выделяют регулятивную, коммуникативную, культурообразующую и культуротранслирующую, компенсаторную и другие функции религии [7]. Буддизм и брахманизм и вовсе разбивают позитивистскую позицию.

Говоря о метафизике, Соловьёв опровергает мысль Конта о том, что своей способностью активно действовать абстрактные сущности обязаны только влиянию теологии. Он указывает на неосведомлённость Конта в области философии. В исследовательской литературе описана позиция Соловьёва по вопросу универсалий. В средневековом споре мыслитель поддерживает обе стороны и предлагает различать термины «понятия» и «идеи». По его мнению, первые не могут существовать самостоятельно, в отличие от вторых [8, с. 49]. Таким образом, Соловьёв не был номиналистом, но гипостазирование отвлечённых категорий он считал ошибкой, недостатком всей западной философии [14, т. 2, с. 132].

Смена религиозной и философской стадии как глобальных фаз в истории человечества представляется мыслителю некорректной, поскольку философия всегда была элитарной, а религия – массовой. Также это преемство кажется Соловьёву крайне невозможным ввиду того, что у религии, философии и науки разный предмет: «ибо наука имеет дело с явлениями, с миром видимости, тогда как религия и метафизическая философия, оставляя видимость внешних форм и отношений, полагают своей задачей теоретическое и практическое познание того, что подлинно есть...» [14, т. 2, с. 133].

Возможность преемственности между религией и наукой, в смысле последовательной смены этих «фазисов», для Соловьёва столь же сомнительна. Так, убеждение, что мир в принципе познаваем, что его можно описать некоторыми, доступными нашему разуму законами,

основано на религиозном представлении о целесообразном устройении мира (пятое доказательство Фомы Аквинского). В Средневековье человек долго впитывал идею Божественного замысла, с которой не расстался и в Новое время. Набирающий популярность деизм неизменно подчёркивал продуманность и красоту «часового механизма». Конт же предложил науке изучать только устройство механизма, не задумываясь о том, кто его завёл. Между тем, без идеи о существовании замысла была бы невозможна наука, как рациональная форма познания мира. В этом смысле философ и теоретик культуры Умберто Эко более последователен. «Замысла не было», – говорит он устами своего персонажа [15, с. 624]. Вильгельм, главный герой его постмодернистского романа, перестал видеть связи между знаками, по которым можно было бы ориентироваться в мире. Признав, что нет ни Бога, ни порядка, он вопрошает: «как бы мог ученый продолжать делиться своими познаниями...?» [15, с. 634].

Идея наличия некоторого смысла и логики в явлениях окружающего мира сама по себе не рассматривается наукой, а принимается как бы априорно. О значении таких априорных представлений в науке сообщают сами учёные. Математик и философ Норберт Винер пишет: «Без веры, что природа подчиняется законам..., не может быть никакой науки» [5, с. 195]. По словам немецкого физика-теоретика Макса Планка, точное естествознание учит, что «во всех областях природы... господствует определенная закономерность, независимая от существования мыслящего человечества, но тем не менее в той мере, в какой она вообще поддается восприятию нашими органами чувств... Она представляет разумность мироустройства, которой подчиняются природа и человечество» [12, с. 35]. Религия и наука, таким образом, «не противоречат друг другу в утверждениях, что, во-первых, существует разумный миропорядок, независимый от человека, и, во-вторых, что сущность этого миропорядка нельзя непосредственно наблюдать, а можно лишь косвенно познать или предположить его наличие» [12, с. 35].

Подобные размышления свидетельствуют, что наука не может заменить собой религию и метафизику, которые, в некотором роде, служат её почвой. Эта идея вполне в духе русской религиозной философии, ярким представителем которой был Владимир Соловьёв.

Напротив, Конт затрагивает религию и метафизику лишь в их применении к объяснению мира чувственно воспринимаемых явлений, а собственное содержание этих сфер и их действительное и главное назначение игнорируется им. Поэтому, заключает русский философ, «закон трёх фазисов имеет значение только для развития естественных наук» [14, т. 2, с. 135].

### Список литературы:

1. Comte A. Cours de philosophie positive. P., v. 1-6, 1830-1842.
2. Comte A. Systeme de Politigue Positive, ou Traite de Sociologie, instituant la Religion de L'Humanite. P., 1851-1854.
3. Амелина Е.М. Социальная философия всеединства конца XIX - начала XX вв. в России. Дис... д-ра филос. наук: 09.00.11. Иваново, 2007. – 282 с.
4. Бабешко М.С. Проблема зла и феномен ведовства в мифологии и философии античности и европейского средневековья. Дис ... канд. филос. наук: 09.00.13. СПб., 2008. – 169 с.
5. Винер Н. Кибернетика и общество. – М.: Наука, 1958.
6. Долгих Е.Н. Метафизика зла в русской религиозной философии (В.С. Соловьев и С.Л. Франк) Автреф. на соиск. уч. ст. к.ф.н. СПб., 1994.
7. Иванов С.М. Социальные функции религии. Дис ... канд. филос. наук: 09.00.11. – Волгоград, 1999. – 150 с.
8. Каримов А.В. Проблема свободы воли в философии Владимира Соловьёва. // Гуманитарные науки. Вестник ТГУ. – 2003. – № 4 (32). – С. 48-52.
9. Конт О. Дух позитивной философии: Слово о положительном мышлении. Пер. с фр. – Изд. 2-е. – М.: 2011. – 80 с.
10. Корсаков А.И. Религия и наука в трудах основателя первого позитивизма // Вестник ПСТГУ: Богословие. Философия. – 2012. – Вып. 2 (40). – С. 80-92.
11. Ненашев М.И. Проблема свободы в русской философии XIX века: П.Я. Чаадаев, В.С. Соловьев, Ф.М. Достоевский. Дис ... д-ра. филос. наук: 09.00.03.М., 2000. – 429 с.
12. Розанов В.В. Семейный вопрос в России. – М., 2004. – 683 с.
13. Соловьёв В.С. Сочинения в 2-х томах. – М., 1988.
14. Эко У. Имя розы. – СПб.: Symposium, 2003.

## РАЗДЕЛ 5.

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

#### 5.1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

#### ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЛИЦЕНЗИОННО- РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСГВАРДИИ

*Фаисханов Ринат Рифгатович*

*аспирант*

*ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,  
РФ, г. Саратов*

#### HISTORY OF DEVELOPMENT OF LICENSE-RESOLUTION ACTIVITY OF ROSGVARDDIA

*Rinat Faiskhanov*

*Graduate student*

*FSBEI of HE "Saratov State Law Academy",  
Russia, Saratov*

**Аннотация.** В статье рассматривается проблема незаконного оборота оружия на территории Российского государства, анализируются правовые акты, регламентирующие вопросы разрешительной деятельности в области оборота оружия на различных этапах становления и развития отечественного государства, и даётся оценка их эффективности.

**Abstract.** The article deals with the problem of illicit arms trafficking in the territory of the Russian state, analyzes legal acts regulating the issues of licensing activities in the field of arms trafficking at various stages of the formation and development of the domestic state, and assesses their effectiveness.



**Ключевые слова:** лицензионно-разрешительная деятельность Росгвардии; развитие разрешительной системы; история разрешительной системы; незаконный оборот оружия.

**Keywords:** licensing and permitting activities of the Rosguards; development of the permit system; history of the permit system; illegal arms trafficking.

В процессе исторического развития Российского государства, в целях устранения рисков и угроз, которые могут нарушить нормальную жизнедеятельность людей и их прогрессивное социальное и профессиональное развитие, противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, неизменно совершенствовалась правоохранительная система.

В интересах осуществления контрольно-надзорных функций за предметами и вещами способными нанести вред охраняемым государством общественным отношениям, контроля за правоотношениями, возникающими при обороте оружия, являясь одной из действенных форм правоохранительной системы, развивалась лицензионно-разрешительная деятельность государства.

На сегодняшний день, незаконный оборот оружия остаётся одной из актуальных проблем для Российской Федерации и мирового сообщества в целом.

По мнению автора, анализ лицензионно-разрешительной деятельности на всех этапах становления отечественного государства позволит не только получить представление о методах решения проблемы незаконного оборота оружия и оценить их эффективность, но и на базе наиболее действенных предложить новые.

Исследование понятия лицензионно-разрешительной деятельности, показывает, что в отечественном праве его содержание на протяжении существования данного института было нестабильным и постоянно изменялось.

В связи с чем возникает проблема исторической периодизации этапов развития лицензионно-разрешительной деятельности.

Полагаем выделить несколько этапов становления лицензионно-разрешительной деятельности в отечественном государстве:

- 1) дореволюционный (1389-1918 гг.);
- 2) советский (1918-1991 гг.);
- 3) современный (1991- по н.в.).

История появления первых образцов огнестрельного оружия на Руси начинается с 1376 года, тогда в результате похода русской рати на волжских болгар были привезены в Москву из Булгара первые артиллерийские орудия, так называемые тюфяки [16, с. 66–76].

В последующем об огнестрельном оружии упоминается в «Голицынской летописи», написанной полууставом при царе Алексее Михайловиче. В ней отмечено следующее: «Лета 6897 [1389] вывезли из немец арматы на Русь и огненную стрельбу и от того часу уразумели из них стреляти» [46, с. 215]. Арматами называли одни из первых образцов пушки на Руси.

Примерно с этого времени и стали появляться формальные правила, определяющие порядок хранения и ношения оружия, а также санкции за нарушение данных предписаний.

Контроль над их выполнением возлагался на различных должностных лиц правоохранительных органов Удельной Руси [45, с. 57].

Первый известный законодательный акт, регламентирующий некоторые вопросы контроля над оружием, в частности, запрет в городах иметь при себе холодное оружие, появляется в ходе петровских реформ.

Им становится, Стрелецкий приказ от 14 февраля 1700 года «О ношении остроконечных ножей, и о непродаже оных в рядах» [21, с. 11].

При первом российском императоре оружие становится символом достоинства и чести, а обряд гражданской казни дворянина заключался в преломлении шпаги над его головой [40, с. 117].

В последующим, Уставом благочиния, утверждённым императрицей Екатериной Второй 8 апреля 1782 года и являвшемся первым развёрнутым законодательным актом, посвящённым полиции, запрет носить остроконечные ножи был заменён общим запрещением носить в городе оружие тем, кому ношение оружия не разрешено или не предписано законом.

Наказание предусматривалось значительное, и включало одновременно изъятие оружия, денежное взыскание и содержание под стражей до выплаты штрафа [22, с. 482].

В 1793 году в Своде Законов Российской империи [26, с. 104], а в дальнейшем в Уставе о предупреждении и пресечении преступлений 1876 года [43, с. 51], с большей точностью определялись свойства запрещённого оружия.

Рассматривая право российских подданных на приобретение, хранение и ношение оружия, то профессор Императорского Московского Университета И.Т. Тарасов отмечал: «Невзирая на несомненную опасность от неосторожного, неумелого и злоумышленного пользования оружием, запрещение иметь оружие никоим образом не может быть общим правилом, а лишь исключением, имеющим место в строго определённых случаях [41, с. 280].

Граждане Российской империи, в отношении которых со стороны правоохранительных органов не имелось соответствующих запретов и не имеющие ограничений по психическому состоянию могли приобрести и хранить огнестрельное оружие.

Правом на его приобретение наделял генерал-губернатор, губернатор или градоначальник и полицмейстер, они же осуществляли и лишение этого права за допущенные по неосторожности и умышленные нарушения.

Однако, изымалось оружие уже полицией.

Соответственно предусматривалась ответственность за отступление от правил оборота оружия. Так, в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года [12, с. 18-19] имелся специальный раздел седьмой «О противозаконном изготовлении и хранении оружия или пороха и нарушении других, для обеспечения личной безопасности постановленных, правил осторожности», регламентирующий уголовное наказание за противозаконное изготовление и продажу оружия.

А на основании Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями 1885 года [12, с. 45-46] предусматривалось денежное взыскание с конфискацией оружия за его хранение, ношение или стрельбу в запрещённых местах.

Тем не менее, такое урегулирование прав граждан Российской империи на приобретение и хранение огнестрельного оружия для рассматриваемого периода времени можно расценивать как прогрессивное, поскольку такие права предоставлялись тогда гражданам далеко не всех стран.

Анализ речей известных дореволюционных отечественных юристов А.Ф. Кони, С.А. Андреевского, А.И. Урусова, Н.П. Карабчевского, Ф.Н. Плевако, П.А. Александрова и др., позволяет прийти к выводам о том, что в дореволюционный период в Российской империи имелись случаи использования оружия со стороны населения как с целью самообороны, так и в качестве орудия совершения преступлений, а принимаемые правоохранительными органами меры и существующие законодательные акты способствуют ограничению незаконного оборота огнестрельного оружия.

Вот цитата из речи адвоката С.А. Андреевского по делу Андреева, рассматривавшемуся Санкт-Петербургским окружным судом в 1907 году: «Андреев начинает чувствовать гибель. Он покупает финский нож, чтобы покончить с собой.

Пришлось купить нож, потому что на покупку револьвера требовалось разрешение, а прилив отчаяния мог наступить каждую минуту, а ему казалось, что если он будет иметь при себе смерть в кармане, то он сможет ещё держаться на ногах, ему легче будет урезонивать жену, упрашивать, сохранить её за собой...» [39, с. 132].

Возникает уместный вопрос о регламентации мер и границ в применении оружия на территории Российской империи.

В данном отношении знаменательны положения Устава о предупреждении и пресечении преступлений «О поединках и личных обидах», в котором отмечено: «В случае причинения обиды словом, письмом, или действием запрещается в собственном деле сделаться судьёй, вынуть оружие или употребить его и учинить обидчику такую же обиду, но надлежит каждому приносить жалобу власть на то имеющим особам и местам, и в удовлетворении повиноваться законам» [8, с. 45].

Особым фрагментом рассматриваемого исторического этапа стоит выделить дуэли. Начиная с Петра Первого дуэли карались уголовным преследованием.

В свою очередь, Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, принятое императором Николаем Первым в 1845 году, в главе IV «О поединках» относило дуэли к «преступлениям против жизни, здоровья, свободы и чести частных лиц» [23, с. 873-876]. Принятые 13 мая 1894 года «Правила о разбирательстве ссор, случающихся в офицерской среде» [24, с. 259-260] играли значимую роль в становлении офицерского корпуса, как особого сословия имеющего некоторое превосходство над другими людьми, которым дозволялось то, что запрещено другим тем же Уставом о предупреждении и пресечении преступлений. Уместно выделить слова М.И. Драгомирова в работе «Дуэли»: «Подымаясь в сферу более общую, нельзя и того не отметить, что приказ 1894 года внёс глубокий разлад в общее законодательство. Оскорбленный вольный вызвал офицера на дуэль и уложил его на месте – на два, на три года в крепость. Если бы случилось обратное, офицер-обидчик остался бы безнаказанным, уложив при этом обиженного.

Два веса, две меры в законодательстве не годятся». Именно в силу этого Драгомиров считал необходимым «ограничиться одним законом, безусловно воспрещающим дуэли для всех сословий» [10, с. 15]. Впрочем, после Октябрьской революции 1917 года вопрос о легитимности поединков не поднимался.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что в Российской империи была сформирована система, позволявшая держать под контролем государства вопросы, связанные с приобретением, хранением и использованием оружия.

Октябрьская революция 1917 года, повлёкшая за собой кардинальный переворот уклада жизни общества и функционирования государства, затронула и сферу оборота оружия.

Следствием Первой мировой и Гражданской войн явилось большое количество скопившегося у населения оружия. Как отмечает А.Н. Никитин, «...росту насилия благоприятствовали широкое распространение и доступность оружия, которое находилось в личном пользовании, а также возникшее у многих за годы Первой мировой войны желание и привычка использовать его» [18, с. 98].

Одной из основных задач советской власти ставилась охрана Советской власти и подавление контрреволюционных выступлений. В связи с чем, первостепенным вопросом было разоружения имущих классов.

Созданная 20 декабря 1917 года Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем вела непримиримую борьбу с вооружёнными контрреволюционными выступлениями. Враги Советской власти в местностях, объявленных на военном положении, подвергались репрессиям во внесудебном порядке, вплоть до расстрела. Так, в декрете Совета Народных Комиссаров РСФСР ко всему населению от 25 ноября 1917 года о борьбе с контрреволюционными восстаниями А.М. Каледина, Л.Г. Корнилова, А.И. Дутова чётко указано, что: «Местный революционный гарнизон обязан действовать со всей решительностью против врагов народа, не дожидаясь никаких указаний сверху» [33, с. 45-46].

Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятая Третьим Всероссийским Съездом Советов Рабочих и Солдатских Депутатов 11 января 1918 года [33, с. 234-235], постановила: «В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров, декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов».

Указанным документом с предельной точностью обозначено отношение Советской власти к наличию оружия у населения: вооружение трудящихся при полном разоружении имущих классов.

А уже 10 декабря 1918 года Совет Народных Комиссаров РСФСР издал Декрет «О сдаче оружия» [9, с. 198-199]. В соответствии с которым все выданные ранее разрешения на имеющееся оружие считались недействительными, а оружие подлежало сдаче всеми гражданами, за некоторым исключением, касающимся членов партии при наличии представления комитетов РКП(б).

Однако, необходимо отметить, что поводом к принятию жёстких мер в вопросах разоружения населения послужили не только лишь причины классового характера и борьба с вооружёнными выступлениями контрреволюции, но и волна преступлений, захлестнувшая РСФСР.

Так, если в 1918 году в сравнении с 1914 годом количество краж в городе Москва возросло в три с половиной раза, мошенничеств – в четыре раза, убийств – в одиннадцать раз, то количество вооружённых грабежей возросло в двести восемьдесят пять раз [17, с. 373].

Указанные обстоятельства способствовали дальнейшему напряжению в вопросах приобретения и хранения оружия.

В результате чего, 12 июля 1920 года декретом урегулируется порядок выдачи и хранения огнестрельного оружия и обращения с ним [34, с. 480].

В свою очередь, право граждан на охоту регламентировалось Декретом СНК РСФСР «Об охоте», принятым 28 июля 1920 года [34, с. 458-459]. Указанным документом право иметь охотничье оружие предоставлялось только при наличии у владельца охотничьего билета.

Дальнейшее правовое регулирование отражает некоторое ужесточение контроля за оборотом оружия. Так, Декретом СНК от 17 октября 1921 года «О порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ» [35, с. 915-918] было предписано безвозмездно сдавать государству оружие при отсутствии надлежащего разрешения на него.

В случае обнаружения такого оружия оно подвергалось изъятию, а виновные лица привлекались к уголовной ответственности.

С введением в действие Уголовного кодекса РСФСР, утверждённого Постановлением ВЦИК от 1 июня 1922 года, хранение огнестрельного оружия без надлежащего разрешения каралось принудительными работами [37, ст. 153]. Обязанность по выдаче разрешений на хранение оружия, в том числе охотничьего, была возложена на органы НКВД.

Сотрудники ОГПУ имели особые права и приравнивались к лицам, состоящим на действительной службе в армии с предоставлением им права ношения и хранения оружия» [44, с. 63].

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 12 декабря 1924 года «О порядке производства, торговли, хранения, пользования, учёта и перевозки оружия, огнестрельных припасов, разрывных снарядов и взрывчатых веществ» [27, ст. 256] вооружение, находившееся на территории СССР, подверглось категорированию.

Для достижения целей борьбы с правонарушениями, совершавшимися с использованием холодного оружия, 29 марта 1935 года постановлением о мерах борьбы с хулиганством, утверждённым ЦИК и СНК СССР, запрещались изготовление, сбыт, приобретение, хранение и ношение холодного оружия. Однако, для граждан, постоянно проживающих в местностях или районах, где холодное оружие необходимо по условиям быта и промысла, или является принадлежностью национального костюма, имелось разрешение его ношение без дозволения милиции [38, ст. 193].

В соответствии с указанным постановлением Главное управление милиции НКВД СССР издало инструкцию «О порядке регистрации, выдачи разрешений на изготовление, приобретение, хранение, сбыт и ношение холодного оружия», в соответствии с которой лица, имеющие холодное оружие должны были представить его в органы милиции для регистрации и получения соответствующего разрешения на право ношения и хранения, которое выдавалось лишь охотникам и лицам, нуждавшимся в нем по роду занятий.

Лица, получившие разрешение на право ношения и хранения оружия, не могли передавать оружие никому другому.

Продажа холодного оружия осуществлялась только в магазинах государственной или кооперативной торговли под наблюдением милиции [44, с. 68].

Значимый вклад в обеспечение контроля за оборотом оружия на территории Советского государства в тридцатые годы внесли приказы от 22 февраля 1938 г. № 027 и от 29 июля 1939 г. № 238 и др. Например, Инструкцией «О порядке выдачи охотничьих билетов единого образца, торговли гладкоствольными охотничьими ружьями и их учёте», которая была утверждена НКВД СССР 14 февраля 1941 года, право хранения и пользования охотничьими ружьями предоставлялось лицам, достигшим шестнадцати летнего возраст (в некоторых охотничьих районах с четырнадцати лет) и имевшим охотничий билет [45, с. 48].

В годы Великой Отечественной войны вопросы лицензионно-разрешительной деятельности были регламентированы Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 года «О военном положении» [42, п. 7].

В период Великой Отечественной войны были введены дополнительные существенные ограничения в обороте оружия.

Гражданам предписывалось сдать имевшееся у них огнестрельное и холодное оружие органам Советской власти. В годы войны одной из главных задач правоохранительных органов являлось обеспечение безопасности тыла действующей армии и борьба с бандитизмом в районах, освобождённых от немецкой оккупации.

В целях борьбы с бандитизмом в период Великой Отечественной войны была подделана большая работа по сбору вооружения на местах боев, а также по изъятию у населения незаконно хранившегося оружия.

Например, только лишь в Краснодарском крае у бандитов, их пособников и населения края в феврале-мае 1943 года было изъято более 423 тыс. патронов, 7967 мин, 5199 гранат, 7375 снарядов, 13608 винтовок, 3025 автоматов, 301 пулемёт, 76 миномётов, 50 револьверов и пистолетов, 26 противотанковых ружей и др. [19, с. 42-44], [11, с. 100].

В местах боев под Ленинградом только за 1944 года было изъято и подобрано 2 орудия, 125 миномётов, 831 пулемёт, 14913 винтовок и автоматов, 1133 револьвера и пистолета, 23021 граната, 2178573 патрона, 861 снаряд, 6194 мины, 193 кг взрывных веществ [25, с. 50], [20, с. 267]. В целом к 1 апреля 1944 года на территории страны, освобождённой от захватчиков было собрано и изъято у населения 8357 пулемёта, 11440 автоматов, 257791 винтовка, 56023 револьвера и пистолета, 160490 гранат.

