



НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ  
nauchforum.ru

ISSN: 2542-2162

№ 14(14)

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

# СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ



Г. МОСКВА



*Электронный научный журнал*

**СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ**

№ 14 (14)  
Сентябрь 2017 г.

Издается с февраля 2017 года

Москва  
2017

Председатель редколлегии:

**Лебедева Надежда Анатольевна** – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

**Арестова Инесса Юрьевна** – канд. биол. наук, доц. кафедры биоэкологии и химии факультета естественнонаучного образования ФГБОУ ВО «Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева», Россия, г. Чебоксары;

**Ахмеднабиев Расул Магомедович** – канд. техн. наук, доц. кафедры строительных материалов Полтавского инженерно-строительного института, Украина, г. Полтава;

**Бахарева Ольга Александровна** – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

**Бектанова Айгуль Карибаевна** – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

**Волков Владимир Петрович** – канд. мед. наук, рецензент АНС «СибАК»;

**Елисеев Дмитрий Викторович** – канд. техн. наук, доцент, бизнес-консультант Академии менеджмента и рынка, ведущий консультант по стратегии и бизнес-процессам, «Консалтинговая фирма «Партнеры и Боровков»;

**Комарова Оксана Викторовна** – канд. экон. наук, доц. доц. кафедры политической экономии ФГБОУ ВО "Уральский государственный экономический университет", Россия, г. Екатеринбург;

**Лебедева Надежда Анатольевна** – д-р филос. наук, проф. Международной кадровой академии, чл. Евразийской Академии Телевидения и Радио, Украина, г. Киев;

**Маршалов Олег Викторович** – канд. техн. наук, начальник учебного отдела филиала ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет" (НИУ), Россия, г. Златоуст;

**Орехова Татьяна Федоровна** – д-р пед. наук, проф. ВАК, зав. кафедрой педагогики ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», Россия, г. Магнитогорск;

**Самойленко Ирина Сергеевна** – канд. экон. наук, доц. кафедры рекламы, связей с общественностью и дизайна Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва;

**Сафонов Максим Анатольевич** – д-р биол. наук, доц., зав. кафедрой общей биологии, экологии и методики обучения биологии ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный педагогический университет", Россия, г. Оренбург;

**Яковишина Татьяна Федоровна** – канд. с.-х. наук, доц., заместитель заведующего кафедрой экологии и охраны окружающей среды Приднепровской государственной академии строительства и архитектуры, член Всеукраинской экологической Лиги.

**С88 Студенческий форум:** научный журнал. – № 14(14). М., Изд. «МЦНО», 2017. – 24 с. – Электрон. версия. печ. публ. – <https://nauchforum.ru/journal/stud/14>.

Электронный научный журнал «Студенческий форум» отражает результаты научных исследований, проведенных представителями различных школ и направлений современной науки.

Данное издание будет полезно магистрам, студентам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

## **Оглавление**

<b>Рубрика «Медицина и фармацевтика»</b>	<b>4</b>
НАТРИЯ И КАЛИЯ ХЛОРИДЫ И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ В МЕДИЦИНЕ	4
Погреева Юлия Андреевна Фролова Екатерина Андреевна	
<b>Рубрика «Экономика»</b>	<b>7</b>
РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА КАК СФЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА	7
Загидуллина Алия Рамазановна	
<b>Рубрика «Юриспруденция»</b>	<b>10</b>
ПРАВOTBOPЧECKИE ПOЛНОМOЧИЯ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	10
Додонова Анастасия Сергеевна	
ПРАВОВОЙ СТАТУС ДЕТЕЙ-СИРОТ	14
Сиятскова Ксения Николаевна	
К ВОПРОСУ О ЗНАЧЕНИИ ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРИ РЕШЕНИИ ВОПРОСА О МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОСТИ ДЕЯНИЯ	17
Спирина Наталия Александровна	
АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА МАГАС	20
Хамхоева Тамила Исаевна	

**РУБРИКА****«МЕДИЦИНА И ФАРМАЦЕВТИКА»****НАТРИЯ И КАЛИЯ ХЛОРИДЫ И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ В МЕДИЦИНЕ**

**Погреева Юлия Андреевна**

*студент IV курса,  
Санкт-Петербургская государственная химико-фармацевтическая академия, СПХФА,  
РФ, г. Санкт-Петербург*

**Фролова Екатерина Андреевна**

*студент IV курса,  
Санкт-Петербургская государственная химико-фармацевтическая академия, СПХФА,  
РФ, г. Санкт-Петербург*

В современной медицине достаточно часто используют препараты, на основе галогенидов щелочных металлов, поскольку эти соединения являются источниками элементов, необходимых для функционирования организма. Цель данной статьи – познакомить читателя со способами получения, свойствами и фармакологическими эффектами препаратов, содержащих галогениды щелочных металлов, а именно калия и натрия хлоридов.

Натрия хлорид (NaCl), калия хлорид (KCl) – это вещества, всем известные еще со школы: соли щелочей, а именно, едкого натра и едкого кали, и хлористоводородной кислоты. По физическим свойствам это белые кубические кристаллы или белые кристаллические порошки без запаха, соленого вкуса. Растворимы воде, мало или практически не растворимы в спирте.

В древние времена добычу соли осуществляли таким образом: соляной раствор, по-другому «рапа», извлекали из шахт глубиной 60–90 м с помощью лошадиного привода. Затем его помещали в большой резервуар, или творило, откуда рапа стекала в нижний резервуар и далее по желобам поступала в деревянные башни. В башнях раствор разливали в чаны, где соль вываривалась. В Древней Руси соль вываривали на побережье Белого моря и называли «морянка». Беломорская соль пользовалась успехом на рынке вплоть до XX века, пока ее не вытеснила поволжская соль, которая оказалась дешевле «морянки».

Так было в древности. Сейчас добыча соли автоматизирована и механизирована. Ее получают выпариванием морской воды (так получается морская соль, которую мы можем увидеть в составе многих косметических и лечебно-профилактических средствах) или рассола из других источников, а также добычей из соляных шахт и соляных залежей.

Природный источник хлорида натрия – минерал галит, который содержит 39,34 % Na, 60,66 % Cl, кроме того, содержит некоторое количество примесей таких элементов, как бром, марганец, медь, мышьяк, йод, кальций и другие. Он представляет собой бесцветный прозрачный минерал со стеклянным блеском. Он встречается в виде осадочных отложений на дне водоемов, в которых приток пресной воды минимален или отсутствует.

Другим источником натрия хлорида служит каменная соль – горная осадочная порода, которая на 90% состоит из галита. Оставшиеся 10% составляют другие соли (хлориды и сульфаты других щелочных и щелочноземельных металлов), а также примеси глины, талька и других соединений, которые помимо прочего могут придавать ей окраску, отличную от белой. Каменная соль так же, как и галит, может формироваться в различных соляных источниках.

Другое, не менее важное соединение – калия хлорид – встречается в природе в составе сильвинита. Соль из минерала получают методами галургии и флотации.

