



**НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ**  
nauchforum.ru

ISSN 2618-6837



X Студенческая международная  
заочная научно-практическая  
конференция

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ.  
СТУДЕНЧЕСКИЙ НАУЧНЫЙ ФОРУМ  
№ 10(10)**

г. МОСКВА, 2018



# **ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ. СТУДЕНЧЕСКИЙ НАУЧНЫЙ ФОРУМ**

*Электронный сборник статей по материалам X студенческой  
международной научно-практической конференции*

№ 10 (10)  
Ноябрь 2018 г.

Издается с февраль 2018 года

Москва  
2018

УДК 3+33  
ББК 60+65.050  
О28

Председатель редколлегии:

**Лебедева Надежда Анатольевна** – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

**Волков Владимир Петрович** – кандидат медицинских наук, рецензент АНС «СибАК»;

**Елисеев Дмитрий Викторович** – кандидат технических наук, доцент, начальник методологического отдела ООО "Лаборатория институционального проектного инжиниринга";

**Захаров Роман Иванович** – кандидат медицинских наук, врач психотерапевт высшей категории, кафедра психотерапии и сексологии Российской медицинской академии последипломного образования (РМАПО) г. Москва;

**Зеленская Татьяна Евгеньевна** – кандидат физико-математических наук, доцент, кафедра высшей математики в Югорском государственном университете;

**Карпенко Татьяна Михайловна** – кандидат философских наук, рецензент АНС «СибАК»;

**Костылева Светлана Юрьевна** – кандидат экономических наук, кандидат филологических наук, доц. Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС), г. Москва;

**Попова Наталья Николаевна** – кандидат психологических наук, доцент кафедры коррекционной педагогики и психологии института детства НГПУ;

**Самойленко Ирина Сергеевна** – канд. экон. наук, доц. кафедры рекламы, связей с общественностью и дизайна Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва;

**Яковишина Татьяна Федоровна** – канд. сельско-хозяйственных наук, доц., заместитель заведующего кафедрой экологии и охраны окружающей среды Приднепровской государственной академии строительства и архитектуры, член Всеукраинской экологической Лиги.

**О28 Общественные и экономические науки. Студенческий научный форум.** Электронный сборник статей по материалам X студенческой международной научно-практической конференции. – Москва: Изд. «МЦНО». – 2018. – № 10 (10) / [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: [http://www.nauchforum.ru/archive/SNF\\_social/10\(10\).pdf](http://www.nauchforum.ru/archive/SNF_social/10(10).pdf)

Электронный сборник статей по материалам X студенческой международной научно-практической конференции «Общественные и экономические науки. Студенческий научный форум» отражает результаты научных исследований, проведенных представителями различных школ и направлений современной науки.

Данное издание будет полезно магистрам, студентам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

## **Оглавление**

<b>Секция 1. История и археология</b>	<b>7</b>
<b>ФОРМАЛИЗМ В СОВЕТСКОЙ КУЛЬТУРЕ ЭПОХИ     «РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА» НА ПРИМЕРЕ     ПРОВИНЦИАЛЬНОГО ГОРОДА УССУРИЙСКА</b>	<b>7</b>
Медведчикова Валерия Андреевна Лихарева Оксана Анатольевна	
<b>Секция 2. Экономика</b>	<b>20</b>
<b>АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОДБОРА И ОТБОРА     ПЕРСОНАЛА И ИХ РЕШЕНИЕ</b>	<b>20</b>
Адмидина Ольга Андреевна Шуракова Ольга Ивановна	
<b>ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО     УЧЕТА И АУДИТА РАСЧЕТОВ С ПОСТАВЩИКАМИ И     ПОКУПАТЕЛЯМИ</b>	<b>25</b>
Архипова Елена Андреевна	
<b>УПРАВЛЕНИЕ ЦЕПЯМИ ПОСТАВОК КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ     КОНКУРЕНТНОЕ ПРЕИМУЩЕСТВО ПРЕДПРИЯТИЯ</b>	<b>31</b>
Ганченков Антон Андреевич Передунова Светлана Викторовна	
<b>ОБУЧЕНИЕ ПЕРСОНАЛА КАК ОРГАНИЗАЦИОННО-     ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ     ПРЕДПРИЯТИЯ</b>	<b>35</b>
Гераскина Ольга Александровна Быстрицкая Анна Юрьевна	
<b>ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ     ПРОЕКТОВ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ АПК</b>	<b>38</b>
Есаян Кристина Самвеловна	
<b>СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МАЛОГО ИННОВАЦИОННОГО     ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ</b>	<b>42</b>
Коломоец Анна Сергеевна Кадакоева Галина Владимировна	
<b>РЕАЛИЗАЦИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО     ПРОЕКТА «СТРОИТЕЛЬСТВО МНОГОЭТАЖНОГО ЖИЛОГО     ДОМА СО ВСТРОЕННЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ И ПОДЗЕМНОЙ     ПАРКОВКОЙ» С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КРЕДИТОВАНИЯ     В БАНКЕ ПОСРЕДСТВАМ ЭСКРОУ-СЧЕТОВ</b>	<b>45</b>
Лящева Марина Владимировна Пышнограй Александр Петрович	

НАПРАВЛЕНИЯ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ИНТЕРНАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ Немцева Дарья Игоревна Графов А.В.	52
РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ Осипян Марина Олеговна Бабенко Игорь Викторович	56
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ Осипян Марина Олеговна Бабенко Игорь Викторович	62
ХАРАКТЕРИСТИКА ФУНКЦИОНАЛА СПРАВОЧНО- ПРАВОВЫХ СИСТЕМ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО И НАЛОГОВОГО УЧЕТА Осмоловская Карина Андреевна Мовсесян Ашот Ваганович	69
ВНЕДРЕНИЕ ERP-СИСТЕМЫ, КАК ОСНОВА ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ БИЗНЕСА Панченко Мария Анатольевна Вайкок Мурат Абрекович	75
ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ НДФЛ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ Суханова Олеся Николаевна	79
ОСОБЕННОСТИ НАЛОГА НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ Суханова Олеся Николаевна	85
РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЯ НАРУШЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ Цой Екатерина Владимировна Лунева Юлия Владимировна	92
<b>Секция 3. Юриспруденция</b>	<b>97</b>
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО АСПЕКТА ЗАЩИТЫ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РАМКАХ ЕАЭС Арутюнова Анна Игоревна Овчинников Алексей Александрович	97

ПОДГОТОВКА ПРОКУРОРА К ОБВИНИТЕЛЬНОЙ РЕЧИ Галкина Кристина Валерьевна	103
ОСОБЕННОСТИ ТУРИСТСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В РФ НА ПРИМЕРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ Голикова Александра Константиновна Сычева-Передеро Ольга Валерьевна	108
ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ К ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ Гончарик Юлия Руслановна	116
УГОЛОВНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ НАЛОГОВ И СБОРОВ И Юлия Сонгировна	121
ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУДЕЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Киселева Иннеса Ильсуровна Милушева Татьяна Владимировна	130
КОРРУПЦИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ Клеветова Евгения Юрьевна	142
ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ Меликян Мартун Арменович Хевсаков Владимир Владимирович	146
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА ЛИЧНОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Наумова Оксана Михайловна Аксенов Игорь Александрович	151
ПРЕДПОСЫЛКИ ПРАВА НА ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИСКОВ Осина Мария Сергеевна	155
ИНСТИТУТ ОТКАЗА ОТ СУБЪЕКТИВНОГО ПРАВА Пашкова Диана Константиновна Аксёнов Игорь Александрович	159
ДОГОВОР СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА И ЕГО ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА Скрыпников Никита Александрович	168

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ	171
Фарафонова София Геннадьевна	
Шумакова Оксана Сергеевна	
ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ	176
ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО	
ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
Шаповал Александра Николаевна	

# СЕКЦИЯ 1.

## ИСТОРИЯ И АРХЕОЛОГИЯ

### ФОРМАЛИЗМ В СОВЕТСКОЙ КУЛЬТУРЕ ЭПОХИ «РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА» НА ПРИМЕРЕ ПРОВИНЦИАЛЬНОГО ГОРОДА УССУРИЙСКА

*Медведчикова Валерия Андреевна*  
*магистрант, Дальневосточный федеральный университет,*  
*РФ, г. Уссурийск*

*Лихарева Оксана Анатольевна*  
*научный руководитель,*  
*канд. истор. наук, доцент, Дальневосточный федеральный университет,*  
*РФ, г. Уссурийск*

Культура является проявлением человеческой объективности и субъективности. На протяжении долгого времени сущность культурной политики, несмотря на территориальные различия, в СССР не изменялась – она способствовала всестороннему развитию системы социалистических социально-культурных ценностей. В этом состоит ее объективное значение в советскую эпоху. Говоря о субъективности, то стоит отметить, что провинция, как территориально-административная единица нередко трактуется как «настоящая, истинная» Россия в противовес «неукорененной» Москве» [13, с. 143]. Тогда, культура провинции является специфической формой бытия общенациональной культуры, обладающей своеобразием [13, с. 144]. Локальная культура воплощает в себе всю вариативность и сложность общей, глобальной культуры. В этой связи изучение культурного пространства в СССР через призму происходящего в отдельном городе или поселке является весьма актуальным.

В эпоху «развитого социализма» явление формализма было порождением государственной политики, и не только в культурной сфере: усиленное руководство порождало формальное исполнение обязанностей, все отчеты о мероприятиях походили один на другой, цензура советского времени, постоянная



опека государства привели к тому, что формы организации какой-либо деятельности не отличались разнообразием. В этой связи, с окончанием эпохи «развитого социализма» вопрос о необходимости управления культурой являлся актуальным. Общество было озабочено рядом проблем, среди которых находилась тема культуры, а именно: нуждается ли культурная сфера в управлении, необходимо ли вмешательство государства в культурный процесс, если да, то в каком объеме. Оставался открытым данный вопрос и в постперестроечное время, ведь при позитивной оценке того факта, что государство оставило функции идеологического контроля и прямого администрирования культурной сферы, негативным оставалось то, что вместе с исчезновением цензуры и различных форм вмешательства исчезает и частичная опека государства, которая выражается в приоритетном финансировании культурной сферы и государственных заказов. На современном этапе развития страны «в общественных и государственных структурах ведется острая полемика по вопросу создания действенного механизма управления различными сферами жизни страны, в том числе и культурой» [2, с. 3]. Существует точка зрения, что не смотря на все издержки «управляемой культуры» в организации культурной политики, развитие культурных процессов в Советском Союзе, даже в «застойную эпоху», во многих аспектах было успешнее, чем в постсоветское время [1, с. 87]. Указанный выше политический процесс определяет необходимость в том, чтобы определить роль и влияние формализма на культурную среду в советскую эпоху. В этой связи целесообразным является рассмотрение форм проявления формализма в организации культурных мероприятий, выявление роли партии и государства в «формализации» культурного пространства в СССР, анализ отражения идеологической составляющей советского государства на формализме в культурной сфере, определение взаимосвязи явления формализма с эстетическим воспитанием масс.

Для решения поставленных задач и достижения цели был использован широкий круг источников: 1) неопубликованные источники, в числе которых фонды № 259, № 43 архива Уссурийского городского округа (Далее Архив УГО).

Материалы дел указанных фондов содержали отчетную документацию Горкома партии и Горисполкома с 1964 года по 1985 год; 2) интервью Людмилы Гордеевны Сидоренко, которая в 70 х – начале 80х гг. XX века являлась лектором городского комитета партии по обществу «Знание», затем стала инструктором горкома партии в отделе пропаганды и агитации, позже - заведующей партийным кабинетом, а через некоторое время заняла пост третьего секретаря горкома партии, в чьем ведении находились культура, спорт, социальная сфера и т.п.; 3) материалы местной периодической печати - уссурийской газеты «Коммунар», с 1964 по 1985 гг.

Приход к власти в СССР нового лидера Л.И. Брежнева в 1964 году сопровождался сменой стиля поведения высшей номенклатуры, что проецировалось на местный уровень. «Постепенно в партийный стиль руководства входят публичные церемонии с новыми атрибутами, начиная от съездов и кончая собраниями, партийно-хозяйственными активами в краях и областях. Текущая деятельность работников аппарата, в том числе и на Дальнем Востоке, заключалась не только в организации социалистических соревнований, собраний, субботников, но и придании им формы пышных, торжественных ритуалов» [7, с. 360]. «Местные газеты, радио, телевидение обязательно должны были их освещать. Перед сеансами художественных фильмов шли официальные хроники, публицистические журналы и т.д.» [7, с. 360].

Можно с полной уверенностью утверждать, что эпоха «развитого социализма» - это время расцвета формализма. Вплоть до 1985 года на всей территории СССР разрыв между действительностью и той оболочкой, которая выставлялась на всеобщее обозрение, если не увеличивался, то сохранялся в крупных размерах. Подтверждение тому, что содержание официальной пропаганды и повседневная жизнь находились в глубоком противоречии, можно найти в словах современника, который на страницах журнала «Огонёк» в 1988 году отмечал: «Два мира уживались в нашем сознании. Мир повседневных реальностей давал практические ориентиры, мир показного благополучия – надежду на улучшения, на более достойную жизнь в будущем. Сочетанием двух миров уссу-

гублялось двоемыслие» [22, с. 174]. Данное явление можно было наблюдать всюду: и в политике, и в культуре, и в экономике. Говоря о формализме в культурной сфере, то первое, на что нужно обратить внимание, это публичное совершенство в работе учреждений культуры. Данный процесс можно было наблюдать даже в отдаленном от центра городе Уссурийске. Местная газета «Коммунар» освещала культурную жизнь исключительно как развитую и разнообразную, с достаточно разветвленной сетью культурных учреждений: в Доме офицеров Российской армии уссурийцы встретили желанную гостью, Маргариту Суворову [10], в январе 1971 года коллектив городского драматического театра подарил два новых спектакля [8], в кинотеатре «Россия» с последующим обсуждением состоялся просмотр первой контрольной копии нового документального телевизионного фильма «Уссурийск» [12], в клубах предприятий идет активная подготовка к смотру художественной самодеятельности, а жители улицы Краснознаменной собрались для достойного проведения праздника улицы и т.д. [21]. Подобные публикации в газете позволяют составить представление о том, что культурная жизнь горожан многолика, а мероприятий для культурного времяпровождения более, чем достаточно. Однако, такую благоприятную обстановку наблюдают лишь читатели газеты, на деле же, в обсуждениях Советов депутатов трудящихся очень часто поднимался вопрос о недостатках в учреждениях культуры и проводимых ими мероприятиях [14].

В застойное время проблемы культурной жизни публичного характера не имели, лишь в 1985 году была сделана попытка обсуждения с горожанами вопросов, связанных с городскими учреждениями культуры, организацией культурных мероприятий и т.д. В газете «Коммунар» была опубликована статья, в которой до читателей доводилась следующая информация: отдел пропаганды и агитации горкома КПСС, горком комсомола, отделы культуры горрайисполкомов, горрайспорткомитеты, редакция газеты «Коммунар» проводит День открытого письма на тему «Где и как отдыхать молодежи?». Юношам и девушкам предлагалось написать в редакцию газеты ответ на поставленный вопрос, рассказать, удовлетворяет ли их организация отдыха, имеются ли предложения

или пожелания [5]. Спустя почти два с половиной месяца в той же рубрике «День открытого письма» вся правда об организации культурного досуга населения «вылилась наружу» [4]. Оказалось, что мероприятия, которые организовывались культурными учреждениями, конечно же, были, это и лекции, и беседы, и тематические вечера и занятия кружков. Однако их качество, уровень проведения и массовость оставляют желать лучшего. К 1985 году в городе Уссурийске действовало 54 учреждения культуры, которые осуществляли работу по организации свободного времени молодежи: 29 библиотек, 13 клубов, 3 кинотеатра, 3 парка культуры и отдыха, 2 театра, цирк, выставочный зал, детские художественная и музыкальная школы и т.д. Но при всем этом количестве, в их работе не было системы в организации отдыха молодежи в вечерние часы и в выходные дни, а проводимые вечера отличались низким качеством и отсутствием эстетики в их оформлении, а так же низкой материально-технической базой. За весь период с 1964 по 1985 гг. данная публикация в газете являлась первой и единственной, указывавшей на недостатки в организации культурной жизни населения, которые до этого момента скрывались от жителей города. До 1985 года редколлегия газеты «Коммунар» приводила отчетную информацию на страницах печатного издания, но по всему, действительности соответствовала лишь небольшая часть приведенных данных. Представленная в исследовании статья из рубрики «День открытого письма» в газете «Коммунар» выступает ярким примером для доказательства того, что формальная сторона в «застойную эпоху» преобладала над реальной.

Явления формализма в брежневское время можно было наблюдать в советских традициях подготовки и проведения празднования годовщин того или иного события. В связи с созданием советской праздничной культуры большое внимание уделялось советским традициям и ритуалам. Отдельного внимания заслуживают такие формы проведения праздников, как парады и демонстрации. Если еще в первые годы советской власти, после внедрения подобной формы, советская праздничная культура являлась искренней, то в дальнейшем – она сохраняла лишь внешние атрибуты, то есть была формальна: «Первоначально

проведение праздников не было жестко регламентированной сферой, и в первые годы после революции допускалась инициатива на местах. Но постепенно возможность проведения неофициальных мероприятий сокращалась до минимума» [24, с. 207]. Торжества вроде 1 мая, 7 ноября, перестали быть праздниками в прямом смысле, а превратились в ритуализированное действие массового характера, которое тщательно планировалось и было расписано чуть ли не по минутам. Их организация полностью отражала принципы, на которых базировалось новое государство, и представляла собой идеологически сориентированную художественную демонстрацию идеалов, к которым должно было стремиться формирующееся советское общество. Основные отличительные черты, которые выделяют авторы работы «Эстетика парадов и демонстраций...», сводятся к следующему: массовость (всеобщность), предполагаемая стройность рядов (как в прямом, так и в переносном смысле), задействованность больших пространств [24, с. 207]. Такие характеристики можно было наблюдать и в ритуализированных шествиях в г. Уссурийске.

Все деятельность учреждений культуры эпохи застоя осуществлялась в соответствии с партийными установками. «Советская художественная культура, средства массовой информации были зависимы от идеологии и подвергались цензуре» [22, с. 163]. Партией и исполнительными органами осуществлялся контроль за репертуаром выступлений, постановок и кинофильмов. И здесь не обошлось без формализма. На обсуждении итогов Всесоюзного фестиваля самодельного художественного творчества трудящихся прозвучала речь о том, что репертуар многих коллективов города Уссурийска был «...слабый, в выступлениях было мало патриотической и гражданской песни, а в танцах преобладала тема страдания» [18]. Данное высказывание отражает тот факт, что в репертуаре культурных мероприятий должна присутствовать жизнерадостность, «советский оптимизм» и прочее. Тогда понятно, почему произведения, в которых изображалась обратная сторона жизни советского человека, не публиковались.

Требования к репертуару определялись партийными и правительственными решениями. В партийных инстанциях заранее обсуждалось и определялось количество фильмов и их тематика, репертуар художественной самодеятельности. А с конца 70 – х гг. стала активно внедряться практика госзаказов на постановку фильмов, написание сценариев, романов, пьес. Теперь партией обсуждались и исполнители тех или иных ролей. Изучая партийные документы, «мы получаем доступ не только к оценкам и критике учреждений культуры, но и к процессу их проектирования» [23, с. 79]. В отчетах культурных учреждений то и дело указывалось о выполнении рекомендаций, касающихся тематики мероприятий. «В музыкальных произведениях, фильмах, на выставках широко была представлена темы Родины, труда, любви к родному городу, краю» [20]. В постановлении коллегии Управления культуры Приморского крайисполкома от 31 марта 1976 года горрайотделам культуры было рекомендовано ко II туру фестиваля художественной самодеятельности «... усилить работу по изучению и пропаганде высокохудожественного репертуара и контроля за внедрением рекомендаций краевого Дома народного творчества» [15]. В связи с этим Краевому Дому народного творчества поступил наказ о создании на базе методического кабинета Надеждинского РДК показательной репертуарной комиссии, о проведении семинара по работе над репертуаром для директоров и методистов [15]. В 1971 г. заведующим отделами культуры горрайисполкомов была разослана рекомендация Директора Приморского краевого Дома народного творчества С. Якубовского со списком обязательных произведений для исполнения на II туре краевого смотра художественной самодеятельности хоровыми коллективами [16].

Приобщение к официальной идеологии путем «псевдопразднования» 1 мая или 7 ноября шло в ногу с эстетическим воспитанием масс. «К примеру, в провинциальных городах и районных центрах, начиная с начальных классов, на уроках труда дети делали бумажные цветы (белые, розовые, красные) – к празднованию 1 мая. Цветы привязывались ниточкой к ветке. Часто вместе с так называемой «яблонево́й ветвью» ребенок держал в руке на демонстрации и

красный флажок, который также нес символическую нагрузку» [24, с. 208]. Таким образом, когда в демонстрациях стали участвовать школьники, идеологическое воздействие сочеталось с эстетическим воспитанием подрастающего поколения.

Н.В. Белошапка писала: «Период конца 1960-х – начала 1980-х гг. был отмечен принятием ряда постановлений ЦК КПСС и Совета министров СССР, посвященных празднованию важных, с точки зрения официальной идеологии, дат и юбилеев» [2, с. 18]. В это время учреждения культуры работали по специально разработанному плану. План работы обычно содержал рекомендации, которые необходимо было учесть работникам культуры при составлении плана мероприятий. Например, рекомендации к мероприятиям Уссурийского горкома КПСС и горисполкома по подготовке и проведению 50-летия Великой Октябрьской социалистической революции приводился перечень мероприятий, которые обязательны для исполнения в указанные сроки: «Отделу пропаганды и агитации ГК КПСС, Отделу культуры горисполкома до мая 1967 года необходимо разработать план и сценарий празднования 50-летия Советской власти; в период с 1966 по 1967 гг. отделу пропаганды и агитации ГК КПСС, городскому отделению общества «Знание» необходимо организовать чтение лекции и докладов среди трудящихся на темы: «О Всемирно-историческом значении Великой октябрьской социалистической революции», цикл лекций о строительстве социализма и коммунизма; для редакции газеты «Коммунар» в 1966-1967 гг. также опубликовали поручение – систематически на страницы газеты помещать материалы, посвященные 50-летию Великого Октября, опубликовать серию статей о руководящей роли КПСС, организовать переписку читателей о преемственности лучших традиций советского народа и т.п.» [11]. В общей части рекомендации указывалось следующее: «Подготовка празднования 50-летия Великой Октябрьской социалистической революции должна проходить под лозунгом дальнейшей мобилизации всех трудящихся на выполнение исторических решений XXIII съезда КПСС, Программ партии и достижения новых успехов в создании материально-технической базы коммунизма и воспитании

нового человека. Партийным, профсоюзным и комсомольским организациям города нужно полнее использовать период подготовки к знаменательной дате для дальнейшего повышения активности трудящихся масс» [11]. Одним из средств организации масс служили праздничные лозунги, которых силами пропаганды к государственным праздникам подготавливалось довольно много. Подобная форма была весьма эффективной, поскольку лозунг характеризуется краткостью, но вместе с тем высокой степенью символической нагруженности и авторитетностью.

В Уссурийске, как и в других городах СССР, проводились собрания, лекции, беседы, конференции с широким обсуждением и пропагандой марксистско-ленинских идей. Систематически на собраниях обсуждались вопросы, касающиеся улучшения руководства СМИ, культурных учреждений с целью добиться высокой воспитательной работы среди населения. В приказе по управлению культурой Приморского крайисполкома от 17 января 1983 года было отмечено: «Отделам культуры райгорисполкомов, имеющих на своих территориях профессионально-технические училища, принять меры по улучшению культурно-массовой и воспитательной работы среди учащихся училищ. Оказывать помощь, развивать в училищах художественную самодеятельность, техническое творчество учащихся, шире использовать в этих целях районные и сельские Дома культуры, профсоюзные учреждения» [17].

Говоря об эстетическом воспитании стоит отметить, что помимо отчетов о проведенных мероприятиях, партия владела данными о том, какой бюджет тратится на проведение досугового времени, затраченного населением на тот или иной вид потребления культуры, какие виды культурных учреждений пользуются наибольшей популярностью, сколько свободного времени тратится населением на культурное развитие или на другой вид деятельности. Все это учитывалось составителями при разработке плана. Советское правительство активно боролось с «бессмысленной» растратой свободного времени, коим являлось, например, частое употребление алкоголя. На душу населения в 1980 г. приходилось 8.7 литров абсолютного алкоголя [22, с. 145]. По сведениям зару-



бежной печати, в эпоху развитого социализма, 40 % советского населения страдало алкоголизмом, а «по данным официальной советской государственной статистики, в первой половине 1980-х годов наблюдался рост заболеваемости населения СССР алкоголизмом и наркоманией... в расчете на 100 тысяч жителей СССР в 1980 году насчитывалось 1236 человек» [22, с. 145]. Проблема пьянства поднималась повсюду, город Уссурийск исключением не являлся. Городской депутат Совета народных депутатов, товарищ Б.Ф. Новиков в своем выступлении в 1982 г. перед представителями постоянной депутатской комиссии по культурно-просветительской работе, обращал внимание на то, что свободное время советских граждан не организовано: «одной из главных причин пьянства является плохо организованное свободное время трудящихся и молодежи. Слов нет, досуг – это не только личное дело каждого, но и общественное достояние» [3]. Свободное время – это возможность развиваться физически и духовно. В связи с этим большая ответственность в организации разумного досуга населения лежала на учреждениях культуры.

Судя по партийным документам, в 60-80-е гг. XX века в советской среде продолжали существовать такие явления как «бессмысленная» растрата свободного времени и участие людей в «антикультуре» [9, с. 33]. Учитывая данный факт, партийные и государственные чиновники обязывали жителей страны не только посещать культурно-массовые мероприятия, но и активно участвовать в их работе. Это же было отмечено и в уссурийской газете «Коммунар»: «Партийные, комсомольские и профсоюзные организации должны активнее развивать самодеятельность, должны вникать в работу клубов и кружков, помогать им использовать занятия в кружках с целью воспитания» [19]. По словам Л.Г. Сидоренко можно прийти к выводу, что такой строгий идеологический контроль над всеми сферами жизни общества, особенно над культурой, который имелся в «застойную эпоху», был излишним: вместо свободы, необходимой человеку для развития, советское общество постоянно находилось под давлением государства и партии, инициатива, которая не была угодна партийному и государственному аппарату жестоко подавлялась [6]. Подобный тотальный

контроль и идеологический диктат привели к тому, что у человека в «застойный период» выработался своего рода конформизм. У людей отсутствовало стремление искать иные жизненные модели и ценности, а преобладало желание довольствоваться тем, что он имеет. За редким исключением культурные мероприятия посещались без должного интереса. Удовольствие приносила лишь та часть программы, которая была направлена не на просвещение или овладение марксистско-ленинскими идеями, навыками и знаниями для построения коммунистического общества, а на развлечение, новые знакомства, непринужденные беседы, помогающие отвлечься от повседневных хлопот.