К сожалению, на местах боев Великой Отечественной войны вооружение реально было собрано далеко не все.

До настоящего времени оружие и боеприпасы находят в этих местах. Незаконные раскопки оружия в местах бывших боев служат одним из источников его поступления в незаконный оборот.

В послевоенный период принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих лицензионно-разрешительную деятельность.

Что нашло своё отражение в Законе СССР от 25 декабря 1958 года «Об утверждении Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик» [4, ст. 6] и Уголовном кодексе РСФСР от 27 октября 1960 года [3, ст. 591].

Порядок, установленный этой инструкцией, распространялся на боевое, учебное и малокалиберное огнестрельное нарезное оружие, охотничье нарезное оружие, холодное оружие и боеприпасы к огнестрельному нарезному оружию.

Стоит отметить, что лицензионно-разрешительная система Советского государства имела некоторые существенные пробелы.

Одним из таких ярких примеров являлось отсутствие до 1969 года специальных подразделений по осуществлению лицензионно-разрешительной работы.

Функционирование подразделений лицензионно-разрешительной работы берёт своё начало от 12 февраля 1969 года, когда приказом МВД СССР № 054 образован 4 отдел на базе Управления административной службы милиции МВД СССР. Именно на него были возложены задачи по осуществлению лицензионно-разрешительной работы.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 года «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» [7, ст. 398] определявшим субъект разрешительной системы, были решены вопросы организационно-правового обеспечения лицензионно-разрешительных подразделений.

В принятом Советом Министров СССР 23 июля 1975 года постановления № 646 «Об установлении единого порядка приобретения, учёта и хранения охотничьих ружей» [36, ст. 110] обозначился курс к



расширению полномочий милиции в сфере лицензионно-разрешительной деятельности и предусматривалось увеличение штатной численности подразделений милиции, что позволило укомплектовать подразделений лицензионно-разрешительной работы.

Анализ правовых актов, регламентировавших оборот оружия в Советском государстве позволяет сделать вывод о том, что данный период характеризуется наиболее строгой системой контроля за оборотом оружия.

Следует отметить, что в Советском государстве жёсткий контроль за оборотом оружия, принёс ощутимые результаты в борьбе с преступностью.

Однако, с распада Советского Союза система контроля за оборотом оружия существенно ослабла. Указанные обстоятельства нашли своё отражение в возросшей преступности с использованием оружия в 1990-х годах.

Качественно новый этап в развитии российского законодательства об оружии берет своё начало со времени образования в конце 1991 года современного отечественного государства – Российской Федерации.

Среди первых правовых актов Российской Федерации, затронувших сферу оборот оружия, стал закон от 11 марта 1992 года «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» [6, ст. 888]. Во исполнение данного закона был издан приказ Министра внутренних дел Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. № 478, утвердивший «Инструкцию о порядке проведения органами внутренних дел периодических проверок работников предприятий, организаций и учреждений с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» [2].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной и охранной деятельности» [28, ст. 506] и приказом МВД Российской Федерации от 22 августа 1992 г. № 292, которым утверждена Инструкция о порядке лицензирования и осуществления органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью [1], предусматривался порядок приобретения и возврата огнестрельного оружия частными детективными и охранными предприятиями.

Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 1992 г. № 1342 «О разрешении приобретения, хранения и использования гладкоствольного охотничьего оружия гражданами, ведущими крестьянское (фермерское) хозяйство» фермерам предоставлялось право использования ружей для защиты жизни, здоровья и собственности [29, ст. 1657].

Существенное значение в осуществлении правового регулирования оборота оружия в стране имел принятый 20 мая 1993 года первый Закон Российской Федерации «Об оружии» [5, ст. 860], закрепивший понятия оружия, боеприпасов и оборота оружия.

В течение следующих лет был принят ряд правовых актов, направленных на обеспечение безопасности должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов путём наделения их правом хранения, ношения и применения боевого и служебного оружия, что было достаточно действенным средством защиты их законных интересов от общественно опасных посягательств со стороны лиц, сознательно и грубо нарушающих закон [13, с. 3].

13 декабря 1996 года принят новый Федеральный закон «Об оружии» [30, ст. 5681]. Необходимость и значимость его принятия была обусловлена, в первую очередь тем, что за время, прошедшее с момента принятия Закона «Об оружии» 1993 года, в стране произошли существенные изменения в социально-экономической и политической сферах, Закон 1993 года довольно быстро устарел и не соответствовал реалиям жизни общества. Федеральный закон «Об оружии» 1996 года, как отметил Ф.Е. Колонтаевский, восприняв идеи действующего российского законодательства и норм международного права, отразил потребности общества в усилении защиты жизни и здоровья граждан, охраны собственности, интересов предприятий, учреждений и организаций от преступных посягательств, совершаемых с применением оружия [14, с. 285-286], [15, с. 4]. Значение этого Закона для рядовых граждан состоит в том, что он развивает и конкретизирует конституционные права граждан защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом.

Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 694 «О внесении изменений в структуру центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, утверждённую Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248, и в перечень должностей высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Федеральной миграционной службе, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 253» [32, ст. 6044], Управление по организации лицензионно-разрешительной работы было выведено из структуры ГУОООП МВД России и до вхождения в состав Росгвардии являлось самостоятельным подразделением центрального аппарата МВД России.

В 2016 году образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, в структуру которой включены органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности.

8 февраля 2019 года состоялся брифинг начальника Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии генерал-лейтенанта полиции Леонида Веденова на котором были подведены итоги деятельности подразделений государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.

Так, в 2018 году Главным управлением государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии и подразделениями лицензионно-разрешительной работы территориальных органов ведомства обеспечивался контроль за 3,9 млн владельцев и лиц, получивших разрешения на хранение и ношение оружия, в пользовании которых находилось более 6,6 млн единиц оружия, из них: гражданского огнестрельного с нарезным стволом – 948,5 тыс. единиц, гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного – 4,4 млн ед., гражданского огнестрельного ограниченного поражения – 935,4 тыс. единиц, газовых пистолетов, револьверов – 324,8 тыс. единиц, наградного огнестрельного нарезного – 16,7 тыс. единиц, наградного огнестрельного гладкоствольного – 342 единицы, наградного холодного клинкового – 2,5 тыс. единиц.

Также обеспечивался контроль за 1 тыс. юридических лиц, имеющих лицензии на осуществление работ (услуг) по торговле и (или) хранению оружия, по реализации (торговле) и (или) хранению патронов, 10,2 тыс. юридических лиц, имеющих разрешение на хранение и использование оружия. Подразделениями лицензионно-разрешительной работы территориальных органов Росгвардии в 2018 году проведено 3,8 млн проверок обеспечения сохранности оружия гражданами, в ходе которых выявлено 237,2 тыс. нарушений установленных правил оборота оружия, к административной ответственности привлечено 237,2 тыс. нарушителей.

Аннулировано 49 тыс. лицензий и разрешений на гражданское оружие. За различные нарушения из оборота изъято более 181 тыс. единиц гражданского оружия. На учёте в подразделениях лицензионно-разрешительной работы территориальных органов Росгвардии числится 20,8 тыс. частных охранных организаций (ЧОО).

В целях осуществления контроля за соблюдением законодательства об оружии в ЧОО сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы проведено 17,7 тыс. проверок.

В 2018 году в подразделения лицензионно-разрешительной работы Росгвардии поступило около 2,3 млн заявлений на предоставление государственных услуг в области оборота оружия, частной детективной и охранной деятельности, из которых более 2 млн заявлений поступило с Единого портала государственных услуг [47].

Таким образом, развитие лицензионно-разрешительной деятельности в отечественном государстве проходило в три этапа:

1. В дореволюционном (период с 1389 по 1918 года);
2. В советском (период с 1918 по 1991 год);
3. Современном (период с 1991 по настоящее время).

Стоит отметить, что на всех исторических этапах становления и развития Российского государства деятельность должностных лиц и правоохранительных органов по контролю за оборотом оружия и иными предметами, и веществами способными нанести вред охраняемым государством общественным отношениям, способствовала обеспечению общественной безопасности в стране.

Изучение истории лицензионно-разрешительной деятельности в отечественном государстве даёт возможность наиболее полно раскрыть и понять сущность действующих правовых норм и использовать ранее накопленный опыт в современных условиях, правильно определить пути дальнейшего развития и совершенствования норм, направленных на борьбу с незаконным ношением, хранением, приобретением, изготовлением и сбытом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

### **Список литературы:**

1. Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ, № 1, 1993.
2. Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ, № 3, 1994.
3. Ведомости ВС РСФСР, 1960, № 40.
4. Ведомости ВС СССР, 1958, № 1.
5. Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 17 июня 1993 г. № 24.
6. Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 17.
7. Ведомости ВС СССР, 1973, № 30.
8. Востриков А.В. Книга о русской дуэли. Азб. РусЭнци. 2014.
9. Декреты Советской власти. Т. IV. 10 ноября 1918 г. – 31 марта 1919 г. – М.: Политиздат, 1968.
10. Драгомиров М.И. Дуэли. Киев. 1900.
11. Зайцев В.П., Туков В.В. 75 лет на страже порядка. Краснодар, 2012.

12. Законы уголовные. С.-Петербург.: Юридический книжный магазин Н.К. Мартынова, 1909.
13. Каплунов А.И., Милкоков С.Ф. Применение и использование огнестрельного оружия по законодательству Российской Федерации. СПб., 1998.
14. Колонтаевский Ф.Е. Правовые аспекты создания в МВД России автоматизированной информационно-поисковой системы оборота оружия // Проблемы борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и их использование в преступных целях. М. - Тула, 2000.
15. Комментарий к Федеральному закону «Об оружии» (с постатейными материалами и образцами документов) / Под ред. С.А. Карапетяна. М., 1999.
16. Мавродин В.В. О появлении огнестрельного оружия на Руси // Вестник Ленинградского университета / Отв. ред. проф. А.А. Вознесенский. Л.: Изд. ЛГОЛУ, 1946. № 3.
17. Московская общеуголовная преступность в период военного коммунизма. Обзор и материалы / Преступление и преступность. М., 1927. Вып. 5.
18. Никитин А.Н., История развития Российского общества – СПб.: Красный октябрь, 2011.
19. Органы государственной безопасности в Великой Отечественной войне. Сб. документов. Том третий. Книга 1. «Крушение блицкрига». 1 января - 30 июля 1942 года. М., 2003.
20. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М., 1996.
21. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание первое. Том 4. СПб., 1830.
22. Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. Том 21. СПб., 1830.
23. ПСЗ РИ. Собр. 2-е. Т. 20. СПб., 1846.
24. ПСЗ РИ. Собр. 3-е. СПб, 1898.
25. Сальников В.П., Степашин С.В., Янгол Н.Г. Органы внутренних дел Северо-Запада России вгоды Великой Отечественной войны. СПб., 1999.
26. Свод Законов Российской Империи. 1876. Т. 14.
27. СЗ СССР, 1924, № 29.
28. Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1992. № 8.
29. Собрание актов Президента и Правительства РФ, 16.11.1992, № 20.
30. Собрание законодательства РФ, 16.12.1996, № 51.
31. Собрание законодательства РФ, 07.03.2011, № 10.
32. Собрание законодательства РФ, 03.11.2014, № 44.
33. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР. М. 1942.

34. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. Управление делами Совнаркома СССР М. 1943.
35. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г. Управление делами Совнаркома СССР М. 1944.
36. СП СССР. 1975. № 18.
37. СУ РСФСР, 1922, № 15.
38. СУ РСФСР. 1935. № 20.
39. Судебные речи известных русских юристов. М.: Юрид. лит., 1957.
40. Сухарев А.Я. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Инфра-М, 2006.
41. Тарасов И.Т. Очеркъ науки полицейскаго права. М., 1897. 718 с.
42. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении».
43. Устав о предупреждении и пресечении преступлений. Санкт-Петербург: Тип. 2 отд. Е. И. В. Канцелярии, 1876.
44. Шелковникова Е.Д. Теоретические и правовые основы деятельности органов внутренних дел по контролю за оборотом оружия. Монография: М.: ВНИИ МВД России, 1998.
45. Шелковникова Е.Д. Становление и развитие правового регулирования контроля за оборотом оружия в России // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2006. № 5.
46. Так называемая «Голицынская летопись», хранящаяся в Рукописном отделе Государственной публичной библиотеки им. М.Е. Салтыкова-Щедрина.
47. Пресс-служба Росгвардии. В Росгвардии подвели итоги деятельности подразделений государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы (видео). [Электронный ресурс]. URL: <http://rosgvard.ru/ru/news/article/v-rosgvardii-podveli-itogi-deyatelnosti-podrazdelenij-gosudarstvennogo-kontrolya-i-licenzionno-razreshitelnoj-raboty>.

## 5.2. ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС; АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

### ПОНЯТИЕ И НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПОДГОТОВКИ ДЕЛ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ

*Ахмадалиева Жанна Вахитовна*

*магистрант,  
Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения Высшего образования  
«Российский государственный университет правосудия»,  
РФ, г. Москва*

### CONCEPT AND SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF TRAINING IN THE ARBITRATION PROCESS

*Zhanna Akhmadalievna*

*master student,  
Federal State Budgetary Educational Institution  
of Higher Education "Russian State University of Justice",  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** Автор изучает понятие подготовки дела к судебному разбирательству. Рассматриваются некоторые проблемные вопросы регламентации подготовки дел в арбитражном процессе. Формулируются собственные выводы по исследуемой проблеме. Отмечается важность этой стадии для правильного разрешения спора.

**Abstract.** The author studies the notion of preparing a case for trial. Some problematic issues of regulation of preparation of cases in the arbitration process are considered. Formulated their own conclusions on the studied problem. The importance of this stage for the proper resolution of the dispute is noted.

**Ключевые слова:** подготовка; арбитражный процесс; стадия процесса; рассмотрение дела; судебное разбирательство; процессуальные действия; срок судопроизводства; судебная экспертиза.

**Keywords:** preparation; arbitration process; stage of the process; consideration of the case; judicial proceedings; procedural actions; term of legal proceedings; forensic examination.

Слово «подготовка» значит литературно следующее: «Осуществить что-либо предварительно для организации, устройства чего-либо» [7, с. 489]. Таким образом, литературное истолкование данного понятия раскрывает его вспомогательную, обеспечительную роль.

Обратимся теперь непосредственно к изучению рассматриваемого понятия в источниках процессуального права.

Процессуальные нормы не содержат легальное определение рассматриваемого понятия. В регулирующих подобные процессуальные отношения актах - АПК РФ [2] и ГПК РФ [3] - подготовка раскрывает сущность в качестве процессуальной стадии, опираясь на косвенное определение - посредством указания присущих ей целей и задач [8, с. 11].

Согласно ч. 1 ст. 133 АПК РФ арбитражным судом первой инстанции после принятия заявления к производству выносятся определение о подготовке дела к судебному разбирательству и указываются действия, которые надлежит совершить лицам, участвующим в деле, и сроки их совершения. Согласно ч. 2 ст. 133 АПК подготовка осуществляется для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела.

Литературное определение находит подтверждение в теории процессуальной науки: «В отношении стадии судебного разбирательства подготовка дела имеет обслуживающий, вспомогательный характер» [6, с. 196].

Современное диссертационное исследование предлагает такое определение: «Стадия подготовки дела к судебному разбирательству является самостоятельным, обязательным и строго определенным этапом в течение арбитражного процесса, направленным на достижение задач конкретного арбитражного производства и в конечном результате на правильное и своевременное рассмотрение и разрешение арбитражного дела» [10, с. 118].

Вместе с тем ситуация, при которой арбитражный суд осуществляет эффективное руководство процессом, сохраняя объективность и беспристрастность, содействует сторонам в реализации их прав, одновременно создавая условия для всестороннего и правильного рассмотрения дела, а стороны с соблюдением процессуальных норм на основе принципа состязательности представляют и раскрывают перед судом и другими участвующими в деле лицами доказательства, на сегодняшний момент представляется несколько утопической во многом из-за не проработанности механизма раскрытия доказательств и отсутствия четкой



регламентации действий суда в ходе подготовки дела. Рассмотрим некоторые проблемные вопросы.

В арбитражном процессе вопросы срока стадии подготовки регламентированы следующим образом. В начальной редакции ст. 134 АПК РФ было указано, что подготовка дела к судебному разбирательству завершена должна быть в срок, который не превышает два месяца со дня поступления в арбитражный суд заявления, проведением предварительного судебного заседания, если Кодексом не установлено иное, что, фактически, увеличивало срок судопроизводства, но давало при этом судьям возможность «отсрочить» судебное разбирательство, без осуществления процессуальных действий, требуемых в этой стадии. В 2009 г. законодателем были внесены изменения в ст. 134 АПК РФ, и сейчас срок определяет судья, учитывая обстоятельства конкретных дел и необходимости осуществления требуемых процессуальных действий, и завершается данная стадия предварительным судебным заседанием, если согласно Кодексу не установлено иное. Часть 1 ст. 152 АПК РФ устанавливает при этом, что дело рассмотрено должно быть арбитражным судом первой инстанции в срок, который не превышает три месяца со дня поступления заявления в арбитражный суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и на принятие решения по делу, если Кодексом не установлено иное (этот срок может быть продлен на основании мотивированного заявления судьи, рассматривающего дело, председателем арбитражного суда до шести месяцев в связи с особой сложностью дела, со значительным числом участников арбитражного процесса). Таким образом, законом установлено, что срок подготовки к судебному разбирательству включен в общий срок судопроизводства [5, с. 16].

Однако есть мнение, что срок подготовки дела к судебному разбирательству не должен подвергаться ограничению и его не следует включать в срок рассмотрения дела по существу [4, с. 53].

Думается, что отсутствие определенного законодательно процессуального срока (в этом случае закрепления того, что срок подготовки должен включаться в общий срок судопроизводства) приведет к несоразмерному увеличению продолжительности рассмотрения и разрешения дел, к нарушению прав граждан и несоблюдению процессуальной формы судопроизводства.

Частью 2 ст. 134 АПК РФ предусматривается завершение стадии подготовки предварительным судебным заседанием, если в соответствии с указанным Кодексом не установлено иное. В арбитражном процессе, по мнению большинства ученых, проводить предварительное судебное заседание необходимо по отношению всех категорий дел. Однако имеется мнение, что должно быть исключение из данного правила

при рассмотрении дел о банкротстве. Такой вывод, как отмечает М.Л. Скуратовский, хоть и имеет основания, но сделан может быть не на основе прямого толкования закона, а, прибегая к сравнительному анализу его норм, что навряд ли является правильным [8, с. 15]. В качестве примера можно привести дела по рассмотрению заявления об оспаривании действий судебного пристава исполнителя, срок рассмотрения которых составляет 10 дней, - по таким делам предварительное судебное заседание не назначается, а сразу проводится судебное разбирательство, учитывая сокращенные сроки рассмотрения.

Считаем, что решать вопрос о целесообразности проведения предварительного заседания должен судья, ведущий процесс. Это позволит избежать формализации стадии подготовки при проведении предварительного заседания по некоторым категориям дел и повысит ответственность судей за качество проведения (или не проведение совсем) стадии подготовки и предварительного заседания, предусматривая данное основание как процессуальное нарушение, ведущее к отмене судебного решения, признанного незаконным на таком основании.

Однако решение по этому вопросу должно зависеть главным образом от сложности процесса доказывания обстоятельств дела.

Считаем, что должное осуществление стадии подготовки способствует обеспечению доказывания и, следовательно, правильному разрешению спора. Как правильно указывает М.А. Фокина, цель доказывания на стадии подготовки дела к судебному разбирательству заключается в выявлении наличия условий для обеспечения правильного и своевременного определения обстоятельств дела в суде первой инстанции [9, с. 21].

Также сложной проблемой процесса доказывания на этом этапе судопроизводства является назначение судебной экспертизы, привлечение специалиста. АПК РФ однозначно определяет консультацию специалиста в качестве доказательства.

Сложности использования специальных знаний в рассматриваемой стадии обоснованы тем, что судьей и лицами, участвующими в деле, не всегда полно определяются предмет доказывания по делу, несвоевременно определяются необходимость использования специальных знаний и форма их использования, не всегда соблюдается порядок назначения судебной экспертизы, привлечения специалиста [5, с. 18].

В заключение следует отметить, что стадия подготовки к судебному разбирательству является одной из важнейших в судопроизводстве, формальный подход к ее проведению приводит к невозможности проведения судебного разбирательства в установленные сроки и полном объеме.

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Собрании законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. - N 30. - Ст. 3012.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 N 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. N 46. Ст. 4532.
4. Анохин В.С. Проблемы и пути совершенствования арбитражного процессуального законодательства // Арбитражная практика. 2006. N 7. С. 52-57.
5. Дьяконова О.Г. Теоретические и практические особенности правовой регламентации стадии подготовки дела к судебному разбирательству в гражданском и арбитражном судопроизводстве // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. N 8. С. 14-19.
6. Жилин Г.А. Цели гражданского судопроизводства и их реализация в суде первой инстанции. М.: Городец, 2000. 320 с. С. 196.
7. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов; Под ред. проф. Л.И. Скворцова. — 28 е изд., перераб. — М.: ООО «Издательство «Мир и Образование»; ООО «ИздательствоОниск», 2012. — 1376 с.. С. 489-490.
8. Скуратовский М.Л. Подготовка дела к судебному разбирательству в арбитражном суде первой инстанции. М.: ВолтерсКлувер, 2007. С. 11 200 с.
9. Фокина М.А. Механизм доказывания по гражданским делам: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2011. С. 21.
10. Шилов А.В. Подготовка дела к судебному разбирательству в арбитражном процессе: Дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2004. С. 118.

**5.3. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО;  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ  
ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО**

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ДОГОВОРА  
КОММЕРЧЕСКОЙ КОНЦЕССИИ  
В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОМ ПРАВЕ**

***Бекирова Эльвина Эскендеровна***

*канд. юрид. наук,  
доцент Таврической академии (структурное подразделение)  
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет  
имени В.И. Вернадского»,  
РФ, г. Симферополь*

***Шестаков Евгений Владимирович***

*магистрант  
Таврической академии (структурное подразделение)  
ФГАОУ ВО "КФУ им. В.И. Вернадского",  
РФ, г. Симферополь*

**FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE AGREEMENT  
OF COMMERCIAL CONCESSION IN THE  
ENTREPRENEURSHIP LAW**

***Elvina Bekirova***

*Cand. legal Sciences,  
Associate Professor Tavricheskoy Academy (structural unit)  
FSAE of HE "Crimean Federal University named after V.I. Vernadsky",  
Russia, Simferopol*

***Evgeny Shestakov***

*master student  
Tavricheskoy Academy (structural unit)  
FSAEI of HE "KFU them. V.I. Vernadsky",  
Russia, Simferopol*

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию особенностей исторического развития, а также определению роли и места договора коммерческой концессии в предпринимательском праве. Определены пути развития и совершенствования законодательства о коммерческой концессии.