Получение методов галургии заключается в выделении KCl из минерала на основе различной растворимости KCl и NaCl в воде при повышенных температурах. При нормальных условиях растворимость этих солей практически не различается. А с увеличением температуры растворимость хлорида калия значительно увеличивается, в то время как растворимость хлорида натрия изменяется незначительно. Готовят холодный насыщенный раствор обеих солей, при нагревании которого содержание хлорида калия увеличивается в несколько раз. Охлаждение данного раствора делает его пересыщенным относительно KCl, который кристаллизуется, а NaCl остается в растворе. Дальнейшее нагревание позволяет получить раствор, который ненасыщен относительно получаемой соли. Полученным раствором обрабатывают минерал сильвинит, в результате чего хлорид калия переходит в раствор. Выпавший осадок отделяют на центрифуге, сушат, а оставшийся раствор снова используется для обработки новой порции сильвинита.

Флотационный метод базируется на разной способности хлоридов калия и натрия смачиваться водой. Руду предварительно измельчают, смешивают с водой и через эту массу пропускают воздух. Получается пульпа с распределенными в ней мелкими пузырьками воздуха. Процесс флотации регулируют путем добавления флотационных реагентов. Последние способствуют выделению гидрофобных компонентов в виде пены на поверхности пульпы и осаждению гидрофильных компонентов на дне флотационной машины. Выбор реагентов зависит от состава минерала, размера его частиц и наличия тех или иных примесей.

Итак, оба метода имеют свои плюсы и минусы. Чаще используется флотационный метод, что связано с меньшим износом оборудования (не требуется нагревания до высоких температур). Преимущество галургического метода состоит в более высоком содержании получаемой соли.

Несмотря на кажущуюся простоту, рассматриваемые соединения очень важны для нормального функционирования организма, прежде всего, как основные источники ионов калия  $K^+$  и натрия  $Na^+$ .

Калий – один из важнейших ионов, участвующих во многих физиологических процессах. В организме человека калий является одним из регуляторов осмотического давления, участвует в процессах синтеза белка на различных стадиях, способствует проведению нервных импульсов и обеспечивает сокращение скелетных мышц. Касаемо сердечной деятельности ионы калия урежают ЧСС, уменьшают проводимость, автоматизм, возбудимость. Таким образом, дополнительный источник ионов калия необходим, в первую очередь, при различных нарушениях сердечной деятельности: аритмии различного генеза, передозировка сердечными гликозидами и диуретиками, гипокалиемия. Препараты калия принимаются, в основном, внутрь, т.к. хорошо всасываются из ЖКТ.

Помимо калия хлорида по данным показаниям применяются другие соли калия, например, аспарагинат («Панангин», «Аспаркам»).

Основное применение натрия хлорида - изотонический раствор хлорида натрия в воде (0,9 %). Данный препарат является регулятором водно-электролитного баланса и применяется как самостоятельное лекарственное средство, а также как растворитель для других препаратов. Оказывает дезинтоксикационное и регидратирующее действие. Восполняет дефицит натрия при различных патологических состояниях. Также в медицине применяется гипертонический раствор (10 %) как осмотический диуретик при отёках головного мозга, для увеличения давления при кровопотерях. Также натрия хлорид нашел применение в офтальмологии для снятия отеков.

Рассматриваемые соли KCl и NaCl нашли применение в составе комплексного препарата «Регидрон». Помимо названных солей в его состав входит также натрия цитрат и декстроза. Препарат выпускается в форме порошка для приготовления раствора для приема внутрь.

«Регидрон» показан при необходимости восстановления ВЭР, при острой диарее с развивающимся ацидозом, и с целью профилактики при нагрузках, сопровождающихся избыточным потоотделением.

Заключение. Калия и натрия хлориды играют важную роль в функционировании организма. Натрия хлорид получают выпариванием различных соляных растворов, а калия хлорид – методами галургии и флотации. В медицине соли калия нашли применение при различных нарушениях сердечной деятельности. Натрия хлорид применяется в виде изотонического или гипертонического раствора для регулирования водно-электролитного баланса.

#### **Список литературы:**

1. Некрасов Б. В. Основы общей химии. Т. 2. Изд. 3-е, испр. и доп., – М.: Химия, 1973 – 688 с.
2. Малая горная энциклопедия. В 3 т. Под ред. В. С. Белецкого. – Донецк: Донбасс, 2004.
3. Технология неорганических веществ и минеральных удобрений. Учебник для техникумов / Мельников Е.Я., Салтанова В.П., Наумова А.М., Блинова Ж.С. – М: Химия, 1983. 432 с.

**РУБРИКА**  
**«ЭКОНОМИКА»**

**РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА КАК СФЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ГОСУДАРСТВА**

*Загидуллина Алия Рамазановна*

*студент Самарского национально исследовательского университета  
имени академика С. П. Королёва,  
РФ, г. Самара*

Издавна туризм развивался по всему миру и воздействовал не только на экономику, но и на развитие общественных отношений в торговле, культуре, истории и т.д. В прошлом к туризму относились не как к отдыху, а как к укреплению связей между народами и открытию новых городов, стран и материков. Первое упоминание о путешествии было еще в древней Греции, в те времена она считалась центром мировой культуры и торговли. Из Греции во все страны мира отправлялись торговые пути, что способствовало развитию туризма.

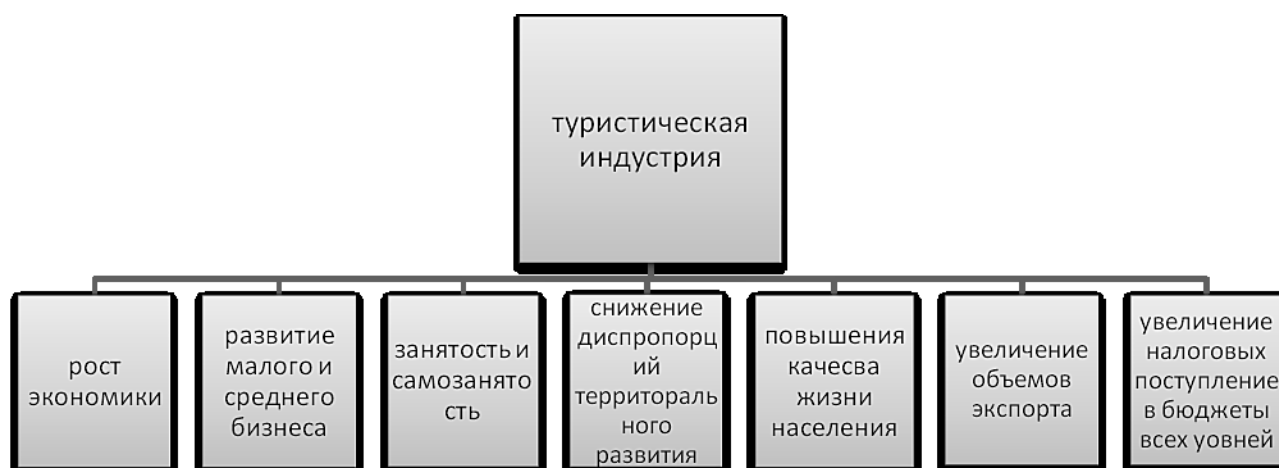
Современный туризм – комплексное и массовое явление, форма организации отдыха, способ познания окружающего мира, область межрегионального и международного сотрудничества, область услуг и предпринимательства, часть государственной региональной политики. Индустрия туризма в международной экономике имеет высокие темпы развития, о чем свидетельствуют показатели мировой статистики.