Такой же позиции придерживаются авторы работы «История Дальнего Востока России»: «Отношение большинства советских людей к официальной идеологии можно сравнить с отношением деиста или агностика к религии: не отрицая высших ценностей религии, соблюдая церковные ритуалы, он не интересуется ни богословием, ни атеизмом, и все его основные интересы носят светский характер. За редким исключением советские люди не были ни идейными коммунистами, ни диссидентами-антикоммунистами, они были нормальными обывателями, которые искали и находили возможности для самореализации, творчества, общения» [7, с. 559].

Подводя итог вышесказанному, необходимо еще раз обратить внимание на то, что с приходом к власти Л.И. Брежнева публичные церемонии партийного и государственного руководства, социалистические соревнования, собрания и т.п. сопровождалась приданием им форм пышных и торжественных ритуалов. Мир повседневной реальности и показного благополучия уживались в сознании советских людей, а формализм проявлялся всюду, например: процесс публичного совершенства в работе учреждений культуры можно было наблюдать и в городе Уссурийске; советская праздничная культура в эпоху «Развитого социализма» практически полностью была формальна, такие формы проведения праздников, как парады и демонстрации, сохраняли лишь внешние атрибуты и превратились в ритуализированное действие массового характера, которое было расписано чуть ли не по минутам. Такая же проблема касалась и репертуара

культурных мероприятий, в которых обратная сторона жизнерадостности и «советского оптимизма» критиковалась, а то и вовсе отсутствовала по решению партийных инстанций. Приобщение таким образом к официальной идеологии шло в ногу с эстетическим воспитанием масс: участие школьников в демонстрациях, посвященных празднованию 1 мая, сопровождалось их творческой активностью – поделкой в виде «яблоневого ветви», которая имела символическую нагрузку, как и красный флажок в руке; празднование знаменательных дат по специально разработанным планам; подготовка праздничных лозунгов, характеризующихся высокой степенью символической нагруженности и авторитетностью. Преобладающий формализм, тотальный контроль и идеологический диктат над культурной сферой привели к тому, что у советского человека в «Застойный период» выработался, своего рода конформизм, в результате чего культурные мероприятия за редким исключением посещались без должного интереса, а всякого рода удовольствие приносила та часть программы, которая была направлена на развлечение, новые знакомства или непринужденные беседы и т.п.

### **Список литературы:**

1. Белошапка Н.В. Государственное управление культурой в СССР: механизм, методы, политика // Вестник Удмуртского университета. Серия «История и филология». – 2009. – № 2. – С. 87 – 103.
2. Белошапка Н.В. Государство и культура в СССР: от Хрущева до Горбачева. – Ижевск: Издательский дом «Удмуртский университет», 2012. – 320 с.
3. Выступление депутата городского Совета народных депутатов товарища Новикова Б.Ф. // Архив УГО, Фонд № 43, Оп. № 1, Д. № 799, Л. 59.
4. Где и как отдыхать молодежи. // Коммунар. 1985. 19 марта. № 54.
5. Где и как отдыхать молодежи. // Коммунар. 1985. 9 января. № 6.
6. Интервью с Людмилой Гордеевной Сидоренко, III секретарем Горкома КПСС в г. Уссурийске. Взято В.А. Медведчиковой 13.12. 2017 г.
7. История Дальнего Востока России. Т. 3. Кн. 5: Общество и власть на российском Дальнем Востоке в 1960 – 1991 гг. / под общ. ред. В.Л. Ларина; отв. ред. А.С. Ващук. – Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН. – 2016. – 940 с.
8. Кислица М. Приглашаем в театр. // Коммунар. 1974. 2 января. № 1.
9. Куренной В.А. Советский эксперимент строительства институтов. // Время, вперед! Культурная политика в СССР / под ред. И. В. Глущенко, В.А. Куренного. – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. – С. 12 – 34.

10. Маргарита Суворова – гостя уссурийцев. // Коммунар. 1971. 12 февраля. № 30.
11. Мероприятия Уссурийского горкома КПСС и горисполкома по подготовке и проведению 50-летия Великой Октябрьской революции. // Архив УГО, Фонд № 43, Оп. № 1, Д. № 318, Л. 1 – 3.
12. Москвин В. Фильм об Уссурийске. // Коммунар. 1975. 14 октября. № 207.
13. Мухамеджанова Н.М. Феномен провинции и провинциальной культуры в социокультурном измерении // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2017. – № 7 (81). – С. 143 – 146.
14. Постановление коллегии краевого управления культуры и президиума краевого совета профсоюза работников культуры. // Архив УГО, Фонд № 259, Оп. № 1, Д. № 88, Л. 32.
15. Постановление коллегии Управления культуры Приморского крайисполкома от 31 марта 1976 г. // Архив УГО, Фонд № 259, Оп. № 1, Д. № 127, Л. 5.
16. Постановление краевого управления культуры заведующим Отделами культуры горрайисполкомов. // Архив УГО, Фонд № 259, Оп. № 1, Д. № 88, Л. 270.
17. Приказ № 10 управления культуры Приморского крайисполкома. // Архив УГО, Фонд № 259, Оп. № 1, Д. № 197, Л. 1.
18. Протокол № 2 от 9 февраля 1976 г. // Архив УГО, Фонд № 43, Оп. № 1, Д. № 587, Л. 28 – 29.
19. Пусть расцветают народные таланты. // Коммунар. 1965. 24 января. № 16-17.
20. Текстовый отчет оргкомитета и жюри комиссии по итогам смотра художественной самодеятельности за 1984 год. // Архив УГО, Фонд № 259, Оп. № 1, Д. № 213, Л. 4.
21. Токарева Е. Праздник улицы. // Коммунар. 1977. 21 июля. № 146.
22. Федченко М. Н. Повседневная жизнь советского человека (1945 – 1991 гг.). – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2009. – 231 с.
23. Хестанов Р.З. Генезис культурной политики и возникновение массовой культуры в СССР (1917–1953). // Социология власти. – 2013. – № 8. – С. 74 – 96.
24. Шумихина Л.А., Попова В.Н. Эстетика парадов и демонстраций как праздничных ритуалов советской культуры. // Теория и практика общественного развития. – 2012. – № 5. – С. 205 – 208.

## СЕКЦИЯ 2. ЭКОНОМИКА

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОДБОРА И ОТБОРА ПЕРСОНАЛА И ИХ РЕШЕНИЕ

*Адмидина Ольга Андреевна*

*магистрант, Хабаровский государственный университет экономики и права,  
РФ, г. Хабаровск*

*Шуракова Ольга Ивановна*

*научный руководитель, канд. экон. наук, доцент  
Хабаровский государственный университет экономики и права,  
РФ, г. Хабаровск*

Эффективность деятельности организаций любого уровня и профиля зависит от качества управления различными ресурсами и на сегодняшний день одним из важных ресурсов является персонал.

Для компании важно уметь извлекать максимальную выгоду из работы сотрудника, который в свою очередь извлекает для себя прибыль в виде заработной платы, различного рода поощрения, возможности профессионального и личностного роста. Для этого не менее важно выстроить грамотный процесс подбора и отбора персонала в организации.

На сегодняшний день отдел кадров должен работать не только над своевременным заполнением вакансий для поддержки на должном уровне объема производства, но и организовать компании работу таким образом, чтобы добиваться постоянного увеличения квалифицированного персонала, нацеленного на результат, который выведет организацию на более высокий уровень.

Подбор и расстановка персонала должны обеспечивать слаженную деятельность коллектива с учетом объема, специфики и сложности выполняемых работ, при этом следует выполнять следующие условия:

1. равномерная и полная нагрузка работников всех служб и подразделений;

2. использование персонала организации в соответствии с его профессией и квалификацией (сотрудник должен четко понимать свои функции и задачи, не должно происходить дублирование функций);

3. обеспечение необходимой горизонтальной и вертикальной взаимосвязи между различными подразделениями;

4. обеспечение полной ответственности каждого за выполнение своей работы, т.е. точная оценка ее количественных и качественных результатов.

5. закрепление за исполнителем работы, которая соответствует уровню его знаний и практических навыков.

В конечном итоге на предприятии должна быть разработана согласованная кадровая политика, включающая системы набора, подготовки, совершенствования и оплаты труда персонала, а также отлаженная работа взаимодействия между администрацией и работником.

На этапе подбора и отбора в любой организации могут возникнуть проблемы. Во-первых, не каждый сотрудник отдела кадров может правильно оценить претендента на свободную вакансию. Во-вторых, многие не уделяют этой трудной задаче достаточно времени или полагаются на один источник информации, обычно это собеседование.

Распространённые проблемами являются:

- отсутствие четкого понимания того, каким должен быть будущий сотрудник, требований, которым он должен соответствовать и обязанностей, которые он должен выполнять в организации. Из-за этого поиск нужного сотрудника может безуспешно продолжаться длительное время;

- неправильное определение источников и способов поиска работников, в итоге на поиск кандидатов расходуются лишние средства и время;

- недостаточный профессионализм сотрудника, занимающегося отбором, незнание и непонимание того, какие компетенции и какими методами нужно оценивать при отборе. Это приводит к неверной (заниженной или завышенной) оценке профессиональных и личностных качеств кандидатов;

Подбором персонала в организации должны заниматься подготовленные и компетентные в этом вопросе специалисты, которые могут соотнести способности кандидата с требованиями определённой вакансии, знают состояние рынка труда в своей отрасли и регионе.

Еще одна проблема, с которой работодатель может столкнуться при проведении оценки это - неверная интерпретация результатов отбора, что приводит к ошибочной оценке профессиональных и личностных качеств кандидата.

Чтобы выбрать наиболее соответствующего для организации работника необходимо создать систему оценки и отбора персонала, которая предполагает умелое использование службой отдела кадров современных и обоснованных методов поиска, подбора и отбора работников. Оптимальны с точки зрения, надежности, и стоимости процедуры оценки являются интервью (по компетенциям, личностное, бизнес-интервью), тесты профессиональных знаний и бизнес-кейсы.

Интервью по компетенциям - это современный и достаточно эффективный подход к подбору персонала. Его главное отличие заключается в том, что претенденту предлагается рассказать о рабочих ситуациях из прошлого опыта. С помощью специальных вопросов можно выяснить, обладает ли кандидат теми качествами и компетенциями, которые требуются для данной должности. На основании предыдущего опыта соискателя можно спрогнозировать его поведение в будущем.

Теоретические знания кандидата можно проверять с помощью тестов профессиональных знаний, более часто они используются для претендентов на такие профессии как бухгалтер, финансист, инженер для определения уровня владения основными знаниями, умениями и навыками специальности. Но эти тесты не стоит применять при оценке и отборе работников у которых нет опыта работы, если кандидат раньше не работал на аналогичной должности или у него нет специального образования.

Еще одним современным методом является профильный бизнес-кейс - это метод при котором для кандидата приводится пример рабочей ситуации, реше-

ние которой позволяет выявить и оценить ключевые для данной должности качества, компетенции, готовность решать типовые и нестандартные задачи. В отличие от интервью по компетенциям, где кандидат моделирует прошлый опыт, кейсы позволяют оценить человека в настоящий момент, но необходимо точно и профессионально подобрать рабочую ситуацию. Интересно, что данный метод можно использовать как при оценке вновь принимаемых на работу сотрудников, так и уже трудящихся, например, для дальнейшего их продвижения.

Эффективная работа любой организации зависит от качества ее кадров. Важно подобрать сотрудника, который будет подходить на рабочее место по всем параметрам: квалификация, умения, навыки, личностные особенности. Компания может уменьшить временные и материальные затраты, если hr-менеджеры будут умело использовать доступные им средства и методы отбора персонала, так как снизится уровень текучести кадров и необходимость поиска новых работников. Кроме того, правильный выбор претендента может увеличить производительность труда, а, следовательно, и прибыль организации.

При отборе персонала лучше всего использовать комплекс различных методов, только тогда можно рассчитывать на то, что отобранные сотрудники будут максимально соответствовать установленным критериям отбора и полностью устроят организацию, так как не один из методов не может раскрыть все характеристики кандидата, претендующего на ту или иную должность. Комплексность методов повысит объективность итогов оценки компетенций соискателей.

Кадровой службе так же очень важно понимать цели организации и в соответствии с этим грамотно выстраивать свою работу, владеть актуальной информацией рынка труда. Проблема подбора и отбора персонала не теряет своей актуальности, современные развивающиеся компании уделяют данному вопросу все большее внимание, понимая какую роль кадры играют в ее развитии.



### **Список литературы:**

1. Атаманчук Г.В. Управление – социальная ценность и эффективность. М., 2005.
2. Кравченко К.А. Поиск и отбор персонала: История и современность. // Управление персоналом, 2005г. - №12
3. Магура М.И. Основные принципы построения системы отбора кадров. //Управление персоналом, 2004г. - №11
4. Шичкина Ю.А., Карпук Н.В. Поиск и отбор персонала: Практическое пособие для руководителей и специалистов кадровых служб. – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез»
5. Методы деловой оценки персонала <http://www.maximumrule.ru/mars-153-3.html> (дата обращения 04.11.2018)

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И АУДИТА РАСЧЕТОВ С ПОСТАВЩИКАМИ И ПОКУПАТЕЛЯМИ**

*Архипова Елена Андреевна*

*магистрант, Национальный исследовательский  
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского,  
РФ, г. Нижний Новгород*

Организация бухгалтерского учета и аудита расчетов на предприятии должна быть построена в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и действующих нормативных актов.

Главным законодательным документом, имеющим в своем составе статьи, регламентирующие расчеты предприятий с поставщиками и покупателями, является Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) [1] с последними изменениями и дополнениями. Помимо данного кодекса на территории России действует целый перечень нормативных актов, регулирующих порядок проведения расчетных операций, к числу которых можно отнести отдельные федеральные законы, постановления и распоряжения Правительства РФ, положения и письма Центробанка России. Регулирование расчетов на уровне отдельно взятой организации осуществляется в соответствии с принятыми в ней внутренними нормативными документами.

Проводя проверку участка расчетов с поставщиками и покупателями, аудитор руководствуется в своей работе нормативными документами, но сведения о правовом регулировании этих операций часто размещаются в различных нормативных актах. Отсюда возникает потребность в разработке справочника нормативно-правовых документов, в котором их фрагменты группируются в разрезе элементарных событий финансово-хозяйственной деятельности, что очень важно для профессионального выполнения контрольно-бухгалтерских функций. В ходе изучения и анализа документации, посвященной регулированию бухгалтерского учета и аудита расчетов с поставщиками и покупателями в разрезе объектов учета, был сформирован перечень основных документов, ре-

гламентирующих данный участок бухгалтерского учета, который представлен в таблице 1.

**Таблица 1.**

**Справочник нормативно-правовых документов, регулирующих организацию учета и аудита расчетов с поставщиками и покупателями**

Объекты гражданских прав, бухучета и налогообложения	Ссылка на нормативный источник	Содержание
1	2	3
1. Сделка	[1] гл.9 §.1 ст.153 [1] гл.9 §1ст.154-165 [1] гл.9 §.2	Понятие сделки Виды и формы сделок, обязанности и правовое регулирование. Недействительные сделки и общие положения об их последствиях
2. Договор	[1] гл.27 ст.420-431 [1] гл.28 ст.432-434.1  [1] гл.28 ст.447-449.1  [1] гл.29 ст.450-453	Понятие договора, его виды, определение условий договора, его цены и сроков действия. Юридические нюансы составления договора (основные положения, момент и место заключения, споры) Торги как способ заключения договора, их организация и порядок проведения, особенности публичных торгов Изменение и расторжение договора (основания, порядок проведения, их последствия)
3. Оферта	[1] гл.28 ст.435-437	Понятие оферты, ее содержание, признание и безотзывность
4. Акцепт	[1] гл.28 ст.438-443	Понятие акцепта, связь с офертой, важность сроков и иных условий
5. Договор купли-продажи	[2] гл.30 §1  [2] гл.30 §2	Общие положения о купле-продаже, нормативное регулирование, оформление, обязанности сторон, требования к количеству и качеству товара, установление цены и формы оплаты товара, последствия несоблюдения условий договора Розничная купля-продажа (форма договора, условия проведения, права и обязанности сторон)
6. Договор аренды	[2] гл.34 ст.606-625	Юридическое оформление договора аренды (стороны-участники, объекты, сроки действия, ответственность сторон, плата, расторжение)

1	2	3
7. Договор подряда	[2] гл.37 §1 ст.702-729	Особенности подряда (виды работ, оформление договора, определение рисков, сроки, стоимость, права и обязанности сторон)
8. Договор мены	[2] гл.31 ст.567-571	Условия для оформления договора мены, исполнение обязательств, переход права собственности на товар
9. Договор возмездного оказания услуг	[2] гл.39 ст.779-783	Условия и сфера применения, оплата услуг, правовое регулирование
10. Договор займа	[2] гл.42 §1 ст.807-818	Содержание договора и его форма, проценты, ответственность заемщика, последствия несоблюдения условий, виды займов
11. Кредитный договор	[2] гл.42 §2 ст.819-821.1	Условия и формы кредитного договора, возможность отказа
12. Расчеты	[1] гл.6 ст.140 [2] гл.46 §1 ст.861-862 [2] гл.46 §2-5 ст.863-885	Общие положения о расчетах (виды и формы) Особенности проведения расчетов (платежными поручениями, аккредитивом, инкассо, чеками)
13. Договор финансирования под уступку денежного требования	[2] гл.43 ст.824-833	Ситуация для создания и использования договора, понятие финансового агента, предмет уступки, права, обязанности и ответственность сторон
14. Срок исковой давности по задолженности	[1] гл.12 ст.195-208	Понятие исковой давности, ее сроки, применение, особенности при различных условиях; требования, на которые не распространяется
15. Проценты по денежному обязательству	[1] гл.22 ст.317.1	Случаи начисления процентов, расчет процентов с использованием ключевой ставки, начисление процентов на проценты
16. Неисполнение денежного обязательства	[1] гл.25 ст.395	Случаи, когда производится расчет процентов за неисполнение денежного обязательства, порядок и сумма их уплаты
17. Обязательства	[1] гл.21 ст.307-308	Ситуации возникновения обязательств, их стороны, общие положения об обязательствах
18. Учет обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте	[11] разд. II п.5	Процесс и способ пересчета стоимости активов и обязательств
19. О валютном регулировании и валютном контроле	[4]	Закон определяет принципы осуществления валютных операций в Российской Федерации, полномочия и функции органов валютного регулирования и валютного контроля, права и обязанности юридических и физических лиц в отношении владения, пользования и распоряжения валютными ценностями, ответственность за нарушение валютного законодательства.

1	2	3
20. Учет курсовой разницы	[11] разд. III п.12,13	Учет курсовой разницы в бухгалтерском учете (в каком периоде и каким способом)
21. Обеспечение исполнения обязательств	[1] гл.23	Варианты исполнения обязательств (неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренные законом или договором)
22. Бухгалтерский учет	[6]	Общие положения, требования и регулирование бухгалтерского учета
23. План счетов	[10]	План счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий и Инструкция по его применению
24. Выписка и учет счетов-фактур	[3] ст.169 [7] приложение 1-3	Определение, формы составления, ошибки при оформлении, способы исправления Форма счета-фактуры, правила заполнения, форма и правила ведения журнала по учету счетов-фактур
25. Ведение покупателем книги покупок	[7] приложение 4	Правила ведения книги покупок, ее форма, правила заполнения и форма дополнительного листа книги покупок
26. Ведение продавцом книги продаж	[7] приложение 5	Правила ведения книги продаж, ее форма, правила заполнения и форма дополнительного листа книги продаж
27. Начисление НДС	[3] Раздел VIII, гл.21	Порядок начисления НДС (налоговая база, налоговый период, ставки), определение налогоплательщиков, ситуации для освобождения от уплаты НДС, операции, не подлежащие налогообложению, особенности начисления при различных условиях
28. О мерах по своевременному и полному внесению в бюджет налогов и иных обязательных платежей	[3] ст.58 [3] ст.75	Порядок уплаты налогов, сборов, страховых взносов, случаи несвоевременной уплаты Расчет пеней на несвоевременную уплату налогов, сроки начисления
29. Инвентаризация	[6] ст. 11 [9]	Объекты инвентаризации, порядок проведения и оформление итогов
30. Ведение бухучета и отчетности	[6] ст.6-10 [8] [14]	Обязанность и организация ведения бухгалтерского учета, понятие учетной политики, необходимость оформления первичных документов и ведения регистров бухгалтерского учета Положение по бухгалтерскому учету и бухгалтерской отчетности в РФ Цель и основы организации ведения бухгалтерского учета, требования к информации и документации

1	2	3
31. Аудит	[5] [12] Приложение 2	Цель аудита, необходимость его проведения, порядок оформления, проведения аудита, понятие аудитора, аудиторской тайны, права и обязанности вовлеченных лиц, контроль качества работы
32. Документирование аудита	[13] Приложение 3	Обязанности аудитора по составлению документации, требования к ее оформлению и дальнейшему применению
33. Планирование аудита	[12] Приложение 6	Работы по планированию, предварительные задания, документация, учета особенностей предприятия
34. Существенность в аудите	[12] Приложение 8	Понятие существенности, пересмотр в процессе аудита
35. Аудиторские доказательства	[12] Приложение 12	Способы получения аудиторских доказательств, их необходимость при проведении аудита, их принципы
36. Аудиторское заключение	[5] ст.6 [13] Приложение 10	Требования к оформлению, перечень информации, подлежащей отражению в заключении

Каждому бухгалтеру, аудитору, руководителю необходимо руководствоваться приведенным справочником при ведении бухгалтерского учета и проведении проверок - это поможет избежать ошибок и штрафов.

### Список литературы:

1. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018)
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018)
3. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 11.10.2018)
4. Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О валютном регулировании и валютном контроле" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018)
5. Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "Об аудиторской деятельности"
6. Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О бухгалтерском учете"
7. Постановление Правительства РФ от 26.12.2011 N 1137 (ред. от 01.02.2018) "О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость"

8. Приказ Минфина России от 29.07.1998 N 34н (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.1998 N 1598)
9. Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 N 49 (ред. от 08.11.2010) "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств"
10. Приказ Минфина РФ от 31.10.2000 N 94н (ред. от 08.11.2010) "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению"
11. Приказ Минфина России от 27.11.2006 N 154н (ред. от 24.12.2010) "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Учет активов и обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте" (ПБУ 3/2006)" (Зарегистрировано в Минюсте России 17.01.2007 N 8788)
12. Приказ Минфина России от 24.10.2016 N 192н (ред. от 30.11.2016) "О введении в действие международных стандартов аудита на территории Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 10.11.2016 N 44299)
13. Приказ Минфина России от 09.11.2016 N 207н "О введении в действие международных стандартов аудита на территории Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 17.11.2016 N 44354)
14. Концепция бухгалтерского учета в рыночной экономике России (одобрена Методологическим советом по бухгалтерскому учету при Минфине РФ и Президентским советом Института профессиональных бухгалтеров 29.12.97 г.)

## **УПРАВЛЕНИЕ ЦЕПЯМИ ПОСТАВОК КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ КОНКУРЕНТНОЕ ПРЕИМУЩЕСТВО ПРЕДПРИЯТИЯ**

*Ганченков Антон Андреевич*

*магистрант, Волгоградский государственный технический университет,  
РФ, г. Волгоград*

*Передунова Светлана Викторовна*

*научный руководитель, канд. экон. наук, доцент кафедры «Экономика  
и управление», Волгоградский государственный технический университет,  
РФ, г. Волгоград*

В течение последних лет произошло увеличение значимости закупок продукции производственно-технического назначения в деятельности промышленных предприятий, особенно в тех странах, которые являются промышленно-развитыми. Функции закупки превратились из обычных технических функций в исключительно важные, что преимущественно основывалось на соблюдении принципов долгосрочных партнерских отношений.

В современной экономике, продукт не только производится, но и реализуется (т.е. производится продукт, учитывая рыночные потребности). Помимо этого, желательно осуществить производство продукта при минимальных затратах ресурсов в цепи поставок. А для этого нужно, с одной стороны, обеспечить необходимый уровень оптимизации собственно производственных и логистических процессов, а с другой стороны – обеспечить поддержание постоянного баланса между потребностями и поставками, что реализуется на основе интеграции и балансирования локальных процессов по всей протяженности цепи создания добавленной стоимости.

Управление цепями поставок, наряду с управлением жизненным циклом изделий, управлением финансами, управлением производством и логистикой является одним из элементов управления предприятием. А грамотное управление цепями поставок предприятия обеспечивает стратегическое конкурентное преимущество предприятия на рынке.

Управление цепями поставок в общем понимании представляет собой подход, способствующий эффективной интеграции поставщиков, производи-



телей, дистрибьюторов и продавцов. Управление цепями поставок, учитывая сервисные требования клиентов, способствует обеспечению наличия нужного продукта в нужное время в нужном месте с минимальными затратами [1].

Управление цепями поставок выполняет следующие функции [1]:

- эффективная интеграция поставщиков, производителей, дистрибьюторов и непосредственных точек продаж товарной продукции;
- эффективное распределение производимой продукции, то есть направление ее в нужное место и в необходимом количестве, а также в указанное время;
- снижение стоимости продукта с учетом пределов цепи и с учетом гарантии обеспечения высокого уровня услуг.

В рамках управления цепями поставок рассматриваются все возможные факторы, которые оказывают влияние на себестоимость товара и соответствие его требованиям потребителей. Ключевая цель управления цепью поставок заключается в том, чтобы повысить эффективность функционирования цепи по всей его длине и ширине: стоимость в пределах цепочки (поставщики → производители → потребители) должна быть как можно ниже. Ключевые задачи управления цепями поставок заключаются:

1) в повышении рентабельности организации в условиях акцентирования внимания на: повышении доходов, использовании рекламы, уменьшении себестоимости;

2) в достаточной координации всех логистических видов деятельности в пределах цепи поставок создать для клиента ценный товар, а для каждого звена цепи поставок - повысить прибыльность;

3) в анализе требований клиентов и координации усилий всех звеньев (фрагментов) цепи поставок лучшим образом, быстрее и эффективнее улучшить организацию услуги клиентам, а также повысить свой финансовый уровень.