**Abstract.** This scientific article is devoted to research in the field of economic development and entrepreneurship. The article defines the ways of development and improvement of the legislation on commercial concession.

**Ключевые слова:** договор; коммерческое право; франчайзинг; гражданский кодекс РФ; правообладатель; хозяйственное общество; корпорация.

**Keywords:** contract; commercial law; franchising, civil code of the Russian Federation; right holder; business entity; corporation.

Договор коммерческой концессии, или другое его название - договор франчайзинга, играет огромную роль в современном обществе. Многие участники торговли не зависимо от их форм организации и деятельности при реализации своей предпринимательской деятельности могут столкнуться с тем, что их товар, работа или услуги менее востребованы на рынке, чем эти же услуги, предоставляемые известными фирмами и торговыми марками. В связи с этим, многие организации и индивидуальные предприниматели заключают договор коммерческой концессии, по которому им предоставляется право пользования исключительными правами правообладателя. Кроме того, коммерческая концессия является возможностью с малыми затратами и рисками получить в свое руководство определенный вид деятельности или выпуск соответствующей продукции широко известных марок и брендов.

Данный договор играет огромную роль в современном законодательстве и занимает отдельную нишу. На основе данного договора в Республике Крым после вступления в 2014 году в состав России [4]. могут существовать и реализовываться известные бренды одежды, косметики, техники, которые в связи со сложной политической ситуацией не могут самостоятельно быть участниками рынка в Республике Крым или Российской Федерации в целом.

Примером существования и активного развития франчайзинга в Республике Крым можно привести сеть парфюмерных магазинов "Л'Этуаль", а также сеть гриль-баров "ШашлыкоFF", которые появились на территории Республики Крым после 2014 года.

Отличительной чертой франчайзинга является то, что вновь открывшиеся организации не являются филиалами и представительствами основного юридического лица, а существуют параллельно, используя

лишь персональные (фирменные) черты организации, предоставляющей франшизу и осуществляя вид деятельности правообладателя.

Так, в соответствии со ст. 1027 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), по договору коммерческой концессии одна сторона (правообладатель) обязуется предоставить другой стороне (пользователю) за вознаграждение на срок или без указания срока право использовать в предпринимательской деятельности пользователя комплекс принадлежащих правообладателю исключительных прав, включающий право на товарный знак, знак обслуживания, а также права на другие предусмотренные договором объекты исключительных прав, в частности на коммерческое обозначение, секрет производства (ноу-хау) [1].

Из вышеуказанного следует, что сторонами по договору коммерческой концессии являются всегда правообладатель, лицо, за которым законодательством закреплены исключительные права (авторские, интеллектуальные, иные гражданские права) и пользователь.

Необходимо отметить, что становление данного договора происходило в соответствии с существующими правилами и условиями развития товарного рынка. Первые документальное использование термина "Франчайзинг" можно отнести к раннему средневековью.

В Оксфордском словаре английского языка (1933 г., с. 1630) указано, что «franchising» - это все права и свободы епископатов, пожалованные королевской короной в 1559 г., а «franchises» – это ярмарки, рынки и другие места, отведенные для торговли [2].

На ярмарках в указанный период время людям разрешалось торговать на городской территории в случае уплаты соответствующих взносов в казну - налогов и пошлин.

Затем, после начала "Эпохи великих морских открытий" в Старом свете начали формироваться торговые морские компании, созданные для изучения и открытия новых торговых путей и поставок грузов. Например, созданное в 1600 году акционерное общество "Британская Ост-Индская компания" предоставляло мелким судовладельцам франшизу на совершение морских торговых походов в Индию как представитель этой организации, с правом захода в любые порты и получение всех привилегий, которые получали действующие члены данного акционерного общества.

В дальнейшем франчайзинг начал переходить и в промышленность и в розничную торговлю.

Ярким примером практики использования франчайзинга относительно в том виде, в котором мы видим его сейчас, можно отнести к 1863 г., когда созданная Айзеком Зингером корпорация "Зингер" (The Singer company) не имея значительных денежных средств продавала

дилерам право на реализацию продукции Зингер на определенной территории на определенный срок. Таким образом, молодая развивающаяся компания смогла решить вопрос с поиском продавцов для своей продукции, а также сбытом самой продукции, получая за это прибыль.

Массовое развитие франчайзинг получил в 20-30 г.г. XX в., когда в США во время топливного кризиса нефтеперерабатывающие компании и нефтетрейдеры предоставляли мелким заправокным станциям реализовывать их топливо под их торговой маркой. Это способствовало развитию мелкого бизнеса на нефтяном рынке, реализации нефтепродуктов и тем самым - выходу из кризиса.

Необходимо отметить, что данная схема с автозаправочными станциями актуальна и в наши дни. Потребители товаров, видя нового участника рынка, опасаются приобретать товар у данной организации. В связи с этим, мелкие автозаправочные станции покупают франшизу на реализацию топлива под торговой маркой крупной сети, чем привлекают к себе клиентов.

Сходная практика существует и с крупными международными корпорациями, такими как «Макдоналдс корпорейшен». Сеть Макдональдсов насчитывает тысячи заведений по всему миру, что во многом существует благодаря рассматриваемой практике.

Таким образом, можно отметить, что договор коммерческой концессии является одним из наиболее актуальных и востребованных договоров в коммерческой и предпринимательской деятельности. Благодаря ему многие мелкие организации и сети могут реализовывать свои услуги, работы и товар под пользуясь исключительными правами крупнейших международных и внутригосударственных корпораций, чем привлечь спрос к собственной продукции, выпущенной даже под "чужой" торговой маркой. Отношения, формируемые данным договором, прошли долгий исторический путь и актуальны вот уже на протяжении нескольких веков. Этот факт указывает на то, что договор коммерческой концессии имеет все шансы существовать и долгие годы в будущем благодаря его способности быстрой адаптации к существующей рыночной и политической ситуации в мире.

Рассматривая вопрос правового регулирования и совершенствования отношений, связанных с реализацией коммерческой концессии следует отметить, что развитие коммерческой концессии на международном уровне тормозит отсутствие единых законодательных основ, регламентирующих международную концессию, а также ряд коллизий и противоречий в законодательстве.

В связи с этим, совершенствование законодательства о коммерческой концессии необходимо рассматривать по двум направлениям:

- внутренней коммерческой концессии;
- международной частной коммерческой концессии.

Рассматривая вопрос внутренней коммерческой концессии необходимо отметить, что в данном вопросе требуется существенное преобразование действующего законодательства.

Большое значение для развития концессионных отношений, а также устранения существующих коллизий имеет принятие Федерального закона «О франчайзинге» [3]. В настоящий момент данный закон находится на стадии проекта. Принятие указанного закона может способствовать более четкому регулированию концессионных отношений, определению и законодательному закреплению объекта и предмета коммерческой концессии. Данный закон должен соответствовать международной практике заключения договоров коммерческой концессии. Кроме того, указанный закон должен в себе содержать особенности предоставления исключительных прав, торговых знаков и ноу-хау в зависимости от сферы применения концессии. Также, указанный закон должен содержать порядок заключения и регистрации договора коммерческой концессии и перечень документов, необходимых для заключения указанного соглашения.

Усовершенствование отношений международной концессии возможно путем приведения модели договора коммерческой концессии под международные стандарты.

Важным фактором, влияющим на развитие коммерческой концессии является проведение государственной политики по поддержке и стимулированию концессии. Так, учитывая Европейский опыт, государству необходимо открывать специализированные бизнес-школы и факультеты топ-менеджмента, на которых готовить молодых руководителей, разбирающихся в данной сфере создания бизнеса.

Кроме того, необходима государственная поддержка малых и средних предприятий при заключении договоров коммерческой концессии, что может выражаться в виде консультирования, создания специальных грандов и программ по выделению денежных средств для ведения указанной деятельности.

### **Список литературы:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 03.05.2019).



2. Оксфордский словарь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://en.oxforddictionaries.com> (Дата обращения: 04.05.2019).
3. Проект Федерального закона N 503845-6 «О франчайзинге» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 21.04.2014) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=118168#04356948571749748> (Дата обращения: 04.05.2019).
4. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ (ред. от 25.12.2018) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Консультант Плюс» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_160618/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160618/) (Дата обращения: 03.05.2019).

## **О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ХМАО-ЮГРЫ ОРГАНОМ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И УЧЕТУ ДЕТЕЙ, ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ КОТОРЫХ НАРУШЕНЫ**

*Мазур Кира Вадимовна*

*главный специалист,*

*Управление по опеке и попечительству,*

*РФ, г. Сургут.*

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в РФ, а также устранения социально опасного положения для ребенка, установлено Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [1].

При выявлении факта нахождения семьи или несовершеннолетнего в социально опасном положении, субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны принять меры к защите прав несовершеннолетних в рамках полномочий. К органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних относятся комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием,

органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.

На территории города Сургута деятельность субъектов системы профилактики осуществляется в соответствии с «Регламентом межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в муниципальном образовании городской округ город Сургут при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации».

Органы опеки и попечительства организуют выявление и осуществляют учёт детей, права и законные интересы которых нарушены, в ходе исполнения своей основной деятельности, а также по сообщениям, поступающим от физических и юридических лиц. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних незамедлительно направляют ставшую им известной информацию о детях, права и законные интересы которых нарушены, в орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка по установленной форме.

В течении трех дней с момента поступления информации о нарушении прав ребенка, либо нахождении семьи в социально опасном положении, сотрудниками органов опеки и попечительства осуществляется сбор характеризующей информации в отношении семьи при взаимодействии с субъектами системы профилактики, а также выезд по месту проживания ребенка для оценки степени риска нахождения несовершеннолетнего в семье.

На основании полученного характеризующего материала о семье (не позднее семи дней с момента поступления информации о нарушении прав ребенка), специалист органов опеки, в случае установления фактов, свидетельствующих о нарушении прав ребенка в семье, нахождении в социально опасном положении и или иной трудной жизненной ситуации, направляет заключение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее комиссия) о необходимости организации с семьей индивидуально профилактической работы, осуществляющейся в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической

реабилитации и предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий. Организуется сроком на полгода, после прохождения курса реабилитации и при установлении положительной динамики в поведении родителей, семья снимается с патронажа в связи с положительной реабилитацией.

Первостепенной задачей органов опеки и попечительства города Сургута является организация деятельности по раннему выявлению нарушения прав ребенка, обеспечению защиты нарушенных прав и законных интересов, предупреждению социального сиротства, сохранению ребенку кровной семьи.

**Таблица 1.**

**Статистика**

	2018 /2017	I квартал 2019/2018
Количество поступивших сообщений о нарушении прав несовершеннолетних	541/542	112/156
Из них:		
Из образовательных учреждений	39/50	9/11
Из лечебно-профилактических	249/227	47/80
Из учреждений социальной защиты населения	69/73	8/19
Из органов внутренних дел	66/54	7/10
От граждан (в т.ч. от детей)	118(1)/138(1)	41/36

В 2018 году из числа общих информаций о нарушении прав детей (541 сообщение) специалистами управления по опеке и попечительству Администрации города Сургута направлено в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав 203 заключения о необходимости организации индивидуальной профилактической работы с семьями. В первом квартале 2019 года (112 сообщений) – 48 заключений.

Нередко в управление по опеке и попечительству направляются информации из образовательных организаций в отношении детей, которые не посещают учебные занятия, являются в образовательные учреждения без школьных принадлежностей, имеют неудовлетворительное поведение и, как правило, бывают неаттестованными по нескольким предметам, родители воспитанием детей занимаются, связь с классным руководителем поддерживают, но предпринять действенные меры к ребенку не могут в связи с возрастными изменениями (пубертатный возраст, девиантное поведение, связанное с взрослением); из медицинских организаций в отношении детей,

родители, которых отказываются от вакцинации детей. Полномочиями по организации разъяснительной профилактической работы с данной категорией детей и родителей в соответствии со статьей 9 вышеуказанного ФЗ-120 обладают координирующий орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательные и медицинские учреждения, правоохранительные органы в части привлечения к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей).

Установление причин и условий нарушения указанных прав детей и принятие мер по их восстановлению напрямую относится к деятельности вышеперечисленных субъектов системы профилактики и комиссии.

При последующем поступлении информации о детях, права и законные интересы которых нарушены, в отношении которых комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав организована индивидуальная профилактическая работа, орган опеки и попечительства направляет поступившую информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для корректировки индивидуальной профилактической работы.

Распространённой ошибкой субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при реализации уже утвержденных индивидуальных программ реабилитации, является информирование соисполнителями органов опеки и попечительства о семье, как о впервые выявленной. Однако в соответствии с Регламентом межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденный постановлением территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Сургута от № 2-3-9 от 21.02.2017 (в редакции от 25.05.2018 постановление № 9-2-23) при проведении индивидуальной профилактической работы учреждения и органы, определенные постановлением территориальной комиссии, имеют право внести необходимую корректировку в мероприятия ИПР при установлении вновь выявленных обстоятельств, направив об этом информацию в адрес координирующего органа.

Полномочными органами по рассмотрению вопросов о привлечении родителей к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей являются органы внутренних дел и комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. В полномочия органов опеки не входит привлечение к административно-правовой ответственности законных представителей. Орган опеки применяет к родителям меры семейно-правовой ответственности в соответствии со ст. 69, 73, 77 СК РФ.

В целях обеспечения безопасного и защищенного детства управлением по опеке и попечительству в соответствии с требованиями статьи 9 Закона 120-ФЗ при обнаружении признаков, свидетельствующих о жестоком обращении с ребенком, незамедлительно информируются органы внутренних дел.

Так, в 2017 году направлено 27 сообщений для проведения проверки и юридической оценки действий (бездействий) родителей (законных представителей) в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации. В результате органами дознания и следствия возбуждены уголовные дела по ст.ст. 156, 111, 116, 117 УК РФ в отношении 7 родителей.

В 2018 году в ОВД направлено 23 сообщения, возбуждены уголовные дела по ст.ст. 156, 119 УК РФ в отношении 3 родителей.

За три месяца 2019 года в ОВД направлено 7 сообщений, возбуждено уголовное дело по ст.ст. 156, 117 УК РФ в отношении 1 родителя.

**Таблица 2.**

**Статистика**

	<b>2018 /2017</b>	<b>I квартал 2019/2018</b>
Количество уголовных дел, возбужденных в отношении родителей	3/6	1/0
Из них меры семейно-правовой ответственности (лишение/ограничение) применены	1/5	1/0

Снижение количества возбужденных в отношении родителей уголовных дел с 2017 года связано с переводом побоев в отношении членов семьи и других близких лиц из категории преступлений в разряд административных правонарушений. При отсутствии признаков уголовно-наказуемого деяния родитель, причинивший телесные повреждения ребенку привлекается к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ.

При выявлении случаев применения родителями к детям непедагогических методов воспитания, физических наказаний специалистами управления по опеке и попечительству информируется прокуратура города Сургута, УМВД России по городу Сургуту. Осуществляется проверка совместно с сотрудниками полиции, оценивается степень риска оставления ребенка в семье. При оценке риска учитываются такие факторы, как возраст детей, их отношение к произошедшему, готовность родителя принимать меры по изменению сложившейся обстановки, наличие совместно проживающих родственников. Дети,

находящиеся в социально-опасном положении, помещаются в специализированное учреждение на основании акта сотрудников полиции.

Статья 77 СКРФ (немедленное отобрание) применяется органами опеки и попечительства лишь при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью и влечет за собой обязанность в семидневный срок выйти в суд с иском о лишении либо ограничении родительских прав. Не применялась на территории города более десяти лет.

Основная проблема взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении фактов жестокого обращения с несовершеннолетними состоит в нарушении субъектами требований части 2 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ, закрепляющей обязанность незамедлительного информирования органа внутренних дел о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния, а также обязанность незамедлительно информировать орган прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних.

Неоднократно факты противоправного поведения родителей в отношении несовершеннолетних детей выявлялись в результате сообщений органов и учреждений, направленных в управление по опеке и попечительству, что препятствует применению незамедлительных мер по фиксации следов правонарушений и защите прав детей.

Данные обстоятельства свидетельствуют о необходимости разработки отдельного единого алгоритма взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении признаков жестокого обращения с детьми в семье.

### **Список литературы:**

1. Федеральный закон. 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12116087/> (Дата обращения: 10.05.2019).

## СРАВНЕНИЕ КРИТЕРИЕВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НЕОБОСНОВАННО ВЫСОКОЙ ЦЕНЫ ФИНАНСОВОЙ УСЛУГИ И КРИТЕРИЕВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ ЦЕНЫ ТОВАРА

*Молодцова Юлия Сергеевна*

*студент, СПбГУ,  
РФ, г. Санкт-Петербург*

## COMPARISON OF CRITERIA FOR DETERMINING AN UNREASONABLY HIGH PRICE OF A FINANCIAL SERVICE AND CRITERIA FOR DETERMINING THE MONOPOLY HIGH PRICE OF A PRODUCT AND

*Yulia Molodtsova*

*student,  
Saint-Petersburg State University,  
Russia, Saint-Petersburg*

**Аннотация.** Целью исследования является составление характеристики необоснованно высокой цены финансовой услуги путем сравнения с монопольно высокой ценой товара. Методологической основой исследования является совокупность таких методов как: системный, диалектический, сравнительно-правовой и формально-логический. В результате исследования выявляются отличительные и схожие характеристики регулирования института злоупотребления доминирующим положением путем установления необоснованно высокой цены финансовой услуги и института злоупотребления доминирующим положением путем установления монопольно высокой цены товара.

**Abstract.** The purpose of the study is to compile a description of the unreasonably high price of a financial service by comparing it with a monopoly high price of a product. The methodological basis of the study is a combination of such methods as: systemic, dialectical, comparative legal, and formal-logical. The study identifies the distinctive and similar characteristics of the regulation of the institution of abuse of dominant position by establishing an unreasonably high price of a financial service and the institution of abuse of dominant position by establishing a monopoly high price of a product.

**Ключевые слова:** монополюльно высокая цена, необоснованно высокая цена, злоупотребление доминирующим положением, защита конкуренции.

**Keywords:** monopolistically high price, unreasonably high price, abuse of dominant position, protection of competition.

Доминирующее положение является основополагающим понятием в антимонопольном праве в связи с тем, что «антимонопольное регулирование построено вокруг регламентации деятельности субъектов, занимающих доминирующее положение на том или ином товарном рынке» [1, с. 18]. Без установления доминирующего положения «невозможно юридически обоснованно осуществлять защиту свободы конкуренции» [2, с. 148].

Доминирующее положение само по себе не является нарушением антимонопольного законодательства. Для привлечения хозяйствующего субъекта к ответственности необходимо доказать наличие злоупотребления таким положением, которое, согласно части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» [3], может выражаться в недопущении, ограничении, устранении конкуренции и (или) ущемлении интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Статья 10 Закона «О защите конкуренции» выделяет одиннадцать форм злоупотребления доминирующим положением. В данном перечне содержатся две схожие формы: установление финансовой организацией необоснованно высокой цены финансовой услуги и установление, и поддержание монополюльно высокой цены товара. Возникает вопрос о сходстве и различиях данных форм.

Нарушение антимонопольного законодательства путем установления необоснованно высокой цены финансовой услуги, в отличие от установления высокой монополюльной цены товара, предполагает наличие специального субъекта – финансовой организации. В то же время возможность финансовой организации нарушать требования антимонопольного законодательства на товарном рынке не исключается, так как в силу пункта 1 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» в понятие «товар» включено понятие «финансовая услуга» [3, п. 1 ст. 4]. Монополюльно высокая цена товара определяется путем установления наличия двух признаков (ст. 6 Закона «О защите конкуренции» [3, ст. 6]): 1) цена превышает суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли; 2) цена превышает цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.



Первый признак устанавливается с помощью затратного метода, второй – с помощью метода сопоставимых рынков. Монопольно высокая цена товара может быть определена с использованием одного затратного метода при условии отсутствия сопоставимого товарного рынка, на котором цена товара формируется в условиях конкуренции. На сегодняшний день указания об использовании данных двух методов содержатся в Разъяснении № 1 Президиума ФАС России «Определение монопольно высокой и монопольно низкой цены товара», утвержденном протоколом Президиума ФАС России от 10.02.2016 № 2.

Законодатель в статье 6 Закона «О защите конкуренции» [3, ст. 6] указывает, что монопольно высокой ценой товара является, в том числе, цена, установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара; б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным; в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Таким образом, установление монопольно высокой цены товара подробно регламентировано на законодательном и подзаконном уровне.

Необоснованно высокая цена финансовой услуги определяется путем установления наличия хотя бы одного из трех признаков (п. 12 ст. 4 Закона «О защите конкуренции» [3, п. 12 ст. 4]): существенное отличие от конкурентной цены финансовой услуги; затруднение доступа на товарный рынок другим финансовым организациям; оказание негативного влияния на конкуренцию.

Стоит согласиться с мнением Е. Леоновой, что в результате буквального прочтения пункта 12 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» «возникает риск фактически немотивированного вменения финансовой организации нарушения п. 7 ч. 1 ст. 10 Закона исключительно потому, что цены на ее услуги оказывают негативное влияние на конкуренцию или затрудняют доступ на рынок иным финансовым организациям» [4, с. 9].

Понятие, данное в пункте 12 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» – это все, что на сегодняшний день установлено на уровне закона об определении и установлении необоснованно высокой цены финансовой услуги.

Далее будет приведено сравнение признаков определения монополюльно высокой цены товара с признаками определения необоснованно высокой цены финансовой услуги.

Первый признак монополюльно высокой цены товара – цена превышает суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. В отношении финансовой услуги законодатель ничего не говорит про расходы на оказание финансовой услуги и затратный метод установления необоснованно высокой цены. Вопрос о применении данной нормы по аналогии упирается в недопустимость применения аналогии закона в публичном праве.