Под влиянием быстрого темпа развития туристический бизнес является одним из основных и более развитых направлений в экономики. Исходя из этого, можно сделать вывод, что он действительно является феноменом столетия. В большинстве стран туризм выступает как важный сегмент в активизации внешнеторгового баланса, организации дополнительных рабочих мест и обеспечении трудоустройства населения. Значительная доля налоговых поступлений в бюджеты островных государств идет из туристической сферы.

Однако, данная особенность характерна не только для выше указанных государств. Так в современности туристическая сфера, являясь одной из наиболее развитых отраслей экономики, способствует ежегодным поступлениям денежных средств в бюджеты различных стран. В большинстве стран приходится от 1/5 части до половины валового национального продукта. В туристической сфере занято менее половины всей рабочей силы в мире. Индустрия путешествий увеличивает не только поступления платежей в казну государства, но и формирует сферы хозяйства, которые параллельно развиваются с туризмом, например, производство товаров пользующиеся спросом у потребителей, торговля, также изменяется к лучшему инфраструктура города и многое другое. С каждым годом увеличивается количество сфер, вовлеченных в сферу туризма, в индустрию путешествий.

Имея разветвленную сеть, туризм способствует трудоустройству граждан. В этой отрасли труд в основном не механизирован, и не может быть механизирован, что дает возможность привлечь трудовые ресурсы, направляя их на обслуживание туристов.





**Рисунок 1. Роль туризма в российской экономике**

Еще один недостаток социального плана – это низкий уровень жизни населения отсталых районов страны. Чтобы улучшить состояние слаборазвитых районов, нужно привлечь в эти местности туристов, что в свою очередь приведет к притоку финансовых средств, открытию новых рабочих мест, уменьшится безработица. Начнет развитие туристическая инфраструктура, сервисные службы: улучшение дорог, увеличение пунктов сферы питания – кафе, мест отдыха и развлечения.

Помимо этого, рынок туристических услуг способен выделять денежные средства, которые могли бы оказывать помощь в охране исторических архитектурных ценностей, реставрации памятников старины, улучшении экологического состояния района. Туризм является немало важным источником доходов экономик регионов и стран. Это связано с тем, что расходы, которые туристы осуществляют в процессе своего путешествия из других регионов и стран представляют собой вклады в экономику принимающей их страны. К примеру, туристы из Италии, получив определенный доход в Риме, путешествуют по России и расходуют часть этих доходов, тем самым, внося определённый денежный вклад в экономику государства. Туристический импорт России, состоит, в основном, из расходов иностранных туристов на покупку услуг и товаров и вносит определенный денежный вклад в платежный баланс страны. На мировом рынке торговли туризм, как часть торговли услугами именуется «невидимым импортом». Невозможно не заметить, что сумма вывоза туристической валюты из страны меньше, чем сумма ввоза, что является положительной динамикой развития экономики страны.

Прямое влияние осуществляет денежный вклад туристами в само функционирование туристических предприятий, которое реализуется без посторонней помощи, оно формируется благодаря денежным вкладам туристов, что создает фундамент материального обеспечения турфирм и увеличения рабочих мест.

Влияние прибыли от туризма на развитие регионов можно отнести к двум типам, а именно: прямое и косвенное. Увеличение инвестиций приводит к увеличению национального дохода общества, причем на величину большую, чем первоначальный рост расходов, расширяя деятельность туризма в регионах.

Косвенное влияние или «Эффект мультипликатора» функционирует по мере того как расширяется туризм в регионе, и его можно показать на следующем примере: группа иностранных туристов, путешествуя по любой стране, приобретая товары и услуги, тратят определенную денежную сумму, что составляет доход предприятия принимающей страны. Большая часть доходов регионов – это налоги, которые формируются с выручки и остаются в

регионах для улучшения своей жизнедеятельности. Деньги туристов работают на экономику региона, в тот момент, когда турфирма приобретает производимые товары и услуги этого региона.

Приобретение туристами товаров и услуг увеличивает доход денежных средств работающих на экономику регионов. От полученной туристической прибыли регионы, выплачивают заработную плату работникам, которые в свою очередь расходуют их приобретения товаров и услуги.

Взаимодействие прямого и косвенного типов влияния прибыли от туризма в регионах, определяет их воздействие на местную экономику. Доход от расходов туристов на приобретение товаров и услуг не всегда может быть использован в полном объеме. Одна часть используется за его пределами, а другая откладывается в бюджет региона. Чем выше доходы туристов реализуемые в пределах региона, тем значительнее эффект мультипликатора. Удержание доходов туристов в границах данного региона зависит от состояния местной экономики. Если экономика способна производить товары и услуги, которые удовлетворяют спрос туристов, то эффект мультипликатора может потребовать создание дополнительных рабочих мест стране примерно около 1,5 млн. Ожидаемый вклад в российский бюджет – 35,8 млрд. долл. Положительно воздействуя на производство в целом, сформированный рынок туристских услуг способен содействовать улучшению экономики больших населенных пунктов и удалённых регионов России, тем самым, став значимой статьёй для создания валового национального продукта.

В заключение этого вопроса хотелось бы отметить, что развитие туризма имеет как положительные, так и отрицательные аспекты: во-первых, он обеспечивает поступление зарубежной валюты и помогает в регулировании проблемы трудоустройства населения, во-вторых, помогает в развитии автотранспортной сети и инфраструктуры региона в целом и реализации рекреационных возможностей. Вместе с тем быстрое развитие данной сферы услуг обостряет разногласие между его масштабами и причиняемыми убытками: происходит то, что для местного населения страны уменьшаются продовольственные ресурсы, запасы чистой питьевой воды и что немало важно загрязняется окружающая среда. По этой причине, при оптимизации развития данной области необходимо учитывать мировой опыт, а также применение современных методов, которые могли бы защитить окружающую среду и других мер для регулирования экономики. Необходимо понимание в целом всего лучшего, что накоплено мировым опытом в этой сфере, обнаружение имеющихся ресурсов и регулирование нормативной и юридической базы развития туризма.

### **Список литературы:**

1. Андрианов В. Внешняя торговля России // Экономист. – 2013 – № 3 – С.56–64.
2. Баранова Е. Современная международная торговля: Спецкурс // Рос. экон. журн. – 2014 – № 6. – С.72–82; № 9-10. – С.83–92; № 11. – С.102–109.
3. Загашвили В. Мировая торговля // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – № 8. – С.9–13.
4. Корнелиус Л. Торговля на мировых рынках: пер. с англ. – 2-е изд. – М.: Евро, 2014. – 715с.