Концентрация внимания компании на управлении цепями поставок может создать настоящее стратегическое конкурентное преимущество компании и

существенно увеличить стоимость бизнеса в долгосрочной перспективе. В связи с этим, процесс организации эффективной цепи поставок может потребовать применения комплексного подхода и непрерывной работы над всеми ее элементами, направленной на оптимизацию системы. Проанализировав лучшие мировые практики в сфере управления цепями поставок выделим обобщенные рекомендации российским компаниям в отношении оптимизации системы управления поставками в России [2,3].

Во-первых, необходимо повышать уровень качества услуг. Понимание требований клиентов к процессу организации поставок является основой для того, чтобы сделать цепочку поставок оптимальной. В первую очередь, необходимо оценить возможные требования потребителя к количественным значениям. Потребители могут потребовать договоренности о сроках поставки в часах или днях, о размере максимальных партий, об уровне качества упаковки и прочих различных опциях, которые касаются оказания услуг.

Во-вторых, необходимо управлять сложностью процессов. Управление сложностью услуг представляет собой один из самых эффективных рычагов, которые используются для того, чтобы снизить сложность и себестоимость во всей цепочке поставок.

В-третьих, необходимо дифференцировать сеть поставок. Уровень эффективности сети поставок напрямую зависит от того, насколько в ней учитываются различия движущихся товаров и отражаются товарные потоки компании.

В-четвертых, необходимо постоянно рассчитывать эффективность цепочки поставок.

Можно сделать вывод о том, что управление поставками в целом способствует формированию стратегического конкурентного преимущества российских предприятий. Мероприятия по организации эффективных цепей поставок, проводимые отечественными предприятиями, в целом соответствуют мировой практике, тем не менее, требуют усилий по локализации и адаптации под российские условия бизнеса.

### **Список литературы:**

1. Проценко О.Д., Проценко И.О. Логистика и управление цепями поставок
2. La Londe B.J., Masters J.M. 1994. Emerging logistics strategies: Blueprints for the next century. *International Journal of Physical Distribution & Logistics Management*. Vol. 24. No 7. PP. 35–47.
3. Mentzer J., DeWitt W., Keebler J., Soonhoong M., Nix N., Smith Ñ., Zacharia Z. 2001. Defining supply chain management. *Journal of Business Logistics*. Vol. 22. No 2. PP. 1–25.

## **ОБУЧЕНИЕ ПЕРСОНАЛА КАК ОРГАНИЗАЦИОННО- ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

*Гераскина Ольга Александровна*  
*магистрант, Курский государственный университет,*  
*РФ, г. Курск*

*Быстрицкая Анна Юрьевна*  
*научный руководитель, канд. экон. наук, доцент,*  
*Курский государственный университет,*  
*РФ, г. Курск*

В современных условиях рыночной экономики организации для удержания уровня конкурентноспособности необходимо идти «в ногу со временем», тем самым регулярно совершенствуя свою деятельность во все аспектах.

В данной статье проведем анализ влияния организационно-экономического механизма, представленного в виде обучения персонала при приеме на работу и при нововведениях (введение в эксплуатацию нового оборудования, в работу новых компьютерных программ или же в реализацию новых продуктов).

Начнем с первого этапа – прием на работу.

На данный момент практически каждая организация имеет свой перечень программных продуктов, с которыми они работают, начиная от простой базы данных CRM, Электронной почты, заканчивая более сложными и специфическими программами (например, БИСквит – Банковские информационные системы, АСОДУ – автоматизированная система оперативно-диспетчерского управления и т.д.).

Поэтому при приеме новых специалистов на работу, даже с опытом, необходимо провести первичное обучение данным программным продуктам. Для чего это нужно?

Для того, чтобы минимизировать затраты рабочего времени, расходного материала на устранение ошибок, брака допущенных при работе, а также для скорости самого процесса работы. Ведь специалисту, который профессиональ-

но разбирается в программе, в которой он непосредственно работает, требуется значительно меньше времени для той или иной операции.

Для того, чтобы окончательно убедиться в вышесказанном достаточно использовать метод наблюдения за сотрудниками любой организации, вновь поступившими на работу и не проходившими обучение, а также проходившими обучения и уже давно работающими, тем самым составив хронометраж их рабочего времени.

Второй этап – нововведения. Рассмотрим на примере введения нового программного обеспечения. Работа каждого сотрудника сопоставима с деталью в одном большом механизме – организации, целью которой является непосредственно получение прибыли и ее максимизация при наименьших затратах. Для этого зачастую в компаниях вводятся дополнительные программы, либо совершенствуются уже рабочие станции.

Однако, не обучив сотрудников соответствующим образом работе в данных программных продуктах, можно понести следующие потери:

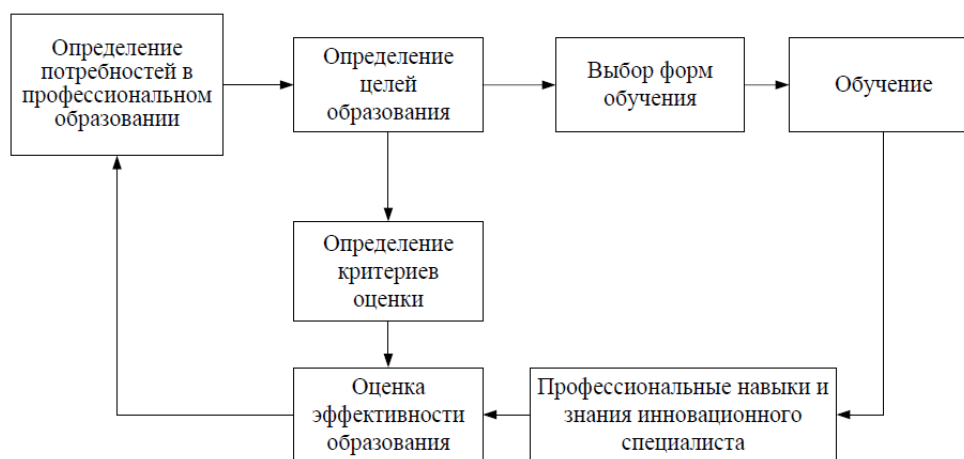
- рабочее время на самостоятельное изучение инструкции;
- работа в новой программе (продолжительность времени увеличивается из-за отсутствия постоянной практики);
- «переделывание» уже сделанной работы из-за пробелов в знаниях инструкции и как следствие производственные затраты.

Обучение и развитие персонала являются значимыми элементами кадровой политики. Например, грамотно выбранная система обучения позволяет удерживать наиболее интересных и перспективных сотрудников, способных двигать бизнес вперед.

Для таких специалистов финансовая мотивация не является определяющей, для них гораздо важнее оценка их способностей, возможность развиваться в профессиональном плане.

Внедрение системы развития персонала в компании предполагает систематический непрерывный процесс, состоящий из ряда этапов, что требует внедрение инструмента целеполагающего непрерывного образования.

Одной из наиболее распространенной формой обучения являются курсы целевого назначения, представляющие собой интенсивные методы освоения практической специальности, приобретения определенных навыков, развития способностей. Цель курсов дать сотрудникам возможность немедленно применить полученные знания на практике [3. с.622].



**Рисунок 1. Схема процесса непрерывного обучения в организации**

Таким образом, можно сделать вывод, что обучение сотрудников является неотъемлемой частью слаженной работы всех структур организации. Ведь, как известно, работа одного отдела напрямую зависит или влияет на работу другого. В целом же эти отделы как части единого механизма оказывают воздействие на конечную цель каждой организации – получение прибыли.

Поэтому руководителям при принятии организационных решений необходимо уделить отдельное внимание данному вопросу и возможно даже создать отдельное структурное подразделения в виде отдела обучения в организации.

### **Список литературы:**

1. Слободской А.Л. Обучение персонала организаций : учеб. пособие – СПб. : СПбГЭУ, 2013. – 124 с.
2. Емелина Т. А., Горнастаева Н. В. Обучение персонала как основной метод повышения конкурентоспособности работников на внутрифирменных рынках труда: проблемы и пути их решения // Молодой ученый. – 2015. – №18. – С. 258-260.
3. Сухина Е.Д. Обучение как основа развития персонала // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2017. - №16. – С.618-624.

## ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ АПК

*Есаян Кристина Самвеловна*

*магистрант, Ростовский Государственный Экономический Университет  
«РИНХ»,  
РФ, г. Ростов-на-Дону*

Повышение эффективности производства, в том числе за счет инвестиций – одна из наиболее значимых и важных задач в развитии предприятий сельского хозяйства. Эффективность инвестиций начинает развиваться ещё в предпроектном периоде, когда определяется расположение объектов, и выбирают более экономные проекты. Это даст возможность получить от их введения доход и снова направить его на дальнейшее производство. Чем стремительнее будет реализовываться оборот капитала, тем успешнее станет развиваться предприятие [2, с.162].

На сегодняшний день прослеживается тенденция прихода больших агрохолдингов в прежде не изученные ими регионы с новейшими инвестиционными проектами. В особенности в те, где руководство на местах уделяет большой интерес развитию села. Предприятия стараются построить вертикальную интеграцию, для того чтобы гарантировать прочный непрерывный технологический процесс от поля до прилавка. Они осваивают также смежные рынки в том числе формируют новые для российского потребителя товарные категории. Инвестиционная привлекательность отечественных предприятий АПК медленно, но увеличивается. Это можно увидеть потому, что в эту сферу постепенно начинают вкладываться инвесторы, которые прежде не имели к ней никакого отношения. Еще одна тенденция – смена прописки иностранного капитала, стремительно вкладывающего денежные ресурсы в российский агробизнес: на место компаний из Америки и Европы приходят азиатские и ближневосточные. Возрастание заинтересованности к инвестициям в сельское хозяйство государства произошло после введения ясной государственной политики. Ставка на российских производителей дала возможность им увеличить свою долю российского рынка. Финансовые средства и хорошие климатические и рыночные факторы

значительно увеличить поставки за рубеж. Курс на импортозамещение медленно, но вытесняется ставкой на экспорт.[1, с. 151]

Потенциальным инвесторам в сельскохозяйственном производстве нужно понимать, что инвестиционная и финансовая деятельность всех сопряженных компаний характеризуется несколькими особенностями, которые невозможно не принимать во внимание при анализе инвестиционных проектов в региональном АПК. Более значимые функции нужно расценивать в наиболее тесной взаимосвязи с технологическими процессами. К этим функциям относятся: прямая взаимосвязь производства с биологическими процессами; потребность пространственного распределения производственных предметов по территории с учетом почвенных данных, рельефа и иных природно-климатических характеристик; использование продукции своего производства как ресурса; сезонность производства и связанных с ним потоков выгод и расходов; взаимозависимость затрат и поступлений от климатических условий; необходимость согласования заинтересованностей сотрудников хозяйства с их же интересами как лиц, живущих в сельской местности на территории хозяйства. Ко всем этим факторам так же можно добавить и прочие характерные черты, свойственные для отдельных видов производств, таких как овощеводства открытого грунта на орошаемой пашне либо откорма скота на пастбищах.

При анализе инвестиционных проектов в предприятия агропромышленного комплекса необходимо одновременно проводить анализ рисков потери эффективности и рисков нарушения условий финансовой реализуемости. Так же, при анализе проектов в АПК нужно обратить внимание на воздействие инвестиционной деятельности на действующее производство. Помимо этого, нужно проследивать изменения, вызванные осуществлением проекта не только в финансово-бытовой деятельности, но и в инвестиционной и финансовой. На пример, из-за покупки новой техники, было отказано в ремонте старой - это экономия, важная для предприятия. Получение долгосрочного кредита на осуществление проекта, а также повышение запаса оборотных средств, способно убрать потребность в поиске дополнительных краткосрочных кредитов с



целью закупки семян, удобрений, ГСМ и т.п. Простым и минимальным критерием финансовой реализуемости проекта является положительный показатель накопленного сальдо на каждом шаге расчета. Необходимо для всех периодов жизненного цикла проекта рассчитать значения сальдо денежных потоков по всем видам деятельности (т.е. чистые выгоды в ситуации «с проектом»).

В случае если сальдо на каком-либо шаге отрицательно, то это означает, что в данный момент времени притоки денежных средств никак не возмещают всех необходимых затрат. Тогда, с целью продолжения работы, хозяйству необходимо использовать ранее накопленные ресурсы. Если и данных средств не хватает для выполнения всех обязательств, для закупки сырья, материалов, комплектующих, запасных частей, для оплаты труда, энергии и услуг и т.д., то этот проект никак не способен дойти до конца так, как он отражен в расчетах. Нужно пересмотреть проект, находить варианты сделать его финансово реализуемым, для того что бы в любой период времени существовали ресурсы для реализации всех необходимых в этот период расходов. В действительности требования финансовой реализуемости являются наиболее жесткими. Для уверенности в том, что проект в финансовом отношении действительно устойчив, следует проверять полный комплекс показателей: ликвидность, платежеспособность, соотношение собственных и заемных средств и др. Данные вычисления обязаны предоставлять оценку финансового состояния хозяйства на перспективу по каждому периоду жизненного цикла проекта. [4, с. 62]

Активизация инвестиционной деятельности является не только главным обстоятельством вывода компаний аграрного хозяйства из сильного упадка, но и становится важным характеризующим условием последующего его формирования. Необходимо не только преобразование социального уклада в селе посредством институциональных переустройств, что бы была ценность в первоначальный период сельскохозяйственной реформы, но и вовлечение в аграрный сектор крупномасштабных вложений. Критическую необходимость в них имеют почти все области и сферы АПК, от аграрного сектора, перерабатывающей промышленности до фондопроизводящей отрасли или жилищной сферы. По этой причине

формирование предпосылок с целью общественного притока инвестиций в сельскохозяйственный сектор обязано быть важнейшим компонентом стратегии общегосударственной сельскохозяйственной политики на современном этапе. В первую очередь, следует гарантировать на государственном уровне развитие благоприятной, экономически равносильной рыночной среды, в которой экономика становится чувствительной к инвестициям, а у субъектов хозяйствования возникают и расширяются инвестиционные возможности для обновления основного капитала и его наращивания за счет собственных и привлеченных средств, в том числе и зарубежный капитал. Это в значительной степени может быть получено путем внедрения нового, адекватного рыночной системе экономического механизма хозяйствования, предусматривающего специфику сельского хозяйства.

Инвестиционной политике в системе агропромышленных предприятий необходимо подчиняться задачам структурной перестройки экономики, она должна быть нацелена на обеспечение сбалансированного и гармоничного развития всех сфер комплекса, на обновление производственных возможностей, увеличение эффективности его использования на базе введения в практику достижений научно-технологического прогресса, изучение ресурсосберегающих технологий, модернизации и реконструкции производства.

### **Список литературы:**

1. Автайкина Е. В. Проблемы и перспективы развития АПК и сельских территорий: монография / Е. В. Автайкина, О. А. Аничкина, Л. В. Гайдаренко и др.; под ред. С. С. Чернова. Новосибирск: ЦРНС, 2014. 282 с.
2. Государственная инвестиционная политика: учеб. пособие / А. И. Трубилин, В. И. Гайдук, Е. А. Шибанихин, А. В. Кондрашова. Краснодар: Кубанский ГАУ, 2017. 162 с.
3. Гарнов, А.П. Инвестиционное проектирование [Текст]: учебное пособие для вузов / А.П. Гарнов, О. В. Краснобаева. - М.: ИНФРА-М, 2014. - 254 с.
4. Инвестирование. Управление инвестиционными процессами инновационной экономики: учеб. -метод. пособие для подготовки магистров по направлению «Экономика» / авт. коллектив: Л. С. Валинурова, О. Б. Казакова, Э. И. Исхакова. Уфа: БАГСУ, 2012. 77 с.
5. Рысухина Д.В., Коровин В.Е. Современные проблемы повышения инвестиционной привлекательности российской экономики // Молодой ученый. – 2016. – № 8.8. – С. 28-30.

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МАЛОГО ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

*Коломоец Анна Сергеевна*

*магистрант, Майкопский государственный технологический университет,  
РФ, г. Майкоп*

*Кадакоева Галина Владимировна*

*научный руководитель, канд. экон. наук, доцент,  
Майкопский государственный технологический университет,  
РФ, г. Майкоп*

**Аннотация.** статья содержит историческую справку, а также краткий обзор и классификацию малого инновационного предпринимательства в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** инновации, малое инновационное предпринимательство, инновационный продукт, инновационные технологии.

Гносеология отечественных малых инновационных предприятий включает в себя два исторических этапа:

I этап - со второй половины 1980-х и до конца 1990-х гг. Данному этапу было свойственно использование малыми предприятиями в сфере инноваций уже готовых разработок, в расчете на их коммерциализацию; охват инновационным предпринимательством традиционных отраслей химической промышленности, машиностроения, приборостроения; практически полное отсутствие необходимой для ведения инновационного бизнеса инфраструктуры. Однако, в подобных условиях стало невозможным дальнейшее эффективное развитие инновационной деятельности предприятий малого бизнеса, а потому стал проявляться куда более настойчивый их интерес к новым инновационным продуктам, технологиям производства, собственным инновационным разработкам.

II этап – с 1999 г. по настоящее время.

Данный период характеризуется проведением собственных инновационных изысканий и разработок, их освоением, организацией опытного производства, переходом от традиционных отраслей размещения инноваций к биотехно-

логиям, телекоммуникационным и информационным технологиям, формированием пусть не совсем развитой, но инфраструктуры, продвижением предприятиями своей инновационной продукции на рынок, высокорискованностью.

На сегодняшний день в условиях применения к Российской Федерации различного рода санкций со стороны Запада наблюдаются позитивные подвижки инновационного развития отечественных предприятий, создаются гибкие организационные структуры, активно используется потенциал малых инновационных предприятий.

Федеральным законом №209 от 24.06.2007г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что под малым предприятием понимается небольшая компания, зарегистрированная в форме крестьянского фермерского хозяйства, индивидуального предприятия или общества с ограниченной ответственностью, имеющая установленные законодательством параметры.

С июня 2015 года, благодаря внесенным поправкам и изменениям в федеральное законодательство, появилось право малого предприятия повышать долю инвестирования с иностранных организаций в уставной капитал до 48%, а размер выручки за предыдущий год стал ограничен 800 млн.рублей. Осталось неизменным лишь численность сотрудников предприятия – не более 100 человек. Тем не менее, в данном законе не показаны критерии собственно самого малого инновационного предприятия.

На практике выделяют восемь классификационных групп малого инновационного предприятия: технологические; наукоемкие; базисные; улучшающие; продуктовые; производственные; управленческие; процессные.

В 1991 г. Европейским Союзом была разработана программа TACIS (Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States, Техническая помощь Содружеству Независимых Государств (СНГ)) [25]. Программа TACIS до 2006 года помогала разным государствам, включая РФ, в разных направлениях деятельности. Один из таких направлений было предоставление грантов на предоставление ноу-хау странам СНГ. В соответствии с правовым актом ЕС, про-

грамма TACIS определяла собственные критерии малых инновационных предприятий:

1. Производимая доля продукции старше трех лет не более 10%.
2. Затраты на НИОКР не менее 10% в год от всех расходов предприятия.
3. Отгруженная доля готовой инновационной продукции не менее 30% за год.

В России малое инновационное предприятие является основой для становления среднего или крупного предприятия.

Создание малых инновационных предприятий на основе ВУЗа регулируется и осуществляется согласно Федеральному закону №127-ФЗ от 23.08.1996г. «О науке и государственной научно-технической политике», целью которого является создание условий для практического внедрения в производственный процесс результатов инновационной деятельности, права на которые принадлежат бюджетным научным и образовательным учреждениям.

Закон предусматривает различные формы поддержки инновационных предприятий, созданных на базе ВУЗа: предоставление налоговых льгот, образовательных услуг, информационной и консультационной поддержки, содействие в формировании пакета проектно-сметной документации, формирование спроса на инновационный продукт, финансовое обеспечение инновационной деятельности (в том числе предоставление субсидий, грантовая поддержка, кредитование, предоставление займов и гарантий, взносы в уставный капитал инновационных предприятий, реализация целевых программ, подпрограмм и проведения мероприятий в рамках государственных программ РФ, поддержки экспорта, обеспечение необходимой инновационной инфраструктуры).

На сегодняшний момент малые инновационные предприятия оцениваются как наиболее выгодный стартап для молодого ученого. За счет санкций у отечественного промышленного предприятия появляется возможность работать по программе импортозамещения.

**РЕАЛИЗАЦИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА  
«СТРОИТЕЛЬСТВО МНОГОЭТАЖНОГО ЖИЛОГО ДОМА  
СО ВСТРОЕННЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ И ПОДЗЕМНОЙ  
ПАРКОВКОЙ» С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КРЕДИТОВАНИЯ  
В БАНКЕ ПОСРЕДСТВАМ ЭСКРОУ-СЧЕТОВ**

*Лящева Марина Владимировна*  
*магистрант, Кубанский государственный университет,*  
*РФ, г. Краснодар*

*Пышнограй Александр Петрович*  
*научный руководитель, канд. экон. наук, доцент*  
*Кубанский государственный университет,*  
*РФ, г. Краснодар*

С 1 июля 2018 года вступили в силу поправки в 214-ФЗ от 30.12.2004, регулирующий доленое строительство жилья в России, которые повышают требования к застройщикам во время перехода от долевого к проектному финансированию и в тоже время усиливают защиту участников долевого строительства.

Начиная с 1 июля 2019 года девелоперы будут обязаны привлекать денежные средства граждан с использованием эскроу-счета в том случае, когда первый договор долевого участия в долеом строительстве будет зарегистрирован после данной даты. В случае если первый договор будет зарегистрирован до 1 июля 2019, то в случае соответствия застройщика требованиям закона он будет иметь право аккумулировать денежные средства дольщиков и пользоваться ими на специальном счете в уполномоченном банке. При этом строительная компания имеет право распоряжаться ими только строго в целевом направлении и по тем статьям, которые указаны в законе. Контроль за этим будут обязаны осуществлять банки, в которых открыты данные счета. Также они будут иметь право отказать в операции, в случае ее не соответствия целевому назначению.

Покупатель сможет вернуть свои деньги со счета в банке в случае, если задержка в сроках сдачи квартиры превышает шесть месяцев.

Преимущества эскроу-счетов:

- 1) Обеспечивает надежную защиту средств покупателей;
- 2) Ставка по кредиту может снижаться по мере продаж;

3) Банк имеет гарантии в получении денежных средств от застройщика направленных на его кредитование;

4) Застройщики не зависят от динамики темпов продаж недвижимости в строящемся объекте и имеют постоянный доступ к финансированию;

5) Защищают дольщиков от нецелевого расходования средств застройщиками;

6) Счета эскроу подлежат страхованию в Агентстве по страхованию вкладов в размере до 10 млн. рублей.

В тоже время многие застройщики постарались запустить как можно больше новых проектов раньше, чтобы успеть поработать по старым требованиям. Но тем не менее, когда рынок наполнится проектами, финансирование которых происходит по новым правилам (приблизительно спустя два года), произойдет рост цен на недвижимость, так как большинство поправок напрямую влияют на себестоимость строительства.

Для самих Застройщиков в этом новом порядке тоже можно найти плюс. Ведь проектное финансирование строительства банком, хоть и дорогое, но все же стабильное, в отличие от финансирования деньгами дольщиков от текущих продаж квартир. Продажи могут идти с переменным успехом, а деньги на стройку нужны постоянно. Поэтому крупные Застройщики уже давно используют проектное финансирование от банков как основной источник денег на строительство, а текущие продажи – как вспомогательный.

Финансирование инвестиционного проекта строительства жилого дома осуществляется через следующих лиц:

- Застройщик;
- Банк;
- Дольщики.

Схема взаимодействия участников строительства жилого дома по средствам долевого участия представлена на рисунке

- 1) Предоставление кредита по плавающей ставке 5-11%;
- 2) Перечисление застройщику денежных средств за вычетом процентов и тела кредита при введении дома в эксплуатацию.



**Рисунок 1. Схема взаимодействия застройщика, банка и участников долевого строительства**

Этапы реализации строительства многоквартирного жилого дома с использованием финансирования застройщиком, банком (кредитование) и участников долевого строительства (через эскроу счет) состоят из следующих этапов:

- 1) Получение застройщиком исходно-разрешительной документации;
- 2) Подготовительный этап строительных работ;
- 3) Основной этап строительно-монтажных работ;



4) Реализация жилой недвижимости, парковочных мест и коммерческих помещений по договорам долевого участия в строительстве;

5) Ввод жилого дома в эксплуатацию;

6) Перечисляет денежные средства на счет застройщика уполномоченным банком;

7) Реализация застройщиком площадей покупателям по договору купли-продажи.

Было проведено сравнительное моделирование финансирования строительства жилого дома с использованием закрытого паевого инвестиционного фонда недвижимости для квалифицированных инвесторов и финансирование застройщика с использованием банковского кредитования по эскроу-счетам. Полученные сравнительные результаты эффективности представлены в таблице.