Второй признак монополюльно высокой цены товара – цена превышает цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке. Данный признак схож с первым признаком определения необоснованно высокой цены финансовой услуги – существенное отличие от конкурентной цены. В обоих случаях речь идет о конкурентной цене, однако в первом случае необходимо сравнение с ценой, сформировавшейся на сопоставимом рынке. В обоих случаях речь идет о превышении конкурентной цены, однако в первом случае достаточно факта такого превышения, в то время как во втором случае необходимо доказать существенность. Необходимо отметить, что вопрос, какое превышение является существенным, так и не урегулирован в законе.

Второй и третий признак определения необоснованно высокой цены финансовой услуги – цена затрудняет доступ на товарный рынок другим финансовым организациям и оказывает негативное влияние на конкуренцию. Данные признаки характеризуют злоупотребление доминирующим положением и указаны в части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» [3, ч. 1 ст. 10]: запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Следовательно, установление монополюльно высокой цены товара может в качестве последствий затруднять доступ на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам и оказывать негативное влияние на конкуренцию.

Помимо регулирования вопроса установления необоснованно высокой цены финансовой услуги на законодательном уровне существует регулирование на подзаконном – Методика определения необоснованно высокой и необоснованно низкой цены услуги кредитной организации, утвержденная Приказом ФАС России от 24.08.2012 № 548 (далее – Методика) [5]. Данная Методика рассчитана только на определение необоснованно высокой и необоснованно низкой цены банковской услуги кредитной организации.

Методика вводит понятие сопоставимого рынка для определения необоснованно высокой цены банковской услуги, указывая, что в качестве конкурентной цены банковской услуги антимонопольный орган вправе рассматривать цену услуги на сопоставимом товарном рынке либо цену на услуги, установленную хозяйствующими субъектами, действующими на соответствующем товарном рынке, но не занимающими доминирующее положение. Методика устанавливает, что для признания товарного рынка сопоставимым антимонопольному органу необходимо учитывать: объем реализуемых услуг за год; состав покупателей и поставщиков услуг; условия доступа на товарный рынок; государственное регулирование, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование. При сравнении с признаками сопоставимого рынка для установления монополично высокой цены товара можно увидеть одно отличие: вместо условий обращения товара Методика использует для сопоставления объем реализуемых услуг за год. Более того, Методика устанавливает, что в качестве дополнительных условий признания товарного рынка сопоставимым, антимонопольный орган может учитывать условия платежей, применяемые гарантии и санкции, и иные существенные условия.

Таким образом, Методика не только устанавливает, что в качестве конкурентной цены банковской услуги может рассматриваться конкурентная цена на сопоставимом рынке, но и регламентирует условия признания рынка сопоставимым. Более того, критерии определения сопоставимого рынка для определения необоснованно высокой цены банковской услуги отличаются от критериев для определения сопоставимого рынка для признания монополично высокой цены товара. Помимо параллели с методом сопоставимых рынков при установлении монополично высокой цены товара, Методика устанавливает отсылку к затратному методу: существенное отличие исследуемой цены банковской услуги от конкурентной цены банковской услуги не влечет признание исследуемой цены банковской услуги необоснованно высокой, если эта цена не превышает сумму необходимых для ее оказания расходов кредитной организации. Однако Методика не устанавливает данный метод в качестве метода для установления необоснованно высокой цены банковской услуги. Данное положение лишь уравнивает кредитную организацию в правах с другими хозяйствующими субъектами и дает возможность таким образом доказать отсутствие правонарушения. Наконец, Методика раскрывает словосочетание «существенно отличается»: отличие исследуемой цены банковской услуги от конкурентной цены банковской услуги признается существенным, если отклонение в большую или меньшую сторону составляет не менее 20 %.

Таким образом, Методика устраняет правовую неопределенность в вопросе установления необоснованно высокой банковской услуги, но не решает вопрос регулирования установления необоснованно высоких цен иных финансовых услуг. В связи с этим возникает вопрос о возможности применения положений Методики по аналогии к неурегулированным вопросам установления необоснованно высокой цены иных финансовых услуг. Положительный ответ является логичным, так как такое применение частично устранит правовую неопределенность. Однако компетенция антимонопольных органов по выявлению нарушений антимонопольного законодательства определяется принципом «разрешено только то, что установлено законом», так как данная сфера относится к публичному праву, в связи с чем применение права по аналогии в данной ситуации является спорным.

Подводя итоги:

1. Критерии определения монопольно высокой цены товара и необоснованно высокой цены финансовой услуги схожи.

Первым критерием определения монопольно высокой цены товара является превышение суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. Данный признак устанавливается с помощью затратного метода. В отношении необоснованно высокой цены финансовой услуги содержится схожее положение - существенное отличие исследуемой цены банковской услуги от конкурентной цены банковской услуги не влечет признание исследуемой цены банковской услуги необоснованно высокой, если эта цена не превышает сумму необходимых для ее оказания расходов кредитной организации. Однако затратный метод не установлен в качестве метода для установления необоснованно высокой цены банковской услуги. Данное положение лишь уравнивает кредитную организацию в правах с другими хозяйствующими субъектами и дает возможность таким образом доказать отсутствие правонарушения.

Второй признак монопольно высокой цены товара - цена превышает цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке. Данный признак схож с первым признаком определения необоснованно высокой цены финансовой услуги - существенное отличие от конкурентной цены. В обоих случаях речь идет о конкурентной цене, однако в первом случае необходимо сравнение с ценой, сформировавшейся на сопоставимом рынке. Согласно Методике, в качестве конкурентной цены банковской услуги может рассматриваться конкурентная цена на сопоставимом рынке. Критерии определения сопоставимого рынка для определения необоснованно высокой цены банковской услуги немного отличаются

от критериев для определения сопоставимого рынка для признания монопольно высокой цены товара.

2. Критерии установления необоснованно высокой цены финансовой услуги регламентируются лишь несколькими положениями в законе и узко ориентированной Методикой определения необоснованно высокой и необоснованно низкой цены услуги кредитной организации на подзаконном уровне, в то время как критерии установления монопольно высокой цены товара подробно регламентированы как на уровне закона, так и на уровне подзаконных актов.

### **Список литературы:**

1. Боченков Ю.М. Понятие «доминирующее положение» и его соотношение с другими категориями российского законодательства // *Законы России*. - 2007. - № 6. - С. 18-25.
2. Тотьев К.Ю. Критерии доминирующего положения: отечественная практика применения на фоне зарубежного опыта // *Закон*. - 2008. - № 2. - С. 147-154.
3. О защите конкуренции [Электронный ресурс]: федер. закон от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ // *Собр. законодательства Росс. Федерации*. – 2006. - № 31. - Ст. 3434. – (в ред. от 08 янв. 2019). – СПС «Консультант Плюс».
4. Леоненкова Е. Определение необоснованной цены финансовой услуги // *Корпоративный юрист*. - 2012. - Октябрь. – С. 8-11.
5. Об утверждении Методики определения необоснованно высокой и необоснованно низкой цены услуги кредитной организации [Электронный ресурс]: приказ федер. антимоноп. служб. Росс. Федерации от 24 авг. 2012 №548 // *Рос. газета*. – 2012. - №239. – СПС «Консультант Плюс».

## ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА БАНКОВСКОГО ВКЛАДА

*Строева Татьяна Андреевна*

*студент*

*Санкт-Петербургский государственный университет  
РФ, г. Санкт-Петербург*

## LEGAL REGIME OF BANK DEPOSIT AGREEMENTS

*Tatiana Stroeva*

*Student Saint Petersburg State University*

*Russia, Saint Petersburg*

**Аннотация.** В статье анализируется правовая природа договора банковского вклада. Приводятся существующие в научной литературе и судебной практике точки зрения о правовой природе договора банковского вклада.

**Abstract.** The article analyzes the legal nature of the bank deposit agreement. The existing in scientific literature and judicial practice point of view on the legal nature of the bank deposit agreement are given.

**Ключевые слова:** договор банковского вклада; депозит; банковский вклад; правовая природа договора банковского вклада

**Keywords:** bank deposit agreement; deposit; bank deposit; legal nature of bank deposit agreement

Договор банковского вклада играет значительную роль среди договоров, заключаемых банками. Это обусловлено тем фактором, что посредством указанного договора банк получает денежные средства, необходимые для осуществления приносящей доход деятельности, например, для заключения кредитных договоров, для выдачи банковских гарантий и т. д. При этом в доктрине все еще не сложилось единого мнения о правовой природе договора банковского вклада. Так, в литературе существует несколько теорий относительно правовой природы договора банковского вклада.

Одни ученые считают, что договор банковского вклада является разновидностью договора возмездного оказания услуг. Так, по мнению А.М. Эрделевского по договору банковского вклада банк оказывает

вкладчику услугу по обеспечению возврата суммы вклада и выплате процентов, а вкладчик за оказание услуги предоставляет банку право пользования предметом вклада [16, с. 14].

Этой же точки зрения придерживался Верховный суд в Постановлении Пленума Верховного суда от 29 сентября 1994 года № 7 «О практике рассмотрения судами дел о защите прав потребителей» [11], где он указывал на то, что договор банковского вклада является договором на оказание финансовых услуг. Аналогичная позиция содержится и в пункте 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2012 г. № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» [12].

Однако необходимо учитывать, что предметом договора возмездного оказания услуг являются определенные действия, результат которых неотделим от самих действий и не овеществлен [5, с. 327]. В случае с договором банковского вклада, для вкладчика представляет интерес возврат суммы вклада и выплата процентов на сумму вклада. Для вкладчика не имеет значения, какие операции будет осуществлять банк с привлеченными во вклад денежными средствами. Основной целью вкладчика является «получение дохода в виде капитализированных (причисленных) процентов на сумму вклада» [3, с. 127], а не некие действия банка.

Другие ученые считают, что договор банковского вклада является разновидностью договора хранения. Так В.П. Мозолин пишет, что договоры банковского вклада имеют комплексный характер, в них сочетаются элементы разных договоров, но их главной структурной основой является договор хранения [9, с. 99].

М.М. Агарков предлагает различать срочные вклады, которые следует рассматривать как разновидность договора займа, и вклады до востребования, которые следует рассматривать как разновидность договора иррегулярного хранения [1, с. 71].

Критикуя понимание природы договора банковского вклада как разновидности договора хранения, Г.Ф. Шершеневич пишет, что банк принимает вклады для того, чтобы ими распорядиться и получить прибыль, при этом для банка выгодны не только срочные вклады - денежные средства, полученные по бессрочным вкладам, также могут быть использованы банком для получения прибыли [15, с. 370].

Существует также точка зрения, согласно которой договор банковского вклада в драгоценных металлах является самостоятельным гражданско-правовым договором. Ее придерживаются такие ученые, как: Л.А. Новоселова, Я.А. Куник, О.М. Олейник. Так, например, в обоснование данной точки зрения Л.А. Новоселова приводит аргументы о том,

что договору банковского вклада посвящена отдельная глава Гражданского кодекса РФ [5], установлены особые требования к субъектному составу, и не все нормы о договоре займа применимы к договору банковского вклада [10, с. 135].

Наиболее распространенной в доктрине является точка зрения, в соответствии с которой договор банковского вклада является разновидностью договора займа. Данной точки зрения придерживаются такие ученые как: О.С. Иоффе [8, с. 332], Г.Ф. Шершеневич [15, с. 370], Е.А. Флейшиц [14, с. 87], Н.Ю. Ерпылева [6, с. 82], Л.Г. Ефимова [7, с. 96], В.В. Артемов [2, с. 23] и др.

Для того чтобы отграничить один договор от другого, необходимо анализировать цели, которые преследуют стороны, заключая договор. В договоре хранения, например, в первую очередь удовлетворяется интерес лица, преследующего цель обеспечения сохранности вещи, и для этого уплачивающего хранителю вознаграждение. В договоре банковского вклада основной целью является привлечение банком денежных средств, чтобы впоследствии иметь возможность использовать их, за это банк уплачивает вкладчику вознаграждение в виде процентов на вклад. Эта точка зрения находит отражение в судебной практике, так, Арбитражный суд Ульяновской области в решении от 08.07.2014 по делу № А72-4816/2014 пишет, что «цель договора банковского вклада для банка состоит в мобилизации свободных денежных средств вкладчика под коммерческие операции, для вкладчика - в получении процента на свой капитал» [13].

Таким образом, видно, что основная цель договора займа и договора банковского вклада совпадают, это удовлетворение интереса заемщика (банка) по привлечению денежных средств. Из анализа положений ГК РФ [4] видно, что в договоре банковского вклада есть все существенные черты займа. Следовательно, можно говорить о том, что данный договор входит в группу договоров по пользованию имуществом, являясь одновременно договором займа.

### **Список литературы:**

1. Агарков М.М. Основы банковского права: курс лекций; Учение о ценных бумагах: научное исследование / М.М. Агарков. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 327 с.
2. Артемов В.В. Договор банковского вклада и защита прав потребителей: иной взгляд / В.В. Артемов // Банковское право. – 2002. - № 4. – С. 22-25.
3. Банковское право: учебник и практикум для академического бакалавриата / В.Ф. Попондопуло [и др.]; под ред. В.Ф. Попондопуло, Д.А. Петрова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2019. — 405 с.



4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) [Электронный ресурс]: федер. закон от 26.01.1996 N 14-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 5. ст. 410. (ред. от 29.07.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Гражданское право: учебник: в 2 т. / О.Г. Алексеева, Е.Р. Аминов, М.В. Бандо и др.; под ред. Б.М. Гонгало. М.: Статут, 2016. Т. 2. 528 с.
6. Ерпылева Н.Ю. Международное банковское право: учеб. пособие для высш. шк. / Н.Ю. Ерпылева. - М.: Форум; Инфра-М, 1998. – 261 с.
7. Ефимова Л.Г. Договоры банковского вклада и банковского счета: монография / Л.Г. Ефимова. – М.: Проспект, 2018. – 428 с.
8. Иоффе О.С. Избранные труды / О.С. Иоффе // В 4 т. – СПб.: Юрид. центр пресс, 2004. – Т. 3. – 835 с.
9. Мозолин В.П. Право собственности в Российской Федерации в период перехода к рыночной экономике / В.П. Мозолин. - М.: ИГПАН, 1992. – 175 с.
10. Новоселова Л.А. Банковские сделки в Гражданском кодексе РФ 1996 года / Л.А. Новоселова // Правовое регулирование банковской деятельности: сб. ст. / под ред. Е.А. Суханова. – М.: ЮрИнфор, 1997. С. 134-136.
11. Постановление Пленума Верховного суда от 29 сентября 1994 года № 7 «О практике рассмотрения судами дел о защите прав потребителей» [Электронный ресурс] // Российская газета, № 230, 26.11.1994. (ред. от 29.06.2010). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2012 г. № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» [Электронный ресурс] // Российская газета, № 156, 11.07.2012. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. Решение арбитражного суда Ульяновской области от 08.07.2014 по делу № А72-4816/2014 [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. Флейшиц Е.А. Расчетные и кредитные правоотношения / Е.А. Флейшиц // Курс советского гражданского права. – М.: 1956. 278 с.
15. Шершеневич Г.Ф. Курс торгового права / Г.Ф. Шершеневич // В 4 т. – М.: Юрайт, 2019. – Т 2. – 480 с.
16. Эрделевский А.М. Банковский вклад и права потребителя / А.М. Эрделевский // Законность. – 1998. - №2. – С. 12-16.

## **НЕВЫПОЛНЕНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ: АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ И ПОИСК ПУТЕЙ РЕШЕНИЯ**

*Хренов Никита Михайлович*

*Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Всероссийский государственный университет юстиции  
(РПА Минюста России)»,  
РФ, г. Москва*

## **FAILURE TO FULFILL MAINTENANCE OBLIGATIONS IN RESPECT OF MINOR CHILDREN: ANALYSIS OF THE PROBLEM AND SEARCH FOR SOLUTIONS**

*Nikita Khrenov*

*Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education  
"All-Russian State University of Justice  
(RLA of the Ministry of Justice of Russia)",  
Moscow, Russia*

**Аннотация.** Актуальность данной проблемы обуславливается высоким процентом неполных семей в России и большим количеством случаев уклонения от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей в таких семьях. Целью данной работы является способствование улучшению материального положения детей, воспитывающихся в неполных семьях, посредством поиска способов для усовершенствования системы взыскания алиментов на несовершеннолетних детей. Результатом работы выступают выполненные задачи по анализу действующего законодательства в сфере выплаты алиментов, а также вынесенные предложения по его усовершенствованию.

**Abstract.** The urgency of this problem is caused by a high percentage of single-parent families in Russia and a large number of cases of evasion from paying alimony for the maintenance of minor children in such families. The purpose of this work is to contribute to the improvement of the material situation of children brought up in single-parent families by finding ways to improve the system for collecting alimony for minor children. The result of the work is the performed tasks of analyzing the current legislation in the field of alimony payments, as well as made suggestions for its improvement.

**Ключевые слова:** алименты; невыплата; уклонение; несовершеннолетние дети; неполные семьи; содержание детей; Семейный кодекс; Уголовный кодекс; Гражданский кодекс.

**Keywords:** alimony; non-payment; evasion; minor children; single-parent families; child support; Family Code; Criminal Code; Civil Code.

Несовершеннолетний ребенок нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей [1].

Однако каждый год растет количество неполных семей и не только в России, во всех развитых странах остро стоит вопрос роста количества разводов. И тогда встает вопрос не только воспитания, но и содержания ребенка. Каждый ребенок имеет право на заботу и одинаковую ответственность обоих родителей за воспитание и развитие. К сожалению, не все родители добросовестно относятся к реализации этих прав. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность обоих родителей [2]. При этом порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяется родителями самостоятельно. Но зачастую родитель, который проживает отдельно от ребенка, снимает с себя материальные обязанности. В таком случае обязанность родителей по уплате алиментов на несовершеннолетних детей предусматривается на законодательном уровне.

Способы выплаты алиментов устанавливаются: а) самостоятельно; б) в нотариальном соглашении; в) судебным приказом; г) судебным решением.

Многие плательщики алиментов пытаются всеми способами уклониться от их уплаты: снимаются с регистрационного учета по месту жительства, устраиваются на неофициальную работу, не сообщают приставам о своем имуществе и источниках дохода, переоформляют имущество на других лиц, не являются по вызовам приставов. При уклонении родителей от выплаты алиментов законодательством предусмотрены определенные санкции: гражданско-правовая ответственность (обычно это неустойка в виде штрафа или пени, для взыскания которой необходимо обращаться в суд) [3], при этом она возникает только при наличии вины должника, т. е. если должнику задержали зарплату, и неуплата имела место именно в связи с данным фактом, то его вины в этом нет, и неустойка с него взыскана быть не может; административная ответственность (предусмотрена в соответствии со статьей 5.35.1 КоАП РФ, а также в том случае, если должник нарушил законодательство об исполнительном производстве); уголовная ответственность (за злостное уклонение от уплаты алиментов) [4].

На практике к уголовной ответственности привлекают, только если судебный пристав-исполнитель письменно под роспись предупредил должника о недопустимости уклонения от уплаты алиментов, и соответствующий документ имеется в материалах исполнительного производства. Однако, как правило, правоохранительные органы отказываются привлекать к ответственности должников, которые платят хотя бы символическую сумму раз в месяц. Чтобы иметь представление о том, как приблизительно обстоят дела с выплатой алиментов, следует обратиться к статистическим данным. В России, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года каждая четвертая семья - неполная. В неполных семьях воспитывается 7,1 млн. детей, а их доля от общего числа несовершеннолетних составляет 23,3 % [7].

В 2017 году Федеральная служба судебных приставов возбудила 55 тыс. уголовных дел за неуплату алиментов на детей или нетрудоспособных родителей (по ст. 157 УК РФ), что на 27,9 % больше, чем годом ранее, когда было возбуждено 43 тыс. таких дел [8]. Даже не углубляясь в статистические данные, можно заметить, что действительно существуют определенные проблемы в сфере выплаты алиментов, а также в самой системе взыскания алиментов на несовершеннолетних детей. В соответствии со сложившейся ситуацией предлагается внести следующие изменения в законодательство для усовершенствования данной системы:

Во-первых, в связи с вышеуказанной проблемой нежелания правоохранительных органов взыскивать алименты с должника, выплачивающего хотя бы символическую сумму раз в определенный срок, необходимо мотивировать сотрудников заниматься данным вопросом. Предлагается выплачивать судебным приставам сумму, прямо пропорционально связанную с размером задолженности по алиментным обязательствам (в процентах от задолженности) (к слову, данная практика уже применялась в истории нашего государства [9]). Это будет способствовать более эффективному осуществлению поиска должников и взыскания с них задолженности.

Во-вторых, внести соответствующие поправки в УК РФ, позволяющие определять как соучастников родственников неплательщика алиментов, на которых зачастую последние переписывают свое имущество, чтобы уклониться от уплаты. В целом данный факт можно предотвратить посредством проверок при переписи имущества, есть ли у нынешнего собственника какие-либо задолженности по алиментам, и если таковые имеются - отказывать должнику в этом действии вплоть до уплаты долга. Если же после уплаты долга и переписи имущества на кого-либо из родственников задолженность возникает

снова, то уже можно квалифицировать данное деяние как злостное уклонение от уплаты алиментов и, следовательно, привлекать к уголовной ответственности как должника, так и тех, на кого имущество было переписано (в случае, если будет доказано, что те, на кого имущество было переписано, на момент перехода права собственности были в курсе намерений должника уклониться от последующей уплаты алиментов данным способом; в свою очередь, об этом факте будет достаточно явно говорить тот момент, что неуплата алиментов возникла вновь только после переписывания имущества).

В-третьих, следует пересмотреть действующее административное законодательство. Как известно, в 2016 году была введена административная ответственность за неуплату алиментов. Согласно статистическим данным, за 2017 год к административной ответственности за уклонение от уплаты алиментов было привлечено около 120 тыс. человек [8]. Данное нововведение позволило устанавливать признак злостности для последующего привлечения должника к уголовной ответственности. С одной стороны, это, безусловно, может положительно сказаться на общей ситуации в сфере выплаты алиментов, ведь угроза наступления уголовной ответственности за повторную неуплату определенно должна мотивировать должника выплачивать алименты в пользу ребенка в необходимом объеме. С другой стороны, нельзя однозначно утверждать, что все должники являются таковыми по своей воле. В некоторых случаях имеет место быть, например, многократная задержка зарплаты или иные обстоятельства, в связи с которыми человек не может платить алименты. В связи с этим необходимо установить, что лицам, доход которых (или иные веские причины) действительно может не позволять выплачивать алименты в полном объеме, административный штраф назначаться не может. Объясняется это тем, что конечная цель юридической ответственности за неуплату алиментов - это получение денежных средств в пользу ребенка, а не в пользу государства. А в случае назначения административного штрафа лицу, доход которого не позволяет выплачивать достаточную сумму в счет алиментов, еще больше будет ограничена его (лица) платежеспособность, то есть попросту часть средств, которые потенциально могли бы быть использованы на благо ребенка, будут выплачены в пользу государства.