**РУБРИКА****«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»****ПРАВOTВOPЧECКИE ПOЛНОMОЧИЯ MECTHOЙ AДМИНИСТPАЦИИ  
OСНОВНЫЕ ПPOБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ PЕШЕНИЯ**

*Додонова Анастасия Сергеевна*

*студент пятого курса юридического института  
Российского университета дружбы народов,  
РФ, г. Москва*

На современном этапе развития российской государственности большая роль отдана развитию самостоятельности органов местного самоуправления, в связи с чем увеличиваются правотворческие полномочия органов местного самоуправления, а конкретно и местной администрации. В данной статье изучаются основные проблемы правотворчества местной администрации. Поднимаются вопросы, которые возникают в данной сфере. Анализируется правовая база, затрагивающая данную сферу деятельности, и рассматриваются пути совершенствования законодательства.

Правотворчество – одно из основных и преимущественных видов деятельности всех органов публичной власти. Реализуя свои властные полномочия, органы местного самоуправления основную роль отводят эффективной реализации правотворческих функций. Это связано с тем, что местное самоуправление наиболее приближено к основным проблемам, имеющих место на местном уровне.

Как указывает Хабриева Т.Я., на сегодняшний день правотворчество обретает особую идею в качестве «единой, основанной на общих принципах, планомерной, обеспеченной формообразующей деятельности». Следовательно, проблема муниципального правотворчества в период формирования российского демократического правового государства является наиболее актуальной. Это можно объяснить не только тем, что местное самоуправление связано с осуществлением властных полномочий, а их правовое регулирование осуществляется на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, но и тем, что вопросы местного значения, которые призваны реализовывать муниципальные правовые акты, касаются непосредственно интересов и условий жизни населения. С принятием Конституции 1993 года Российской Федерации получил признание и дальнейшее развитие принцип самостоятельности «автономности» органов самоуправления в вопросах принятия законодательных актов. В связи с этим есть возможность выделить несколько аспектов, к первому относится, так называемый «внешний», который определяет место органов местного самоуправления в системе публичной власти Российской Федерации. Ко второму аспекту относится место правотворческой деятельности между органами законодательной власти и иными органами местного самоуправления. Федеральный закон от 06.10.2003 №-131-ФЗ (в ред. От 07.06.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вносит понимание того, что исполнительным органом в системе органов местного самоуправления является, конечно же администрация. Законодательные полномочия санкционированного органа определяются статьей 43 основного закона, при этом последняя редакция определена 2008 г. Местная администрация обладает правами юридического лица, а возглавляет ее глава местной администрации. При формировании основных полномочий присущих местной администрации, как исполнительно-распорядительному органу, особое место отведено главе местной администрации. Оговаривается, что данный субъект обладает правотворческими полномочиями, в той мере, которая определена основными

нормативными источниками. Данный вид деятельности выражен в основном в форме законодательной инициативы, праве вето, и т.д. На сегодняшний день закреплено понятие «правовые акты местной администрации» предыдущий документ закреплял иные положения. Также, в статье 43 в части 6 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обговаривается тот факт, что «глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации. В администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации» [1]. Нельзя не заметить, что существует также некое противоречие, о том, что определение постановление местной администрации или распоряжение местной администрации говорит о том, что правотворческой инициативой обладает местная администрация, и здесь усматривается тот факт что, принятие решений происходит неединолично.

Выходит, что глава местной администрации представляет всю структуру администрации, которая представлена большим количеством работников, и издает правовые акты от имени администрации. Таким образом, можно проследить в юридическом и в смысловом отношении противоречия, когда с одной стороны говорится о «правовых актах местной администрации», и включается комментарий, что акты издает не местная администрация, а её глава.

Стоит отметить, что отсутствует точное мнение о том, каким образом местной администрацией принимаются решения – коллективно либо путем принятия единоличного решения главой администрации.

Так как до сих пор лежит в основе принятия принцип единоначалия, то и акты местной исполнительной власти должны исходить от имени главы местной администрации, а не от имени местной администрации.

Также установим перечень разновидностей нормативных актов, которые принимаются исполнительными органами местной администрации, а если быть точнее – главой местной администрации. Существует, как уже отмечалось ранее три вида нормативных актов – «постановления», «распоряжения» и «приказы».

Где, *постановление* – это акт управления общенормативного действия, который исходит от соответствующего органа имеющейся компетенции; *распоряжение* – акт органа управления, который имеет обязательную силу для физических и юридических лиц, кому данное распоряжение адресовано.

*Приказы* – нормативно-правовой акт, принимаемый компетентным на то органом, который носит официальный и властный характер.

Плюс ко всему на практике в области муниципального самоуправления имеют место акты, подписываются заместителем главы местной администрации, от его имени. Так, распоряжением Администрации городского округа Самара, которое было подписано заместителем главы городской администрации был принят важный законодательный акт. Можно предположить, что такая практика не может быть признана юридически корректной, так как в законе о местном самоуправлении данная формулировка имеет однозначный смысл, с точки зрения субъекта издания нормативно-правовых актов.

На деле все происходит, таким образом, что когда глава местной администрации не способен выполнять свои обязанности по причине будь то отпуска, болезни, командировки и т.д., его полномочия временно передаются, одному из заместителей, который и подписывает правовые акты от имени местной администрации в качестве исполнительного органа главы местной администрации. Необходимо подчеркнуть, что главе администрации федеральный

уровень НПА разрешает делегировать решение некоторой группы вопросов «иным» должностным лицам, с правом подписи данных актов [2]. Что касается данного вопроса, то здесь существует важная необходимость четкого регулирования данного вопроса; а именно: конкретного рассмотрения круга вопросов, делегируемых ниже, должного извещения местных жителей данного муниципального образования. В связи с этим, на практике существует проблема, связанная с тем, что данный перечень вопросов не имеет места быть.

В некоторых положениях Устава Самары говорится, что «структурные подразделения Администрации города, администрации районов, администрации поселка Козелки и села Ясная Поляна могут наделяться полномочиями органов городского самоуправления в случаях, установленных действующим законодательством и настоящим Уставом» [3].

Но в уставе города о наделении полномочиями структурных подразделений ничего не говорится. Полностью отсутствует информация о передаче полномочий и на официальном сайте городской администрации, и тем самым эта важная информация оказывается, по факту, недоступной для жителей муниципального образования. Данный вопрос особо актуален потому, что достаточно часто в больших городах этим органам передаются весьма значительные полномочия. Департамент муниципальной собственности и городских земель г. Краснодар в, «передает муниципальным предприятиям и муниципальным учреждениям объекты муниципальной собственности в хозяйственное ведение и оперативное управление в соответствии с действующим законодательством. Передает объекты муниципальной собственности в безвозмездное пользование в установленном порядке. И т.д.» [4]. Таким образом, делегирование правотворческих полномочий здесь выражена в качестве «выполнения задания», на основании «постановления» главы муниципального образования. Бесспорно, большая масса жителей г. Краснодара не осведомлена о принятии данного нормативного акта, и не знает, какой орган от их имени распоряжается муниципальной собственностью. Можно сказать, что состояние правотворческой деятельности органов местного самоуправления не даёт жителям знакомиться и приводить в жизнь акты местных органов, что, с одной стороны, снижает эффективность их применения, а с другой – не дает возможность жителям обеспечивать контроль. Данные обстоятельства противоречат самой сути местного самоуправления, и подрывает основные принципы демократии».