**Таблица 1.**

**Сравнение методов финансирования инвестиционного проекта**

<b>Показатель</b>	<b>Фонд недвижимости для квалифицированных инвесторов</b>	<b>Строительная компания, выступающая застройщиком</b>
1. Сумма первоначального вложения, тыс. р.	536 219	204 802
2. Период вложения, год	15	4
3. Выручка от реализации, тыс. р.	839 075	670 791
4. Содержание управляющей компании / административно – управленческие расходы, тыс. р.	141 390	28 800
5. Расчет затрат на содержание управляющей компании / административно – управленческие расходы в год (стр. 4 / стр. 2), тыс. р.	9 426	7 200
6. Комиссия агентству недвижимости, тыс. р.	22 500	6 037
7. Привлечение кредитов, тыс. р.	0	378 345
8. Процентная ставка по кредит, %	0	5,09
9. Выплата процентов по кредиту, тыс. р.	0	38 696
10. Налоги, тыс. р.	0	3 857
11. Ставка дисконтирования, %	6,97	4,4
12. Чистая приведенная стоимость проекта (NPV), тыс. р.	55 284	15 696
13. Внутренняя норма доходности (IRR), %	9,49	5,73
14. Простой срок окупаемости, лет	12,59	2,89
15. Дисконтированный срок окупаемости, лет	13,53	2,97

*Продолжение таблицы.*

Показатель	Фонд недвижимости для квалифицированных инвесторов	Строительная компания, выступающая застройщиком
16. Чувствительность проекта:		
16.1 Изменение уровня цен, %	снижение на 10%	снижение на 5%
16.2 Себестоимость строительства, %	рост на 10%	рост на 5%
16.3 Ставка дисконтирования, %	не влияет	не влияет
16.4 Объем реализации, %	не влияет	не влияет
17. Чистая прибыль, тыс. р.	156 392	74 608
18. Расчет прибыли в год за время реализации проекта (стр. 3 / стр. 2), тыс. р.	10 426	18 652
19. Доходность годовых, %	1,94%	9,12%

Ставки дисконтирования были рассчитаны по разным методикам, так как показатели по фонду имеют некоторое отличие показателей по строительству с участием застройщика:

1) Для закрытого паевого инвестиционного фонда недвижимости расчет велся согласно Постановления Правительства РФ от 22.11.1997 N 1470 (ред. от 03.09.1998) "Об утверждении Порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств Бюджета развития Российской Федерации и Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации" с учетом ключевой ставки и темпов инфляции и 3% поправкой на риск проекта [3];

2) Для финансирования с учетом кредитования через эскроу счет по методике представленной в статье «Расчет ставки дисконтирования для оценки инвестиционных проектов строительной отрасли» Трошина О.В. и Петрайтис Е.Е., где предложена модель построения ставки дисконтирования для оценки инвестиционных проектов строительной отрасли, которая учитывает размер заемных средств и собственного капитала [4].

Повышение ставки дисконтирования для проекта с участием эскроу счетов приводит к отрицательным показателям эффективности проекта.

Финансирование проекта строительства с участием фонда является более устойчивым (в 2 раза) к изменению уровня цен и себестоимости строительства, чем финансирование по эскроу счетам.

Таким образом, подводя итог, фонд для квалифицированных инвесторов является наиболее устойчивым к изменениям цен на рынке недвижимости, а также рынке строительных материалов и рабочей силы. А также имеет более высокие показатели NPV и IRR, что также свидетельствует об его устойчивости и более низкому уровню риска для инвесторов при вложении денежных средств. При этом средняя годовая доходность фонда в 4,7 раз ниже доходности проекта при использовании банковского кредитования через эскроу-счета, что говорит о более высоком риске проекта. Поэтому здесь работает правило: «Чем выше риск, тем больше доход».

Инвестор должен тщательно обдумывать все детали, осознавать степень сопутствующего риска и уровень возможной доходности. Концепция «Компромисса между риском и доходностью» акцентирует внимание на том, что при оценке результатов инвестирования необходимо детально анализировать риски, связанные с ее осуществлением, а также разрабатывать адекватные меры по их минимизации. В любом случае, в управлении финансами всегда необходимо стремиться к достижению разумного соотношения между доходностью и риском, стараться найти между двумя экономическими категориями компромисс. [6]

### **Список литературы:**

1. «Для дольщиков и застройщиков: что изменят поправки в 214-ФЗ» - [Электронный ресурс] URL : <https://realty.rbc.ru/news/5b39e5df9a7947709b5b1b8a> (дата обращения: 30.10. 2018).
2. «От «долёвки» к проектному финансированию. Сбербанк рассказал об алгоритмах кредитования застройщиков с 1 июля 2018 года» - [Электронный ресурс] URL : [http://sia.ru/?section=484&action=show\\_news&id=359485](http://sia.ru/?section=484&action=show_news&id=359485) (дата обращения: 30.10. 2018).

3. Постановления Правительства РФ от 22.11.1997 N 1470 (ред. от 03.09.1998) "Об утверждении Порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств Бюджета развития Российской Федерации и Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации"// Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». – [Электронный ресурс] URL : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17537/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17537/) (дата обращения: 30.10. 2018).
4. Трошина О.В., Петрайтис Е.Е. Расчет ставки дисконтирования для оценки инвестиционных проектов строительной отрасли. // Вектор экономики – 2018. – 3 (21). С. 1-17.
5. Федеральный закон от 30.12.2004 № ФЗ-214 «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». – [Электронный ресурс] URL : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51038/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51038/) (дата обращения: 30.10. 2018).
6. Шапка В. В., Бобров Ф. А. Концепция финансового менеджмента: компромисс между риском и доходностью. // Наука. Мысль: электронный периодический журнал– 2015. – 6. С. 55-58.

## НАПРАВЛЕНИЯ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ИНТЕРНАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ

*Немцева Дарья Игоревна*

*студент, Липецкий филиал Финансового университета при Правительстве РФ,  
РФ, г. Липецк*

*Графов А.В.*

*научный руководитель, д-р экон. наук, проф.,  
Липецкий филиал Финансового университета при Правительстве РФ,  
РФ, г. Липецк*

**Аннотация.** В данной статье обобщены предпосылки, определяющие глобализацию как экономический процесс, выделены базовые направления процесса интернационализации мировой финансовой системы, выявлены основные тренды данного процесса и приведены мероприятия по его совершенствованию.

**Ключевые слова:** экономический процесс, инвестиции, мировая финансовая система, глобализация, интернализация.

Процесс глобализации с экономического ракурса является восходящим трендом на взаимоинтеграцию рынков товаров и услуг, и рынков капиталов. Сама глобализация представляет собой последовательность событий в политической, социальной, технологической и экономической сферах, результатом которых является снижение межгосударственных барьеров.

На первом месте в вопросе определения роли локомотива процесса глобализации выделяют экономический процесс, обосновывая данную точку зрения утверждением о том, что процессы производства продукции и услуг, их дальнейшее перераспределение и конечное потребление всегда первично относительно других сфер деятельности населения. Выделяют ряд предпосылок, определяющих глобализацию как экономический процесс:

- увеличение масштабов и совокупный рост объемов производства;
- ускорение процесса либерализации международных рынков капитала и товарных рынков;

- возникновение и расширение форм транснациональной торговли и межстрановой кооперации;
- наличие дефицита ряда ресурсов и рост конкурентной борьбы за их обладание;
- интенсивное развитие информационных технологий, технологий связи, транспортной инфраструктуры;
- интенсивное внедрение результатов научно-технического труда и передовых технологий;
- расширение интересов национальных экономик (каждая страна стремится захватить большую долю рынка товаров и услуг и рынков капитала);
- развитие и интенсификация деятельности международных экономических институтов, направленной на стимулирование межстранового процесса глобализации [2].

За последние 20-25 лет скорость глобализации существенно увеличилась. Сам процесс изменения национальных экономик отдельных стран под воздействием процесса глобализации напрямую зависит от постоянно изменяющихся форм экономических связей между странами-партнерами и странами-конкурентами.

Если анализировать развитие финансовых рынков, то, по сравнению с товарными рынками, на рынке финансов процесс глобализации отразился в большей степени.

Именно поэтому ключевым элементом мировой глобализации называют именно *финансовую (экономическую) глобализацию*, которая есть ни что иное, как перманентный процесс слияния региональных экономик в одну единую мировую финансовую систему.

Процесс интернационализации сферы финансов происходит по следующим базисным направлениям:

- 1) процесс интернационализации (проникновения финансовых и кредитных институтов развитых стран на финансовые рынки развивающихся стран) финансовых услуг;

2) увеличение совокупного объема прямых финансовых инвестиций (в том числе и в виде увеличения акционерных капиталов);

3) существенное увеличение роли долговых обязательств, при этом стоит отметить, что ключевыми индикаторами в данном процессе являются кросс курсы национальных валют и величина учетных и процентных ставок [4, с. 46].

Процесс глобализации международных финансовых рынков характеризуется растущим числом сделок на валютных и фондовых рынках. Динамично развивающиеся телекоммуникационные технологии, значительные послабления (а зачастую и либерализация) международных и национальных рынков капиталов способствует увеличению уровня эффективности международных финансовых и фондовых рынков.

В настоящее время при характеристике особенностей процессов интернализации и глобализации финансовых систем в мире необходимо отметить, что ключевым моментом является желание национальных властей увеличить вес и значимость экономик их стран.

Данные желания находят выражение в стимулировании рынков за счет наделения их своеобразными бонусами и привилегиями с целью повышения привлекательности для внешних инвесторов.

Увеличение доли иностранных инвестиций в совокупном объеме денежных средств в стране значительно улучшает позиции страны в глазах партнеров и потенциальных инвесторов [1, с. 218].

С целью увеличения значимости своих позиций на глобальных финансовых и товарных рынках правительствам стран следует разрабатывать и внедрять ряд мероприятий, которые бы были направлены на создание благоприятного финансового и инвестиционного климата своих стран.

В первую очередь необходимо переработать законодательную базу своей страны и оптимизировать ее для обеспечения простого входа инвесторов на национальные рынки.

Финансовая система страны выступает в качестве своеобразного канала, посредством которого финансовая глобализация в значительной мере оказывает влияние на экономическое развитие стран и регионов.

Процесс финансовой глобализации национальных экономик имеет положительные моменты, так, с помощью данного механизма происходит распределению финансовых рисков, характерных процессам инвестирования.

Кроме того данный процесс способствует развитию и расширению национальной экономике.

Страны могут осуществлять кредитование в финансово благополучных условиях и, наоборот, снизить объемы кредитов и займов, предоставляемых на финансовых рынках в период кризисов и рецессии.

Процесс финансовой глобализации развивает процесс отхода от портфельных инвестиций, характеризующихся низким инвестиционным риском и низкой финансовой прибылью к структурным инвестиционным продуктам, для которых характерен большой риск и большой уровень прибыли [3, с. 80].

Таким образом, финансовая глобализация как неоднозначное по своему содержанию явление, имеет как положительные, так и отрицательные последствия. Финансовая глобализация представляет собой объективное и совершенно неизбежное явление современности.

### **Список литературы:**

1. Елизарова В.В. Противоречивость и неравномерность процесса глобализации мировой экономики // Международный журнал экспериментального образования. 2016. № 8. С. 218-220.
2. Рудольф В.Д. Финансовая глобализация: сущность и последствия // Novainfo. 2016. №46 (2). URL: <https://novainfo.ru/article/6109> (дата обращения 25.04.2018).
3. Сальникова В.А. Негативные тенденции процесса глобализации мировой экономики // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. № 3. С. 80-81.
4. Трифонов Д.С. Финансовая глобализация как современный этап интернационализации мирового хозяйства // Вестник СарГУ. 2014. № 5. С. 46-48.



## **РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ**

***Осипян Марина Олеговна***

*магистрант, Кубанский государственный университет,  
РФ, г. Краснодар*

***Бабенко Игорь Викторович***

*научный руководитель, канд. экон. наук, доцент,  
Кубанский государственный университет,  
РФ, г. Краснодар*

В современных условиях рыночной экономики немаловажная роль отведена сектору малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), который вот уже на протяжении нескольких десятилетий процветает во многих странах мира, в том числе и в России.

Развитие МСП, как показывает многолетний опыт ведущих стран, ведет к повышению эффективности экономики государств, в частности отдельных регионов, что в свою очередь ведет к росту благосостояния общества.

В настоящее время наблюдается динамичное развитие малого и среднего бизнеса, которое вызвано рядом его преимуществ, а именно:

- взаимозаменяемость работников;
- высокая скорость прохождения информации;
- относительно низкий размер стартового капитала;
- возможность отвоевать свою долю на рынке;
- простота в управлении;
- гибкость и мобильность, которые позволяют хозяйствующим субъектам

быстро реагировать на запросы рынка, а также оперативно адаптироваться к изменяющимся условиям.

Наличие в экономике высоко развитого сектора малого и среднего предпринимательства помогает насытить рынок необходимыми товарами и услугами, преодолеть отраслевой и территориальный монополизм, расширить и усилить конкуренцию, способствовать развитию научно-технического прогресса и обеспечить население новыми рабочими местами.

Таким образом, без поддержки развития сектора МСП эффективное функционирование национальной экономики является невозможным. Поэтому одним из самых важных направлений экономической политики государства должно быть усовершенствование сферы малого и среднего бизнеса.

На сегодняшний день уровень развития института малого и среднего предпринимательства характеризуется динамикой экономических показателей предприятий, которые представлены в таблице 1.

**Таблица 1.**

**Динамика основных экономических показателей деятельности малых и средних предприятий в России за 2014-2016 гг. [3]**

Показатели	Малые предприятия			Средние предприятия		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Число предприятий (на конец года), ед.	2 103 780	2 222 372	2 770 562	13 691	19 278	13 346
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), тыс чел.	10 789,5	10 377,6	10 055,9	1 585,8	2 036,6	1 676,6
Среднемесячная начисленная з/п работников	19 201	17 948	21 546	26 065	23 961	31 931
Оборот предприятий, млрд руб.	26 392,2	44 124,3	38 877,0	5 027,8	10 362,7	7 590,4
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.	664,4	574,9	801,6	284,9	274,3	391,5

На конец 2016 г. в России число малых предприятий увеличилось и составило 2 770 562 ед., при этом за данный период наблюдается отрицательная динамика оборота предприятий. В то время, как число средних предприятий к концу 2016 г. сократилось до 13 346 ед., а оборот средних предприятий составил только 7 590,4 млрд руб.

Также важно отметить, что в России наблюдается рост числа субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в приоритетных экономических отраслях. Об этом нам свидетельствуют данные таблицы 2. Такая тенденция обусловлена тем, что в течение всего периода развития предпринимательства рос-

сийское правительство делает все возможное для поддержания сектора МСП на должном уровне, путем совершенствования законодательной базы и создания благоприятных условий для экономического роста.

**Таблица 2.**

**Динамика числа малых и средних предприятий по видам экономической деятельности на конец 2015-2016 гг., % [3]**

<b>Вид экономической деятельности</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2016 г.</b>
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	36,0	37,2
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	22,6	21,6
Строительство	11,8	12,1
Обрабатывающие производства	9,6	9,0
Другие виды деятельности	10,1	8,9
Транспорт и связь	6,9	7,8
Сельское хозяйство	2,6	2,4
Добыча полезных ископаемых; производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,4	1,0

В настоящее время в России на долю МСП приходится только 21% валового внутреннего продукта (ВВП). В то время как в Великобритании данный показатель составляет около 51% ВВП, в Германии – 53%, в Норвегии – 61% [4]. Значения данных показателей еще раз доказывают ключевую роль государства в развитии сектора МСП. Для этого власти ежегодно разрабатывают и реализуют государственные программы поддержки малого бизнеса. Государственная поддержка МСП осуществляется по следующим направлениям:

- формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства;
- создание льготных условий для использования субъектами малого предпринимательства государственных финансовых, технических и информационно-технических ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий
- организация подготовки, переподготовки квалификации кадров для малых предприятий;
- проводят анализ состояния малого предпринимательства и эффективности применения мер по его государственной поддержке;

- организуют разработку и реализацию Федеральной программы государственной поддержки малого предпринимательства, обеспечивают участие субъектов малого предпринимательства в реализации государственных программ и проектов, а также в поставках продукции и выполнении работ и услуг для федеральных нужд; подготавливают предложения об установлении для субъектов малого предпринимательства льгот по налогообложению и иных льгот, а также об использовании средств федерального бюджета и специализированных внебюджетных фондов Российской Федерации для поддержки малого предпринимательства [2].

Все вышеперечисленное свидетельствует о том, что государство со своей стороны старается создать все те необходимые условия, которые так или иначе способствуют эффективному развитию МСП. Но так как в России рыночные отношения недостаточно развиты, мероприятия, направленные на поддержку малого бизнеса, реализуются не в полной мере.

Среди факторов, тормозящих развитие МСП, следует выделить высокий уровень стоимости кредитных ресурсов. Такая ситуация связана с тем, что многие банки попросту боятся кредитовать данный сектор экономики, для которого характерна финансовая неустойчивость, приводящая к увеличению задолженности по полученным кредитам.

Также к негативным факторам стоит отнести высокий уровень налогообложения, бюрократию, низкий уровень защиты прав собственности. Но отдельно хотелось бы выделить такой фактор, как коррупция, с которой в нашей стране на протяжении многих лет активно борются.

В феврале 2018 г. Международное движение по противодействию коррупции Transparency International опубликовало новый рейтинг стран по уровню коррупции (Индекс восприятия коррупции - ИВК). Страны мира ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов, где 0 – максимальный уровень коррупции, 100 – отсутствие коррупции.

По итогам 2017 г. Россия занимает лишь 135-е место с 29 баллами. Уже как третий год подряд наша страна набирает одинаковое количество баллов, т.е.

ее положение в индексе остается стабильным, но при этом меняется место (в 2015 г. – 119- место, в 2016 г. – 131-е место), что связано с переменами в других странах и с включением или исключением некоторых стран из индекса. Лидерами ИВК стали такие страны как Новая Зеландия – 89 баллов, Дания – 88 баллов и Финляндия, Норвегия, Швейцария набравшие по 85 баллов соответственно. В таблице 3 представлены страны, лидирующие в этом рейтинге.

**Таблица 3.**

**Рейтинг стран по уровню коррупции (ИВК) за 2017 г. [5]**

№	Страна	Индекс
1	Новая Зеландия	89
2	Дания	88
3	Финляндия	85
3	Норвегия	85
3	Швейцария	85
6	Сингапур	84
6	Швеция	84
8	Канада	82
8	Люксембург	82
8	Нидерланды	82
8	Великобритания	82
12	Германия	81

Несмотря на все усилия государства, которые направлены на поддержку МСП, наличие указанных проблем не позволяет малому бизнесу в нашей стране существовать и развиваться на том же уровне, что и во многих других странах. Поэтому чтобы перестать быть в роли вечно догоняющих, нам необходимо устранить этот существенный пробел в сфере предпринимательства.

Таким образом, подводя итог ко всему вышесказанному, можно сделать вывод, что развитие МСП является одним из приоритетных направлений для эффективного функционирования национальной экономики России. Ключевая роль в поддержке малого и среднего предпринимательства отведена государству. Так как развитие данного сегмента позволяет решить многие социально-экономические проблемы страны.

## Список литературы:

1. Быкова Н. Н., Рогозина Л. С. Проблемы развития малого бизнеса в России // Молодой ученый. — 2016. — №3. — С. 479-483.
2. Полухина А.Е. Государственная поддержка малого бизнеса // VII Всероссийская научно-практическая конференция молодых ученых с международным участием «Россия молодая» [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://science.kuzstu.ru/wp-content/Events/Conference/RM/2015/RM15/pages/Articles/IEU/5/16.pdf>
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.gks.ru/>
4. Официальный сайт АО «Российской венчурной компании» [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://www.rvc.ru/>
5. Официальный сайт Трансперенси Интернешнл Россия [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://transparency.org.ru/>

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ

**Осиян Марина Олеговна**

*магистрант, Кубанский государственный университет,  
РФ, г. Краснодар*

**Бабенко Игорь Викторович**

*научный руководитель,  
канд. экон. наук, доцент, Кубанский государственный университет,  
РФ,  
г. Краснодар*

В настоящее время малое и среднее предпринимательство (далее – МСП), которое способствует социально-экономическому развитию страны, является одним из ключевых институтов сферы общественных отношений. Достаточно долгое время становление и развитие данного института оставались без должного внимания общественности. Однако, большой интерес к МСП стал проявляться в 1980-х годах. На сегодняшний день МСП является не только значимой экономической, но и политической силой для страны.

В России под субъектами малого и среднего предпринимательства согласно ст. 3 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» понимаются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства [1, ст.3, п.1]. Также важно отметить, что существуют определенные критерии отнесения предприятий к малому и среднему бизнесу. Так например, численность работников микропредприятий не должна превышать 15 человек, для малых компаний – 100 человек, и средних – 250 человек. Еще одним немаловажным критерием является предельная величина дохода, которая для микропредприятий составляет 120 млн руб., для малых предприятий – 800 млн руб. для средних – 2 млрд руб.

Социально-экономическая значимость МСП проявляется в функциях, которые оно выполняет. К данным функциям относятся:

- обеспечение новыми рабочими местами, что способствует снижению безработицы;

- создание конкурентной среды;

- стимулирование инновационной деятельности;

- повышение экономической активности населения и т.д.

Однако, существуют определенные проблемы, с которыми сталкиваются субъекты МСП при осуществлении своей деятельности. К этим сдерживающим факторам можно отнести:

- недоступность источников финансирования;

- административные проблемы;

- тяжелая налоговая нагрузка и т.д.

Как показывает многолетний опыт России, сектор малого и среднего предпринимательства, учитывая все его особенности, нуждается в постоянной поддержке именно со стороны органов государственной власти. Государственная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса направлена на снижение рисков данного сектора экономики. Основными направлениями государственной поддержки, которая позволяет реализовать потенциальный эффект от развития малого и среднего предпринимательства, являются:

- финансовая поддержка (формирование государственных программ, обеспечивающих льготное кредитование малых и средних предприятий, субсидии, налоговые и амортизационные льготы и так далее);

- материально-техническая поддержка (различные формы предоставления технологий и оборудования в аренду малого и среднего бизнеса, создание технопарков и так далее);

- консультативная и информационная поддержка (обеспечение доступа к техническим библиотекам, базам данных, оказание консультативных и правовых услуг, особенно по проблемам создания, управления, налогообложения и так далее);



- создание рыночной инфраструктуры (локальных ярмарок, рынков оборудования и технологий для малых и средних фирм, рынки сбыта и т.д. [2, С. 149]

Конечно же среди субъектов МСП самой востребованной является финансовая поддержка. Поэтому одним из главных задач для государства должно быть формирование благоприятных условий, обеспечивающих реализацию экономического потенциала малых и средних предприятий, путем создания эффективной системы финансово-кредитного стимулирования МСП.

Отметим, что в России широкое распространение из всех форм государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса имеют бюджетные субсидии, так как они предоставляются на безвозвратной основе. Для этого была создана специальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2020 годы, важнейшей целью которой является формирование благоприятного финансового климата для ведения бизнеса. В рамках этой программы малое предпринимательство рассматривается, как важнейший элемент развития инновационной экономики. Данная поддержка может осуществляться для следующих целей:

- субсидирование части процентной ставки по кредитам;
- субсидии на оплату первого взноса (аванса) по договору лизинга;
- субсидирование части затрат на развитие бизнеса;
- субсидирование начинающих предпринимателей и поддержка молодежного предпринимательства.

В целом для реализации программы государство специально выделило средства из федерального бюджета. Наибольший объем ассигнований 132 650,7 млн руб. было выделено в 2014 г. В 2018 г. на поддержку малого и среднего бизнеса было предусмотрено выделить 113 167,4 млн руб. Но уже к 2020 г. планируется снижение бюджетных ассигнований до 106 711,3 млн руб. Важно отметить, что иногда использование выделенных бюджетных средств не всегда бывает объективным, вероятны случаи нарушений и злоупотреблений при предоставлении субсидий [5].

В целях реализации государственной политики в сфере предпринимательства предусмотрены конкретные меры и условия по обеспечению развития рынка кредитных услуг. Таким образом государственное финансирование деятельности субъектов малого и среднего бизнеса осуществляется в рамках программы Внешэкономбанка через АО «МСП Банк», который осуществляет кредитование банков-партнеров и организаций инфраструктуры по льготным ставкам, а те в свою очередь в дальнейшем оказывают финансовые услуги субъектам малого и среднего предпринимательства.

Из таблицы 1 видно, что по состоянию на 1 января 2015 г. поддержку от АО «МСП Банк» получили 18 080 субъектов малого и среднего бизнеса. Общая сумма оказанной поддержки составила 96 880 млн руб. На начало 2016 г. количество субъектов, получивших поддержку, сократилось, однако, сумма оказанной поддержки возросла до 105 508 млн руб.

**Таблица 1.**

**Динамика объемов поддержки субъектов малого среднего предпринимательства, осуществляемая АО «МСП Банк» [6]**

Дата	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	Сумма оказанной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, млн руб.	Сумма поддержки в расчёте на один объект малого и среднего предпринимательства, млн руб./ед.
01.01.2012	20 688	72 722	3,52
01.01.2013	21 945	82 271	3,75
01.01.2014	19 322	95 998	4,97
01.01.2015	18 080	96 880	5,36
01.01.2016	16 359	105 508	6,45

Как уже отмечалось ранее государство принимает активное участие в сфере кредитования сектора малого предпринимательства. Так, Минэкономразвития с начала 2018 г. запустило новую программу льготного кредитования субъектов МСП. «Программа 6,5%» позволяет банкам выдавать кредиты малому и среднему бизнесу под 6,5% годовых. Сроки льготного кредитования составляют 10 лет на инвестиционные цели и 3 года – на оборотные. Важно отметить, что эта программа предусмотрена только для тех представителей малого и

среднего предпринимательства, которые реализуют свои проекты в приоритетных отраслях, в том числе в сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и связи, туристической деятельности, здравоохранении и утилизации отходов. обрабатывающих производствах, а также в сфере общественного питания и бытовых услуг. В программе участвуют пятнадцать российских банков, такие как: ПАО «Сбербанк России», ПАО Банк ВТБ, ПАО «Россельхозбанк», АО «Банк Интеза», АО «Альфа-Банк» и др. Банкам, участвующим в данной программе, будут предоставлены субсидии из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке [9].

Однако, как показывает практика, за последние годы потребности субъектов малого и среднего бизнеса в заемных денежных средствах, предоставляемые кредитными организациями, не были удовлетворены в достаточном объеме.

По данным таблицы 2 видно, что по состоянию на начало 2017 г. их доля в общем объеме кредитов, предоставленным юридическим лицам, составила 16,37% (5 302 625 млн руб.). Для индивидуальных предпринимателей общий объем выданных кредитов начало 2017 г. составил 342 710 млн руб.

Такая ситуация связана с тем, что банки не рискуют кредитовать данный сектор экономики, для которого характерна финансовая неустойчивость, приводящая к увеличению задолженности по полученным кредитам.

Отметим, что государство также может осуществлять поддержку развития субъектов малого и среднего предпринимательства через микрофинансовые организации и гарантийные фонды.