Также следует обратить внимание на идею создания единого алиментного фонда. В этот алиментный фонд государство будет вносить деньги на выплату алиментов в тот период, пока приставы будут разыскивать родителя-неплательщика алиментов. Соответственно, после того, как должник будет найден, взыскиваемая с него сумма будет направляться уже в данный фонд, т. е. он будет восполняемым.

Пополнение фонда также будет происходить посредством взыскания административных штрафов в пользу государства с должников. Данная инициатива, предложенная Общественной палатой Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, стала бы действенной государственной гарантией защиты прав несовершеннолетних. Также следует отметить, что многие высказались в поддержку создания данного алиментного фонда, в большинстве регионов Российской Федерации этот вопрос обсуждался на уровне Уполномоченных по правам ребенка. Однако эта идея, являясь довольно перспективной, так и осталась до сих пор нереализованной. Считаю необходимым возобновить работу по созданию данного фонда.

Таким образом, считаю, что данные меры поспособствуют улучшению материального положения детей, воспитывающихся в неполных семьях, а также станут своего рода гарантией их финансового обеспечения.

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019).
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2019).
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018).
7. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (Дата обращения: 10.05.2019).
8. Известия: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://iz.ru/> (Дата обращения: 10.05.2019).
9. История органов и учреждений юстиции России. Учебное пособие / П.В. Никитин - М.: ГОУ ВПО РПА Минюста России, 2007. - 168 с.

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ИЗВЕЩЕНИИ ИНОСТРАННОГО ОТВЕТЧИКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

*Щепелев Никита Юрьевич*

*студент,*

*Саратовского национального исследовательского  
государственного университета имени Н.Г. Чернышевского,  
РФ, г. Саратов*

**Аннотация.** Данная статья затрагивает некоторые вопросы уведомления ответчика в международном гражданском процессе. Ненадлежащее уведомление иностранного ответчика влечет за собой серьезные процессуальные санкции на разных этапах международного гражданского процесса.

**Ключевые слова:** международный гражданский процесс; международная правовая помощь; извещение ответчика; направление судебных документов; розыск.

Право стороны на получение информации об инициированном против нее разбирательстве или право на уведомление является основополагающей процессуальной гарантией. Согласно постановлению Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ) от 20.07.2001 по делу Пеллегрини (pellegrini) против Италии, уведомление стороны призвано предоставить ей возможность заблаговременно ознакомиться с доводами процессуального оппонента и обеспечить явку в суд. Тем самым правовая позиция ЕСПЧ провозгласила уведомление стороны как одну из неотъемлемых составляющих права на справедливый суд, установленного п. 1 ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 [3].

Актом привлечения лица к участию в судебном разбирательстве является извещение. Извещенное лицо наделяется правом на изложение и обоснование своей позиции по судебному делу, данное условие является необходимым для признания судебного разбирательства легитимным.

В доктрине права преобладает точка зрения, в соответствии с которой «надлежащий характер» извещения подлежит оценке с учетом определенных критериев, а именно: каким образом и когда была произведена доставка судебных документов, каково было содержание документов, подлежащих вручению. При этом процессуальные нарушения, которые были допущены в ходе вручения документов,

не могут служить достаточным основанием для признания извещения «ненадлежащим» [1, с. 121].

Применительно к гражданскому процессу порядок направления судебных документов может регулироваться следующими международными правовыми актами: Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским и торговым делам (заключена в г. Гааге 15.11.1965) (далее – Гаагская конвенция 1965 года); Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности от 20.03.1992 (далее – Соглашение стран СНГ 1992 года); Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22.01.1993) (далее – Минская конвенция 1993 года).

Отношения, регулируемые международными договорами, могут несколько отличаться: Соглашение стран СНГ 1992 года регулирует порядок направления судебных документов с целью их вручения компетентными судами, Минская Конвенция 1993 года определяет порядок вручения документов запрашиваемым учреждением юстиции, Гаагская Конвенция 1965 года – центральным органом, путем направления почтовой корреспонденции.

В основе каждого способа направления судебных документов лежит свой предмет регулирования, в связи с чем вышеуказанные международные акты представляют собой единое положение с взаимным дополнением друг друга

Первый и один из самых важных вопросов, который возникает, в случае нахождения ответчика за границей – в соответствии с какими нормами его следует извещать. При разрешении данного вопроса стоит руководствоваться определяющим принципом международного гражданского процесса – принципом права страны суда или *lex fori* [5, с. 53]. Данный принцип закрепляет, что именно законодательство страны разрешения спора определяет порядок и форму осуществления процессуального действия. В ситуациях, касающихся разрешения вопроса о надлежащем извещении ответчика, данный принцип означает, что уведомление признается надлежащим, если оно осуществлено способом, предусмотренным законодательством страны разрешения спора.

Процессуальное законодательство РФ устанавливает разные способы уведомления иностранного лица, связанные с обстоятельством его местонахождения. Так, статья 253 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) устанавливает, что уведомление иностранных ответчиков, находящихся в пределах Российской Федерации, осуществляется в соответствии с общими



правилами об уведомлении, которые установлены статьей 121 АПК РФ – непосредственное вручение под расписку, либо направление заказным письмом с уведомлением о вручении. В то же самое время иностранные ответчики, находящиеся за пределами РФ уведомляются в соответствии со статьей 256 АПК РФ, а именно путем направления извещения в учреждение юстиции или другой компетентный орган иностранного государства по месту нахождения ответчика. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ) в части 6 статьи 113 закрепляет, что общие формы судебных извещений и вызовов применяются также к иностранным гражданам и иностранным юридическим лицам.

Стоит обратить внимание, что в случае возникновения противоречий норм национального права и международного договора, который устанавливает особый порядок извещения ответчика, суду необходимо руководствоваться последним. Данное правило подтверждает Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2017 № 23 «О рассмотрении арбитражными судами дел по экономическим спорам, возникающим из отношений, осложненных иностранным элементом», в соответствии с которым: «Если международный договор закрепляет особые правила судопроизводства, в отличие от национального законодательства Российской Федерации, то применяются правила, установленные в актах международного права». Нарушение такого порядка является основанием для отмены судебного акта даже в том случае, если уведомление было вручено по правилам, предусмотренным процессуальным законодательством для внутренних споров [6].

Данную позицию подтверждает Постановление ФАС Центрального округа от 15.09.2008 года по делу № А08-80004/08-10-22. Ответчик, который находился на территории иностранного государства, был уведомлен в общем порядке – при помощи заказного письма. Невзирая на то, что нижестоящие суды признали уведомление надлежащим, ФАС Центрального округа аннулировал ранее вынесенные постановления суда по делу, поскольку не был соблюден особый порядок извещения ответчика, находящегося за границей, который установлен статьей 5 Киевского соглашения.

В доктрине международного процесса зачастую встает вопрос о том, на ком именно лежит бремя по установлению местонахождения ответчика и какие конкретно меры должны применяться по его поиску. Данный вопрос возник вследствие того, что в соответствии со статьей 1 Гаагской конвенции 1965 года, нормы об уведомлении ответчика, находящегося за границей, не могут быть применены в случае, если адрес получателя документа неизвестен. Соответственно, вопрос об информировании ответчика должен решаться по праву государства места суда.

В части 4 статьи 116 ГПК, статьи 119 ГПК, части 5 статьи 123 АПК закреплено, что ответчик считается извещенным, если судебные документы были направлены по его последнему известному месту нахождения или месту жительства. В то же время, вышеуказанная Конвенция, процессуальные кодексы РФ не содержат положений, которые бы закрепляли перечень мер для поиска ответчика, а также не указан орган, осуществляющий данные меры.

Е.А. Куделич придерживается следующей точки зрения: «процесс с участием иностранных лиц, пользуется инструментами международной правовой помощи и обладает существенной спецификой, обусловленной, в частности, более активной ролью суда, который обязан предпринять все необходимые меры для установления адреса ответчика и вручения ему судебных документов» [4, с. 143].

Профессор В.В. Ярков считает: «В силу публично-правового характера процессуальных отношений в процессе поиска местонахождения ответчика действует правило о том, что правомерными являются только те процессуальные действия, которые предусмотрены процессуальным законодательством» [7, с. 33].

В соответствии с нормами действующего законодательства суд выносит определение об объявлении ответчика в розыск, но только по отдельным категориям дел: по требованиям, предъявляемым в защиту интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также по требованиям о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или в результате смерти кормильца (часть 1 статьи 120 ГПК РФ). Суды общей юрисдикции по иным делам, а арбитражные суды по экономическим спорам определения об объявлении розыска ответчика не выносят.

Одним из инструментов розыска ответчика являются судебные поручения. С их помощью судебный орган на основе универсальных международных договоров, двусторонних международных договоров и общепризнанного принципа вежливости вправе обратиться в компетентные органы иностранного государства для решения вопросов, связанных с отправлением правосудия.

В соответствии с положениями Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 07.10.2002 (далее - Кишиневская конвенция 2002 года) договаривающиеся стороны оказывают друг другу помощь в розыске ответчика, однако лишь по делам о взыскании алиментов, при условии, когда есть основание полагать, что ответчик находится на территории другой страны, а также имеется вынесенное судом определение об объявлении розыска (пункт 5 статьи 35). Однако Российская Федерация данную

Конвенцию не ратифицировала, в связи с чем в силу пункта 3 и 4 статьи 120 вышеуказанного акта в отношениях между Российской Федерацией и другими участниками Кишиневской конвенции продолжает применяться Минская конвенция 1993 года. Однако и Минская конвенция положений о розыске ответчика также не содержит, их и в двусторонних договорах по оказанию международной правовой помощи.

Для ускоренного решения вопроса о порядке извещения ответчика истец вправе и самостоятельно принять необходимые меры по его розыску, обратившись в соответствующие регистрационные органы иностранных государств. Подтверждением активной роли Истца в ходе розыска ответчика служит абзац 3 пункта 33 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2017 № 23 «О рассмотрении арбитражными судами дел по экономическим спорам, возникающим из отношений, осложненных иностранным элементом», в котором предложен способ сбора и закрепления доказательств по установлению юридического статуса и места нахождения иностранных лиц, участвующих в деле, путем осмотра Истцом открытой информации в сети Интернет, размещенной на официальных сайтах уполномоченных иностранных органов по регистрации юридических лиц.

В конце хотелось бы обратить внимание на основные сделанные в статье выводы:

а) право иностранного ответчика быть извещенным входит в состав неотъемлемых прав лиц, участвующих в деле на судебную защиту;

б) порядок направления судебных документов регулируется большим количеством международных актов, которые включают в себя положения о правовой помощи. Однако, если принять во внимание, что в основе каждого способа вручения лежит некий специфический предмет регулирования, то положения международных договоров трансформируются в единое положение с взаимным дополнением друг друга;

в) надлежащим признается извещение ответчика, если оно осуществлено способом, предусмотренным законодательством страны разрешения спора. При конфликте норм национального права и международного договора, который устанавливает особый порядок извещения ответчика, суду необходимо руководствоваться нормами международного акта;

г) в случае, если адрес иностранного ответчика неизвестен истец вправе рассчитывать на поддержку суда и использование международно-правового механизма, для выяснения местонахождения иностранного ответчика, однако для ускоренного решения вопроса о порядке извещения ответчика истец вправе и самостоятельно принять необходимые меры по его розыску, обратившись в соответствующие регистрационные органы иностранных государств.

### **Список литературы:**

1. Елисеев Н.Г. Извещение ответчика, находящегося за границей // Закон. - 2016. - № 6. - С. 121-137.
2. Комина В. Как вызвать в суд иностранного ответчика // ЭЖ-Юрист. – 2016. - № 23.
3. Костин А.А. Надлежащее и своевременное извещение ответчика как условие признания и исполнения решения иностранного суда (анализ ч. 1 ст. 244 АПК РФ и ч. 1 ст. 412 ГПК РФ // Закон. – 2017. - № 4.
4. Куделич Е.А. Трансграничное исполнение судебных решений в России: в плену устоявшихся стереотипов или поступательное движение вперед? // Закон.- 2015. - № 5. - С. 143-157.
5. Лунц Л.А., Марышева Н.И. Курс международного частного права. - М. - 1976. - Т. 3. - С. 53.
6. Ярков В.В. Толкование правил ст. 121 АПК РФ применительно к иностранным участникам процесса // Вестник ФАС СКО. - 2013. - № 3.
7. Ярков В.В. Судебные извещения в международном гражданском процессе (на примере извещения российских граждан судами Великобритании) // Закон. - 2012. - № 8. - С. 33-38.

## 5.4. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

### НЕСОВЕРШЕННОСТЬ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПОИСК РЕШЕНИЙ

*Савельев Иван Алексеевич*

*студент,  
ВГУЮ (РПА Минюста России),  
РФ, г. Москва*

**Аннотация.** Анализ Конституции, законодательства, научных статей и литературы позволяет сделать вывод о том, что в Основном законе имеется ряд недостатков. В числе их резкая социальная поляризация общества и отсутствие государственной идеологии, как главного фактора единения многонационального государства. В статье выявлены тенденции и проанализированы факторы, влияющие на жизнеспособность и безопасность нашей страны в современных условиях и в будущем.

Целью работы является проведение анализа и разработка рекомендаций для совершенствования конституционного строя. Автором были использованы разнородные методы исследования, в том числе наблюдение за статистическими данными и их обработка, наблюдение за реализацией законодательства и Конституции в целом, анализ правовых документов и литературы, а также синтез полученных и обработанных данных.

В результате были сформулированы проблемы, критически влияющие на устойчивое развитие нашего общества и государства. В этой связи я констатирую, что претензии к Конституции не обосновательны и имеют право быть и категорически уверен, что пересмотр Конституции рано или поздно неизбежен. В качестве примера я предоставил ряд предложений, которые учитывают указанные в статье недостатки и отвечают на внешние и внутренние вызовы к содержанию Конституции.

**Ключевые слова:** Конституция; распад СССР; В.Б. Исаков; О.Е. Кутафин; социальная поляризация; дифференциация доходов; прогрессивный налог; социальное государство; государственная идеология; модель народовластия.

Не так давно наша страна отметила 25-летие Конституции Российской Федерации. 12 декабря 1993 года граждане России на судьбоносном всенародном голосовании приняли проект демократической и прогрессивной Конституции [1] взамен советскому (легистскому) пониманию Основного закона. Коротко анализируя советское правовое понимание, стоит признать, что марксистско-ленинская партия на заре своей деятельности утвердила идеологию ведущей роли государства в жизни общества, включая подчинение интересов, как отдельных людей, так и групп интересам государства. Установленная диктатура пролетариата, позже дискредитированная сталинскими репрессиями и замененная правящей коммунистической партией в начале 60-х на концепцию общенародного государства с явным преобладанием партийно-политической диктатуры не оправдала себя. Это вылилось в кризис системы, обусловленными социально-экономическими потрясениями, что привело к окончательному развалу Советского Союза.

Имея общее представление о советском праве, важно отметить, в какой переломный момент принималась Конституция Российской Федерации. После распада Советского Союза новые правовые нормы России шли вразрез со старыми принципами социалистического права. Такие фундаментальные противоречия привели к формированию вокруг тех или иных лиц прокоммунистических и антикоммунистических сил. Это привело к конфликту интересов и затягиванию базовых вопросов развития нового государства, что привело к коллапсу власти в сентябре-октябре 1993, вылившиеся в малую гражданскую войну на улицах Москвы. В результате силового решения конфликта Верховного Совета и Президента можно считать, что Россия окончательно вступила в постсоветский период развития [7].

Несмотря на признание Центризбиркомом итогов всенародного голосования, в обществе сформировалась неоднозначная оценка Основному закону. Так уже весной 1994 года Владимир Борисович Исаков – советский и российский правовед назвал этот закон: «Конституцией, по которой невозможно жить» [5]. Другой ученый-правовед, специалист в области конституционного права - Олег Емельянович Кутафин в декабре 1998 году на международной конференции, посвященной 5-летию принятия Конституции, дал свою оценку: «У меня иногда складывается мнение, что Конституция была принята только для того, чтобы создать видимость наличия в стране новой Конституции. Получается следующее: Конституция действует, но регионы приводят свое законодательство в соответствие с ней как бы под дулом пистолета... Федеральные власти, т. е. власти, которые больше других заинтересованы

в реализации Конституции, тоже не очень последовательно ее исполняют и даже не всегда понимают содержащиеся в ней нормы и положения» [6].

Это лишь малая часть оценочных суждений известных правоведов, на самом деле из года в год в юридическом сообществе не перестают утихать острые дискуссии и призывы к кардинальным конституционным реформам.

Так, например, в России выделяют усугубившуюся проблему социальной поляризации общества. Социологи наравне с юристами отмечают преобладающую долю так называемых «работающих бедных», которые обладают пониженной социальной защищенностью на фоне изменений отношений работника и работодателя в пользу наращивания трудовых нагрузок [4]. Неравенство доходов между социальными классами в России один из самых высоких в мире и приближается к 17 единицам. По неофициальным авторитетным оценкам, масштабы социального расслоения в стране еще выше и приближается к отметке в 20 миллионов бедных россиян. Проблему также усугубляет возможность автоматизации, роботизации и компьютеризации отраслей экономики в условиях научно-технического прогресса, поэтому вопросы общества здесь справедливы – люди могут потерять работу, а с ней не только материальный доход, но и социально-правовой статус. Вышеописанное говорит о том, что Россия еще далека от реализации положения ст. 7 Конституции, которая гласит: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Встречающиеся здесь понятия «достойная жизнь» и «свободное развитие человека» не получили реального практического воплощения и адекватного теоретического осмысления. Не раз возросшая социальная напряженность приводила к революционному развитию событий и властям необходимо разработать грамотную налоговую политику. Согласно действующему законодательству [2], процентная ставка в России определена в 13%, если иное не предусмотрено ст. 224 п. 2 НК РФ. Поэтому в первую очередь нужно справедливо распределить налоговое бремя на категории населения. А именно ввести прогрессивную систему налогообложения, которая действует в большинстве стран мира – во многих государствах Европы, США, Канаде и даже в Китае. Данный вид налогообложения эффективный и самый оптимальный способ если не борьбы с бедностью, то снижения её масштабов. Бедные слои платят меньше, богатые – больше. Это решение не только сгладит социальную напряженность, которая является камнем преткновения для диалога между элементами гражданского общества, но и позволит с экономической точки зрения повысить покупательную способность населения и сделать рынок доступным.

Если говорить о политическом аспекте темы, то России, как рыбе - вода, необходима государственная идеология. В ст. 13 п. 2 Конституции РФ устанавливается следующее: «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Отсутствие в современной России государственной идеологии является краеугольным камнем развития любого государства, страна буквально застыла на месте и не может двинуться вперед, напоминая, словно былинного витязя на распутье дорог. Всегда наша цивилизация, находясь в разных исторических периодах, нуждалась в ориентире, некоем «маяке» чтобы не сбиться с курса. До Великой революции 1917 года государственная идеология звучала как «царь и отечество», после революции, наши предки всеми массами строили коммунистическое государство. А что сейчас? Кто мы? Куда идти? К чему стремиться? – эти вопросы остаются без ответа. Во время коренного надлома советской идеологической парадигмы середины 80-х начала 90-х нам навязали извне общество потребления, общество, где в борьбе за личные материальные блага предавались не только прежние идеалы, но и отношения с окружающими людьми. Этот «американско-европейский» стиль жизни оказался обреченным на недопонимание у российского общества, это путь в никуда. Не пора ли соединить присущий российскому народу коллективизм, выкованный суровой природой и бесчисленными оборонительными войнами, а также необходимостью интегрировать множество наций и народностей, объединенных общей судьбой на своей земле? В пример можно привести швейцарскую коммунальную модель, согласно которой свобода коммуны всегда превышает прав частной собственности – в отличие от «американско-европейского» понятия свободы, которое до абсолюта возводит личные и частные права. Народ, не имеющий государственной идеологии, будет либо напрямую поработен, либо вынужден исполнять чужую волю или еще хуже сгинет в анналы истории, как римляне, которое потеряли свое великое государство к V веку. В свое время Сенека верно говорил: «Для того, кто не знает, в какую гавань плыть, не бывает попутного ветра» и история показывает, что существование таких государств недолговечно. Поэтому мы должны закрепить в ст. 13 Основного закона идеологический маяк, некий ориентир существования нашего государства, идею которого будут разделять абсолютное большинство населения страны. Но стоит учитывать, что выработать идею спущенной сверху директивой не получится. Такой подход обречен на провал. В общественном сознании изнутри должно закрепиться понимание того, что все материальные блага можно получить только путем упорного труда, а свободу человека можно гарантировать только экономически сильное государство. И тогда наше российское общество будет сильным



и неприступным, адекватно идти в ногу со временем, не нуждаясь в посредниках, а звучать идеология будет как: Труд, Семья, Родина! Вот прорывная модель народовластия.

Обращая внимание на институт президента РФ (гл. 4 Конституции), мы можем свидетельствовать о конституционном закреплении своеобразной российской модели президентской республики с явным креном в сторону исполнительной власти. Совокупность всех конституционных полномочий президента делают его сильной фигурой исполнительной власти, хотя стоит отметить, что некоторые исследователи не относят президента к какой-либо ветви власти и закрепляют за президентом координирующие функции. Однако анализируя ст. 11 п. 1 Конституции можно прийти к выводу, что «государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». Получается, что Президент – это некая четвертая форма власти. Этот вывод подкрепляется конституционным положением, согласно которому Президент «обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти» (ст. 80 п. 2), а следующая норма говорит, что «исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации» (ст. 110 п. 1). Поэтому возникновение неопределенности в четких предметах ведения между президентом и правительством не исключает возникновения коллизий в будущем. Дополняет и факт ненадлежащего баланса в отношениях с Федеральным Собранием, который согласно Конституции (ст. 94) является «представительным и законодательным органом». Так Президент обладает мощными рычагами влияния на законодательную власть. Он располагает возможностью повлиять на законодательскую работу парламента, воспользовавшись правом отлагательного вето, при отсутствии в Конституции юридического обоснования этого действия. Подобная мера с отклонением законопроектов по мотивам нецелесообразности их принятия никак не содействует плодотворному взаимодействию Президента и Федерального Собрания. Иным орудием влияния на парламентариев является право роспуска Государственной Думы. Положения учитывают возможность роспуска Думы как следствие выражения недоверия депутатами правительству (ст. 111, 117), так и в случае трехкратного отклонения Думой кандидатуры на должность Председателя правительства. Это означает, что Президент может распустить Думу в любой удобный момент. Об этой проблеме не так давно выразился Вячеслав Володин – спикер Государственной думы, который резюмировал в интервью, что нынешняя модель «суперпрезидентской республики» не отвечает вызовам

настоящего времени[3]. Действующая парадигма никак не в силах справедливо гарантировать социально-экономическое развитие страны. Поэтому спикер нижней палаты внес предложение о расширении круга полномочий парламента, в основополагающую очередь в задачах депутатского контроля и правоприменения, с чем нельзя не согласиться.