Исходя из существующих проблем, предлагается внести в ч.6 ст.43 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об организации местного самоуправления» данное положение: «Глава местной администрации может делегировать часть своих полномочий структурным подразделениям и должностным лицам местной администрации с обязательным опубликованием соответствующего муниципального правового акта».

Плюс ко всему, в муниципальной правотворческой практике достаточно часто встречаются нарушения законодательной техники, когда распоряжения носят характер нормативного акта, а постановления индивидуальный, хотя вся юридическая доктрина предполагает иное. Для перехода на другой уровень управления, необходимо увеличить эффективность контроля над основными действиями и принципами актов исполнительных органов местного самоуправления.

Подводя итог всему вышесказанному, можно с уверенностью отметить, что правотворчество местной администрации остается бессистемным и не до конца урегулированным, что напрямую влияет на эффективность деятельности исполнительно-распорядительного органа, который играет основную роль в совершенствовании качества жизни населения. Правовая система федерального уровня также обладает большим количеством недостатков, пробелами в праве, что вызывает значительную массу общественных отношений, которые не урегулированы законом ни одного уровня власти. Также это относится и к отраслевым актам, регулирующим вопросы местного самоуправления.

Становится очевидным, что на современном этапе развития необходимо усиление контроля, в частности в правотворческой деятельности органов местного самоуправления – местной администрации, как отмечает Смирнова Ю.М в своей кандидатской диссертации,

что актуальным остается комплексное урегулирование четкой компетенции всех структур входящих в систему местной администрации. Необходимо более четкое распределение полномочий, закрепленных на федеральном уровне правового статуса главы администрации, так как данное право на региональном уровне не закреплено, а органы местного самоуправления «не умеют», либо не хотят вводить себя в какие-либо правовые рамки [5].

#### **Список литературы:**

1. Комментарий к Федеральному закону №-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Отв. ред. С.Е. Чаннов – М., 2008. С. 136.
2. Дубинкин Эдуард Вячеславович Правотворческие полномочия местной администрации: проблемы юридического закрепления и реализации // Общество и право. 2011. №3 (35).
3. Устав городского округа Самары, Самарской области (принят постановлением Самарской Городской Думы от 31.03.2005 г. № 101. Принят Решением Думы городского округа Самара от 10.07.2006 № 294).
4. Решение городской Думы Краснодара от 15.12.2005 № 4 п.19 «Об утверждении Положения о департаменте муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар».
5. Смирнова, Юлия Михайловна кандидат юридических наук. Конституционно-правовые основы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере правотворчества тема диссертации и автореферата по ВАК 12.00.02.

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ДЕТЕЙ-СИРОТ

*Сиятскова Ксения Николаевна*

*магистрант ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,  
РФ, Волгоградский филиал, г. Волгоград*

В последние годы активно идёт процесс формирования и реализации государственной политики в сфере семьи, материнства и детства, направленной на развитие ценностей семьи, на повышение ответственности власти и общества за обеспечение её социальных гарантий. В центре этой политики находятся дети, защита их прав и интересов. Создана и развивается законодательная база по вопросу поддержки семьи, материнства и детства, совершенствуется система социального обслуживания семьи и детей, пропагандируются семейные ценности. Но всё это пока не привело к сокращению социального сиротства.

Кризис современной семьи, о котором бьют тревогу специалисты, негативно отражается на состоянии детства в стране. Основными причинами, способствующими широкому распространению сиротства, являются: социальная дезорганизация семей, материальные и жилищные трудности родителей, слабость нравственных устоев многих семей, рост числа детей, рождающихся вне брака, высокий удельный вес неполных семей.

Необходимость в защите прав и интересов детей-сирот определяется интересами как самих детей, так и государства. Несовершеннолетние, чьи родители лишены родительских прав, либо в силу других причин вынужденные покинуть семью, пополняют ряды безнадзорных, приобретают склонность к маргинальному и противоправному поведению. Органы опеки и попечительства совместно с другими органами государственной власти (комиссия по делам несовершеннолетних, органы внутренних дел и другие), обязаны выявлять таких детей и решать их дальнейшую судьбу, но чаще всего такие дети попадают в поле зрения органов государственной власти после совершения преступлений, административных проступков и других аморальных действий.

Для эффективного правового регулирования отношений с участием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо четко определить особенности правового статуса этих лиц как субъектов права.

Правовой статус личности – система закрепленных в нормативно-правовых актах и гарантированных государством прав, свобод, обязанностей, ответственности, в соответствии с которыми индивид как субъект права (т.е. обладающий правосубъектностью) координирует свое поведение в обществе [8].

Высказываются мнения о том, что понятия «правовой статус» и «правовое положение» равнозначны [8], но нам представляется более убедительной точка зрения белорусских ученых о различии этих понятий. В понятие правовой статус они включают статутные права и обязанности, т.е. формируемые в виде правовых предписаний и относящиеся к объективному (позитивному) праву. Понятие «правовое положение личности» считается ими более широким. Кроме прав и обязанностей, в него вводятся субъективные правовые элементы – гражданство, правосубъектность, субъективные права, обязанности, ответственность за возможно совершенное правонарушение [7].

Таким образом, правовое положение человека обусловливается особенностями социального статуса на определенный момент; правовой статус личности отражает юридическое закрепление достигнутого обществом объема свободы личности.

Применительно к рассматриваемому субъекту правовой статус детей-сирот будет представлять собой достигнутый обществом объем свобод и социальных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выраженный в нормах объективного права.

Соответственно, правовой статус детей сирот складывается из прав и свобод, гарантированных государством для всех субъектов права, и тех прав, и свобод, которые

законодатель специально включил в правовую материю с тем, чтобы обеспечить в соответствии с принципом справедливости возможность для полноценной жизни и развития лицам, подпадающим под определение ребенка-сироты.

Далее в работе будет исследована именно вторая, специальная часть правового статуса ребенка-сироты.

Главный признак ребенка как носителя специального статуса - возрастные границы, обуславливающие психофизические особенности несовершеннолетних и определяющие специфику их право- и дееспособности, а также деликтоспособности. Специфика статуса ребенка, особенно малолетнего, определяется его физической и социальной беспомощностью, в силу чего многие его права, не могут быть реализованы им лично. Ответственность за их реализацию лежит на представителях, других субъектах: родителях, лицах, их заменяющих, государстве и обществе в лице специальных учреждений и органов.

В ст. 1 Конвенции ООН о правах ребенка [1] определено, что ребенком является каждое человеческое существо до достижения восемнадцатилетнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Согласно терминологии Семейного кодекса РФ [4] ребенком также признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия). Гражданский кодекс РФ [3] дополнительно выделяет понятие «малолетний» – несовершеннолетний, достигший 14 лет.

Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» в отношении несовершеннолетних граждан использует термин «не полностью дееспособный гражданин».