**Таблица 2.****Динамика объемов кредитования субъектов малого и среднего бизнеса в России [3]**

Дата	Общий объем кредитов, предоставленных юр. лицам, млн руб.	В том числе кредиты, предоставленные СМСП, млн руб.	Из них кредиты, выданные ИП, млн руб.	Доля объема предоставленных кредитов СМСП в общем объеме размещенных средств, %
на 01.01.2011 г.	17 966 469	4 704 715	412 962	26,18
на 01.01.2012 г.	25 436 234	6 055 744	556 055	23,80
на 01.01.2013 г.	27 531 130	6 942 525	653 572	25,22
на 01.01.2014 г.	31 582 836	8 064 759	691 028	25,53
на 01.01.2015 г.	33 241 362	7 610 594	582 582	22,89
на 01.01.2016 г.	29 995 671	5 460 273	308 247	18,20
на 01.01.2017 г.	32 395 589	5 302 625	342 710	16,37

По данным таблицы 3 видно, что по состоянию на 1 января 2016 г. микрофинансовыми организациями субъектам малого предпринимательства было выдано 29 960 микрозаймов на общую сумму 18 822 975 тыс руб. При этом, количество выданных кредитов под поручительство гарантийных фондов сократилось, однако, их сумма на этот же период увеличилась и составила 133 288 765 тыс руб.

**Таблица 3.****Показатели финансовой поддержки государства через микрофинансовые организации и гарантийные фонды [8]**

Показатели	Дата		
	на 01.01.2014 г.	на 01.01.2015 г.	на 01.01.2016 г.
Количество действующих микрозаймов, выданных микрофинансовыми организациями, ед.	28 293	31 472	29 960
Сумма действующих микрозаймов, выданных микрофинансовыми организациями, тыс руб.	13 035 079	14 841 113	18 822 975
Количество действующих кредитов, выданных под поручительства гарантийных фондов, ед.	13 388	12 591	11 871
Сумма действующих кредитов, выданных под поручительства гарантийных фондов, тыс. руб.	112 754 026	94 664 264	133 288 765

Таким образом, несмотря на то, что субъекты МСП получают определенную финансово-кредитную поддержку со стороны государства, все равно необходимо совершенствовать созданную систему поддержки. Это связано с тем, что малый и средний бизнес сильно подвержен влиянию кризисных явлений. И зачастую реальные меры государственной поддержки осуществляются лишь формально, в то время как малый и средний бизнес требует реальную законодательную и финансовую помощь.

### **Список литературы:**

1. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в российской Федерации» № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ (в ред. от 03.08.2018 г.) // СПС Консультант -плюс.
2. Выборнова В. В., Москалева В. М. Основные направления совершенствования государственной поддержки развития малого и среднего бизнеса // Белгородский экономический вестник. – 2015. – № 4. – С. 149-154.
3. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.cbr.ru/>
4. Федеральный портал малого и среднего предпринимательства [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://smb.gov.ru/>
5. Официальный портал Госпрограмм РФ [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://programs.gov.ru/>
6. Официальный сайт АО «МСП Банк» [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://www.mspsbank.ru/>
7. Официальный сайт АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://corpmsp.ru/>
8. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.gks.ru/>
9. Официальный сайт Министерства экономического развития [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://economy.gov.ru/minrec/main>

# ХАРАКТЕРИСТИКА ФУНКЦИОНАЛА СПРАВОЧНО-ПРАВОВЫХ СИСТЕМ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО И НАЛОГОВОГО УЧЕТА

*Осмоловская Карина Андреевна*  
студент СПбГАСУ,  
РФ, г. Санкт-Петербург

*Мовсеян Ашот Ваганович*  
студент СПбГАСУ,  
РФ, г. Санкт-Петербург

## CHARACTERISTIC OF THE FUNCTIONAL OF THE DIRECTORY-LEGAL SYSTEMS FOR ACCOUNTING AND TAX ACCOUNTING

*Karina Osmolovskaya*  
Student SPBGASU,  
RF, St. Petersburg

*Ashot Movsesyan*  
Student SPBGASU,  
RF, St. Petersburg

**Аннотация.** В статье рассмотрены справочно-правовые системы («Гарант», «КонсультантПлюс», «Система Главбух»), и онлайн–сервисы (СКБ Контур) для ведения бухгалтерского и налогового учета.

**Abstract.** In the article reference-legal systems ("Garant", "Consultant Plus", "System Glavbukh"), and online services (SKB Kontur) for accounting and tax accounting are considered.

**Ключевые слова:** справочно-правовая система, онлайн-сервис, бухгалтерский учет.

**Keywords:**reference and legal system, online service, accounting.

Работа бухгалтера охватывает очень большой спектр финансово-экономической деятельности любого предприятия. Деятельность представителя этой профессии заключается в ведении бухгалтерского и налогового учета, раз-

работке учетной политики фирмы, работой с контрагентами и различными государственными контролирующими органами. Бухгалтер должен обладать высокой умственной работоспособностью, оперативно изучать и применять в работе законодательные акты, планировать расходы и доходы, уметь анализировать на шаг вперед, чтоб предотвращать финансовые потери, обладать навыками управления и уметь принимать решения, знать компьютерные программы, с помощью которых ведется учет на предприятии и многое другое. Бухгалтер регулярно в своей работе пользуется справочно-правовыми системами и онлайн-сервисами.

Справочно-правовые системы (СПС) - это особый класс компьютерных баз данных, содержащих тексты указов, постановлений и решений различных государственных органов. Кроме нормативных документов, они также содержат консультации специалистов по праву, бухгалтерскому и налоговому учету, судебные решения, типовые формы деловых документов и др. [1].

Первой нормативно-правовой базой в России стала база СПС «Гарант», выпущенная в 1990 году. «Гарант» - справочно-правовая система по законодательству Российской Федерации, имеющая дилерскую сеть из 250 компаний в России и СНГ. «Гарант» включает интерактивные энциклопедии, посвященные практике бухгалтерского учета и налогообложения, которые являются надежным инструментом в работе каждого бухгалтера. В ней рассматриваются ситуации с бухгалтерских, налоговых и юридических позиций, приводятся типовые проводки, наглядные примеры, образцы форм документов, возможные риски, калькуляторы для расчета показателей [2].

В системе реализованы разнообразные виды поиска и аналитические функции:

- отображение документов по состоянию на заданную дату в прошлом или будущем;
- визуальное сравнение редакций документа;
- поиск похожих по содержанию документов без использования контекстного поиска;

- обмен мгновенными сообщениями между пользователями сетевой версии со ссылками на документы в системе.

В 1992 году НПО «ВМИ» выпустило справочно-правовую систему «КонсультантПлюс». Информация, включённая в систему, структурирована по разделам[3]. В настоящее время в справочноправовой системе «КонсультантПлюс» представлены следующие разделы:

- Пошаговые инструкции и разъяснения по практическим вопросам.
- Консультации специалистов госорганов и независимых экспертов.
- Бухгалтерские проводки
- Пресса и книги
- Законодательство и судебная практика
- Конструкторы договоров и учетной политики.
- Видеосеминары по практическим вопросам
- Настройка системы «КонсультантПлюс» под задачи бухгалтера.

Кроме того, отдельно представлены справочная информация для специалистов, новости и обзоры законодательства, онлайн-сервисы. Если системы «КонсультантПлюс» и «Гарант» предназначены для разнообразных пользователей, то «Система Главбух»- справочная система, созданная специально для бухгалтеров и специалистов в области налогов. Разработано несколько версий данной системы: для коммерческих организаций, VIP для коммерческих организаций, для бюджетных организаций, для организаций на упрощенной системе налогообложения [4].

Работа БСС «Система Главбух» основана на следующих принципах:

- разъяснение законодательства должны давать именно те специалисты, которые отвечают за его исполнение;
- все экспертные материалы должны быть написаны простым и понятным языком;
- экспертные материалы должны давать четкие и однозначные ответы на поставленные вопросы;



- все утверждения авторов должны быть подтверждены ссылками на нормативные документы или официальные разъяснения;

- все нужные в работе нормативно-правовые документы должны быть всегда доступны в полном объеме.

«Система Главбух» состоит из таких разделов как рекомендации, правовая база и судебная практика, формы, справочники, журналы и видео.

В состав «Системы Главбух» (раздел «Журналы») входит электронная версия журнала «Главбух», а все пользователи имеют доступ к статьям свежего номера и архиву. Электронная версия журнала «Главбух» содержит статьи, наиболее интересные для большинства российских бухгалтеров на момент выхода журнала.

«Система Главбух» предлагает для бухгалтера различные сервисы.

Сервис «Расчетчики» рассчитывает пени и штрафы, налоги и налоговую нагрузку. Сервис «Налоговые мастера» поможет составить грамотное пояснение в ответ на требование из ИФНС, предложит варианты ведения бухгалтерского и налогового учета. С помощью сервиса «Электронная отчетность» подписчики могут сдавать отчетность в ФНС, ФСС, ПФР и Росстат бесплатно. Сервис «Учетная политика» составит для конкретной организации учетную политику.

В системе можно получить рекомендации по ведению учета от специалистов Минфина, ФНС, Минздрава, снабженные ссылками на нормативные документы, которые можно посмотреть тут же, во встроенной правовой базе. По горячей линии консалтинговой поддержки в «Системе Главбух» осуществляется 487 ответов в день. Данные обновляются ежедневно и автоматически, поэтому всегда работа происходит с актуальными рекомендациями и обновленной правовой базой.

Регулярно «Система Главбух» проводит обучение бухгалтеров в виде онлайн-вебинаров. Их особенностью является возможность задать вопрос лектору и общение с коллегами. Пользуется популярностью среди бухгалтеров Высшая школа Главбух, которая насчитывает 70000 обучающихся, 64 курса. С ее помо-

стью можно обучать и тестировать сотрудников, которым после окончания курсов выдают сертификат о повышении квалификации.

Помимо справочно-правовых систем существуют еще и онлайн-сервисы. СКБ Контур - российская компания, занимающаяся разработкой программного обеспечения для электронного документооборота, бухучета и управления предприятием [5].

СКБ Контур разработано большое количество веб-сервисов, позволяющих облегчить работу не только бухгалтеров, но и руководителей предприятий.

С помощью сервиса «Контур.Экстерн» можно сдавать отчеты во все контролирующие органы: ФНС, ПФР, ФСС, Росстат.

При применении сервиса «Контур. Фокус» можно проверить контрагентов на банкротство, их арбитражные дела и долги, подобрать клиентов и поставщиков Вести учет и сдавать отчетность ООО и предпринимателям, находящимся на УСН, ЕНВД или патенте, без участия бухгалтера можно с помощью веб-сервиса «Контур.Эльба» (Электронный бухгалтер).

«Контур.Бухгалтерия» создана для совместной работы бухгалтеров и директоров небольших компаний, где удобный и простой сервис позволяет рассчитывать зарплату, начислять больничные и отпускные, вести бухгалтерский учет, отправлять отчетность через интернет и проводить другие операции.

Быстрый поиск и анализ коммерческих и государственных закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ на 183 площадках (Сбербанк-АПС, РТС-тендер, B2B-Center и другие) осуществляется с помощью сервиса «Контур.Закупки».

Онлайн-передача фискальных данных с кассовой техники в налоговую службу в соответствии с 54-ФЗ, а также аналитика по торговым точкам осуществляется с помощью сервиса «Контур. ОФД» (оператор фискальных данных).

Сервис «Контур. Маркет» это онлайн-система товаручета с перечнем номенклатуры в чеке, используя данный сервис можно работать в ЕГАИС.

При оптимизации поставок в системе электронного обмена EDI-данными применяется сервис «Контур.Ритейл» (Электронный документооборот для ритейла). СКБ Контур устраивает вебинары по актуальным темам учета и отчет-

ности, олимпиады для студентов. В школах «Бухгалтер» и «Электронные торги», организованных СКБ Контур, проходит обучение 378956 слушателей.

Таким образом, для ведения бухгалтерского и налогового учета в России существует достаточное количество справочно-правовых систем и онлайн-сервисов, которые помогают бухгалтеру в его работе. Выбор той или иной системы зависит от количества предлагаемых услуг и стоимости.

### **Список литературы:**

- 1) [http://ru.wikipedia.org/wiki/Справочно-правовая система](http://ru.wikipedia.org/wiki/Справочно-правовая_система)
- 2) <http://www.garant.ru/>
- 3) <http://www.consultant.ru/>
- 4) <http://www.lgl.ru/>
- 5) <https://kontur.ru/products>

## **ВНЕДРЕНИЕ ERP-СИСТЕМЫ, КАК ОСНОВА ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ БИЗНЕСА**

***Панченко Мария Анатольевна***

*студент, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет»,  
РФ, г. Краснодар*

***Вайкок Мурат Абрекович***

*научный руководитель, канд. экон. наук, доцент,  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет»,  
РФ, г. Краснодар*

В настоящее время особо важной областью мирового социально-экономического развития стало информационное обеспечение процесса управления, которое заключается в сборе, а также обработке информации, она необходима для успешного и обоснованного управленческого решения.

Любые принимаемые решения нуждаются в обработке больших массивов информации; компетентность управленца компании зависит не только от прошлого опыта, а также от владения достаточным количеством информации о стремительно меняющейся ситуации и умение ею воспользоваться. Поэтому в современных условиях, как раз эффективное управление является наиболее важным и ценным ресурсом компании, наряду с финансовыми, материальными, трудовыми и другими ресурсами.

Вопросы оценки экономической эффективности информационно-аналитических систем остаются сложными для постижения, поскольку отсутствие единого подхода к анализу полезных эффектов амортизации и закрытости финансовой информации приводит к нехватке статистических данных в этой области.

Несоответствие между потребностями в подлинных оценках эффективности и трудоемкости их прямого подсчета заставляет исследователей предлагать самые разные способы определения выгод от использования информационных систем. Тем не менее, все известные на данный момент подходы имеют существенные недостатки, не позволяющие использовать их без значительных дора-

боток. Данное обстоятельство позволяет утверждать, что на сегодняшний день разработка такой модели является актуальной исследовательской задачей. Решение указанной проблемы позволит более эффективно использовать в информационные технологии и повышать конкурентоспособность российских компаний [1, с.4].

В современных условиях ведения бизнеса наиважнейшей задачей является обеспечение конкурентоспособности, а для её решения требуется эффективное управление всеми факторами производства. Компания, которая стремится занимать лидирующие положения на рынке, должна всегда иметь актуальную информацию о текущем состоянии дел, что способствует подстраиваться под внешнюю обстановку, которая не стабильна, и оперативно реагировать на все происходящие изменения. Следовательно, помочь в этом сможет только применение современных инструментов бизнес-аналитики и управления бизнес-процессами компании, то есть ERP-система.

Бизнес-стратегия ERP (EntERPrise Resource Planning) представляет собой интеграцию всех подразделений и процессов компании: производственных мощностей, управлений финансового, кадрового и клиентского профиля и многих других. Такое объединение в первую очередь направлено на оптимизацию распределения различных ресурсов внутри компании.

Сегодня под информационной системой чаще всего понимают класс специализированных программных средств. В широком же смысле она представляет собой методологию планирования и управления всеми ресурсами компании. превратились в привычный инструмент крупного и среднего бизнеса [2].

ERP-система – это информационная система для планирования ресурсов компании, функциональные возможности которой позволяют полностью автоматизировать процессы учета и управления в компаниях с использованием наиболее эффективных бизнес-инструментов. Система является модульной и масштабируемой, что позволяет ее настроить под конкретные задачи компании независимо от вида и масштабов деятельности. ERP-системы. Такая информационная система поможет:

1. улучшить качество принимаемых управленческих решений;
2. сократить себестоимость выпускаемой продукции или услуг;
3. оптимизировать финансовую, налоговую, бухгалтерскую отчетность;
4. гарантировать партнерам, клиентам и государству прозрачность деятельности компании;
5. быстро адаптироваться к изменениям на рынке.

При выборе системы планирования ресурсов, компания должна собрать информацию о текущем состоянии и бизнес-процессах. Исходя из анализа, пожеланий и требований к будущей ERP-системе, компания определяет оптимальную конфигурацию, состав модулей и необходимый набор функциональностей. Согласно с планом проекта, разработчики оптимизируют состав бизнес-модулей, что дает возможность не тратить денежные средства на приобретение излишней функциональности.

Важно понимать, что информационная система – это инструмент, с помощью которого компания сможет поднять продуктивность своих бизнес-процессов. При заинтересованности руководства компании и правильном выборе информационной системы проект по её внедрению должен рассматриваться как стратегическая инвестиция, которая со временем окупится сполна и принесет компании прибыль. Во время внедрения информационной системы необходимо, так сконфигурировать бизнес-процессы, чтобы получить от них наибольшую отдачу.

Выбор готового решения – это непростая задача. Желание компании приобрести и внедрить информационную систему зависит от многих факторов – от его внутренней готовности произвести реинжиниринг бизнес-процессов до цены, времени на внедрение системы и адаптации всего персонала.

Главное правило при выборе информационной системы – выявить новые преимущества, которые она даст компании. Необходимо детально разобраться, что может принести информационная система для бизнеса, какие цели позволит реализовать и какое влияние она способна оказать на прибыльность компании, себестоимость её продукции и производительность труда. При этом необ-

ходимо всегда учитывать, что стоимость поставки, внедрения, сопровождения и технической поддержки информационной системы не может быть дороже стоимости всего бизнеса компании.

При этом очень важно четко определить текущие и перспективные потребности компании. Нужно хорошо разобраться, что движет бизнесом, какие факторы критичны для успеха, а также, что необходимо для развития компании. Требования должны быть оформлены в виде специального документа, в котором определены и расписаны по приоритетам все желаемые характеристики информационной системы.

Не менее важно правильно оценить существующую технологическую инфраструктуру компании. Если для внедрения информационной системы компании придется сначала потратить значительные средства на модернизацию своих локальных или глобальных сетей, то такой вариант может оказаться нерентабельным.

Компания, внедряющая информационную систему, прежде всего, должна быть уверена в высоком качестве и своевременности поставляемого программного обеспечения, а также рассчитывать на долговременные партнерские отношения с компанией-разработчиком информационной системы, которая в свою очередь несет различные виды ответственности за качество и эффективность работы установленной информационной системы.

Из сказанного становится очевидным то, что внедрение информационной системы, является одной из основ перспективного и грамотного ведения бизнеса в настоящее время. Выбор ERP-системы должен воплощать в действительность потребности, а также возможности компании, ведь от этого зависит дальнейший успех всего бизнеса в целом.

### **Список литературы:**

1. Ильин В.В. Внедрение ERP-систем: управление экономической эффективностью: практ. издание / В.В. Ильин. – 2-е изд. (эл.) – М.: Интермедиа, 2015. – 298 с.
2. ERP-Системы. – [Электронный ресурс] – Режим доступа. –URL: <http://www.corp-24.ru/erp-sistemy/> (Дата обращения 28.10.2018).

## ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ НДФЛ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Суханова Олеся Николаевна*

*магистрант*

*Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,  
РФ, г. Улан-Удэ*

## PROBLEMS OF REFORMING PERSONAL INCOME TAX ON THE PRESENT STAGE

*Olesya Sukhanova*

*undergraduate of East Siberia state university of technology and management,  
Russia, Ulan -Ude*

**Аннотация.** В статье установлена роль подоходного налога как важнейшего источника бюджетных средств консолидированного бюджета РФ. Проанализирована динамика соотношения НДФЛ и ВВП за последние 15 лет, выполнены выводы об эффективности существующей (плоской системы) подоходного налогообложения. Пересмотрены основные проблемы современного механизма взимания налога на доходы физических лиц и определены основные направления и тенденции реформирования НДФЛ, которые послужат основой формирования эффективной и справедливой системы налогообложения физических лиц с учетом.

**Abstract.** The article establishes the role of income tax as the most important source of budget funds of the consolidated budget of the Russian Federation. Analyzed the dynamics of the ratio of personal income tax and GDP over the past 15 years, the conclusions about the effectiveness of the existing (flat system) of income taxation. The main problems of the modern mechanism of personal income tax collection are reviewed and the main directions and trends of personal income tax reform are identified, which will serve as the basis for the formation of an effective and fair system of taxation of individuals.

**Ключевые слова:** налог, физическое лицо, налогообложение, доход, система, государство, поступление, ставка, шкала.

**Keywords:** tax, individual, budget, income, system, state, income, rate, scale.



Подходный налог с физических лиц считается важным элементом налоговой системы государства, достоверно отражающим малейшие изменения в экономике страны.

Налоговым кодексом Российской Федерации законодательно установлены несколько дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц, однако существенный объем налоговых поступлений обеспечивается за счет базовой ставки 13 %, и лишь небольшая часть подоходного налога приходится на другие ставки.

НДФЛ, согласно статье 13 НК РФ, является федеральным налогом [1], при этом большая часть средств поступает в региональные бюджеты, остальное в местный бюджет. Проанализируем структуру налоговых поступлений на примере бюджета Ростовской области (табл.1).

Таблица № 1

Структура налоговых поступлений в областной бюджет Ростовской области, млн. руб. в 2014-2016 г.г.

Налог	2014	2015	2016				
	млн.руб.	уд. вес,%	млн.руб.	уд. вес,%	млн.руб.	уд. вес,%	
Налог на прибыль организаций	22 517,2		26,02	25 938,8	27,76		
	36 039,33	30,55					
НДФЛ	34 098,7	39,40	34 655,3	37,09	38 078,43	32,28	
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	11 435,7	13,21	12 914,8	13,82	17 701,3	15,01	
Налоги на совокупный доход	4 208,8	4,86	4 679,9	5,01	7 873,88	6,67	
Налоги на имущество	14 015,0	16,19	14 994,3	16,05	18 017,81	15,27	
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	264,6	0,31	263,0	0,28	249,98	0,21	
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	2,1	0,00	1,2	0,00	2,03	0,00	

Всего налоговых доходов	86 542,03	100,00	93 447,2	100,00
117 962,8	100,00			

Таблица составлена авторами на основе данных источника.

Анализируя таблицу 1, можно сделать вывод, что по объему поступлений в региональный бюджет, НДСЛ занимает первое место в общей структуре налоговых поступлений, все показатели имеют тенденцию к росту. В 2015 году рост оказался незначительным – всего поступило НДСЛ 34 655,3 млн. рублей, что на 1,63% больше, чем в 2014 году. А в 2016 году поступило 38 078,43 млн. рублей, или на 9,88% больше, чем в 2015 году. Можно отметить тот факт, что при росте поступлений от НДСЛ, его удельный вес в общем объеме снижается, в тоже время по налогу на прибыль отмечен рост удельного веса поступлений в бюджет. В структуре налоговых поступлений в бюджет эти два налога составляют более 60% всех поступлений.

Рассматривая динамику поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированном бюджете РФ, можно отметить, что поступления НДСЛ по отношению к валовому внутреннему продукту ежегодно снижается, начиная с 2008-го кризисного года, не превышая своего максимального значения в 4%, что еще раз подтверждает малую фискальную эффективность существующей системы подоходного налогообложения.

Снижение фискальной функции подоходного налога обусловлено не только кризисными явлениями в экономике, но и недоработками в механизмах правового регулирования и налогового администрирования НДСЛ.

В России установлена плоская (пропорциональная) ставка НДСЛ в размере 13%, по которой облагается любой уровень дохода. Принятие в 2001 г. единой ставки мотивировалось легализацией доходов граждан и увеличением налоговых поступлений в бюджет. Действительно, уже в 2002 г. платежи по НДСЛ выросли в два раза и в последующие годы сохраняли устойчивый рост, однако он был обусловлен вовсе не введением плоской шкалы налогообложения, а общим подъёмом экономики и изменениями налогового законодательства. Значение удельных поступлений НДСЛ также не даёт достаточных осно-

ваний говорить, что пропорциональная ставка явилась причиной увеличения сборов налога: за прошедшие пятнадцать лет доля НДФЛ в ВВП так и не превысила 4% (рис. 1), что гораздо ниже международных показателей (США – 12%, Австралия – 13%, Швеция – 18%, Дания – 26%).

Не лучшим образом сложилась и динамика теневой зарплаты. Так, в стране по-прежнему высока доля работодателей, выплачивающих зарплату в «конвертах». После введения плоской шкалы доля её в общем объёме оплаты труда в экономике увеличилась. По заявлению заместителя председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец, 36% россиян работают нелегально[4]. Так, в Ростовской области темп роста поступлений от налога на доходы физических лиц закладывался на уровне 8% в 2015 г., а составил всего 2%. Таким образом, консолидированный бюджет Ростовской области недополучил порядка 1,5 млрд. руб..

Таким образом, действие единой ставки НДФЛ не способствовало решению заявленных при её введении основных задач – увеличению наполняемости бюджета и легализации доходов. В результате пропорционального налогообложения, не позволяющего выстроить эффективную и справедливую систему распределительных отношений в обществе, НДФЛ выполняет в основном фискальную функцию и слабо используется как инструмент воздействия на социально-экономические процессы.

Основными недостатками существующей системы подоходного налогообложения являются слабая реализация социальной роли налога ввиду несоблюдения принципа справедливости налогообложения; значительные масштабы уклонения от уплаты НДФЛ, являющиеся следствием низкого уровня налогового администрирования, а также высокая степень расслоения общества по размерам доходов.

Исправить эти недостатки, достичь оптимальной справедливости в налогообложении можно только путём введения прогрессивных ставок, учитывающих различия в размерах доходов налогоплательщиков.

В качестве предложений по совершенствованию налога на доходы физических лиц, можно выделить:

1. Введение стандартного налогового вычета по НДФЛ для улучшения благосостояния низкооплачиваемых категорий работников, ежемесячные доходы которых не превышают 20 тыс.руб.

2. Введение дифференцированной ставки налога: доходы от 1 млн. рублей до 3 млн. рублей- обложить по ставке 10%, доходы свыше 3 млн.руб. в год по ставке 25%; от 15млн.руб. до 30 млн.руб. – 35%, а свыше 30 млн.руб. – 50%. Граждан с доходами свыше 3 млн.руб. в год в нашей стране не более 1%, но на них приходится около 40% поступлений от совокупных доходов физических лиц. По подсчетам Министерства финансов РФ в бюджет поступило бы до 300 млрд. руб., а это половина расходов на образование в стране.

3. Ужесточение законодательства в части налогообложения доходов физических лиц, введение существенных штрафов для работодателей, выплачивающих «серую» зарплату. Предоставление гарантий и защиты от увольнения работников, предоставивших информацию о недобросовестном работодателе. Открытие «горячей линии» для приема таких заявлений.

4. На законодательном уровне обязать работодателей выплачивать заработную плату только в безналичной форме.

5. Введение контроля за расходами отдельных категорий граждан, и сопоставление их с доходами, с целью выявления скрытого дохода.