Парламент, в отличие от иных институтов выражает волю народа посредством представительства и призван исполнять и реализовывать конституционные права граждан и, следовательно, данный орган является, безусловно, легитимным.

Данная мера позволила бы решить и практические задачи для власти, так как расширение полномочий парламента способствовало бы увеличению прозрачности власти. Именно отсутствие сбалансированных отношений между Президентом и Правительством с одной стороны и Федеральным Собранием с другой является камнем преткновения для должного функционирования всех элементов государственной власти. Мое предложение дальнейшего устройства России, прежде всего в закреплении полномочий Президента в рамках исполнительной власти. Таким образом, нужно внести поправку в ст.80 п.1: «Президент – глава исполнительной власти с функциями главы государства».

Правительство в данном случае несет ответственность перед всенародно избранным Президентом, который и возглавляет его.

Пора поставить жирную точку в вопросе трансформации к президентской либо парламентской республике, так как установленная смешанная модель организации власти давно считается не очень удачной, представительная власть в этой модели обладает слабыми полномочиями, а именно в демократичном обществе представительный орган является противовесом перехода к авторитаризму и тоталитаризму.

На мой взгляд, в России стоит установить президентскую (дуалистическую) республику, так как эта модель четко предусматривает разделение двух властей: сосредоточенная сильная исполнительная власть в руках избранного Президента, а законодательная – в руках парламента. Тогда феномен «четвертой власти» решился бы самой собой и функции Президента в системе государственной власти были бы понятны, а за счет усиления роли Президента, полномочия Федерального Собрания в вопросах правоприменения и депутатского контроля возросли и преумножились.

Подводя итог моих исследований можно утверждать, что нынешняя конституционная модель российской правовой государственности остается еще не сформированной до конца. Конституция имеет ряд объективных недостатков, которые можно решить с помощью точечных изменений, лавируя призывы к радикальным конституционным преобразованиям.

Государственная власть должна не затягивать вопросы переустройства, так как это приведет к неминуемым коллизиям в будущем и затяжному политическому кризису и как итог, подрыв стабильности и легитимности к институтам государственной власти. Конституция должна объективно отражать чаяния общества таким образом, чтобы «за закон народ бился, как за городскую стену при осаде», - сказал в свое время древнегреческий философ Гераклит [8].

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] <http://www.garant.ru>. (Дата обращения: 27.03.2019).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. 2 [Электронный ресурс] фед. закон от 31.07.1998 № 117-ФЗ (ред. от 28.01.2019) <http://www.garant.ru>. (Дата обращения: 06.04.2019).
3. Володин В.В. Перегибы на ветвях // Коммерсантъ. 2019. 22 января. С. 1.
4. Зорькин В.Д. Буква и дух Конституции // Российская газета. 2018. 10 октября. С. 5.
5. Исаков В.Б. Конституция, по которой невозможно жить // Конституционный вестник. 1994. N 1(17). С. 33-36.
6. Кутафин О.Е. Конституция и проблемы ее реализации // В сб.: Российский конституционализм: проблемы и решения (материалы международной конференции). М., 1999. С. 201.
7. Нерсесянц В.С. Философия права: учебное пособие. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. С. 133-134.
8. Рассолов М.М., Никитин П.В. История отечественного государства и права. – М.; Юрайт-Издат, 2012. С. 344-350.

## **5.5. СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **ОСНОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ СОБСТВЕННИКАМИ ПРАВА НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРЯМЫХ ДОГОВОРОВ С РЕСУРСΟΣНАБЖАЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

*Егорова Екатерина Игоревна*

*магистрант, Государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
Московской области Государственный Университет «Дубна»,  
РФ, г. Дубна*

### **PRINCIPAL OFFENSES DETECTED BY THE PROSECUTION AUTHORITIES WHEN OWNERS EXERCISE THE RIGHT TO CONCLUDE DIRECT CONTRACTS WITH RESOURCE-SUPPLYING ORGANIZATIONS**

*Ekaterina Egorova*

*Master student, State budget  
higher education institution  
Moscow region State University "Dubna",  
Russia, Dubna*

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются основные правонарушения, выявляемые органами прокуратуры при переходе на прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями. А также предложены варианты их устранения путем внесения изменений в действующее законодательство.

**Abstract.** This article discusses the main offenses revealed by the prosecution authorities during the transition to direct contracts with resource-supplying organizations. And also proposed options for their elimination by amending the current legislation.

**Ключевые слова:** прокурорский надзор; прямые договоры; правонарушения.

**Keywords:** prosecutor's supervision; direct contracts; offense.

Органами прокуратуры повсеместно выявляются нарушения прав граждан путем неправомерного увеличения платы за содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов, совершаются хищения средств, в том числе подлежащих перечислению ресурсоснабжающим организациям.

В связи с наличием задолженности имеют место случаи неправомерного ограничения коммунальных услуг добросовестным потребителям. И только по представлениям и искам прокуроров подача коммунальных ресурсов возобновлялась.

В целях решения вышеозвученной проблемы, 3 апреля 2018 года вступил в силу Федеральный закон № 59–ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», предусматривающий, в частности, возможность перехода собственниками жилых помещений на прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями [3]. Цель данного законопроекта в том, чтобы управляющие компании больше не смогли аккумулировать на своих счетах принадлежащие ресурсоснабжающим организациям денежные средства.

На сегодняшний день процедура перехода на прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями полно и всесторонне не урегулирована, что приводит как к нарушению прав и законных интересов собственников, так и потерям со стороны управляющих организаций.

Принять решение о переходе на прямые договоры могут:

- ресурсоснабжающие организации в одностороннем порядке, если признанная или подтвержденная вступившим в законную силу судебным актом задолженность управляющей организации равна или превышает две среднемесячные величины обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения
- собственники на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома.

Наибольший интерес представляет переход на прямые договоры на основании решения общего собрания собственников. Такое решение должно быть принято с соблюдением установленных ст. 44-46 Жилищного кодекса РФ и приказа Министра России от 28.01.2019г N 44/пр "Об утверждении Требований к оформлению протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и Порядка направления подлинников решений и протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

осуществляющие государственный жилищный надзор" требований к проведению общего собрания собственников и оформлено в виде протокола [2].

Договор ресурсоснабжения между собственниками жилых помещений в многоквартирном доме и ресурсоснабжающей организацией считается заключенным с даты, определенной в решении общего собрания собственников. В соответствии с п. 1 ч. 7 ст. 157.2 Жилищного кодекса РФ по решению ресурсоснабжающей организации указанный срок может быть перенесен, но не более чем на три календарных месяца. О таком решении ресурсоснабжающая организация уведомляет лицо, по инициативе которого было созвано данное собрание, не позднее пяти рабочих дней со дня получения копий решения и протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме [1].

В данной ситуации возникает серьезная проблема, если инициатором общего собрания является не управляющая организация, а собственник помещения многоквартирного дома.

Управляющая организация, на основании договора управления, руководствуясь положениями ст. 162 Жилищного кодекса РФ, предоставляет собственникам коммунальные услуги до момента перехода многоквартирного дома на прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями. В действующем законодательстве нет прямой нормы обязывающей ресурсоснабжающую организацию уведомлять управляющую организацию о перенесении сроков заключения договора ресурсоснабжения напрямую с собственниками. В результате на практике возникает удвоение платы за один расчетный период (месяц).

Данные обстоятельства приводят к необходимости внести в действующее законодательство изменения в части дополнения обязанностей ресурсоснабжающих организаций в виде уведомления управляющих организаций (товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов) о перенесении срока заключения прямых договоров с собственниками помещений многоквартирного дома.

Анализируя начавшую формироваться практику выявления прокурорами правонарушений при переходе на прямые договоры собственников помещений многоквартирных домов с ресурсоснабжающими организациями, можно увидеть еще один пробел в законодательстве, касающийся удвоенной платы населением не только за расчетный период, но и за фактически потребленный объем коммунального ресурса.

В связи с тем, что в законодательстве нет нормы, обязывающей ресурсоснабжающую и управляющую организации составить двухсторонний документ, который будет являться неотъемлемой частью

договора ресурсоснабжения, и фиксирующий показания индивидуальных приборов учета собственников помещений многоквартирного дома, ресурсоснабжающие организации зачастую не могут определиться с каких показания индивидуальных приборов учета принимать на обслуживание собственников, как бытовых абонентов. И возникает ситуация, когда ресурсоснабжающие организации выставляют счета собственникам за объем коммунального ресурса, который уже был оплачен ими в организацию, осуществляющую управление многоквартирным домом. Управляющие организации, со своей стороны, отказываются делать перерасчет населению, апеллируя тем, что перерасчет будет возможен только после того, как ресурсоснабжающая организация сделает управляющей организации перерасчет на спорный объем коммунального ресурса.

Невозможность двух организаций прийти к взаимовыгодному решению негативно сказывается на населении, нарушая их права и законные интересы.

Для урегулирования возникшей проблемы, необходимо определить точные показания индивидуальных приборов учета потребителей, которые одновременно будут являться начальными для ресурсоснабжающей организации и конечными для управляющей. Началу действия договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, между собственником помещения в многоквартирном доме и ресурсоснабжающей организацией обязательно должен предшествовать двухсторонний Акт снятия показаний индивидуальных приборов учета собственников помещений в многоквартирном доме, подписанный сторонами и принятый к расчету. Данный акт также будет являться основанием для управляющей организации прекратить производимые начисления населению за коммунальный ресурс.

### Список литературы:

1. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14.
2. Приказ Минстроя России от 28.01.2019 N 44/пр "Об утверждении Требований к оформлению протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и Порядка направления подлинников решений и протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный жилищный надзор" (Зарегистрировано в Минюсте России 21.02.2019 N 53863) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.02.2019.

3. Федеральный закон от 03.04.2018 N 59-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 09.04.2018, N 15 (Часть I), ст. 2030.

## ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПОДСУДНОСТЬЮ ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ В МИРОВОМ СУДЕ

*Золоторев Сергей Никитович*

*магистрант,*

*Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования Московской области «Университет «Дубна»  
РФ, г. Дубна*

## THE PROBLEMS ASSOCIATED WITH THE JURISDICTION OF CIVIL CASES IN A MAGISTRATE'S COURT

*Sergey Zolotorev*

*Master student,*

*State budget higher education institution  
Moscow region "University" Dubna"  
Russia, Dubna*

**Аннотация.** Данная статья посвящена рассмотрению проблем, связанных с подсудностью гражданских дел в мировом суде. Проведен анализ действующего законодательства. В заключительной части статьи приводятся конкретные предложения по внесению изменений в действующее законодательство.

**Abstract.** This article is devoted to the problems associated with the jurisdiction of civil cases in a magistrate's court. The analysis of the current legislation. The final part of the article contains specific proposals for amendments to the current legislation.

**Ключевые слова:** суд; судопроизводство; гражданское судопроизводство; судьи; мировые судьи, подсудность

**Keywords:** court; legal proceedings; civil proceedings; judges; magistrates, jurisdiction.



Институт мировых судей не является нечто новым для нашего государства. Повысить уровень доверия граждан к отечественной судебной системе одними призывами и даже отдельными законодательными новеллами невозможно. Необходимо провести ее модернизацию таким образом, чтобы обеспечить поступательное и постоянное улучшение качества правосудия, возможность постоянного мониторинга судебной практики для принятия своевременных организационных, кадровых, материальных мер развития.

Статья 23 ГПК РФ определяет, что мировые судьи занимаются исключительно простыми конфликтами и спорами граждан. Основное условие подсудности мирового суда состоит в том, что исковые заявления по таким спорам должны быть поданы самостоятельно, без группировки в производство, относимое по подсудности к районному суду [4].

Подсудность мирового судьи изменяется, если в ходе слушания был получен встречный иск, увеличился размер иска или сменился сам предмет иска. Тогда по закону мировой судья передает дело райсуду.

В том случае если подсудность поменяется уже в районном суде, районный судья вернуть дело мировому судье не вправе. Конфликты между судами о подсудности противоречат действующему законодательству [3, 93-94].

В ведении мирового судьи находятся такие дела граждан, как:

- о выдаче судебного приказа;
- расторжение брака: заявление принимается мировым судьей, только если бывшие супруги не имеют конфликта, касающегося их несовершеннолетних детей – где они будут жить, какова должна быть сумма денег, выделяемая на их содержание, и пр.;
- иные, возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным;
- раздел совместного имущества: стоимость такого имущества должна быть не более 50000 рублей (определяется данная стоимость самими супругами (конфликт может возникнуть не только в период брака, но и после его расторжения);
- дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей 50000 рублей;
- дела об определении порядка пользования имуществом [4].

А также, мировой судья рассматривает и дела, связанные с мелкими административными правонарушениями.

Особой проблемой при квалификации подсудности мирового судьи является передача некоторых дел, которые классифицируются по родовой подсудности, районными судами в ведение мирового судьи. Родовая подсудность при прослушивании дела мировым судьей может плавно перерасти в подсудность районному суду.

Примером выступает ситуация, когда работник требует от работодателя компенсации за незаконное отстранение от работы, а затем, убедившись, что работодатель не хочет выполнять своего обещания добровольно предоставить ему прежнее место работы, подает новый иск о восстановлении на своем рабочем месте.

Иногда подсудность меняется вследствие предъявления ответчиком встречного иска, появления в конфликте третьего заинтересованного лица, или же сам мировой судья может поспособствовать перерастанию текущей подсудности в новую. Районный суд в этом случае должен принять подобные дела к судопроизводству без каких-либо споров с предыдущим судьей.

С использования правил о родовой подсудности начинается процесс установления судебного органа, в который следует обратиться с целью разрешения спорной ситуации. Данный механизм позволяет ответить на вопрос, какой уровень судебной системы обладает надлежащими полномочиями для решения конфликта. Именно в рамках установленного таким образом уровня возможно применение положений о территориальной подсудности, позволяющих установить конкретный орган, в сферу компетенции которого включается соответствующий конфликт.

Поскольку мировые судьи занимают позицию низшего звена в системе судов общей юрисдикции, закон ограничивает сферу их функционирования кругом категорий дел невысокого уровня сложности. Законодатель говорит об уголовной, гражданской подсудности мировых судей, а также их компетенции по разрешению дел об административных правонарушениях [5].

ФЗ от 08.03.2015 № 22, которым был введен в действие Кодекс административного судопроизводства, исключил из подсудности мирового суда споры о взыскании налогов и сборов, что повлекло необходимость решения вопросов посредством обращения в районный суд. Однако на практике процедура оказалась неудобной и длительной, поэтому закон от 05.04.2016 № 103-ФЗ отнес к подсудности мировых судей право выносить судебные приказы по указанным выше требованиям.

Подсудности мировых судей посвящена ст. 3 ФЗ «О мировых судьях в РФ» от 17.12.1998 № 188-ФЗ, в которой наиболее полно раскрывается их юрисдикция, конкретизированная в отраслевых кодексах [6].

Как было указано выше, ст. 23 ГПК определяет подсудность дел мировому судье в области гражданских отношений. Критику в доктрине вызывает включение в этот перечень споров об усыновлении, так как терминологически неверно называть их «возникающими из семейных отношений», поскольку они выступают как раз в качестве основания для их появления. Имущественные споры (в пределах 50 000 рублей), исключая наследственные дела, а также споры, объектом которых выступает интеллектуальная деятельность, определение порядка пользования жилыми помещениями и иным имуществом. Данный перечень не носит исчерпывающего характера, о чём свидетельствует отсылка на вероятность дополнения его иными положениями федерального законодательства. Следует обратить внимание на то обстоятельство, что на практике неоднократно возникал вопрос о правомерности отказа судьи в удовлетворении вышеуказанного ходатайства, причем взгляды высших судов эволюционировали. Первоначально ВС РФ в Обзоре законодательства за 3 квартал 2006 года отмечал обязательность обеспечения реализации права лица выбирать подсудность, при этом отказ суда не допускался иначе, как в случаях обозначения конкретных препятствий к переносу рассмотрения. Однако Конституционный Суд РФ в Определении от 29.01.2009 № 2-О-О отразил иные взгляды, согласно которым такое ходатайство удовлетворяется, лишь если это необходимо для надлежащего производства. ВС воспринял и отразил данную позицию в Обзоре практики за 2 квартал 2009 года, отметив в качестве границ прав заявителя ходатайства публичные интересы, а также интересы иных участников дела и перечислив возможные ситуации отказа [2, с. 146].

Основным подвидом территориальной подсудности мировых судей и иных судебных органов по ГПК является общая подсудность: предъявление требований по месту жительства/нахождения противоположной стороны.

Существуют и иные виды. Альтернативная подсудность – это случаи, когда закон наделяет правом выбора истца, например, иск, направленный на расторжение брака, может быть предъявлен не только в соответствии с общим правилом, но и в мировой суд, расположенный по месту жительства заявителя, если, например, состояние его здоровья делает затруднительным выезд в иной судебный орган.

Исключительная подсудность – это императивные установления для ряда специфических случаев, рассмотрение которых надлежащим

образом может быть осуществлено лишь в определенном образом расположенном территориально судебном органе. Примером может служить спор, порожденный перевозочными отношениями, при этом территориальная подсудность мировых судей будет определяться по месту нахождения перевозчика.

Договорная подсудность - возможность определения компетентного суда, в том числе мирового, в соглашении. Но такие возможности сторон не безграничны, например, исключительная подсудность не подлежит корректировке.

Подсудность по связи дел - нормы о подаче встречных исков, требований к нескольким ответчикам, проживающим по различным адресам.

Следует отметить, что нормы о территориальной подсудности мировых судей не являются специфичными.

Рассмотрим некоторые особенности территориальной подсудности мировых судей по некоторым категориям дел.

Особенности территориальной подсудности мирового суда по делам об алиментах. Определенной спецификой обладает такая категория гражданских дел, как споры о взыскании алиментов, включенная в сферу ведения мирового суда ГПК. Вопросы территориальной подсудности в указанных ситуациях разбирались президиумом ВС РФ в Обзоре судебной практики по делам об алиментных обязательствах в отношении детей от 13.05.2015.

Ст. 29 ГПК РФ о правилах альтернативной подсудности указывает на возможность выбора истцом адресата обращения, в том числе по делам о взыскании алиментов: предъявить иск можно как руководствуясь общим правилом, так и по месту собственного жительства. На практике суды применяли данное положение также к случаям заявления требований об увеличении размера платежей, выплате неустоек за просрочки [1, с. 2812].

Однако применительно к ситуациям, когда плательщиком алиментов выражаются требования об уменьшении содержания, освобождении от алиментной обязанности ВС приходит к выводу об отсутствии у истца альтернативы и обязательности применения общего правила - по месту жительства ответчика, что соответствует позиции ВС, высказанной в постановлении пленума от 25.10.1996 № 9.

Верховный Суд РФ в указанном выше обзоре приводит примеры ошибок из практики мировых судей, в частности, обращает внимание на то, что ч. 3 ст. 29 ГПК РФ не подразумевает одновременного выражения требований об установлении отцовства и взыскании алиментов как обязательного условия возможности выбора истцом суда.

Также отмечается, что повторное обращение лица с целью получения алиментов в ином размере означает наличие у него статуса взыскателя, а, значит, права выбора суда.

Ст. 23 ГПК РФ, определяя компетенцию мировых судей, говорит о недопущении между ними и районными судами споров по вопросу подсудности дел. Аналогичный общий запрет, применимый ко всем органам судебной системы, содержится в ч. 4 ст. 33. Это означает, что передача 1-м судом дела после выявления им неподсудности должна приводить к безусловному принятию его к производству 2-м судом, даже при несогласии с адекватностью такой передачи.

В доктрине существует позиция, суть которой состоит в ошибочности формального подхода к пониманию данных норм, ведь главное - обеспечить надлежащее функционирование ст. 47 Конституции РФ о праве каждого на рассмотрение дела законным судом, что возможно лишь при правильном взаимодействии разных уровней судебной системы [2, с. 145].

Запрет споров не может означать невозможность исправления ошибок, если вышестоящий суд понимает, что дело передано с нарушением подсудности, однако споры в рамках одного уровня не допускаются категорически.

Возможны ситуации, когда требования, рассматриваемые мировым судом, частично трансформируются в процессе разбирательства, например, объединяются связанные дела, в результате чего дела переходят в область ведения районных судов, тогда все они передаются мировым судьей в надлежащий районный суд.

Институт территориальной подсудности мировых судей неприменим без норм о родовой подсудности. Именно с отнесения конкретных видов споров к их компетенции начинается поиск надлежащего судебного органа.

Область ведения мировых судей охватывает гражданские, уголовные дела, а также споры в сфере совершения административных проступков; при этом существует множество дискуссионных моментов, практика разрешения которых постоянно меняется.

Таким образом существует ряд проблем, связанный с подсудностью гражданских дел в мировом суде, на мой взгляд, было бы целесообразно уточнить и изменить следующие моменты: Внести в статью 23 ГПК РФ и ст. 3 ФЗ «О мировых судьях» изменения и вернуть подпункт б и изложить его следующим образом: *«Дела, возникающие из трудовых споров, связанных с восстановлением на работе и дел о разрешении коллективных трудовых споров»*; будучи по своему характеру местными судами мировые судьи в настоящее время предназначены для рассмотрения незначительных по цене иска дел,

небольшой размер исковых требований, отсутствие в числе подсудных дел тех споров, которые имеют повышенную социальную значимость являются единственными критериями определения компетенции мировых судей, которые исторически зарекомендовали себя в качестве оптимальных и универсальных. Эти же критерии используются для установления местных судов.

В связи с этим стоит исключить п. 7 части 1 ст. 23 ГПК РФ.