В законодательстве подробно прописываются признаки для признания ребенка официально в качестве сироты. Так, в соответствии с федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [5], дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель. Дети, оставшиеся без попечения родителей, – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными, находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребёнка оставшимся без попечения родителя в установленном законом порядке. Фактически, эти две категории субъектов приравнены в правах и социальных гарантиях, поэтому можно говорить об их едином правовом статусе, за некоторыми исключениями.

Структурными элементами правового статуса детей-сирот являются их правоспособность, дееспособность и деликтоспособность [8].

Особенность правоспособности детей-сирот в том, что они могут иметь некоторые права и обязанности, не свойственные остальным субъектам права и специфичные только для этой категории граждан. Нормы, регулирующие отношения, напрямую затрагивающие правовой статус детей-сирот, и составляющие часть правоспособности последних, можно разделить на несколько групп.

Во-первых, это группа норм, направленных на выявление детей-сирот, т.е. по фиксации их в качестве таковых.

Во-вторых, это группа норм, закрепляющих дополнительные социальные гарантии для детей-сирот: льготы в сфере образования, жилищное, финансовое обеспечение и прочие.

В-третьих, это группа норм, регулирующих отношения представительства детей-сирот, т.е. регламентирующих процедуры установления опеки, попечительства, усыновления, иных форм представительства. Если правоспособность характеризует круг правомочий, которые



ребенок-сирота может иметь, то дееспособность определяет возможность осуществлять эти права и обязанности своими действиями.

Единого термина для обозначения дееспособности несовершеннолетних нет как в законодательстве, так и в юридической литературе. Различные авторы используют такие понятия, как частичная, ограниченная, относительная дееспособность [6]. Исходя из положений Закона об опеке ребенок любого возраста обладает «не полной» дееспособностью. Гражданский кодекс не содержит термина для этого явления. Положения ГК РФ наделяют детей старше 6 лет определенным объемом дееспособности, который увеличивается по достижении ребенком возраста 14 лет. Полная дееспособность по общему правилу возникает у гражданина по достижении им 18 лет. Вопрос о наличии у ребенка, не достигшего шести лет, дееспособности, является дискуссионным.

Дееспособность ребенка-сироты имеет ту отличительную особенность, что в этом случае отсутствует законное представительство родителей, столь обычное в иных отношениях, связанных с детьми. Представитель ребенка-сироты устанавливается в результате совершения целого ряда юридических фактов, например, оформление попечительства.

Деликтоспособность детей-сирот отличается от общей деликтоспособности граждан наличием случаев, когда субъектом нарушения может быть только человек, имеющий статус ребенка-сироты. Таких случаев крайне мало, но они могут существовать, например, случай дисциплинарной ответственности за нарушение административного режима в организации, в которую несовершеннолетний был помещен под надзор.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что правовой статус детей-сирот представляет собой достигнутый обществом объем свобод и социальных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выраженный в нормах объективного права, и состоит из трех структурных элементов (правоспособность, дееспособность, деликтоспособность), каждый из которых имеет свои особенности, обусловленные свойством субъекта соответствующих норм.

### Список литературы:

1. «Конвенция о правах ребенка» одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989. Ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-1. «Сборник международных договоров СССР», выпуск XLVI, 1993.
2. Конституция РФ принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.
3. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // «Российская газета», № 238-239, 08.12.1994.
4. Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 № 223-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 01.01.1996, № 1. Ст. 16.
5. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ, 23.12.1996, Ст. 5880.
6. Витрук Н.В. «Общая теория правового положения личности» – М.: «НОРМА», 2008. С. 93.
7. Вишневский А.Ф., Горбатов Н.А., Кучинский В.А. Общая теория государства и права. Минск: Тисей, 1998. С. 242–256.
8. Скаун О.Ф. Теория государства и права: Учебник. – Харьков: Консум; Ун-т внутр. дел, 2000, – С. 410.
9. Сусликов В.Н., Шкилева Н.Л. «О правовом статусе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // «Гражданское право», 2011, № 4.

## К ВОПРОСУ О ЗНАЧЕНИИ ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРИ РЕШЕНИИ ВОПРОСА О МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОСТИ ДЕЯНИЯ

*Спирина Наталья Александровна*

*магистрант, Санкт-Петербургского юридического института (филиала)  
Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации,  
РФ, г. Санкт-Петербург*

Категории малозначительность деяния посвящена ч.2 ст.14 Уголовного кодекса РФ, в ней содержится следующее определение малозначительного деяния: «не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного настоящим Кодексом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности».

Из законодательного определения можно сделать вывод о том, что малозначительное деяния не является преступлением при наличии одновременно двух условий:

1. оно должно формально подпадать под признаки преступления, предусмотренного уголовным законом;

2. деяние не должно представлять общественной опасности, как правило, она отсутствует потому, что причинённый ущерб является незначительным, отсюда и в целом деяние не преступно.

Думается, что приведенных законодателем условий малозначительности деяния явно недостаточно, в связи с этим, закрепленное в ч.2 ст. 14 УК РФ положение о малозначительности деяния подвергается обоснованной критике и требует совершенствования.

На решение вопроса о малозначительности формально преступного деяния существенное влияние оказывают признаки объективной стороны, ведь зачастую именно они являются определяющими. В частности, к ним относятся: характер деяния, последствия, его повторность, способ, обстановка, время, место преступления и др.

Какое деяние малозначительно – это вопрос факта, решаемый каждый раз в рамках диспозиции той или иной статьи Особенной части УК РФ. При применении ч.2 ст. 14 УК РФ учету подлежат самые различные признаки объективной стороны. Так, одним из важных признаков общественно опасного деяния является его вредоносность, т.е. некая возможность причинения вреда. Ее степень позволяет сделать вывод о характере содеянного, поэтому зачастую незначительность вредоносности деяния является одним из условий отнесения деяния к малозначительным. Ведь малозначительность деяния означает, что оно не причинило или не создало угрозы причинения значительного вреда объекту уголовно-правовой охраны. Это подтверждается и практикой Верховного Суда РФ.

Так, за тайное хищение чужого имущества, совершенное группой лиц по предварительному сговору осуждены подростки 14 и 15 лет; они с целью кражи нарвали 26 арбузов общим весом 28 кг 400 г на дачном участке, причинив своими действиями потерпевшей ущерб на сумму 28 400 руб. В ходе предварительного следствия установлено, что несовершеннолетние лица похитили арбузы на незначительную сумму - 28 400 руб., так как минимальный размер оплаты труда на момент совершения преступления составлял 55 000 руб. Судебная коллегия Верховного Суда РФ отменила приговор и прекратила дело, указав, что действия подростков, формально содержат признаки преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 144 УК РСФСР, но в силу малозначительности не представляют общественной опасности [2, с.10.].