Все указанные меры приведут к ожидаемому увеличению поступлений подоходного налога в бюджет, что в кризисных условиях и дефиците бюджетов всех уровней, чрезвычайно актуально. Важная роль при проведении реформы данного налога должна отводиться повышению его социальной справедливости. В тоже время необходимо отметить, что условия для значительных изменений налога пока не созданы. Необходимо учесть опыт налогообложения доходов в развитых странах, российский менталитет, чтобы применение реформы налога на доходы физических лиц дало ожидаемый для бюджета эффект.

## Список литературы:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ)
2. Отчеты об исполнении бюджета Ростовской области за 2014-2016г.
3. Алиев Б.Х., Казимагомедова З.А Совершенствование системы подоходного налогообложения в РФ // Актуальные проблемы социально-трудовых отношений Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 85-летию образования Дагестанского государственного университета. Даггосуниверситет. Махачкала: ООО «Апробация» , 2016. С. 44-47.
4. Сайт Министерства финансов РО. — Режим доступа: <http://www.minfin.donland.ru/docs/i/10332>
5. Пелькова С.В., Кравец М.Б. Быть ли в России прогрессивной шкале по НДФЛ? // IV Всероссийская заочная электронная научная конференция «Проблемы учета, анализа, аудита и налогообложения». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://econf.rae.ru>

## ОСОБЕННОСТИ НАЛОГА НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

*Суханова Олеся Николаевна*

*магистрант*

*Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,  
РФ, г. Улан-Удэ*

## FEATURES OF THE PERSONAL INCOME TAX

*Olesya Sukhanova*

*undergraduate of East Siberia state university of technology and management,  
Russia, Ulan -Ude*

**Аннотация.** В статье описан принцип взимания НДФЛ, рассказано об изменениях в нормативно-правовой базе и способе поиска ответов на интересующие вопросы.

**Abstract.** The article describes the principle of collection of personal income tax, describes the changes in the legal framework and the way to find answers to your questions.

**Ключевые слова:** налог; налог на доходы физических лиц; налоговые вычеты; налоговые поступления; функции налогов.

**Keywords:** tax; personal income tax; tax deductions; tax revenues; tax functions.

В настоящее время налог на доходы физических лиц (НДФЛ) является одним из ключевых по объему поступлений в консолидированный бюджет РФ налоговых доходов. Формирование всех доходов в 2016 г. на 78% обеспечено за счет поступления НДФЛ – 21%, НДС – 20%, налога на прибыль – 19% и НДС – 18%.

Основными изменениями в механизме исчисления НДФЛ возможно выделить то, что налог стал исчисляться не по прогрессивной шкале ставок, а по фиксированным ставкам, установленным в зависимости от источника дохода и плательщика налога - резидент или нерезидент.

Для основной массы населения России, то есть для граждан, чей доход связан с выполнением трудовых обязанностей, предусмотрена единая пропорциональная ставка налога в размере 13 %, независимо от суммы дохода.

Единая ставка налога была внедрена с целью ликвидации укрывательства от налогообложения значительной части денежных доходов.

Однако, во-первых, этого не произошло и, во-вторых, она не содействует повышению налоговых изъятий с высоких доходов.

Так как НДФЛ – это федеральный налог, то и взимается он на всей территории РФ по единым правилам, закрепленным НК РФ.

Налоговый период – то есть временной промежуток, в котором получен доход, а именно календарный год (ст. 216 НК РФ).

Плательщиками налога на доходы физических лиц являются физические лица, для целей налогообложения, подразделяемые на две группы: (ст.207 НК РФ)

· лица, представляющими налоговыми резидентами Российской Федерации (фактически находящиеся на территории России не менее 183 календарных дней в течение 12 следующих подряд месяцев);

· лица, не представляющими налоговыми резидентами Российской Федерации, в случае получения дохода на территории России.

Помимо этого, Налоговый кодекс подразделяет налогоплательщиков еще по одному критерию. Это лица, уплачивающие налог самостоятельно, либо с помощью налоговых агентов.

Итак, без помощи других исполнять обязательство перед бюджетом обязаны следующие категории лиц:

- индивидуальные предприниматели;
- нотариусы, адвокаты, другие лица, занимающиеся частной практикой;
- физические лица по вознаграждениям, полученным не от налоговых агентов;
- физические лица по суммам, полученным от продажи имущества;

- физические лица, резиденты РФ по доходам, полученным от источников, находящихся за пределами РФ;
- физические лица, по доходам, при получении которых не был удержан налог налоговыми агентами;
- физические лица, получающие выигрыши, выплачиваемые организаторами лотерей и других основанных на риске игр;
- физические лица, получающие доходы в виде вознаграждения, выплачиваемого им как наследникам авторов произведений науки, литературы, искусства, а также авторов изобретений;
- физические лица, получающие от физических лиц доходы в порядке дарения.

В таком случае имеются вышеперечисленные граждане, до 30 апреля года, следующего за истекшим годом, в котором получен доход, обязаны задекларировать свой заработок в налоговом органе по месту учета.

Для налоговых агентов с 01.01.2016 года обязанность по удержанию и перечислению НДФЛ учтен иной порядок предоставления отчетности и уплаты налога. Начнем с этого, что налоговые агенты – это в основном юридические лица, работодатели, на которых по Налоговому кодексу возложена обязанность исполнения обязательств перед бюджетом за своих работников.

При получении расчетного листка на предприятиях, имеется графа «удержано» - это как раз и есть сумма перечисленного НДФЛ за месяц в налоговый орган по месту учета налогоплательщика – физического лица.

Следовательно, законодатель упростил процесс перечисления денежных средств в виде налоговых платежей, по окончании квартала налоговые агенты предоставляют ежеквартальную отчетность и отчетность по форме 2-НДФЛ раз в год.

Налоговым кодексом учтено разделение по налогооблагаемым доходам и доходам, освобожденным от декларирования. (ст. 207 НК РФ)

Доходы, доступные налогообложению:

- от продажи имущества, находившегося в собственности менее 3 лет;



- от сдачи имущества в аренду;
- доходы от источников за пределами Российской Федерации;
- доходы в виде разного рода выигрышей
- иные доходы.

Отпущены от НДФЛ следующие доходы граждан:

- доходы от продажи имущества, находившегося в собственности более трех лет;
- доходы, полученные в порядке наследования;
- доходы, приобретенные по договору дарения от члена семьи и (или) близкого родственника в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации (от супруга, родителей и детей, в том числе усыновителей и усыновленных, дедушки, бабушки и внуков, полнородных и неполнородных (имеющих общих отца или мать) братьев и сестер);
- иные доходы.

Налог на доходы физических лиц, рассчитывается как налоговая база, умноженная на надлежащую налоговую ставку.

Под налоговой базой (ст. 210 НК РФ) предполагается общая сумма доходов за отчетный (налоговый) период, которые подлежат налогообложению.

НК РФ предусмотрено применение различных налоговых ставок, которое зависит от вида полученного дохода налогоплательщиком (ст.224 НК РФ).

Налоговая ставка 9%: получения дивидендов до 2015 года; получения процентов по облигациям с ипотечным покрытием, эмитированным до 1 января 2007 года.

Налоговая ставка 13%: Если физическое лицо считается налоговым резидентом РФ, большинство его доходов будет облагаться по налоговой ставке в размере 13%. К таким доходам, к примеру, относится заработанная плата, вознаграждения по гражданско-правовым договорам, доходы от продажи имущества, а также некоторые иные доходы.

Налоговая ставка 15%: дивиденды, полученные от российских организаций физическими лицами, которые никак не считаются налоговыми резидентами РФ.

Налоговая ставка 30%: Все другие доходы физических лиц - нерезидентов облагаются по ставке 30%.

Налоговая ставка 35%: Считается максимальной и применяется к следующим доходам:

- стоимости любых выигрышей и призов, получаемых в проводимых конкурсах, играх и других мероприятиях в целях рекламы товаров, работ и услуг, в части превышения установленных размеров;
- процентных доходов по вкладам в банках в части превышения установленных размеров;
- суммы экономии на процентах при получении налогоплательщиками заемных (кредитных) средств в части превышения установленных размеров;
- в виде платы за использование денежных средств членов кредитного потребительского кооператива (пайщиков), а также процентов за использование сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом средств, привлекаемых в форме займов от членов сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива или ассоциированных членов сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива, в части превышения установленных размеров.

Кроме фискальной функции данного налога, законодатели учитывают преференции в виде налоговых льгот для определенных категорий граждан. Внедрены они с целью уравнивания различных слоев населения, так как размеры доходов у всех разные, а принцип налогообложения для всех един.

Налоговые вычеты учитывают уменьшение налогооблагаемой базы на сумму преференции.

Однако нужно выделить, что применение подобной льготы возможно, при предоставлении подтверждающих документов в налоговый орган по месту уче-

та и только по итогам календарного года, также уменьшение налоговой базы допустимо только при обложении дохода по ставке 13%.

Налоговый кодекс акцентирует следующие категории вычетов:

- стандартные (ст. 218 НК РФ);
- социальные (ст. 219 НК РФ);
- имущественные (ст. 220 НК РФ);
- профессиональные (ст. 221 НК РФ);
- инвестиционные (ст. 220.1 НК РФ).

Возврату подлежит не вся сумма понесенных расходов в пределах заявленного вычета, а соответствующая ему сумма ранее уплаченного налога. Вычет допустимо получить при подаче соответствующего заявления в налоговый орган по месту учета.

В наше время ФНС формируется вместе с информационными технологиями, поэтому на просторах интернет-пространства существует портал налоговой службы Российской Федерации, где показана вся актуальная и интересующая налогоплательщиков информация относительно налогообложения. На этом сайте простым и понятным языком подробно изображены все принципы и нюансы налогообложения с конкретными примерами, масса полезной информации для каждого пользователя, а также доступные бесплатные программные продукты, которые помогают налогоплательщикам в составлении корректной отчетности.

В данное время наблюдается тенденция переориентации налога от фискальной к социальной составляющей.

Законодатель постепенно улучшает созданный им механизм обложения доходов физических лиц, в том числе и механизмов снижения налоговой обязанности.

Но внесенные изменения носят характер точечных поправок и не оказывают существенного воздействия на общий размер налоговой обязанности отдельного налогоплательщика.

В соответствии с документами, публикующие различные министерства и ведомства исполнительной власти, касающейся бюджетной составляющей страны, возможно отметить, что политика государства в области налогообложения направлена на социальное развитие общества, а не фискализацию всех имеющихся доходов.

То что относится тех, кто выводит в «тень» свой доход, то, автор считает, что это будет возможно до определенного момента.

### **Список литературы:**

1. Налоговый кодекс РФ, часть вторая от 05.08.2000 г. №117-ФЗ (в ред. от 03.07.2016).
2. Официальный сайт Федеральной налоговой службы РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn77/>.
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.
4. Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

## РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЯ НАРУШЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Цой Екатерина Владимировна*

*студент, НФИ КемГУ,  
РФ, г. Новокузнецк*

*Лунева Юлия Владимировна*

*научный руководитель,  
канд. экон. наук, доцент, кафедра экономики и управления, НФИ КемГУ,  
РФ, г. Новокузнецк*

## THE RESULTS OF MONITORING VIOLATIONS OF THE USE OF BUDGETARY FUNDS IN THE KEMEROVO REGION

*Ekaterina Tsoy*

*student, faculty of Informatics, Mathematics and Economics, NBI KemSU,  
Russia, Novokuznetsk*

*Yulia Luneva*

*supervisor, associate professor, candidate of Economic Sciences,  
department of Economics and management, NBI KemSU,  
Russia, Novokuznetsk*

**Аннотация.** В процессе работы проведен анализ и дана оценка использования средств бюджета Кемеровской области, случаев его несанкционированного расходования. Показана степень прозрачности использования региональных ресурсов. Сделаны выводы с учетом нынешних тенденций политического и экономического развития области.

**Abstract.** In the course of work analysis and assess the use of funds of the budget of the Kemerovo region, cases of unauthorized expenditures. Shows the degree of transparency of the use of regional resources. Conclusions in view of the current trends of political and economic development of the region.

**Ключевые слова:** бюджет Кемеровской области; финансовый контроль; неправомерные расходы; проверка нарушений.

**Keywords:** Kemerovo oblast budget; financial control; improper expenses; check violations.

Финансовый контроль непосредственно связан с управлением финансами и денежными массивами, имеет целью обеспечение исполнения уполномоченных финансовых операций и оценки их целесообразности, предупреждение и пресечение не законности эксплуатации бюджета. Контрольная функция финансов напрямую связана с назначением финансового контроля и проявляется в регулировании санкционированного распределения национального дохода по регламентированным фондам и обеспечении их нормативного использования.

Введение антироссийских санкций, способствовавших замедлению экономического роста в Российской Федерации, обострило потребность обеспечения четкого централизованного управления и контроля бюджетных средств. В ситуации напряженности требуется жесткое регламентирование и строгое наблюдение за исполнением государственных предписаний, за правомерным и планомерным использованием не только средств бюджета Российской Федерации и бюджетов ее субъектов, в частности, Кемеровской области.

Проведен анализ отчетов о неправомерном использовании средств бюджета Кемеровской области за три года. С 2015 по 2017 год наблюдается снижение числа проведенных контрольных мероприятий на 62,4 % (на 32 контрольных мероприятия), однако номенклатура процедур расширилась. Если в 2015 и 2016 году проводились только плановые и внеплановые проверки (по поручению Губернатора Кемеровской области и обращению граждан; в следующем отчетном году по ранее выданному предписанию), то в 2017 году дополнительно было проведено 6 встречных проверок.

В 2015 году было проведено 83 выездных и 2 камеральных проверки, в последующие годы проводились только выездные проверки.

Таблица 1.

**Перечень нарушений средств бюджета Кемеровской области за отчетный период, млн. руб. [составлено автором]**

Наименование статьи	2015	Наименование статьи	2016	2017
Неэффективное использование	34,4	Неэффективное использование	206,449	0,091
Неправомерные расходы	112,98	Неправомерные расходы	31,936	0,146
Нецелевое использование	3,72	Нецелевое использование	3,407	0,011
Завышение стоимости работ	66,93	Завышение стоимости работ	88,898	0,017
Другие нарушения (в основном связанные с нарушением методологии)	182,51	Нарушения в сфере бухгалтерского учета	83,326	0,298
Непредъявление в установленном порядке неустойки	–	Непредъявление в установленном порядке неустойки	1,503	0,002
Другие нарушения	–	Другие нарушения	291,86	0,146

На основе таблицы 1 можно проследить тенденции несанкционированных расходов средств бюджета Кемеровской области.

При анализе перечня нарушений, совершенных в финансово-бюджетной сфере, выявлено, что наибольший процент в 2015 и 2016 году составляют «Другие нарушения» (45% и 41% соответственно), в 2017 году – «Нарушения в сфере бухгалтерского учета» (42% от общего числа выявленных нарушений).

Таблица 2.

**Финансовая статистика нарушений средств бюджета Кемеровской области за отчетный период [составлено автором]**

Показатель	2015			2016			2017		
	млн. руб.	%		млн. руб.	%		млн. руб.	%	
<b>ВСЕГО</b>	4 633,44	100,0		11 532,73	100,0		4 302, 41	100,0	
<b>1. Всего выявленных нарушений:</b>	400,54	8,65	100,0	707,38	6,13	100,0	711, 75	16,54	100,0
в том числе:									
2. Реализовано	128,15	2,77	31,99	654,82	5,68	92,57	654, 1	15,2	91,9
3. Долг	105,26	2,27	26,28	78,09	0,68	11,04	146 ,14	3,39	20,53

Показатель	2015/2016		2016/2017		2015/2017	
	Относительное отклонение, %	%	Относительное отклонение, %	%	Относительное отклонение, %	%
<b>1. Всего выявленных нарушений</b>	-2,52	100,0	10,41	100,0	7,89	100,0
<b>2. Реализовано</b>	2,91	115,48	9,52	91,5	12,43	157,54
<b>3. Долг</b>	-1,59	63,1	2,71	26,03	1,12	14,2

За весь анализируемый период, количество нарушений эксплуатации средств составило 94 % от общего числа проверенных средств, величина устранения нарушений была увеличена на 69 %, а величина долга составила около 13 % (от общего числа выявленных нарушений). Сумма долга – 40,88 млн. рублей.

По данным таблицы 2, с 2015 по 2016 год наблюдается сокращение количества выявленных нарушений на 2,52 %; практически на 3 % больше по сравнению с предыдущим годом, нарушения были устранены. Величина долга сократилась на 2 %.

С 2016 по 2017 год наблюдается возрастание количества выявленных нарушений на 10 %, 92 % от общего числа выявленных нарушений устранены. Величина долга увеличилась на 3 %.

В период с 2015 по 2017 год величина выявленных нарушений увеличилась почти в два раза. Из них доля устраненных нарушений возросла практически на 13 %, однако величина долга увеличилась на 1,12 % и составила 14,2 % от общего числа выявленных нарушений.

Таким образом, с учетом данных по первому полугодю 2018 года, опираясь на собранную статистику и отчет о деятельности отдела государственного финансового контроля главного контрольного управления Кемеровской области, можно спрогнозировать основные тенденции развития на 2018 год. Это 52 контрольных мероприятия, из которых, за первое полугодие, было выполнено 50 %. Как и в 2017 году, контрольные мероприятия будут представлены плановыми, внеплановыми и встречными проверками. Если будет наблюдаться аналогичная отчетному периоду тенденция роста несанкционированно использованных средств за шесть месяцев 2018 года, то на конец этого года статья «Неправомерные расходы» будет доминирующей в перечне нарушений.

Со вступления в должность (17 сентября 2018 года) нового Губернатора Кемеровской области Цивилева Сергея Евгеньевича намечаются изменения в стратегическом развитии региона, ужесточении контроля за соблюдением нор-



мативов, а также назначении средств бюджета Кемеровской области. Необходимы внесения консервативных подходов в надзор за исполнением бюджета.

### **Список литературы:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018) [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 01.10.2018).
2. Главное контрольно управление Кемеровской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gkuko.ru/activities/group-1/subgroup-3.html> (дата обращения: 01.10.2018).
3. Главное финансовое управление Кемеровской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ofukem.ru/content/blogcategory/178/207/> (дата обращения: 01.10.2018).
4. Губернатор Кемеровской области [Электронный ресурс]. – URL: <https://ako.ru/gubernator/gubernator.php> (дата обращения: 01.10.2018).
5. Закон Кемеровской области от 14 ноября 2005 года № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области» (с изменениями на 5 марта 2018 года) [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/990305858> (дата обращения: 01.10.2018).

### СЕКЦИЯ 3.

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

#### НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО АСПЕКТА ЗАЩИТЫ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РАМКАХ ЕАЭС

*Арутюнова Анна Игоревна*

*магистрант, Всероссийский государственный университет юстиции  
(РПА Минюста России),  
РФ, г. Москва*

*Овчинников Алексей Александрович*

*научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент, Всероссийский  
государственный университет юстиции (РПА Минюста России),  
РФ, г. Москва*

ЕАЭС является развивающимся межгосударственным экономическим образованием, и нормативно-правовая база в области регламентации общественных отношений и разрешения спорных ситуаций, появляющихся при столкновении вновь созданных норм наднационального права и существовавших ранее внутригосударственных норм, в настоящее время только формируется. Основными задачами в сфере интеллектуальной собственности в рамках ЕАЭС является гармонизация и унификация национального законодательства стран-участниц ЕАЭС в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, а также защита интересов владельцев прав на объекты интеллектуальной собственности в государствах-членах ЕАЭС [1].

Главной проблемой в области защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в ЕАЭС является создание и усовершенствование механизма таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, а также борьба с перемещением через таможенную границу ЕАЭС контрафактной продукции. Пока таможенная защита не является эффективной по следующим причинам:

- отсутствие единого таможенного механизма защиты прав на объекты интеллектуальной собственности на уровне ЕАЭС,
- слабая активность правообладателей по включению объектов интеллектуальной собственности в национальные таможенные реестры прав на объекты интеллектуальной собственности;
- различные подходы к определению принципа исчерпания прав на товарный знак,
- наличие в законодательстве каждой из государств-членов ЕАЭС условия об обязательном материальном обеспечении расходов таможенных органов и возможных убытков декларанта для включения объектов интеллектуальной собственности в национальные таможенные реестры.

На уровне ЕАЭС основным документом, регламентирующим порядок таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, является Таможенный кодекс ЕАЭС (до 01.01.2018 г. действовал Таможенный кодекс Таможенного союза).

Согласно п. 4 ст. 385 ТК ЕАЭС «правообладатель, имеющий достаточные основания полагать, что может иметь место нарушение его прав на объекты интеллектуальной собственности, предусмотренные международными договорами и актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством государств-членов, в связи с перемещением товаров через таможенную границу Союза или при совершении иных действий с товарами, находящимися под таможенным контролем, вправе подать заявление о включении объекта интеллектуальной собственности в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов» [2].

Согласно положениям ст. 386 Таможенного кодекса ЕАЭС государства-члены ЕАЭС ведут также таможенные реестры объектов интеллектуальной собственности на национальном уровне.

Помимо национальных таможенных реестров, в рамках ЕАЭС существует единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов ЕАЭС (далее – «Единый реестр»).

Примечательно, что в Едином реестре за все время его существования не было зарегистрировано ни одного объекта интеллектуальной собственности. Это, главным образом, обусловлено сложной процедурой обмена информацией между национальными таможенными органами. Данная ситуация стала причиной для разработки нового механизма регулирования Единого реестра.

Теоретически Единый реестр предоставляет правообладателям ряд преимуществ:

- подача одного заявления о включении объекта интеллектуальной собственности в Единый реестр взамен пяти заявлений в национальные реестры государств-членов;
- уменьшение затрат правообладателей на обеспечение обязательства по возмещению ущерба, причиненного неправомерным приостановлением выпуска товаров;
- таможенная защита прав и интересов владельцев объектов интеллектуальной собственности на всей таможенной территории ЕАЭС.

Для того чтобы включить любой объект интеллектуальной собственности в Единый реестр нужно, чтобы ему предоставлялась охрана во всех пяти странах-участницах ЕАЭС. Что касается объектов авторского и смежных прав, то это условие соблюдается автоматически в виду участия всех государств – членов ЕАЭС в многосторонних международных договорах: Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений 1886 г., Римская конвенция об охране прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций 1961 г., Договор ВОИС по исполнениям и фонограммам 1996 г., а также Конвенция об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм 1971 г.

Единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности существует пока только на уровне нормативных актов ЕАЭС. Объясняется это, в частности, несовершенством установленного порядка принятия заявлений о включении в реестр и принятия решений [1], сложностью реализации требования об обязательном материальном обеспечении убытков декларанта в размере

10 000 евро, поскольку полис страхования гражданской ответственности, действующий во всех странах ЕАЭС предоставляется достаточно малым количеством организаций [3].

Одна из главных проблем в области межгосударственной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности - это возможность беспрепятственно ввозить контрафактную продукцию на территорию ЕАЭС. Среди причин этого явления - отсутствие работоспособного регионального механизма таможенной защиты и низкая заинтересованность правообладателей в регистрации объектов интеллектуальной собственности в национальных таможенных реестрах объектов интеллектуальной собственности.

Принимая во внимание рассмотренную выше статистику соотношения количества товарных знаков, зарегистрированных в каждом государстве ЕАЭС, и количества товарных знаков, включённых в реестры каждой из этих стран, очевидно, что заинтересованность правообладателей в регистрации объектов интеллектуальной собственности в таможенных реестрах крайне низкая. Таким образом, система таможенных реестров показывает свою неэффективность в качестве инструмента таможенного контроля, а территория ЕАЭС остается подверженной беспрепятственному ввозу контрафактной продукции.

Учитывая существующие проблемы в ЕАЭС, многие правоведы справедливо отмечают необходимость использования опыта Европейского союза в разрешении вопросов охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, поскольку на уровне Европейского союза выработаны эффективные методы борьбы с контрафактом и сформирован эффективный механизм таможенной защиты, на основе многолетнего опыта гармонизации и унификации законодательства в сфере прав интеллектуальной собственности.

В пределах единого экономического пространства ЕС наднациональным правовыми нормами регламентируются правила таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. Существует единая форма заявления правообладателя о применении к товарам мер защиты прав на интеллектуальную собственность (в рамках ЕАЭС единая форма заявления отсутствует). В

отличие от реестровой модели защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, существующей в ЕАЭС, в ЕС обеспечение защиты регламентировано иначе. Правообладатель вправе обратиться с заявкой о применении таможенных мер в отношении объектов интеллектуальной собственности как через национальный таможенный департамент каждого государства-члена ЕС, так на международном уровне - в отношении объектов интеллектуальной собственности, охраняемых на территории Европейского союза в соответствии с законодательством Европейского союза [2].

Таможенные органы ЕС принимают меры по приостановлению выпуска товаров, нарушающих права интеллектуальной собственности, вне зависимости от того, зарегистрирован ли данный объект интеллектуальной собственности в каком-нибудь таможенном реестре.

Так, правообладатель в любом случае имеет право на предоставление ему таможенной защиты.

Кроме того, важно отметить тот факт, что в ЕС не предусмотрена обязанность правообладателя предоставить обязательное материальное обеспечение при подаче заявления о защите прав в таможенные органы.

Это делает трансграничную защиту прав на объекты интеллектуальной собственности доступной и эффективной.

В рамках ЕС разработаны действенные способы борьбы с параллельным импортом и перемещением контрафактных товаров. Основным методом борьбы является единая система регистрации объектов интеллектуальной собственности ЕС.

Исходя из изложенного, учитывая отсутствие в ЕАЭС действующего регионального механизма таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, слабую активность правообладателей по включению объектов интеллектуальной собственности в национальные таможенные реестры объектов интеллектуальной собственности, складывается неблагоприятная обстановка для правообладателей, потребителей и экономики региона в целом.

В сложившейся ситуации для более эффективного обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности необходимо исключить нормы таможенного законодательства об обязанности правообладателей предоставлять при подаче заявления о включении объекта интеллектуальной собственности в таможенный реестр подтверждение обязательного материального обеспечения возмещения затрат таможенных органов и убытков декларанта.

В виду отсутствия единого механизма таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в ЕАЭС, подобные изменения помогут увеличить заинтересованность правообладателей в регистрации объектов интеллектуальной собственности в национальных реестрах, что позитивно скажется на общем уровне защиты от контрафакта.

Кроме того, нужно принимать во внимание опыт ЕС, в котором подобные нормы были исключены, на основании низкой востребованности таможенной защиты со стороны правообладателей.