### Список литературы:

1. Анохина В.Ю. Обеспечение доступа к правосудию как основное содержание социальной и институциональной функции мировой юстиции // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – С. 2811-2815.
2. Белоусова Н.Н. Компетенция мировых судей в сфере рассмотрения гражданских дел // Правовая политика современной России: реалии и перспективы Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 150-летию земской и судебной реформ в России. Ответственный редактор: Т.Л. Курас. – 2014. – С. 144-146.
3. Борисова Е.А., Ефимов А.Ф., Жуйков В.М. и др. Мировой судья в гражданском судопроизводстве / Под ред. А.Ф. Ефимова, И.К. Пискарева. М.: Городец, 2004. С. 93-95.
4. Гражданский процессуальный кодекс от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации № 46 от 18 ноября 2002 года, ст. 4532.
5. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 декабря 1996 года № 1 - ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 1 от 6 января 1997 года, ст. 1 [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12834/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/) (Дата обращения 28.04 2019).
6. Федеральный закон Российской Федерации от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 51 от 21 декабря 1998 года, ст. 6270. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_21335/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21335/) (Дата обращения 29.04.2019).

## **АДВОКАТ-ПРЕДСТАВИТЕЛЬ КАК ОСНОВНОЙ СУБЪЕКТ, ОКАЗЫВАЮЩИЙ КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ**

***Карасев Антон Константинович***

*магистрант,*

*Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования Московской области «Университет «Дубна»,  
РФ, г. Дубна*

***Глушков Александр Иванович***

*канд. юрид. наук, профессор,*

*Государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования Московской области «Университет «Дубна»,  
РФ, г. Дубна*

В современном мире адвокатура является особым юридическим институтом, благодаря которому заинтересованные лица защищают свои нарушенные права и законные интересы. В XXI веке, наравне с признанием прав и свобод человека и гражданина в глобальном масштабе, участились случаи пренебрежительного отношения к ним.

Ввиду неоспоримости и важности защиты прав человека, адвокатура как инструмент и средство, позволяет гражданам, не имеющим достаточных знаний в области юриспруденции, защищать свои права и интересы, отстаивать свою правоту в судебных инстанциях. Российский законодатель, закрепив за гражданами широкий круг прав, не забыл о том, что следует обеспечить их соответствующую защиту. Независимость и самостоятельность России стала фундаментом для последовательного повышения уровня защиты и охраны человека и гражданина, его прав и законных интересов [6].

Право на юридическую квалифицированную помощь также тесно соотносится с правами и свободами человека. На международном уровне уже давно наблюдается рост потребности в правовой помощи, неуклонно растет социально-правовая значимость юридической профессии. Статья 48 Конституции России фактически подтвердила право человека на получение юридической помощи от квалифицированных специалистов [3]. Закрепление названного права в Российской Федерации подчеркнуло необходимость регламентации и детальной конкретизации деятельности адвокатов по гражданским делам, что обуславливает цель настоящего исследования [7].

Первоочередной задачей любого адвоката является защита законных прав и интересов людей, опираясь на их правосубъектность или наличие субъективных обязанностей и прав. По справедливому утверждению А.Н. Латыева, обеспечение субъективных прав и гарантирование их безусловного соблюдения следует считать основной целью деятельности адвокатуры, которую следует относить к негосударственным объединениям правоохранительной деятельности [5].

Исполнение адвокатуры своих непосредственных функций регулируется принятыми нормативно-правовыми актами и Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» является основополагающим в их ряду. Все законодательство, регулирующее осуществление адвокатской деятельности, опирается на принципы защиты основных прав и свобод, гарантированных ст.46 Конституцией Российской Федерации [10].

Согласно ст. 48 Конституции Российской Федерации, право на свободный доступ к профессиональной юридической помощи гарантировано имеет каждый гражданин государства [3]. Инструментом реализации вышеупомянутых прав и есть правоохранительный институт, называемый адвокатурой, который имеет все возможности и необходимые инструменты, гарантированные законом, оказывать необходимую юридическую защиту. Для того, чтобы обеспечить максимальную доступность качественной правовой помощи для всех категорий населения, независимо от их материального положения, предоставление подобной помощи большинством юридических учреждений на первичном этапе проводится на безоплатной основе.

Несмотря на существование значительного количества уполномоченных органов власти в правоохранительной и правозащитной сфере, адвокатура по праву занимает среди них обособленное положение. Длительное время формы организации адвокатской деятельности, включая адвокатские бюро, оставались без должного внимания: виной этому стала социалистическая система, сложившаяся в странах Советского Союза, где, в принципе, понятие защиты и охраны не воспринималось серьёзно, не говоря уже о необходимости развития и поддержки деятельности адвокатов.

Важно пояснить, что адвокатура не относится к правоохранительным органам, но обладает охранительной функцией. Данный вывод базируется на том, что правоохранительные органы создаются по инициативе государства, обладают правом применения принуждения. Тем не менее, адвокатура может рассматриваться как субъект правоохранительной политики.



Подтверждение этой мысли мы находим в Концепции правоохранительной политики, которая была разработана Рабочей группой Российской академии наук в 2011 году. Согласно положениям данной Концепции, адвокатура отнесена к числу субъектов формирования и реализации правоохранительной политики. Важно заметить, что в период с 1922 г. по 1980 г. адвокатура имела характер государственного органа власти, следовательно, имела прямое отношение к правоохранительной деятельности. Вне закона были объявлены адвокаты, осуществляющие частную практику [4].

В настоящее время ст. 1 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» предусматривает, что адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе адвокатами [10]. Кроме того, согласно ст. 3 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», адвокатура – это профессиональное сообщество и институт гражданского общества, потому не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления [10].

Для обеспечения доступности адвокатуры органы власти закрепляют за ней гарантии независимости, позволяя в предусмотренных законом случаях предоставлять адвокатам юридическую помощь бесплатно. В тоже время следует отметить, что адвокаты не входят в систему органов исполнительной власти, не являются должностными лицами, государственными или муниципальными служащими.

Бесплатная юридическая помощь оказывается лицам имеющим предоставляемые государством льготы или доходы ниже прожиточного минимума, а именно:

1. Истцам, при возбуждении судебных процессов по неуплате алиментов, по возмещению вреда здоровью в следствие производственной травмы, по получению компенсаций потери кормильца и пр.
2. Ветеранам ВОВ при возбуждении судебных процессов, не связанных с коммерческим предпринимательством.
3. Гражданам при оформлении пенсий или пособий по нетрудоспособности.
4. Гражданам несправедливо репрессированным по политическим причинам при назначении реабилитации.
5. Несовершеннолетним правонарушителям, содержащимся в специальных исправительных учреждениях.

В целях выполнения принятых на себя обязательств законный представитель постоянно согласовывает свои действия с судом, так как они регламентируются Гражданским процессуальным кодексом [2].

Отношения, устанавливаемые между доверителем и представителем, соответственно регламентируются Гражданским кодексом РФ [1], Семейным кодексом РФ [8], Трудовым кодексом РФ [9], по своей сути являющимися нормами материальных правовых взаимоотношений.

На уровне адвокатских образований к адвокатам применяются разнообразные меры корпоративного поощрения. Обычно такие меры предусмотрены и закреплены в уставах адвокатских образований. То есть, на территории России не развита система мер поощрения адвокатов, ввиду чего предлагается:

а) ввести и закрепить дополнительные меры материального стимулирования для адвокатов, например, путем освобождения от уплаты взносов или их части на адвокатскую деятельность;

б) размещать регулярно в СМИ информацию о номинантах на значимые награды, с целью их публичного обсуждения и приобщения общественности к данному вопросу;

в) применение различных мер поощрения в отношении помощников и стажеров адвокатов.

Подводя итоги, отметим, что в стране, посредством принятия необходимой законодательной базы, созданы все условия для нормального осуществления адвокатурой своих непосредственных обязанностей, хотя некоторые нормативные акты и требуют некоторой корректировки, что непременно будет сделано в процессе усовершенствования законодательной базы путем внесения необходимых изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре». Улучшение оказания юридической помощи и защиты зависит также и от качества предоставляемых услуг самими участниками адвокатских объединений и от поддержки и доверия населения, на защиту которого, в первую очередь, и нацелена их деятельность.

### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 01.01.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 28.12.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
3. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом последних поправок от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
4. Концепция правоохранительной политики в Российской Федерации (проект) / под ред. А.В. Малько. - Саратов, 2012. - С. 15.

5. Латыев А.Н. Организация деятельности адвокатов в форме коммерческих организаций // Закон. – 2017. – № 11. – С. 55.
6. Макаров С.Ю. Классификация консультирования как вида юридической помощи, оказываемой адвокатами // Адвокатская практика. - 2018. -№ 6.-С. 10.
7. Рагулин А.В. Современные проблемы и тенденции профессионального развития адвоката // Евразийская адвокатура. - 2017. - № 1. - С. 5-10.
8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 3.
10. Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

## АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

*Субботина Елизавета Михайловна*

*магистрант, Государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
Московской области «Университет «Дубна», РФ, г. Дубна*

## ACTS OF PROSECUTOR'S REACTIONS

*Elizaveta Subbotina*

*Master student,  
State budget higher education institution  
Moscow region "University" Dubna ",  
Russia, Dubna*

**Аннотация.** В статье рассмотрены акты прокурорского реагирования на нарушения законов органами и должностными лицами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Проведен анализ действующего законодательства. Приводятся рекомендации по его совершенствованию.

**Abstract.** The article deals with the acts of the prosecutor's response to violations of laws by bodies and officials carrying out operational investigative activities. The analysis of the current legislation. Provides recommendations for its improvement.

**Ключевые слова:** акты прокурорского реагирования; прокурорский надзор; оперативно-розыскная деятельность; полномочия прокурора.

**Keywords:** acts of prosecution response; prosecutor supervision; operational investigative activities; the powers of the prosecutor.

На все нарушения законов органами или должностными лицами этих органов прокурор обязан реагировать, обращая на это внимание данных органов или должностных лиц, в полномочия которых входит устранение допущенных нарушений. При выявлении нарушения закона прокурор реагирует вынесением письменных или устных документов, называемых актами прокурорского реагирования.

Акт прокурорского реагирования - закрепленная в федеральном законе форма волеизъявления преимущественно прокурора-руководителя, посредством которой он обращает внимание уполномоченного на то действие должностного лица, органа или судьи (суда) в котором имеет место нарушение закона [2, с. 175-176].

Прокурор в ходе своей надзорной деятельности не правомочен отдавать конкретные распоряжения органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а значит, прокурорский надзор не вправе подменить ведомственный контроль. Соответственно, прокурор не имеет права как привлечь виновное лицо к ответственности, так и отменить, непосредственно, не соответствующий закону правовой акт. Для разрешения нарушений законности прокурор именно с помощью актов своего реагирования воздействует на компетентные органы.

Акты прокурорского реагирования можно классифицировать по цели их применения:

1. Акты, направленные на устранение нарушений закона. В их число входят: *протест*, который приносится на незаконное или необоснованное решение руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность; *представление об устранении нарушений*, допущенных сотрудниками, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность; заявление в суд о признании противоречащего акта.

2. Акты, направленные на привлечение к ответственности виновных лиц. К ним относятся: *постановления* прокурора – оформляется решение прокурора о передачи результатов оперативно-розыскной деятельности в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании.

3. Акты, направленные на профилактику правонарушений. В группу этих актов входят: *предостережения* о недопустимости нарушения закона, *предупреждения* прокурора.

Еще имеется отдельный специфический вид акта – это письменное *требование* прокурора по устранению нарушений закона, выявленных

по делам оперативного учета и иным оперативно-служебным материалам [1].

Также в данном законе говорится о том, что мотивированные постановления выносятся прокурором, осуществляющим надзор за оперативно-розыскной деятельностью, по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства в соответствии с установленными уголовно-процессуальным законом полномочиями. Прокурор имеет право выносить постановления по делам об административных правонарушениях или незамедлительно передавать сообщения о правонарушениях и материалы проверок должностному лицу или в орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях. Здесь необходимо рассмотреть две точки зрения.

Первая заключается в том, что возбудить производство об административном правонарушении в отношении сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность на негласном уровне, крайне проблемно, потому что сведения об этих сотрудниках предоставляются прокурору только с их согласия.

Вторая точка зрения заключается в том, что сотрудники органов внутренних дел, таможенных органов, органов уголовно-исполнительной системы несут административную ответственность, закрепленную нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в этих органах.

Прокуроры выносят протест на противоречащие закону нормативные правовые акты оперативно-розыскных органов, а также постановления и другие решения должностных лиц этих органов, а также представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Уполномоченный прокурор обязан принять все меры, предусмотренные законом, для того, чтобы устранить неблагоприятные последствия, вызванные действием незаконных актов. На основании этого, протест должен содержать конкретные требования прокурора по устранению допущенного нарушения закона.

На основании проведенных проверок, подробного анализа выявленных нарушений законов и обстоятельств таких нарушений прокурор вносит представление. Представление – это акт реагирования прокурора на выявленные правонарушения, в котором рассматриваются вопросы о предупреждении, устранении данных правонарушений, об обстоятельствах, способствующих им, и о привлечении виновных лиц к ответственности.

Для того, чтобы обезопаситься от злоупотреблений должностных лиц и органов оперативно-розыскной деятельности, нормы, регулирующие надзорную деятельность прокуроров за этими объектами,

необходимо детально регламентировать, ведь именно в сфере оперативно-розыскной деятельности так остро затрагивается опасность нарушения конституционных прав граждан.

Таким образом, прокурор при применении актов реагирования, должен понимать все возможные неблагоприятные последствия исполнения своих требований, учитывая, что главная задача актов прокурорского реагирования – привести правоотношения, возникающие в ходе оперативно-розыскной деятельности, в соответствие с действующим законодательством.

На основании всего вышесказанного, считаем необходимым внести часть 2.2. статьи 37 УПК РФ, которая выглядела бы следующим образом:

«Прокурор вправе выносить следующие акты реагирования на нарушение законов органами, в отношении которых осуществляется надзор:

1. протест на противоречащий закону правовой акт;
2. представление об устранении допущенных нарушений закона;
3. постановление о возбуждении уголовного дела либо производства об административном правонарушении;
4. предостережение о недопустимости нарушений закона;
5. письменное требование по устранению нарушений закона, выявленных по делам оперативного учета и иным оперативно-служебным материалам.»

Таким образом, соблюдение и восстановление законности возможно лишь при наличии точного правового инструментария, имеющего законодательное закрепление. Закрепив полномочия прокурора, мы, тем самым, повышаем соблюдение законов объектами прокурорского надзора, в противном случае имеет место нарушение норм Уголовно-процессуального кодекса РФ, при этом пункт 5 части 2.2. ст. 37 УПК РФ будет применяться только в отношении должностных лиц и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

### **Список литературы:**

1. Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 N 33 (ред. от 20.01.2017) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности" (вместе с "Инструкцией о порядке составления и представления отчета о работе прокурора по надзору за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности", "Инструкцией об организации делопроизводства в органах прокуратуры по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность"), п. «в» ч. 9.
2. Кехлеров С.Г. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1: практ. пособие / С.Г. Кехлеров, О.С. Капинус, А.Ю. Винокуров; под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — С. 175-176.

## 5.6. ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА; ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ

### РЕЦЕПЦИЯ ПРАВА: ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ РЕЦЕПЦИИ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 Г.

*Печенкина Марина Викторовна*

*студент,  
Всероссийский государственный университет юстиции  
(«РПА Минюста России»),  
РФ, г. Москва*

### RECEPTION OF LAW: CHARACTERISTIC FEATURES OF THE RECEPTION OF THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION OF 1993

*Marina Pechenkina*

*student, All-Russian State University of Justice  
(“RPA of the Ministry of Justice of Russia”),  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** Процесс рецепции права имел широкое распространение в истории и остается характерным явлением для правовых систем в настоящем времени. В статье рассматриваются общие черты рецепции права в теоретическом аспекте и особенности заимствования Конституцией Российской Федерации 1993 г.

**Abstract.** The process of the reception of the law was widespread in history and remains characteristic of legal systems in the present. The article discusses the general features of the reception of law in the theoretical aspect and features of borrowing the Constitution of the Russian Federation in 1993.

**Ключевые слова:** рецепция права; рецепция конституционного права; Конституция Российской Федерации 1993 г.; рецепция конституций.

**Keywords:** reception of law; reception of constitutional law; the Constitution of the Russian Federation in 1993; reception of constitutions.

В истории развития какого-либо процесса происходит непосредственная или опосредованная коммуникация с другими подобными явлениями. В ходе данного контакта одно перенимает обычаи, традиции, нормы, ценности, культуру у другого, в результате чего формируется нечто новое, дополненное, возможно, и более совершенное.

Взаимодействие характерно для разных областей, в том числе и для права. С древности одним из важнейших факторов развития государственных и правовых институтов выступало взаимопроникновение культуры. Со времен античности считали, что знание правовой материи других народов играет большую роль для законодателя. В современном мире тем более практически невозможно найти чистую национальную правовую культуру. Все они представляют собой связь внутренних и внешних черт. Правовые системы всех стран не существуют изолированно, они активно контактируют, что позволяет оценить собственный опыт правовой жизни, обнаружить пробелы и недостатки, устрояя их, и наполнять его новыми идеями. В период масштабной глобализации, интернационализации и распространения организаций, объединяющих большинство стран мира на взаимных правах и обязанностях (например, Европейский Союз, ООН), ни одно современное государство не может себе позволить полное игнорирование иностранных систем права [1, с. 5].

Такая характерная для большинства правовых национальных систем взаимосвязь называется рецепцией права. Однако, многие исследователи не сошлись во мнениях об определении понятия «рецепция права». Одни понимают его как восприятие одной страной элементов правовой культуры другой страной [2, с. 5]. Другие – как возрождение, восстановление старого материала права [3, с. 206]. Третьи – как заимствование содержания и форм из правовых систем других государств и их опыта [4, с. 127]. На мой взгляд, под рецепцией права следует понимать заимствование, повторяемость, восприятие категорий и институтов права одной страной у другой в силу схожих исторических, социально-экономических и культурных условий.

Рецепция права может осуществляться в различных формах в зависимости от конкретных факторов.

По источникам заимствования рецепция классифицируется на заимствование зарубежного и отечественного опыта [5]. Об этом будет подробно изложено ниже на примере Конституции Российской Федерации 1993 г.

По способу заимствования рецепция бывает горизонтальной (передача правовых элементов между категориями одного уровня, например, между Основными законами разных стран) и вертикальной (заимствование правового опыта между категориями разного уровня,



например, между Основным законом страны и принципами международного права) [5].

В зависимости от субъектов правоотношения выделяется рецепция норм частного (заимствование принципов и институтов частного права публичным правом или одной страной у другой) и публичного права (заимствование норм и институтов публичного права частным правом или одним государством у другого).

По способу воздействия на правовую систему существует полная (тотальная (заимствование множества юридических институтов)) и частичная (принятие отдельного элемента, отрасли права) рецепция права [1, с. 10].

Также рецепцию можно разделить в зависимости от отрасли права, из которой происходит заимствование характерных институтов.

Таким образом, внедрение необходимых и новых элементов в национальное право осуществляется различными способами и с разных сторон. Рецепция права выступает одним из способов развития права государства в целом, а также его отдельных отраслей.

Материал государственного (конституционного) права, как отрасли, закрепляющей в себе характеристики государства, организацию государственной власти и взаимоотношений личности и государства, зачастую черпается через механизм рецепции.

Процесс рецепции конституционных институтов, как правило, занимает достаточно длительное время. Это может приводить к неравномерности конституционного развития в мире. Многие исследователи задумались об этой проблеме, например, А.Н. Медушевский, который предположил существование «конституционных циклов» - чередование демократических и авторитарных фаз развития государственных институтов [6, с. 455]. Хотя данная проблема зависит и от политической элиты, осуществляющей или не осуществляющей важнейших механизмов для государства. Это может натолкнуть на мысль, что конституционное развитие имеет не просто неравномерный характер, а изломанное движение, зависящее от конкретных сил, преобладающих у власти в определенный момент времени. Поэтому рецепция в конституционном праве достаточно сложное явление, которое должно осуществляться рационально и согласно с существующими условиями в государстве.

Проникая в историю России, ее государственного строя, заметно, что рецепция права имела место в государстве в период реформ и кардинальных изменений. Например, при создании Свода законов Российской Империи М.М. Сперанский опирался на образцы римского, французского, прусского и австрийского законодательства в целях достижения полноты Свода [7].

Однако, в российской истории существовал период отказа от некоторых видов рецепции как механизма развития права. Советский Союз старался продемонстрировать отсутствие связей с прошлой правовой системой, и многие исследователи подтверждают невозможность взаимодействия нового социалистического права со старым неприемственным буржуазным правом. Но о полном отказе от заимствования иностранного практического опыта говорить невозможно, т. к., как уже выше упоминалось, ни одна правовая система не может существовать изолированно от внешних факторов.

Широкое распространение рецепция права имела в период смены государственного порядка и больше всего имело свое отражение в конституционном праве. Например, в начале 90-х годов XX века становление нового государственного строя происходило в том числе на основе заимствования опыта правовых систем других стран, устройство которых соответствовало представлениям о будущем России. Большое значение имело создание нового Основного закона, закрепляющего новые принципы и нормы молодой Российской Федерации.

Вообще рецепция Конституций получила массовое мировое распространение. Р. Гудин пишет: «Читая большие объемы конституционно-правовых текстов, поражаешься, насколько схож их язык; изучая историю разработки конституции любого государства, удивляешься, насколько велик объем осознанного заимствования» [8]. Хотя эти моменты довольно очевидны, ведь Основные законы должны содержать главные принципы устройства государства, которые содержатся в правовой доктрине и используются большинством стран мира и которые написаны доступным языком, понятным любому гражданину.

Российская Конституция не исключение из правил. При ее разработке в тексты были включены заимствованные нормы и идеи международного права. К важнейшим источникам их закрепления можно отнести Устав Организации Объединенных Наций [9], Конвенцию о защите прав человека и основных свобод [10], Всеобщую декларацию прав человека [11], Международный пакт о гражданских и политических правах [12] и другие. Непосредственное отражение общепризнанных принципов и норм международного права можно увидеть в гл. 1 и 2 Конституции РФ [13].

Нормы из Основных законов разных стран, например, Конституции Франции [14], Основного закона ФРГ [15], Конституции США [16] и др., также подверглись заимствованию со стороны российского права. Например, близость к французской модели видна в форме правления, в порядке избрания Президента и в круге его полномочий как главы государства [14]. Из Основного закона ФРГ 1949 г. воспринята концепция основных прав как непосредственно действующего права. В частности,

ст. 18 Конституции РФ воспроизводит в более широкой редакции абз. 3 ст. 1 Основного закона ФРГ [13, 15]. Из опыта США принято, например, прямое руководство со стороны президента некоторыми министрами [8].