В другом случае, судом первой инстанции З. признан виновным в незаконных приобретении и хранении боеприпасов (ч.1 ст.222 УК РФ), а точнее единичного патрона калибра 7,62 мм. Определением Верховного Суда РФ от 10.02.2011 № 55-Д10-23 судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ указала, что суд первой инстанции не учел то обстоятельство, что З. не имел никакого оружия, приобрел патрон случайно (нашел)

и при этом не придавал никакого значения его нахождению в своей квартире. Так как суд первой инстанции не привел данных, которые бы свидетельствовали о том, что З. своими действиями причинил вред или создал угрозу причинения вреда личности, обществу или государству, дело было прекращено за отсутствием в деянии состава преступления.

Для признания деяния малозначительным, безусловно, определяющим является и отсутствие существенных последствий. Описывая последствия в статье, законодатель использует следующие формулировки: в частности, крупный ущерб (ч.1 ст. 146, 147, 170.2, 171, 172, 176, 185, 185.1, 185.2, 185.4, 185.6, 215.1, 216, 217.1, 263, 263.1, 267, 274, 293 УК РФ); значительный ущерб (167, 255 УК РФ); существенный вред (ч.1 ст. 201, 202, 203, 250, 285, 286, 286.1, 288, 293 УК РФ); вред здоровью / причинение смерти (ч.1 ст. 124, 143, 215.1, 216, 217.1, 218, 219, 224, 235, 246, 248, 254, 263, 263.1, 264, 266, 267, 268, 269, 271.1, 350 УК РФ); иные тяжкие последствия (ч.1 ст. 156, 236, 246, 248, 249, 254, 257, 259, 344, 347 УК РФ). По нашему мнению, указание в диспозиции статьи на такие последствия исключает применение категории малозначительность деяния; и даже если указанные выше последствия не наступили, то следует помнить, что состав преступления отсутствует не по причине малозначительности деяния, а в связи с отсутствием обязательных признаков объективной стороны состава преступления.

Н.Ф. Кузнецова отмечает, что малозначительность деяний также отсутствует, если они совершаются систематически [3, с. 205], это связывается с тем, что повторность совершения преступного деяния говорит о повышенной степени общественной опасности лица, о его склонности к антиобщественному образу жизни, поэтому нельзя поощрять поведение подобного рода освобождением лица от уголовной ответственности.

Правильно оценить последствия порой помогают и факультативные признаки объективной стороны преступления. Приведём несколько примеров.

Прекращая уголовное дело в отношении В., возбужденное по ч.1 ст. 188 УК СССР (ч.1 ст. 313 УК РФ), суд учел длительность нахождения подсудимого вне пределов места лишения свободы (менее двух часов) [4, с. 24].

Хищение мешка пшеницы в период посевной кампании, как указал суд, представляет большую общественную опасность, чем такое же действие в иное время, когда такое деяние возможно признать малозначительным [1, с. 67].

Н.М. Якименко указывает, на способ изготовления фальшивых денег путем рисования как обстоятельство, позволяющее ставить вопрос о признании приготовления к фальшивомонетничеству действий малозначительными [7, с. 16].

В тоже время в п.12 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 23 ноября 2010 года №26 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 2581 УК РФ)» указывает, что если действия, связанные с незаконной добычей (выловом) водных биологических ресурсов, хотя формально и содержали признаки преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 253 или ст. 256 УК РФ, но в силу малозначительности не представляли общественной опасности, когда не использовались способы массового истребления водных животных и растений, суд вправе прекратить уголовное дело на основании ч. 2 ст. 14 УК РФ. При этом основанием для признания подобного рода действий малозначительными могут служить: незначительное количество и стоимость выловленной рыбы, отсутствие вредных последствий для окружающей среды, а также используемый способ добычи, который не являлся опасным для биологических ресурсов.

Данное разъяснение говорит о том, что нельзя делать вывод о наличии или об отсутствии признака малозначительности деяния только по какому-либо одному признаку; необходимо оценивать всю их совокупность.

Стоит также отметить, что упоминание категории малозначительность деяния содержится только в вышеизложенном постановлении, иные Постановления Пленума Верховного суда РФ, разъясняющие положения Уголовного кодекса РФ, не поясняют

применение исследуемой категории к другим видам противоправных деяний, что, по нашему мнению, является существенным упущением.

До настоящего времени нет единства мнений и относительно того, к каким категориям преступлений возможно применение нормы о малозначительности деяния. Вместе с тем круг формально уголовно-противоправных деяний, «претендующих» на признание их малозначительными, может быть ограничен указанием еще и на категории преступлений, которые могут признаваться малозначительными.

Так, большинство исследователей исходят из того, что малозначительность может быть присуща лишь преступлениям небольшой степени тяжести [5, с. 198], некоторые, однако допускают и признание малозначительными в каждом конкретном случае и относительно преступлений средней тяжести [5, с. 150]. Однако некоторые ограничивают применение исследуемой категории лишь особо тяжкими преступлениями против личности [6, с. 76].

Считаем, что применение данной категории недопустимо по отношению к тяжким и особо тяжким преступлениям, а также к некоторым преступлениям небольшой и средней тяжести, например, к ст. 106, 110, 127.2, 156 УК РФ и др.

В связи с вышеизложенным, полагаем, что при решении вопроса о признании того или иного деяния малозначительным недостаточно наличия только двух критериев, указанных в ч.2 ст.14 УК РФ. Необходимо уделять особое внимание признакам объективной стороны преступления, которые, зачастую и предрешают вопрос о том является ли деяние малозначительным.

#### **Список литературы:**

1. Багиров, Ч.М. Малозначительность и ее уголовно-правовое значение: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Чингиз Мамедшах оглы Багиров; Тюмень, 2005.
2. Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1997. – №4.
3. Кузнецова Н.Ф. Проблемы квалификации преступлений: лекции по спецкурсу «Основы квалификации преступлений» / Науч. Ред. И предисл. Академика В.Н. Кудрявцева. – М.: Издательский Дом «Городец», 2007.
4. Сборник постановлений Президиума и определений Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РСФСР.
5. Уголовное право России. Общая часть: учебник / под ред. И.Э. Звечаровского. – М.: Норма: Инфа-М, 2010.
6. Церетели Т.В., Макашвили В.Г. Состав преступления как основание уголовной ответственности. – М., 1954.
7. Якименко Н.М. Оценка малозначительности деяния при производстве расследования: Учебное пособие. Волгоград. ВСШ МВД СССР, 1987.

## АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА МАГАС

*Хамхоева Тамила Исаевна*

*студент пятого курса юридического института Российского университета  
дружбы народов,  
РФ, г. Москва*

Сегодня важной проблемой, требующей решения, выступает организация контроля деятельности государственного служащего.

Контроль связан с планированием. Планирование без контроля бессмысленно, а осуществление контроля без планирования невозможно. В органах управления Города Магас должно осуществляться стратегическое планирование, разрабатываться среднесрочные и текущие планы, конкретные мероприятия – основа для заданий исполнителям. Затем должно осуществляться сравнение между плановыми и фактическими показателями.

Системы контроля организации должны иметь обратную связь, обеспечивать выработку управляющих воздействий для изменения «входа», для достижения требуемых характеристик на «выходе». Затем руководитель воздействует на систему, внося изменения как в ее цели, так и в процесс функционирования.