### **Список литературы:**

1. Интеллектуальная собственность в рамках Евразийской интеграции под редакцией Алиева С. Б. 2015 - [Электронный ресурс] URL:[http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/\\_eec\\_intellect2015\\_rueng\\_block\\_150417.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/_eec_intellect2015_rueng_block_150417.pdf) (дата обращения: 01.11.2018)
2. Постановление (ЕС) Европейского парламента и Совета от 12 июня 2013 г. № 608/2013 по вопросам таможенных мер защиты прав интеллектуальной собственности, отменяющее Постановление (ЕС) Совета № 1383/2003, ст.4, 2013. - [Электронный ресурс] – URL: [http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file\\_id=312508](http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=312508) (дата обращения: 31.10.2018)
3. Сорокин А.М., Сорокин М.А. Таможенная защита прав на объекты интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе. - Территория новых возможностей. Вестник ВГУЭС. – Владивосток. 2015. - № 3 (30)
4. "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) - [Электронный ресурс] – URL: <http://base.garant.ru/71652992/> (дата обращения: 31.10.2018)

## ПОДГОТОВКА ПРОКУРОРА К ОБВИНИТЕЛЬНОЙ РЕЧИ

*Галкина Кристина Валерьевна*

*студент Московского государственного юридического университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
РФ, г. Москва*

Качество и результативность деятельности государственного обвинителя в ходе судебного разбирательства, в том числе и на этапе прений сторон, зависят от серьезности и достаточности подготовки прокурора к поддержанию государственного обвинения. Соответствующая подготовка должна производиться заблаговременно. Для этого руководители соответствующих прокуратур должны назначать государственных обвинителей по конкретным делам заранее, распределяя между ними уголовные дела, как минимум, за неделю до даты первого судебного заседания [1]. Крайне желательно, чтобы будущий государственный обвинитель начал подготовку к поддержанию государственного обвинения по конкретному делу еще на завершающем этапе предварительного расследования. Такая подготовка может заключаться в изучении наиболее важных процессуальных документов по делу, общении со следователем. Данный сотрудник прокуратуры должен получать это уголовное дело после его поступления в прокуратуру для утверждения обвинительного заключения.

Подготовка прокурора к поддержанию государственного обвинения в суде является индивидуальным процессом, который обусловлен личностными качествами сотрудника прокуратуры, такими как, память, склонность к анализу, логическое мышление, прогностические способности. Но имеются и общие рекомендации, применимые для всех случаев и которые должны способствовать качественной подготовке прокурора к поддержанию государственного обвинения. Крайне важно, что приведенные ниже рекомендации учитывают ограниченность времени государственного обвинителя на подготовку, так как сотрудники органов прокуратуры работают с высокой степенью нагрузки. Подготовка к поддержанию государственного обвинения и прениям сторон может быть разделена на несколько элементов.



Первый элемент заключается в изучении, анализе и обобщении материалов уголовного дела, в том числе имеющиеся по нему доказательства. При изучении материалов уголовного дела необходимо следовать двум приемам. Согласно первому приему, материалы уголовного дела следует начинать изучать с постановления о возбуждении уголовного дела и продолжать в том порядке, в котором дело было систематизировано следователем. Второй прием выражается в том, что уголовное дело начинает изучаться с обвинительного заключения, а остальные материалы дела изучаются на основании их отражения в обвинительном заключении [2].

При изучении материалов дела прокурор должен особое внимание обратить на анализ и обобщение имеющихся в деле доказательств с целью определения, какие из них следует включить в обвинительную речь. Государственный обвинитель должен оценить каждое доказательство на предмет его относимости, допустимости и достоверности. Вся совокупность доказательств должна быть оценена с точки зрения достаточности для установления виновности подсудимого в предъявленном ему обвинении.

Если доказательства обвинения полностью подтверждают фабулу обвинения, приведенную в обвинительном заключении, отсутствуют ошибки в изложении существа обвинения, то прокурору целесообразно воспринять позицию, изложенную в обвинительном заключении. В случае необходимости прокурор может подготовиться к обоснованию мнения об отказе от обвинения [3]. В соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 25.12.2012 года № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» в случае расхождения позиции государственного обвинителя с фабулой обвинения, изложенной в обвинительном заключении, об этом должно быть сразу же доложено прокурору. Если характер расхождений носит принципиальный характер, то необходимо решать вопрос о замене государственного обвинителя.

На основании проведенного анализа и обобщения имеющихся доказательств, в соответствии с выработанной позицией по делу, государственный

обвинитель определяет линию своего поведения в ходе судебного разбирательства.

Второй элемент подготовки государственного обвинителя к судебному разбирательству и прениям сторон заключается в изучении специальной литературы, законодательства и судебной практики по соответствующей категории дел.

Под специальной литературой, которая может быть использована прокурором для подготовки к судебному разбирательству и прениям сторон, понимаются практические и методические пособия по поддержанию государственного обвинения, научно-практические комментарии к УК РФ и УПК РФ.

Третий элемент подготовки государственного обвинителя, по мнению Н.П. Куимовой, заключается в прогнозировании ситуаций, которые могут возникнуть в ходе судебного разбирательства и прениях сторон, и подготовка плана действий в отношении наиболее вероятных событий. В первую очередь, прокурор должен спрогнозировать наиболее неблагоприятные ситуации в процессе. Государственный обвинитель на основании глубокого изучения материалов уголовного дела должен спрогнозировать наиболее вероятные осложнения в ходе судебного разбирательства и выработать пути решения затруднительных ситуаций.

Следующий элемент подготовки государственного обвинителя выражается в определении тактики поддержания государственного обвинения, подготовке ходатайств, разработке предложений по отдельным вопросам, составление непосредственного текста обвинительной речи.

Особенно значимым в рассматриваемом элементе подготовки государственного обвинителя является определение тактики поддержания государственного обвинения. Для обвинительных доказательств прокурором должны быть выработаны приемы обеспечения их максимально полного, наглядного и убедительного представления суду, для обращения внимания суда на наличие у данных доказательств всех необходимых качеств и что в совокупности все

представленные доказательства являются достаточными для признания доказанной вины подсудимого.

В отношении имеющихся и возможных доказательств стороны защиты государственному обвинителю необходимо определить приемы для их наиболее наглядного и убедительного опровержения, для обращения внимания суда на отсутствие у данных доказательств свойств относимости, допустимости и достоверности.

В обвинительной речи прокурора должно найти свое отражение мнение государственного обвинителя насчет разрешения судом в приговоре отдельных вопросов, например, относительно меры пресечения, вида и размера наказания и т.д.

Непосредственная подготовка к изложению обвинительной речи в прениях сторон является результатом всей предыдущей подготовительной деятельности прокурора к рассмотрению конкретного уголовного дела в суде и основывается на ней. Сложность подготовки обвинительной речи заключается в том, что в условиях меняющегося процесса прокурор одновременно участвует в исследовании доказательств и должен в это время также продумывать детали своего выступления в прениях сторон.

Отдельно подготовка государственного обвинителя к выступлению в прениях сторон может приобретать различные формы:

1. написание полностью обвинительной речи;
2. составление мысленного плана и произвольное выступление;
3. составление письменного плана;
4. оформление письменных заметок;
5. составление тезисов выступления [4].

Государственный обвинитель при подготовке к обвинительной речи в прениях сторон может различным образом сочетать указанные формы подготовки в зависимости от конкретных условий.

Таким образом, процедура подготовки государственного обвинителя к выступлению в ходе прений сторон осуществляется в рамках общей подготовки

прокурора к судебному разбирательству конкретного дела. Составление основных положений обвинительной речи основывается на результате полного изучения материалов дела, их анализа, определения позиции прокурора по делу.

### **Список литературы:**

1. Крюков В.Ф. Указ. соч. С. 189.
2. Курс уголовного процесса. Под ред. Л.В. Головки. С. 376.
3. Гасанова У.Н. Отказ прокурора от обвинения как парадигма беспристрастности и объективности // Законность. – 2017. - №8. – С. 27.
4. Алексова А.В. Особенности речи государственного обвинителя в прениях сторон при рассмотрении уголовного дела с участием присяжных заседателей // Законность. – 2014. - №7. – С. 10.

## ОСОБЕННОСТИ ТУРИСТСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В РФ НА ПРИМЕРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Голикова Александра Константиновна*  
студент института экономики и управления  
ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет»,  
РФ, г. Кемерово

*Сычева-Передеро Ольга Валерьевна*  
научный руководитель, канд. экон. наук  
ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет»,  
РФ, г. Кемерово

**Аннотация.** В рамках урегулирования споров в части туристических правоотношений, вопрос об отнесении договора о реализации туристского продукта к определенному виду договора остается достаточно спорным. В данной статье мы попробуем определить специфику гражданско-правового характера данного договора на основе норм, закрепленных в ряде нормативно-правовых актов, а также судебной и правоприменительной практики в сфере предоставления туристических услуг.

**Ключевые слова:** особенности туристических правоотношений, гражданско-правовые отношения в сфере туризма, правовая природа туристических правоотношений.

Правовая природа договорных отношений между субъектами туристского рынка в настоящее время определяется на основании применения норм двух основных нормативных правовых актов: Гражданского кодекса РФ и Закона №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с Приказом Министерства культуры «Об утверждении типовых форм договора о реализации туристского продукта» предметом договора о реализации туристского продукта является комплекс услуг, входящих в туристический продукт, правовая природа данного договора может быть интерпретирована неоднозначно. С одной стороны, Законодатель определяет предпосылки отнесения договора о реализации туристского продукта к договору

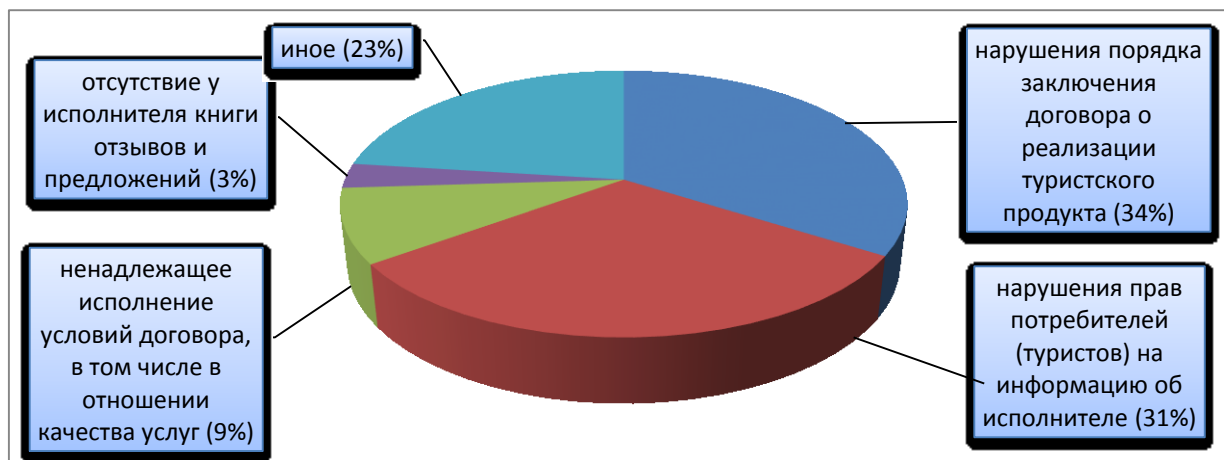
купли-продажи (данное положение было закреплено Законе №132-ФЗ вплоть до его редакции в 2007 г.), с другой стороны, не лишено смысла предположение регулирования данного вида правоотношений на основании договора возмездного оказания услуг.

В настоящее время на Законодательном уровне урегулирован вопрос об отнесении договора о реализации туристского продукта к договору о возмездном оказании услуг. В частности, в соответствии с п.2 ст. 779 Гражданского кодекса РФ, правила, регулирующие правоотношения по оказанию услуг на возмездной основе, в том числе применяются и к договорам туристического обслуживания.

На основе анализа приведенных выше положений можно сделать вывод, что специфика гражданско-правовых отношений в сфере туризма состоит в том, что турист в контексте данных правоотношений позиционируется непосредственно как основной потребитель комплекса услуг, которые входят в состав туристского продукта. На наш взгляд, чтобы сформировать основные тенденции функционирования рынка туристических услуг по России в целом, особое внимание стоит уделить правоприменительной практике в сфере реализации и защиты потребителями своих законных прав в части договорных отношений между субъектами туристического рынка.

Согласно обобщенным данным по осуществлению правоприменительной практики Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей РФ, в 2016 году в рамках осуществления государственного надзора в области защиты прав потребителей туристских услуг данным ведомством было проведено 2187 контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических и физических лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность в качестве турагентов и туроператоров. По результатам контрольных мероприятий было выявлено порядка 3490 фактов выявленных нарушений действующего законодательства РФ, регулирующего правоотношения в сфере оказания туристских услуг, что в пересчете составляет примерно 4 нарушения на 1 проверку.

Исходя из данных, опубликованных Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей, авторы данного исследования выделили, что структура нарушений складывается следующим образом: 34% выявленных нарушений приходится на правоотношения о порядке заключения договора о реализации туристского продукта, причем 25% из них связаны с включением в договор условий, которые ущемляют права потребителей; 31% связан с представлением туристам недостоверной информации о туроператоре либо турагенте, о туристском продукте; 9% нарушений зафиксировано в части ненадлежащего исполнения условий договора о реализации туристского продукта, а именно нарушения сроков передачи договоров и путевок туристам; 3% составляют нарушения в части отсутствия у субъекта – исполнителя договора о реализации туристского продукта книги отзывов и предложений, требование которой является непосредственным правом потребителя туристических услуг; 23% - иные нарушения (см. рисунок 1).



**Рисунок 1. Структура основных выявленных нарушений на рынке туристских услуг в 2016 г., %**

Источник: Государственный доклад «Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2016 году»

На основе анализа представленных данных можно сделать вывод, что нарушение договорных отношений по реализации туристского продукта является основной тенденцией функционирования рынка туристических услуг в России.

Если данную тенденцию интерпретировать на функционирование правоотношений в части предоставления туристических услуг по Кемеровской области, в Кузбассе можно отметить увеличение числа судебных разбирательств по возмездному оказанию услуг, нормы которых регулируются Гражданским кодексом РФ, в части оказания туристических услуг. Данный вывод сделан авторами данного исследования на основании данных таблицы 3, составленной исходя из анализа судебной практики.

**Таблица 1.**

**Динамика судебных разбирательств, регулируемых гражданским законодательством в сфере возмездного оказания туристических услуг на примере Кемеровской области за период 2015-2017 гг., количество дел**

<b>Статья ГК РФ</b>	<b>2017 г.</b>	<b>2016 г.</b>	<b>2015 г.</b>
Статья 779. Договор возмездного оказания услуг	13	9	11
Статья 780. Исполнение договора возмездного оказания услуг	1	-	-
Статья 782. Односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг	6	7	4
Статья 783. Правовое регулирование договора возмездного оказания услуг	3	5	6

*Источник: Электронная база судебных актов Верховного суда Российской Федерации, арбитражных судов, областных и районных судов общей юрисдикции, мировых судей. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 17.09.2018).*

В ходе анализа судебной практики дел в сфере оказания туристических услуг по Кемеровской области, можно отметить, что основными причинами начала процесса судопроизводства, регулируемого нормами статей 779, 780, 782, 783 ГК РФ в части оказания туристических услуг являются:

- 1) неисполнение туроператором обязательств по бронированию, оплате, получению и передаче туристу документов на выезд;
- 2) отказ в возмещении туристам компенсации по договору о реализации туристского продукта в связи с изменением существенных обстоятельств договора;



3) нарушение существенных условий договора об оказании туристических услуг;

4) неисполнение или ненадлежащее исполнение иных договорных обязательств туроператорами.

Проанализировав судебную и правоприменительную практики по делопроизводству в части договорных отношений по предоставлению туристических услуг, можно выделить следующие тенденции функционирования гражданских правоотношений по оказанию туристических услуг по России в целом и по Кемеровской области в частности:

1) специфика договорных отношений в сфере туризма складывается на основе их регулирования нормами Гражданского кодекса РФ, Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» № 132-ФЗ от 14.11.1996 г., Федерального закона № 2300-1 «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г.;

2) особая роль в части регулирования договорных отношений гражданско-правового характера в сфере туризма отводится рекомендациям по осуществлению туристической деятельности, опубликованным на официальных источниках Федеральных и региональных ведомств в сфере туризма и защиты прав потребителей;

3) в структуре гражданско-правовых отношений зачастую присутствует длинная цепочка агентов (турагентов), которые являются посредниками процесса реализации туристского продукта, что осложняет процесс взыскания туристами требований о возмещении ущерба в части неисполнения или ненадлежащего исполнения туроператорами непосредственных обязанностей;

4) турагенты не несут прямой обязанности по возмещению компенсации в части нарушения существенных условий договора о реализации туристского продукта, что, по нашему мнению, снимает с них немалую часть ответственности.

Ввиду того, что нами выявлены недостатки в туристском региональном законодательстве, то представляется необходимым сформировать предложения

по его корректировке с целью обеспечения наиболее стабильного функционирования рынка туристических услуг как в стране в целом, так и в регионе в частности.

Для более эффективного функционирования туристской индустрии Кузбасса мы предлагаем внести следующие изменения в действующее Законодательство Кемеровской области по вопросам организации туристической деятельности.

1. Сформировать ряд нормативных правовых документов, которые будут являться основой преодоления барьеров развития внутреннего и въездного туризма Кузбасса.

В настоящее время, согласно утвержденной стратегии развития туристско-рекреационного кластера Кузбасс, приоритет отдается кластерным проектам «Поднебесные зубья» и «Мариинск исторический», что, на наш взгляд, не является предпосылкой реализации туристско-рекреационного потенциала Кузбасса в полном объеме. Мы предлагаем разработать и утвердить, в дополнении к существующим, стратегии развития крупных туристических комплексов Кузбасса, к примеру, «Танай», «Шерегеш», «Горная Саланга».

2. Разработать и утвердить региональную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма Кемеровской области на период 2018 – 2035 гг.» В качестве источника формирования правовой основы функционирования туристской индустрии в Кузбассе в рамках данной целевой программы, предлагаем руководствоваться отдельными положениями Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма В РФ». При разработке данной целевой программы предлагаем учитывать отраслевые особенности туристской индустрии Кемеровской области.

Также предлагаем дополнить вышеобозначенную региональную целевую программу положением, в котором будут обозначены четкие временные рамки реализации приоритетных кластерных и инвестиционных проектов. На наш взгляд, данные меры станут основополагающей предпосылкой стратегического

развития приоритетных кластерных и инвестиционных программ развития туризма Кузбасса.

3. Дополнить действующий Закон Кемеровской области по регулированию туристической деятельности положениями относительно правового регулирования безопасности туристов при осуществлении отдельных видов туризма. В частности, предлагается дополнить Закон пунктами следующего содержания:

1) при приобретении туристом (заказчиком) тура на осуществление горнолыжного туризма, туроператором (исполнителем) гарантируется страхование жизни и здоровья туриста в случае нанесения последнему травм по вине предприятия, осуществляющего предпринимательскую деятельность по организации горнолыжного туризма;

2) при заключении туристом (заказчиком) договора о реализации туристского продукта с туроператором (исполнителем), в состав которого входят услуги по предоставлению оборудования для совершения экстремального самодетельного туризма, существенным условием договора должен являться пункт о страховании личной имущественной ответственности туриста в случае наступления обстоятельств, результатом которых стало причинение вреда жизни либо здоровья туристу.

Следует также подчеркнуть, что одной из основных предпосылок становления нового вида правоотношений в сфере туризма стало внесение в 2016 г. в действующее законодательство дефиниции «детский туризм». Если трактовать данное нововведение относительно перспектив развития туристской индустрии Кузбасса, для Кемеровской области развитие детского спортивного туризма может являться одним из приоритетных направлений на ближайшую перспективу. Согласно стратегии развития туристско-рекреационного кластера Кузбасса на период до 2025 г., на основе туристического комплекса «Шерегеш» планируется создание инфраструктуры для развития любительского туризма. С целью увеличения туристического потока на территорию Кемеровской области, на наш взгляд, целесообразно акцентировать внимание на развитии именно детского спортивного туризма.

## Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 2 от 26 января 1996г. №14-ФЗ, ред. от 05.12.2017 г. // Консультант Плюс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения: 15.09.2018 г.
2. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 14.11.1996 г. № 132-ФЗ (Редакция от 18.04.2018 ) // Консультант Плюс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения: 15.09.2018 г., ст.1, ст.10
3. Федеральный закон от 7.02.1992 г. № 2300-І «О защите прав потребителей» (Редакция от 18.04.2018 ) // Консультант Плюс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения: 23.04.2018 г., ст.16;
4. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 14.11.1996 г. № 132-ФЗ (Редакция от 18.04.2018 ) // Консультант Плюс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения: 23.04.2018 г., ст.ст. 6,14.
5. Приказ Министерства культуры от 31.10.2016 г. №2386 «Об утверждении типовых форм договора о реализации туристского продукта, заключаемого между туроператором и туристом и (или) иным заказчиком, и договора о реализации туристского продукта, заключаемого между турагентом и туристом и (или) иным заказчиком» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.04.2017 № 46358) // Консультант Плюс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> Дата обращения: 16.09.2018 г.
6. Государственный доклад «Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2016 году» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://42.rospotrebnadzor.ru/upload/iblock/d82/d8266c60c143c1ed0a400cbda538d457.pdf> Дата обращения: 28.04.2018
7. Закон Кемеровской области от 06.02.2009 г. № 5-03 «О туристской деятельности» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/990308729> Дата обращения: 16.09.2018 г.
8. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 01.03.2013 г. № 194-Р «О стратегии развития туризма Кемеровской области до 2025 года»
9. Стратегия развития туристско-рекреационного кластера Кузбасса на период до 2025 года, утв. распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области № 301-р от 03.06.2015г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/990308729> Дата обращения: 25.04.2018 г.
10. Электронная база судебных актов Верховного суда Российской Федерации, арбитражных судов, областных и районных судов общей юрисдикции, мировых судей. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sudact.ru/> Дата обращения: 01.05.2018 г.
11. С.В. Завьялова. «Проблемы гражданско-правового регулирования туристской деятельности в Российской Федерации». М.: Проспект., 2016. С.

## ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ К ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

*Гончарик Юлия Руслановна*  
*магистрант, Ярославский филиал*  
*«Московский финансово-юридический университет МФЮА»,*  
*РФ, г. Москва*

Права человека, которого подвергли задержанию, и обязанности должностного лица тесно пересекаются. Так, согласно закону «О полиции», сотрудники правоохранительных органов обязаны:

- обращаясь к гражданину, назвать свои должность, звание, свою фамилию, сообщить причину обращения. По просьбе гражданина полицейский обязан предъявить служебное удостоверение. Необходимо отметить, что в последнее время соблюдение такой обязанности сотрудниками практически всегда выполняется, что нельзя было констатировать несколько лет назад.

- сообщить о причинах и основаниях принудительных мероприятий;
- разъяснить право на юридическую помощь, на переводчика, право на отказ от дачи каких-либо пояснений (ст. 51 Конституции РФ), право на уведомление своих родственников о произошедшем.

Лицо, которого подвергли административному ограничению свободы, вправе:

- знать о правонарушении, в связи с которым его задержали – не только номер статьи КОАП РФ, но и суть;

- просить об уведомлении родственников, близких, работодателя, защитника об административном задержании;

- требовать о вручении ему копии протокола (без такой инициативы должностное лицо может и не выдать копию, поскольку такой обязанности без просьбы задержанного у него нет) [2];

- требовать о проведении проверки прокуратурой законности действий полиции по ограничению свободы. Заявление такого характера может быть как в письменной, так и в устной форме, озвучивается составившему протокол со-

труднику, который обязан незамедлительно сообщить о подобном требовании прокурору района, который принимает решение о проверке;

- обжаловать любые действия представителей правоохранительных органов.

Законодатель не называет конкретных сроков, в течение которых должно произойти уведомление родственников о задержании – оно должно быть «кратчайшими». Из этого следует, что сообщение близким лицам должно происходить любым быстрым способом связи – посредством телефона, факса, телеграммы и т.д.

Также не регламентировано, каких именно родственников должен уведомлять сотрудник правоохранительных органов и сколько их вообще может быть. Предполагается, что всех, которые были названы гражданином – ведь проверить, насколько перечисленные люди являются близкими и являются ли они родственниками вообще, в кратчайшие сроки практически невозможно. Все эти особенности на практике решаются в зависимости от индивидуальной ситуации. В практике встречаются случаи, когда полицейские не позволяют самому задержанному позвонить близким по своему телефону, пресекают попытку звонка и даже изымают телефон. Такие действия должностных лиц нельзя признать законными, поскольку Кодексом об административных правонарушениях не запрещено правонарушителю пользоваться сотовой связью. Если обеспечительная мера применяется в отношении несовершеннолетнего, то его родители или опекуны уведомляются всегда, вне зависимости, поступила об этом просьба или нет. Кроме того, всегда обязаны сообщать об инциденте руководителю государственной организации, когда задержанный в ней числится сотрудником.

По аналогии с уголовными, в административных делах правильное определение срока является важным аспектом, напрямую влияющим на законность последующего решения о наказании. По общему правилу, задержание правонарушителя не может длиться более 3-х часов. При этом КОАП РФ допускает продление этого срока до 48 часов (это максимальный предел):

- если задержанным является лицо, о котором имеются сведения по нарушению режима Государственной границы РФ, порядка пребывания на территории России, таможенных правил - при необходимости установить личность и выяснения всех обстоятельств;

- если в отношении гражданина уже ведется производство по делу, где в качестве административного наказания предусмотрен арест.

Течение срока начинается не с момента фактического задержания (как по уголовно-процессуальному законодательству), а с момента доставления в отдел полиции.

Фактически лицо сразу же помещается в КАЗ – камеры административно задержанных, после чего в течение двух суток их доставляют в суды, где на время ожидания разбирательства правонарушители содержатся в специально отведенных помещениях (по сути, те же камеры, но в здании суда). Поскольку продление свыше 48 часов законом не допускается ни при каких обстоятельствах, нахождение в камерах полностью засчитывается в общий двухсуточный срок [1].