В конце 1990-х гг. профессор Миланского университета М. Ганино приводил точку зрения на то, что в российской форме правления есть 50 % элементов, которые принадлежат французской модели, 30 % - модели США, 20% происходят из имперской традиции [17]. Исходя из последнего положения, несомненно, нельзя упустить в качестве основного источника заимствования отечественный опыт. Многие правовые положения и конституционные институты перешли из Конституций СССР в Конституцию РФ, немного изменившись под устройство нового государства.

Однако, конкретно проследить рецепцию российской Конституции 1993 г. [13] достаточно сложно, т. к. определить точный источник восприятия норм какой-либо страны практически невозможно, ведь каждая Конституция любого государства анализирует и принимает зарубежный опыт и международные принципы. Поэтому, в основном, российская конституционная рецепция имеет компиляционный характер.

Восприятие конституционных моделей и ценностей Россией происходило в период неустойчивости и неподготовленности общества и государства, что привело к их деформациям и негативным последствиям. Причиной этому также послужила другая система ценностей и достаточно низкий уровень правовой культуры в период 1990-х гг. Известный французский юрист Н. Ролан отмечал, что современное западное юридическое мышление соединило в себе начала римского права и рационализма нового времени, поэтому оно применимо к западному типу цивилизации, но не подходит для юридической культуры, создаваемой на основе других систем ценностей [18, с. 87].

Тем не менее, российская Конституция 1993 г. [13] сохраняет свою стабильность. При этом стабильность не должна быть синонимом стагнации, а наоборот, иметь характер привнесения чего-то нового, соответствующего постоянно развивающимся реалиям современного общества России и всего мира.

В настоящее время тенденция заимствования опыта и правовых элементов, институтов продолжается на различных уровнях как из зарубежного, так и отечественного права. Однако, необходимо иметь определенные границы в рецепции для развития уникального опыта, унаследованного от предшествующих поколений.

### **Список литературы:**

1. Рыбаков А.В. Рецепция права: общетеоретический аспект // Весник Омского университета. Серия «Право». 2007. № 4 (13). – с. 5-12.

2. Общая теория государства и права / Под ред. М.Н. Марченко. – М., 2002. – Т. 2. – 672 с.
3. Косарев А.И. Римское частное право. – М., 1998. – 254 с.
4. Головистикова А.Н. Теория государства и права / А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев // М., 2002. – 517 с.
5. Виды рецепции в российском конституционализме // Евразийский юридический портал: сайт. – Режим доступа: <https://www.eurasialegal.info/> - Загл. с экрана.
6. Медушевский А.Н. Теория конституционных циклов. М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2005.
7. Ткаченко С.В. Рецепция права: идеологический компонент. – Самара, 2006.
8. Ильченко Т.Ю. Рецепция российской Конституции // Право и государство: теория и практика. 2015.
9. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – Вып. XII, - М., 1956, с. 14-47.
10. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // СЗ РФ. – 2001. - № 2. – Ст. 163.
11. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Рос. газ. – 1995. – 5 апреля.
12. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.
13. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
14. Конституция Французской Республики // сайт. – Режим доступа: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/> - Загл. с экрана.
15. Основной закон ФРГ // сайт. – Режим доступа: <https://www.1000dokumente.de/> - Загл. с экрана.
16. Конституция США // сайт. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnstUS.htm> - Загл. с экрана.
17. Ганино М. Конституционная реформа в Италии и России: сравнительный анализ // Российский конституционализм: проблемы и решения материалы международной конференции). М.: Институт государства и права Российской академии наук, 1999.
18. Мурунова А.В. Ментальные механизмы международного взаимодействия национальных правовых систем в условиях глобализации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2010. – 84-88 с.

## **5.7. УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

### **БЕСПРИЗОРНОСТЬ И БЕЗНАДЗОРНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ: ФАКТОР ПОВЫШЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ ПОДРОСТКОВЫХ ШКОЛЬНИКОВ И ТЕНДЕНЦИИ СТАНОВЛЕНИЯ**

*Туркаева Лаура Вахитовна*

*ст. преподаватель кафедры правовых дисциплин  
Чеченский государственный педагогический университет,  
РФ, г. Грозный*

### **HOMELESSNESS AND NEGLECT OF MINOR CHILDREN: A FACTOR IN THE INCREASED DEVELOPMENT OF CRIME AMONG ADOLESCENT SCHOOLCHILDREN AND THE DEVELOPMENT TREND**

*Laura Turkaeva*

*Senior Lecturer at the Department of Legal Disciplines  
Chechen State Pedagogical University,  
Russian Federation, Grozny*

**Аннотация.** В настоящее время вопрос безнадзорности и беспризорности среди подрастающего школьного поколения является довольно-таки актуализированной проблемой. Неспроста законодатель уделил особое внимание данной теме, ведь детская беспризорность, по сути своей, считается социально-правовым институтом общественной жизни. В условиях модернизации современного государства приходится сталкиваться со многими сложностями в процессе воспитания и обучения детей, в частности, подростков школьного возраста. Казалось бы, испокон веков рождение ребенка считается приоритетной основой формирования семьи как ячейки общества, но, к сожалению, некоторые ценностные устои стали причиной исключения этой аксиомы в тенденции современного общества. Молодые люди, не имеющие соответствующего образования, собственного источника дохода и никакого представления

о взрослой семейной жизни, узаконивают себя узами брака, что пагубно отражается на будущем ребенке. Одна запись в актах гражданского состояния – это еще не показатель семейной полноценности, поскольку для нормального развития и воспитания ребенка должны быть созданы минимальные человеческие условия жизни. Семейный кодекс Российской Федерации не дает точного определения понятию «брак», но в точности сводит к следующему: браком признается обоюдный и равноправный союз мужчины и женщины, порождающий для них личные имущественные и неимущественные права, а также направленный на создание семьи. Из чего следует определяющий фактор альтернативного процесса демографического развития российского общества.

**Abstract.** Currently, the issue of homelessness and homelessness among the younger school generation is a rather topical issue. Not without reason the legislator has paid special attention to this topic, because children's homelessness is essentially considered to be a social and legal institution of public life. Here, it would seem, from time immemorial, the birth of a child is considered to be the priority basis for the formation of the family as a social unit, but, unfortunately, some values have led to the exclusion of this axiom in the trend of modern society. Young people who do not have the appropriate education, their own source of income and no idea of adult family life, legitimize the knot, which is detrimental to the future child. One entry in acts of civil status is not yet an indicator of family usefulness, since for a normal development and upbringing of a child minimum human living conditions must be created. The family code of the Russian Federation does not give a precise definition of the concept of “marriage”, but precisely reduces it to the following: marriage is a reciprocal and equal union of a man and a woman, generating for them personal property and non-property rights, as well as aimed at creating a family. From which follows the determining factor of the alternative process of the demographic development of Russian society.

**Ключевые слова:** беспризорность, безнадзорность, школьное воспитание, подростковая преступность, брак, современное общество, семейное законодательство.

**Keywords:** homelessness, neglect, school education, juvenile delinquency, marriage, modern society, family law.

Современная Россия XXI века остро нуждается в концентрации внимания на исследовательской работе в поиске эффективных приемов, способов предупреждения и предотвращения детской преступности. Обуславливающими детерминантами социального следствия в плане подростковой беспризорности и безнадзорности являются алкоголизм,

наркомания, семейное неблагополучие. Выход нашей страны на инновационную глассиду экономического развития подразумевает внедрение высококачественной рабочей силы, людей с профессиональными знаниями и культурой, а также психофизиологической устойчивостью, что станет своего рода «скорой помощью» в решении различных усложненных ситуаций. Именно поэтому мы просто обязаны сделать исключительный акцент на познание проблемы детской беспризорности и безнадзорности. Более того, это является приоритетной задачей государства, учитывая, что личностная эволюция человека начинается в детском возрасте.

В процессе изучения объективных аспектов научной направленности вырисовывается некий феномен детской беспризорности и беспризорности. Данная проблема требует основательного нормативного и аналитического подхода в виду сложной организации самого явления. И естественно, складывающиеся отношения в преступном мире, напрямую зависят от среды обитания и ее многосубъектности. Психологическая динамика развития беспризорности и безнадзорности подростков на сегодняшний день является глобальной проблемой, нуждающейся в усиленной обработке на основе тщательного исследования.

И в ходе, аналитического познания данного специфического явления невольно складывается вопрос: какую же роль играет это отнюдь неприятное социальное явление в формировании личностной психологии школьного поколения? Соглашусь с тем, что проблема очевидна, но лишь, определив саму сущность терминологии «беспризорность и безнадзорность», мы сможем прийти к общему логическому умозаключению.

Увы, в настоящее время нам часто приходится сталкиваться с таким оборотом, как «дети, лишенные родительского внимания и заботы», что нашло отражение в семейном законодательстве. Возможно, на первый взгляд это прозвучит весьма не устрашающе, но проблема имеет место в нашей стране, и не только представителям власти в лице соответствующих правоохранительных органов, а также педагогам и психологам стоило бы приложить максимум усилий в решении наболевшего вопроса последнего десятилетия. А научные исследования и выводы, нашедшие отражение в научных изданиях, станут своеобразным «гидом» в нелегком поприще во имя искоренения подростковой преступности [4, с. 7].

По сути своей, мы столкнулись с глобальной по нравственным и правовым канонам проблемой всего человеческого сообщества - «беспризорность» и «беспризорность», которая как сложное социально-психологическое воззрение впервые нашло отражение в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Здесь вообще неуместна

всякого рода дилемма в определении тождественности двух этих понятий, ведь невооруженным глазом видно, какую общественную угрозу несет неквалифицированная методика в профилактической деятельности по ликвидации беспризорности и безнадзорности [5, с. 1].

С точки зрения педагогической отрасли и «беспризорный», и «безнадзорный» являются понятиями с общим смысловым знаменателем, так как в обоих случаях прослеживается некая бытовая планка, выраженная в элементарном отсутствии уютного места в виде жилой территории, куда можно было бы «причалить» ребенку, уставшему от долгих скитаний, проблем и иных трудностей. Однако, почему-то многие родители не могут понять, что сущность воспитательной политики может заключаться не в изоляции детей от общества, всеобъемлющем контроле над сферой досуга и т. д., а в простом человеческом доверии, понимании и стабилизации внутреннего баланса духовных убеждений. Как бы больно не звучало, но родители сами навлекают беду на себя и своих детей столь халатным отношением к существующей социально-правовой проблеме вместо того, чтобы оказать активное содействие в ее решении [2, с. 18].

В соответствии со статьей 10 Конституции Российской Федерации реализация государственной власти осуществляется на основе принципа разделения на законодательную, исполнительную и судебную, действие последней из которых направлено на осуществление правосудия в соответствии с «буквой» закона. Судебная система представлена различными судами, но, к сожалению, отсутствует специальная инстанция по рассмотрению дел в отношении несовершеннолетних, именуемая в дальнейшем - ювенальная юстиция [1].

Учитывая существующую на сегодняшний день проблему защиты прав и интересов детей, стоило бы прислушаться к мнению некоторых ученых и приложить возможные усилия по внедрению такой формы рассмотрения судебных дел. Концептуальная работа создания ювенальной юстиции уже начата Советом при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека и пока остается надеяться, что все-таки к скорому времени этот пробел в праве будет восполнен. Историческая хроника повествует об эпохе реформирования советского уголовного и уголовно-процессуального законодательства (1959-1961 гг.), в которой были предприняты попытки создания института судебной власти, прокуратуры в целях установления своеобразного прототипа правосудия по делам несовершеннолетних. Но, видимо, вышеназванные конвертации не дали положительного результата, судя по тому, что вопрос относительно ювенальной юстиции до сих пор остается на стадии рассмотрения.



Общая процедура судопроизводства, предусмотренная современным законодательством, распространяется в более упрощенном варианте и на подростковую категорию лиц в качестве обвиняемых или подсудимых. По мнению ряда авторов, достаточно юрисдикции общего формата касательно защиты прав несовершеннолетних граждан [3, с. 40].

И в резолюции нашего исследования, хотелось бы отметить фундаментальную значимость своего рода критерия духа эмоциональности домашней атмосферы, когда ребенок, будучи еще в возрасте младенца может отдавать большее предпочтение кому-либо из родителей, а порой даже иным членам семейного социума. Поэтому очень важно, чтобы ребенок на стадии психологического созревания чувствовал и понимал, как он любим, важность своего появления на свет, что в случае наступления беды ему будет оказана защита, поддержка в лице папы и мамы. Возможно, не все со мной согласятся, но ориентируясь на личный жизненный опыт, с уверенностью могу сказать, что никакие материальные ценности, сопряженные с последующими развлечениями, культурными досугами не заменят полноценного семейного счастья, когда есть понимающие тебя родные люди (точнее родители), порой способные простить даже самые тяжкие погрешности.

Вот было же время, когда библиотечная литература, научные публикации, монографические работы ученых достойным образом отмечались ценителями духовного богатства, когда дети были заняты учебным процессом, развлекательными играми и им просто-напросто физически не хватало времени на всякие бесцельные деяния. Нынешнему поколению предоставляется столько свободного времени, что и является первым фактором, ведущим к безнадзорности.

Несовершеннолетними правонарушителями являются обычные дети, которым родители дали жизнь, но в силу определенного стечения обстоятельств и иных причин не сумели создать благоприятные социальные условия, где ребенок ощущал бы себя полноценным членом общества. Поэтому при квалификации вины несовершеннолетнего следует учитывать некоторые критерии, способствовавшие совершению данного общественно-опасного деяния.

Такая проблемная группа, как беспризорные и безнадзорные несовершеннолетние, оказывает активное влияние на социально-психологическую адаптивность человека в системе государственной власти. И лишь детальная реставрация представлений о подростковом поведении, возможно, станет базисной основой научного аспекта социальной психологии и педагогики.

### Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ30 декабря 2008 № 6-ФКЗ и № 8 – ФКЗ) // СПС «Консультант плюс».
2. Кривоносов А.Н. Правовые и организационные основы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних органами внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2003. – 18 с.
3. Мельникова Э. Будет ли в России ювенальная юстиция? // Российская юстиция. - 1998. - № 11. – С. 40.
4. Озеров В.А. Детская беспризорность и безнадзорность как один из факторов угрозы национальной безопасности России. // Право и образование. - 2002. - № 1. – С. 7.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 года № 120 – Федеральный Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», 1 с.

## 5.8. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

### ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРОБЕЛЫ НА ЭТАПЕ ФОРМИРОВАНИЯ КОЛЛЕГИИ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В РАЙОННЫХ СУДАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Тужикова Ольга Геннадьевна*

*магистрант,  
Московского Университета имени С.Ю. Витте - МИЭМП,  
РФ, г. Москва*

### PROCEDURAL GAPS AT THE STAGE OF FORMATION OF THE JURY IN THE DISTRICT COURTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Olga Tuzhikova*

*undergraduate  
of the Moscow University named after S. Yu. Vitte – MIEMP,  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** В уголовном судопроизводстве на коллегию присяжных заседателей возлагается важная роль «судей от народа». Чтобы выполнить свою функцию такая коллегия должна быть действительно объективной, независимой и честной. В статье рассматриваются проблемы, затрудняющие формирование коллегии присяжных заседателей с необходимыми для неё качествами и предлагаются пути решения этих проблем.

**Abstract.** In criminal proceedings, the jury is assigned the important role of "judges from the people." To fulfill its function, such a board must be truly objective, independent and honest. The article discusses the problems that impede the formation of the jury with the necessary qualities for it and suggests ways to solve these problems.

**Ключевые слова:** коллегия присяжных заседателей; районный суд; проблемы формирования коллегии присяжных; законодательные пробелы.

**Keywords:** Jury; District Court; problems of forming a jury; legislative gaps.

С 1 июня 2018г. районные суды приступили к рассмотрению уголовных дел с участием присяжных заседателей. К настоящему времени в Северо-Западном федеральном округе рассмотрено 11 уголовных дел с участием присяжных заседателей. По всем делам вынесены обвинительные вердикты.

Смысл института присяжных заседателей состоит в повышении объективности уголовного судопроизводства. Предполагается, что присяжный заседатель, не имеющий юридического образования, способен, опираясь на свой здравый смысл, житейский опыт и чувство человеческой справедливости снизить риски обвинительного уклона работников судебной системы, возникающих по причине их неизбежной профессиональной деформации. Вердикт присяжных обязателен для суда (ст. 348 УПК РФ). Таким образом, именно от присяжных заседателей зависит судьба подсудимого.

Столь важная роль коллегии присяжных заседателей в уголовном производстве требует от её участников определенных качеств, а в первую очередь объективности, независимости и честности.

Успешность формирования коллегии присяжных заседателей, отвечающей указанным требованиям и которой можно доверить решение судьбы человека, зависит от следующих обстоятельств:

- от качества выполненного работниками суда предварительного отбора кандидатов из общего и запасного списков;
- от личности самих кандидатов, которые в силу ч. 3 ст. 328 УПК РФ обязаны правдиво отвечать на задаваемые вопросы, а также представлять необходимую информацию о себе и об отношениях с другими участниками процесса;
- от добросовестности сторон процесса в ходе отбора присяжных заседателей;
- от прав и обязанностей участников процесса, закрепленных на законодательном уровне.

Изучение практики рассмотрения конкретных уголовных дел с участием присяжных заседателей позволило обнаружить, что на этапе формирования коллегии допускается много погрешностей, которые в том числе, возможны по причине процессуальных пробелов в законодательстве.

Так, п. 1 ст. 326 УПК РФ закрепляет, что работник аппарата судьи (помощник или секретарь): «...производит отбор кандидатов в присяжные заседатели из находящихся в суде общего и запасного списков путем случайной выборки».

При этом никаких способов проверки того, что выборка действительно осуществлялась случайно, а не намеренно, законодатель

не предлагает. Публиковать данные по объему выполненной работы: сколько приглашений было разослано кандидатам, сколько из них явилось, с какой попытки удалось сформировать коллегию, суды также не обязаны.

На практике такая ситуация оборачивается следующим.

В Кондопожском горсуде Республики Карелия в апреле 2019 г. рассмотрено уголовное дело с участием присяжных заседателей, по которому вынесен обвинительный вердикт, подсудимый приговорен к 8 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима.

Коллегию сформировали с первой попытки при численности генеральной совокупности (трудоспособного населения городского поселения) 16 723 человека [2], соответственно, в общем и запасном списках данного муниципалитета состоит  $\frac{1}{4}$  часть релевантного населения, т. е. не более 4 180 человек [ст. 4 ФЗ «О присяжных заседателях...»].

Согласно литературным сведениям обычная явка кандидатов в присяжные заседатели составляет от 0,27 до 7,7% [1]. Для формирования коллегии необходима явка как минимум 12 кандидатов [ст. 327 УПК РФ]. Таким образом, аппарату Кондопожского горсуда суда требовалось оформить, распечатать, отправить и отследить получение как минимум 156 приглашений.

Примечательно, что, например, в г. Ростове-на-Дону, в Ворошиловском районном суде, при численности генеральной совокупности 131 061 человек [3] и списочной численности, соответственно 32 765 человек, коллегия присяжных заседателей была сформирована только по результатам четвертого отбора.

Более того, на сайте Кондопожского горсуда после завершения дела в открытом доступе была размещена (обнародована) фотография всей коллегии присяжных заседателей. Четыре из представленных на снимке лиц – присяжных заседателей, были опознаны, что позволило далее обозреть их персональные страницы в социальной сети. Обнаружилось, что близкие родственники троих из них имеются в списках «друзей» у трех помощников судей Кондопожского горсуда. Были выявлены и другие признаки, позволяющие усомниться в объективности указанных присяжных.

Анализируя представленные факты нельзя исключить, что в данном случае формирование списка кандидатов в присяжные заседатели произошло целенаправленно, а не случайно. Действительно, удобнее оформить и разослать 20 приглашений лицам, согласие которых на участие в заседаниях предварительно получено и которые точно обеспечат формирование коллегии с первого раза, нежели рассылать 156 приглашений с неизвестным итогом.

При текущем положении законодательства, регулирующего процесс формирования списков кандидатов в присяжные, проверить выдвинутое предположение не представляется возможным.

Однако если выдвинутое предположение является истиной, то вердикт, вынесенный таким составом коллегии присяжных заседателей однозначно незаконный по причине её тенденциозности.

Для объективности следует отметить, что в данном случае возможен и другой вариант: список кандидатов в присяжные действительно формировался случайным образом, однако поскольку город относительно маленький, то знакомство кандидатов между собой и с работниками судебной системы неизбежно. Представляется, что в этом случае кандидаты в присяжные должны были честно говорить о наличии таких знакомств. Между тем и эта сторона процесса формирования коллегии присяжных не урегулирована законом должным образом.

Действительно, в ходе отбора кандидатов в присяжные заседатели, последние не несут никакой ответственности за предоставление о себе недостоверной информации.

Для решения выявленных проблем предлагается следующее:

- закрепить на законодательном уровне процедуру составления предварительных списков кандидатов в присяжные заседатели, определив при этом необходимость применения компьютерных технологий, оформления протокола действий, публикации сведений о количестве разосланных приглашений и явке кандидатов;
- предоставлять составленный по результатам явки список кандидатов в присяжные сторонам процесса с тем, чтобы они могли заранее его изучить;
- закрепить на законодательном уровне уголовную ответственность кандидатов в присяжные заседатели за предоставление ими недостоверных сведений и сокрытии информации о себе.

Представляется, что предложенные положения будут способствовать формированию объективной коллегии присяжных заседателей, состав которой не будет вызывать сомнений.

### **Список литературы:**

1. Васюткин Д.Ю. Проблема обеспечения явки кандидатов в присяжные заседатели в суд // Новый юридический вестник. – 2019. – №1. – С. 42-44.
2. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kr1.gks.ru> (Дата обращения: 11.05.2019).
3. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rostov.gks.ru> (Дата обращения: 11.05.2019).

**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:**  
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ,  
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ  
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам XXVIII международной  
научно-практической конференции*

№ 4 (28)  
Май 2019 г.

В авторской редакции

Подписано в печать 20.05.19. Формат бумаги 60x84/16.  
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 9,875. Тираж 550 экз.

Издательство «МЦНО»  
125009, Москва, Георгиевский пер. 1, стр.1, оф. 5  
E-mail: socialconf@nauchforum.ru

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного  
оригинал-макета в типографии «Allprint»  
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3



**НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ**  
nauchforum.ru