Для исключения отклонений должны выполняться следующие действия:

- срочное вмешательство в работу учреждения (принятие решений);
- пересмотр планов;
- пересмотр системы целей учреждения.

Так, создание систем автоматизации управления учреждением дает возможность формировать единые универсальные базы данных, используемые при нормировании, планировании, учете и контроле затрат.

Приведем принципы управленческого контроля центров затрат:

- закрепление затрат в соответствии с функциями и возможностями центра затрат;
- выбор путей выполнения заданий;
- учет и контроль деятельности центров затрат, сопоставление фактических затрат с плановыми и нормативными;
- ответственность за упущения в деятельности;
- экономическое стимулирование.

В центрах ответственности учреждения должны быть разработаны и утверждены стандарты, инструкции и положения для каждого субъекта контроля. В них фиксируются области полномочий и ответственности, устанавливается круг обязанностей, описываются необходимые контрольные процедуры.

В этих документах содержатся вопросы, касающиеся целей, задач и предметов контроля конкретного субъекта, порядок его осуществления, формы представления отчетов о результатах работы.

Пять аспектов деятельности учреждения, подлежащие контролю: люди, операции, рынки, учет и финансы, информация являются объектом контроля.

Среди административных методов в учреждении важное место занимает бюджетный контроль. Главный бухгалтер рассматривает результаты анализа финансово-хозяйственной деятельности за отчетный период, согласовывает цели и целевые значения ключевых показателей на следующий период. Управленцы органов управления Города Магас фиксируют показатели через определенный интервал и доводят до остальных сотрудников. Такая оценка не всегда приносит плоды, поскольку выявление причин отклонений и разработки плана корректирующих действий часто несвоевременны.

Технический контроль в органах управления Города Магас нераспространен. Сегодня внедряется форма контроля рабочего времени сотрудников посредством электронных

пропусков. Этот метод не актуален и излишен. Расходы по осуществлению данного контроля не имеют должного эффекта.

Информационная база контроля производственных затрат имеет неоднородную и обширную структуру, сбор и обработка такого объема информации производится без применения вычислительной техники и представляется чрезвычайно трудоемким процессом. Это является одной из причин того, что контроль проводится нерегулярно, в основном по данным за длительные промежутки времени.

Раньше управленческий контроль в органах управления Города Магас осуществлялся проще, без применения формальных процедур. Руководители, имевшие более высокий уровень знаний, осуществляли наблюдение за работой всей системы и оценивали ее эффективность. В процессе развития компании, увеличения численности служащих дефицит контроля привел к неуправляемости. В результате контроль стали просто наращивать, а это привело к избытку контроля.

В результате исследования системы управленческого контроля в органах управления Города Магас можно заключить, что система контроля охватывает все аспекты деятельности. Однако в учреждении преобладает финансовый аспект. Финансовые показатели используются для мотивации персонала, формирования желаемого их поведения из-за их легкоизмеримости.

Поскольку перечень полномочий, передаваемых муниципалитетам не установлен, то имеется практика произвола в отношении определения предметов ведения муниципалитетов. Поэтому практически повсеместно имеется недостаточность финансовых средств, необходимых для исполнения возложенных на муниципалитеты обязанностей.

Крупным вопросом, требующим решения, также является создание ресурсной базы местного самоуправления, а именно:

- формирование финансовой основы местного самоуправления;
- формирование местной материальной базы;
- разделение источников дохода между бюджетом субъекта Российской Федерации и местными бюджетами;
- определение процедур взаимодействия уровней власти при закреплении доходных источников местных бюджетов.

Для того, чтобы разграничить источники дохода между исследуемыми субъектами, необходимо проводить по видам и закреплению на долгосрочной основе. Это будет стимулировать развитие доходных источников и их эффективному использованию.

Основной источник бюджета – налоги. Поэтому источником муниципального бюджета могут явиться реальные налоги. На источники реальных налогов, органы местного самоуправления могут непосредственно влиять контролировать их. Также муниципальные органы должны иметь право устанавливать собственные налоги.

Так, регулирующим налогом традиционно выступает подоходный налог с граждан.

В случае, если собственных источников бюджета у муниципалитета нет, то следует установить прямую передачу государственных средств в местный бюджет.

Недостаточность финансовой базы будет препятствовать местной власти нормально выполнять свои задачи, что обусловлено дефицитом средств в федеральном бюджете. Нестабильность же финансовой базы уже сегодня можно урегулировать посредством налаживания межбюджетных отношений и совершенствованием налогового и бюджетного законодательства. Так, необходимо:

- уточнить компетенцию местной власти согласно ее типу муниципального образования;
- внедрить систему эффективного распределения налогов по уровню бюджета;
- распределение налогов между уровнями власти, согласно реальной возможности сбора налога.

Из содержания статей 3;12 и главы 8 Конституции РФ становится ясно, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти. При этом органы местного самоуправления могут:

- наделяться отдельными государственными полномочиями;
- участвовать в осуществлении государственных функций.
- Таким образом, по сути, органы местного самоуправления являются выражением

государственно-властных органов, подконтрольных государству. Это необходимо для обеспечения:

- возможности муниципальных образований определять свои внутренние административные структуры;

- соответствия местным потребностям;
- эффективного управления.

Согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на территории районов должны действовать три властные структуры:

- управа района;
- муниципальное образование во главе с руководителем муниципального образования;
- муниципалитет, возглавляемый руководителем муниципалитета.

Данная система легальна, но не легитимна. Ясно, что такая структура раздута и неэффективна с экономической точки зрения.

Так, рациональным предложением можно считать объединение управы и муниципалитета.

Для этого следует передать государственные полномочия управы муниципалитету, согласно ч. 2 ст. 132 Конституции Российской Федерации, согласно которой «органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству».

В результате этого действия в районах вместо управы будут действовать муниципалитеты, наделенные рядом государственных полномочий. Для этого также необходимо изменить порядок назначения руководителя муниципалитета.

### **Список литературы:**

1. Рязанцева Ю.С. Особенности взаимодействия государственной и муниципальной власти в современной России // Материалы Афанасьевских чтений. 2015. Т. 1. № 13. С. 225–230.
2. Галаев А.М., Вазкаева С.С.А. Анализ зарубежной практики использования современных информационно-коммуникационных технологий при оказании государственных услуг // Известия Ингушского государственного педагогического института. 2015. Т. 2. № 1 (9). С. 29–35.
3. Озиева М.А. Конституционно-правовая природа контрольной деятельности в современной правовой системе России: монография / ФГБОУ ВО «Ингушского государственного университета». Кисловодск, 2015.

*ДЛЯ ЗАМЕТОК*



*Электронный научный журнал*

**СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ:**

№ 14 (14)  
Сентябрь 2017 г.

В авторской редакции

Свидетельство о регистрации СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 66232 от 01.07.2016

Издательство «МЦНО»  
127106, г. Москва, Гостиничный проезд, д. 6, корп. 2, офис 213

E-mail: [studjournal@nauchforum.ru](mailto:studjournal@nauchforum.ru)