Отдельно в КОАП оговорено начало исчисления срока задержания для лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения: с момента вытрезвления. Более подробно в Кодексе не разъясняется – как определить, трезв человек или нет, нужно ли для этого медицинское освидетельствование, содержание не в стенах отдела полиции, а в больнице. Практика идет по пути 6-часового ожидания, когда гражданин станет более адекватно воспринимать происходящее с ним и может давать какие-то объяснения. Насколько такой подход соответствует требованиям законности, вопрос спорный. Ведь довольно часто задержанные находятся не в алкогольном опьянении, а в наркотическом, и определять вытрезвление 6-часовым перерывом нельзя признать правильным. Специалисты права считают, что в данном случае имеется существенный пробел в административном законодательстве. При наличии оснований гражданин должен быть освобожден немедленно, в том числе и до истечения даже минимального 3-х часового срока. К примеру, одним из оснований для освобождения является прекращение административного производства. О времени прекращения дела делается отметка в протоколе.

На практике далеко не всегда действия полиции соответствуют требованиям закона. Так, в соответствии с КОАП РФ, задержание может иметь место только при совершении лицом административного правонарушения. Из этого следует, что в отсутствие документов при себе, если личность человека нельзя установить на месте, но при этом он не совершил ничего противозаконного, применять обеспечительную меру принуждения нельзя. Исключение из этого правила касается только особых ситуаций, когда в определенном городе/регионе введен специальный режим безопасности. Например, Порохов Р.Н. был остановлен сотрудниками ППС в связи с проверкой документов – именно в такой форме полицейские сообщили Порохову о причине остановки. Порохов, который возвращался с работы и был абсолютно трезв, пояснил, что у него нет документов, кроме пропуска в цех, где он был трудоустроен. В последующем в суде задержание Порохова было признано незаконным, поскольку оснований для него не было.

Незаконными аналогичные действия полиции могут быть признаны при малозначительности административного правонарушения. Многим из нас знакома статья 2.9 КОАП РФ, которая допускает освобождение от ответственности по несущественным проступкам [3]. Можно выделить другой случай необоснованного ограничения свободы – когда целесообразно применить другую меру принуждения.

Например, Чекалов Е.Н. находился в общественном месте (кафе) в пьяном виде, уснул за столиком. Администратор кафе вызвал полицию, был составлен протокол задержания. Судом действия сотрудников были признаны не соответствующими закону, поскольку в данном случае целесообразно было бы применить одну из обеспечительных мер – медицинское освидетельствование [4]. Кроме того, действия должностных лиц могут быть признаны незаконными при наличии возможности установить личность на месте происшествия.

Например, Каргин Н.Г. причинил побои дальнему родственнику на свадьбе. О случившемся администрацией банкета было немедленно сообщено по «02». Прибывшие на место происшествия полицейские установили, что у Кар-



гина не оказалось при себе документов, но они были у его супруги, которая в тот момент направилась на кухню, чтобы проконтролировать подачу десерта. Полицейские не стали ожидать жену Каргина с его паспортом и увезли его в отдел. Судом задержание было признано незаконным, поскольку у служителей закона была реальная возможность установить личность виновного прямо на месте [6]. Довольно редко, но все же встречаются в реальной практике случаи злоупотребления должностными лицами при реальной возможности составить протокол на месте происшествия. Кроме того, встречаются и редкие случаи задержания за проступки, наказание за которые не предусматривает ареста – например, когда лицо задерживается инспектором ГИБДД за правонарушение, за которое назначается наказание в виде предупреждения [4]

С учетом такой практики, Верховным Судом РФ в разъяснениях было обращено внимание на недопустимость нарушений целей и оснований, предусмотренных в специальных нормах законодательства. По мнению Верховного Суда, произвольность в принятии решений об ограничениях свободы граждан должна быть искоренена, поскольку нарушение Конституции РФ и Конвенции о защите прав человека и основных свобод неприемлемо.

### **Список литературы:**

1. Гапон Ю.П. Сроки административного задержания за правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации // "Административное право и процесс", 2016, N 4. С. 85.
2. Решетник Ю.Ф. К вопросу о правовом обеспечении применения административного задержания // Административное право и процесс. 2017. N 5. С. 22.
3. Рябенко Ю.Н. Административное задержание и доставление // "Законность", 2015, N 10. С. 47.
4. Хорьков В.Н. Административное задержание: пробелы в законодательном регулировании // Административное право и процесс. 2013. N 10. С. 36 - 37.
5. Хорьков В.Н. К вопросу о круге лиц, обладающих иммунитетом от административного задержания // Современное право. 2014. N 3. С. 48.
6. Шутилина О.А. Административное задержание как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // "Административное и муниципальное право", 2015, N 2. С. 25.

## УГОЛОВНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ НАЛОГОВ И СБОРОВ

*И Юлия Сонгировна*

*студент, Дальневосточный государственный университет путей сообщения,  
РФ, г. Хабаровск*

На сегодняшний день налоговая преступность представляет наибольшую опасность для бюджета как всей страны и граждан в целом, так и угрожает экономической безопасности государства.

Преступления в сфере налогообложения, являющиеся одними из наиболее распространенных в сфере экономики, отличаются большой латентностью, а также разнообразием способов их совершения.

Анализ уголовных дел указанной категории свидетельствует о том, что интеллектуальный уровень налоговых преступников неуклонно растет. Внедряются новые схемы уклонения от налогообложения, которые активно маскируются для придания видимости законности действий органов управления хозяйствующих субъектов: используется документооборот с контрагентами, находящимися за пределами региона, также иностранные компании, не зарегистрированные и не находящиеся в России.

Раскрытие таких схем требует от правоохранительных органов определенных знаний и занимает немалое время.

Общественная опасность налоговых преступлений заключается в умышленном невыполнении предусмотренной статьей 57 Конституции РФ обязанности платить законно установленные налоги (сборы), что в свою очередь ведет к непоступлению денежных средств в бюджет государства, нарушается стабильность его финансовой системы [1].

Учитывая повышенную сложность и большой объем мероприятий, необходимых для всестороннего и полного расследования преступлений в сфере налогов и сборов, установления умысла руководителей хозяйствующих субъектов, начинать планирование и проведение этих мероприятий необходимо безотлагательно, еще на стадии процессуальной проверки.

Особо важную роль в расследование налоговых преступлений является деятельность следователя по возмещению ущерба, причиненного бюджету. налоговыми преступлениями.

Эта деятельность всегда должна выстраиваться в тесном взаимодействии с сотрудниками как налоговых органов, так и органов внутренних дел, возможности которых позволяют устанавливать, в том числе, имущество сокрытое и оформленное на третьих лиц.

Как для правоохранительных, так и для налоговых органов, общим является установление обстоятельств, свидетельствующих об умысле налогоплательщика на неуплату налогов (сборов).

Различия заключаются в самой процедуре, характере и наборе действий для закрепления этих обстоятельств, заключающиеся в том, что налоговый орган осуществляет действия по налоговому контролю, а для следственного органа – это процессуальные действия при проверке сообщения о преступлении и следственные действия [8].

Умышленное действие лица доказывается совокупностью обстоятельств совершения правонарушения или преступления в сфере налогов и сборов. В обязательном порядке для обоснования умышленности совершенного деяния требуется конкретизировать цели и мотивы лица при совершении противоправных действий.

Трудности в установлении субъективной стороны преступления обусловлена отсутствием и, зачастую, ненадежностью прямых доказательств. К прямым доказательствам относятся наличие изъятых документов, показания свидетелей, раскрывающих фактические намерения лица в совершении преступления и их реализацию, видео- и аудиозаписи, результаты прослушивания телефонных и иных переговоров.

Главным же образом субъективная сторона устанавливается косвенными доказательствами, которые приобретают в процессе доказывания умысла основное значение. Как правило, виновное лицо руководствуется корыстными побуждениями.

Таким образом, установление и доказывание умысла состоит в выявлении и документальном (процессуальном) закреплении обстоятельств, которые в совокупности прямо и косвенно указывают на то, что лицо осознавало противоправный характер своих действий (бездействия), и желало, либо сознательно допускало наступление вредных последствий таких действий (бездействия).

К уголовной ответственности за налоговые преступления, в отличие от налоговых правонарушений, может быть привлечено только конкретное физическое лицо, даже в случаях, когда речь идет о неуплате налогов (сборов) организацией.

В этом случае субъектом преступления может стать директор, главный бухгалтер организации, а в ряде случаев и её учредители.

Схемы уклонения от налогообложения условно можно поделить на две основные категории:

1. уклонение от уплаты налогов в связи с «прямым» нарушением положений Налогового кодекса РФ, например, превышение налогоплательщиками максимально допустимой площади торгового зала в 150 кв. м. при осуществлении розничной торговли и применении налогового режима в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД), превышение максимально допустимого лимита поступающей выручки при применении упрощенной системы налогообложения (УСН), несоблюдение условия 70-процентного минимума выручки от сельскохозяйственной деятельности при применении системы налогообложения в виде единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН).

2. Уклонение от уплаты налогов путем применения схем минимизации налогового бремени:

- фиктивных документооборот с организациями-«однодневками» («технические фирмы», оформлены за вознаграждение на подставных лиц, не имеют персонала, техники, средств для производства товаров, услуг, работ) с целью увеличения расходов (по налогу на прибыль организаций), увеличения сумм налоговых вычетов по НДС.

Это популярная схема у организаций, осуществляющих работы и услуги по государственным и муниципальным контрактам; оказывающих услуги для крупных компаний, применяющих общую систему налогообложения

- дробление бизнеса, разделение производственных процессов, использование взаимозависимых аффилированных организаций с целью применения специальных налоговых режимов для освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организации (для индивидуальных предпринимателей - налога на доходы физических лиц), и налога на имущество организации.

Так же необходимо отметить, что при расследовании налоговых преступлений необходимо не только привлечь к ответственности, но и провести мероприятия, направленные на возмещение ущерба, причиненного налоговыми преступлениями.

В большинстве случаев мерой юридической ответственности за нарушения законодательства о налогах и сборах носят п имущественный характер (являются штрафами), поскольку это ведет к пополнению бюджетов всех уровней.

Вопросы, связанные с комплексом мер, направленных на возмещение вреда, принимаемых при расследовании уголовных дел в сфере налогов и сборов, являются предметом различной правоприменительной практики.

При вынесении судом решения по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 198-199.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), в силу п. 24 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.12.2006 № 64 «О практике применения судами уголовного законодательства об ответственности за налоговые преступления», судом должно быть вынесено решение по предъявленному гражданскому иску [5, 6].

На основании части 3 ст. 44 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) и пп. 14 п. 1 ст. 31 НК РФ, налоговые органы и органы прокуратуры могут выступать истцами по вышеуказанному гражданскому иску, а в качестве ответчика может быть привлечено физическое или

юридическое лицо, которые в соответствии со ст. 1064 и ст. 1068 Гражданского Кодекса Российской Федерации несут ответственность за ущерб, причинённый действиями по неуплате или уклонению от уплаты налогов и сборов [2, 3, 4].

Требования ст. 160.1 УПК РФ возлагают на органы предварительного расследования обязанности принятия мер по установлению имущества, находящегося в собственности подозреваемого, обвиняемого либо лиц, которые в соответствии с законодательством несут ответственность за вред, причиненный подозреваемым, обвиняемым, стоимость которого обеспечивает возмещение причиненного имущественного вреда, и по наложению ареста на данное имущество при установлении факта, что совершенным преступлением причинен имущественный вред [4].

Статьей 115 УПК РФ предусмотрено, что для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий, возможной конфискации имущества, (ст. 104.1 УК РФ) следователь с согласия руководителя следственного органа или дознаватель с согласия прокурора возбуждает перед судом ходатайство о наложении ареста на имущество подозреваемого, обвиняемого или лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия, которое суд рассматривает в порядке ст. 165 УПК РФ [4, 5].

Вместе с тем, имеются определенные трудности и вопросы, связанные с наложением ареста, поскольку ответчиками по искам в порядке ст. 44 УПК РФ могут являться как организации-неплательщики, так и физические лица, ответственные за налоговые начисления [4].

Обязательным условием для признания обоснованным наложения ареста на имущество подозреваемого или обвиняемого является отсутствие возможности взыскания задолженности с организации-должника.

Уголовные статьи, предусматривающие ответственность за совершение преступлений в сфере налогов и сборов, содержат примечания, с отраженным в них условиями освобождения виновных лиц от уголовной ответственности, за исключением ст. 199.2 УК РФ.

При решении вопроса о возможности применения положений закона об освобождении лиц, совершивших преступления в сфере налогов и сборов, следует учитывать, что в соответствии с п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 № 19 «О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности» возмещение ущерба и (или) заглаживание вреда (ст.ст. 75 - 76.2 УК РФ) могут быть произведены не только лицом, совершившим преступление, но и по его просьбе и с его согласия другими лицами [5, 7].

В случае совершения преступлений, предусмотренных ст.ст. 199 и 199.1 УК РФ, возмещение ущерба допускается и организацией, уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с которой вменяется лицу в вину.

Обещания, а также различного рода обязательства лица, совершившего преступление, возместить ущерб или загладить вред в будущем, не являются обстоятельствами, дающими основание для освобождения этого лица от уголовной ответственности.

Для целей применения ст. 76.1 УК РФ полное возмещение ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации, может быть подтверждено документами, удостоверяющими факт перечисления начисленных сумм в счет задолженности налогоплательщика - организации или физического лица. При этом суд не лишен возможности проверить указанный факт.

В связи с реорганизацией и передачей с января 2011 года в подследственность Следственного комитета Российской Федерации налоговых преступлений, на данный орган возложена задача по обеспечению действенного контроля за выявлением, раскрытием и расследованием налоговых преступлений,

На примере анализа проводимых Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Сахалинской области (далее – Следственное управление) мероприятий по организации надлежащего взаимодействия с Управлением по налоговым преступлениям УВД по Сахалинской области и Управлением Федеральной налоговой службы по Сахалинской области в процессе выявления, раскрытия и расследования налоговых преступле-

ний, по повышению квалификации и оказанию методической помощи следователям в расследовании уголовных дел указанной категории, можно сделать вывод, что принятые меры позволили увеличить эффективность расследования уголовных дел по налоговым правонарушениям.

Так, уголовные дела по фактам нарушения законодательства в сфере налогов и сборов возбуждаются практически по 50% поступивших в следственное управление сообщений.

Несмотря на то, что расследование данной категории дел представляет собой определенные сложности, фактов как необоснованного привлечения к уголовной ответственности, так и необоснованного прекращения уголовных дел не допущено.

Так, в 2012 году Следственным управлением возбуждено 19 уголовных дел о преступлениях в сфере законодательства о налогах и сборах РФ, в суд направлено 12 уголовных дел.

Положительная динамика по возбуждению и направлению в суд уголовных дел сохраняется и по настоящее время.

Необходимо отметить, что имеются случаи прекращения уголовного преследования по основаниям, предусмотренным ст. 28.1 УПК РФ, в связи с полным погашением ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации, что свидетельствует об осознания своей вины со стороны субъекта преступления и о его добровольных намерениях загладить причиненный ущерб.

Вопросам возмещения ущерба, причиненного в результате совершения налоговых преступлений, Следственным управлением уделяется повышенное внимание.

В частности, принимаются меры к повышению эффективности работы по возмещению ущерба, причиненного налоговыми преступлениями, исключению по направленным в суд уголовным делам низкого возмещения ущерба.

Результатом принятых Следственным управлением организационных мер, а также мероприятий по установлению денежных средств и имущества, за счет



которых могут быть обеспечены гражданские иски по уголовным делам, является следующее.

По каждому уголовному делу следователями приняты меры по установлению имущества обвиняемых, а также денежных средств и имущества организаций, на которые в порядке ст. 115 УПК РФ можно наложить арест.

Таким образом, в результате принятых мер существенно увеличивается количество возбужденных уголовных дел, что указывает на улучшение взаимодействия между правоохранительными органами в данной сфере деятельности.

С каждым годом отмечается увеличение количества возбужденных уголовных дел при уменьшении количества поступивших сообщений о преступлениях названной категории, что указывает на улучшение взаимодействия между правоохранительными органами в данной сфере деятельности.

Продолжается практика совместного обсуждения должностными лицами следственного управления и УФНС по Сахалинской области материалов по фактам неуплаты налогов и сборов до направления их для принятия решения об уголовном преследовании.

### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.10.2018).
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая) [Электронный ресурс] : принят Государственной Думой 22.12.1995 (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.09.2018). – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.10.2018).
3. Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс] принят Государственной Думой 16.07.1998 (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 03.09.2018). – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.10.2018).
4. Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] принят Государственной Думой 22.11.2001 (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 21.10.2018). – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.11.2018).

5. Уголовный Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] принят Государственной Думой 24.05.1996 (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 21.10.2018). – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.11.2018).
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.12.2006 № 64 «О практике применения судами уголовного законодательства об ответственности за налоговые преступления» [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.09.2018).
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 № 19 (ред. от 29.11.2016) «О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности» [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 07.11.2018).
8. Методические рекомендации Следственного комитета России «Об исследовании и доказывании фактов умышленной неуплаты или неполной уплаты сумм налога (сбора)» (подготовлены Следственным комитетом РФ и Федеральной налоговой службой) – Режим доступа URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71623780> (дата обращения: 28.09.2018).

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУДЕЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Киселева Иннеса Ильсуровна**

*магистрант, Поволжский институт (филиал) Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения высшего образования  
«Всероссийский государственный университет юстиции  
(РПА Минюста России)» в г. Саратове,  
РФ, г. Саратов*

**Милушева Татьяна Владимировна**

*научный руководитель, д-р юрид. наук, доцент, Поволжский институт  
(филиал) Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования «Всероссийский государственный  
университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Саратове,  
РФ, г. Саратов*

**Аннотация** Рассмотрены вопросы юридической ответственности судей. Автор проанализировал виды, понятие, принципы исследуемой категории.

**Ключевые слова:** Юридическая ответственность судей; виды, цели, принципы; порядок наступления.

В последнее время среди исследователей активизировались научные дискуссии относительно понимания и специфики ответственности судей.

В случае совершения противоправного деяния судья может быть привлечен к различным видам юридической ответственности, каждый из которых (конституционная, гражданско-правовая, административная, уголовная, материальная и т.д.) обладает как общими признаками, так и специфическими особенностями.

Конституционно-правовая ответственность отражает один из важнейших признаков статуса субъектов конституционных правоотношений.

В последнее время многими авторами изучению особенностей конституционной ответственности, субъектами которой являются участники конституционно-правовых отношений, уделяется пристальное внимание. Полагая, что самостоятельное выделение конституционной ответственности как вида юридической ответственности обусловлено необходимостью осуществления охра-

ны Конституции, обеспечения практической реализации конституционных положений.

Правовой статус судей предопределяется тем, что судьи осуществляют публично-правовые задачи судебной власти, представителями которой они являются. В тоже время ни в одном нормативном правовом акте не говорится о возможности привлечения судей к конституционно-правовой ответственности. Хотя многие авторы настаивают на том, что в случае совершения судьей поступка, не совместимого с его высоким публично-правовым статусом и влекущим применение такой санкции, как досрочное прекращение полномочий, действуют нормы конституционно-правовой ответственности[1,с 95-102].

Как верно отмечает М.И. Клеандров, «нарушение судьей собственных конституционно-статусных требований к должности судьи должно влечь конституционно-юридическую, а не уголовную, не административную, не дисциплинарную, а также не этическую ответственность»[2с 1-8].

Конституционно-правовую ответственность необходимо разграничивать от государственно-правовой ответственности, применение которой регламентируется нормами парламентского, административного и иных отраслей права. Государственно-правовую ответственность Н.В. Витрук относит наряду с муниципальной ответственностью к отраслевым видам публичной ответственности, в то время как конституционно-правовая ответственность, по мнению автора, носит надотраслевой характер[3,с 33].

Основными целями конституционно-правовой ответственности «являются обеспечение верховенства, высшей юридической силы, прямого действия Конституции, охраны и защиты действия и реализации Конституции.

Специфической особенностью реализации конституционных санкций заключаются в том, что наступление конституционно-правовой ответственности является возможным и перед государством, и перед гражданами.

В свою очередь, субъект, к которому применяется конституционная ответственность, виновно нарушил правовую норму и за это претерпевает негативные последствия, а в случае же отмены правового акта факт виновного проти-

воправного поведения какого-либо субъекта вообще не выявляется, устанавливается лишь факт несоответствия конкретного правового акта конституции, закону или иному нормативно-правовому акту либо правовому принципу.

К сожалению, в действующем законодательстве в недостаточной степени регламентированы основания и процессуальные аспекты привлечения судей к конституционно-правовой ответственности.

Рассмотрим еще один вид ответственности такой как дисциплинарная ответственность судей являющееся одним из самых дискуссионных и неоднозначных как на практике, так и в теории. Общее несовершенство современного организационно-правового механизма дисциплинарной ответственности судьи рассмотрено в научной литературе[4, с6-10].

Действующее законодательство также не содержит легальной дефиниции понятия дисциплинарной ответственности судей.

Данный пробел законодательства восполняется в научной литературе.

Так, под дисциплинарной ответственностью традиционным понимается принуждение, применяемое к судье, совершившему нарушение должностных обязанностей, и влекущее неблагоприятные для него последствия[5,с 98-101].

После внесения в 2013 г. изменений в Закон «О статусе судей в Российской Федерации» дисциплинарным проступком судьи стало считаться его виновное действие (бездействие) при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, в результате которого были нарушены положения названного Закона и (или) Кодекса судейской этики, что повлекло умаление авторитета судебной власти и причинение ущерба репутации судьи.

Такая формула позволяет привлекать судью к дисциплинарной ответственности вплоть до досрочного прекращения его полномочий и за нарушение положений лишь Кодекса судейской этики, т.е. за чисто этический проступок.

К тому же существует проблема дисциплинарной ответственности судей - руководителей судов, для которых дисциплинарная ответственность за совершение дисциплинарного проступка в сфере их чисто властно-организационных, а не судебных полномочий вообще не предусмотрена.

За совершение дисциплинарного проступка согласно п. 1 ст. 12.1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» на судью может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания, предупреждения, досрочного прекращения полномочий судьи.

Исследователи проблем дисциплинарной ответственности судей нередко обращают внимание на близость и необходимость разделения дисциплинарной и конституционно-правовой ответственности, например, посредством более четкого формулирования понятия дисциплинарного проступка, определения критериев его тяжести, вынесения за пределы дисциплинарной и отнесения к числу конституционно-правовой ответственности такой санкции, как досрочное прекращение полномочий судьи. из этого можно сделать выводы, что досрочное прекращение полномочий признается мерой и дисциплинарной ответственности, о чем свидетельствуют нормы Закона о статусе судей (ст. 12.1 и др.), и конституционно-правовой (примером служат нормы о досрочном прекращении полномочий Президента РФ - ст. 92 Конституции РФ). Другими словами, досрочное прекращение полномочий может выступать мерой не одного вида ответственности.

Субъектом, обладающим правом на применение такой санкции, как досрочное прекращение полномочий, является квалификационная коллегия судей (п. 7 ст. 12.1 Закона о статусе судей): она же выступает в роли одного из административных органов по отношению к судьям, т.е. отношения между квалификационной коллегией судей и конкретным судьей представляют собой властеотношения (разумеется, в рамках, обусловленных возможностью судьи по самостоятельному принятию решения при осуществлении возложенных на него полномочий). В тех случаях, когда ответственность субъекта наступает перед органом, с которым у него отсутствуют властеотношения, определяющие его деятельность в соответствующей должности, ответственность уже будет носить иной характер. Ответственность перед представительным органом (не важно, будет ли он являться законодательным органом или органом, специально образованным для оценки соответствия поведения публично-правового субъекта

морально-этическим нормам) следует признать конституционно-правовой, так как ответственность публично-правового субъекта перед представительным органом, являясь специфическим элементом конституционного права, представляет собой конституционно-правовую ответственность.

Следует отметить, что гражданско-правовая ответственность судьи базируется на соответствующих нормах ГК РФ. Необходимость в защите гражданских прав возникает в случае их нарушения, но в то же время действующее гражданское законодательство не содержит легального определения понятия гражданско-правовой ответственности. Данный пробел законодательства восполнен теорией гражданского права, где приводятся самые разнообразные трактовки гражданско-правовой ответственности.

В соответствии с ч. 2 ст. 152 ГПК РФ предварительное судебное заседание проводится судьей единолично. Стороны извещаются о времени и месте предварительного судебного заседания. Информационное обеспечение участников гражданского процесса в ходе подготовки гражданских дел к судебному разбирательству в современных условиях приобретает особую актуальность по целому ряду обстоятельств. Среди них - обусловленное законодательством требование доступности правосудия, соблюдение принципов состязательности и диспозитивности, предписания процессуальной экономии и соблюдения сроков рассмотрения дел. Данные проблемы продиктована также серьезными нарушениями в информационном обеспечении участников процесса как со стороны суда, так и со стороны сотрудников почтовой связи.

Согласно ч. 3 ст. 113 ГПК РФ лицам, участвующим в деле, судебные извещения и вызовы должны быть вручены с таким расчетом, чтобы указанные лица имели достаточный срок для подготовки к делу и своевременной явки в суд. В этой связи суду необходимо соблюдать процессуальные требования к извещению лиц, участвующих в деле. Как отмечено в Апелляционном определении Ставропольского краевого суда от 17.02.2016 по делу № 33-1032/2016[6].

Согласно ч. 1 ст. 6.1 ГПК РФ судопроизводство в судах и исполнение судебного постановления осуществляются в разумные сроки. Право на судопро-

изводство в разумный срок по своему содержанию - это субъективное процессуальное право, которое подлежит защите.

Нарушение разумных сроков можно трактовать как правонарушение, обладающие признаками: 1) вредоносность; 2) противоправность; 3) виновность; 4) наказуемость (применение к правонарушителю мер государственного воздействия); 5) причинно-следственная связь.

Указанные признаки раскрываются в составе правонарушения. Состав гражданского процессуального правонарушения, являясь разновидностью конструкции состава правонарушения, выработанной общей теорией права, представляет собой совокупность четырех элементов - объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны.

Объект гражданского процессуального правонарушения является сложным, поскольку, с одной стороны, его образуют отношения, складывающиеся при отправлении правосудия по гражданским делам, а с другой - субъективные права участников гражданского процесса.

Суды, как правило, отказывают в принятии исковых заявлений о взыскании ущерба, причиненного в результате нарушения сроков рассмотрения гражданских дел в суде, нарушения права доступа к правосудию и т.д., ссылаясь на то, что п. 2 ст. 1070 ГК РФ обуславливает возможность взыскания ущерба наличием установленной вступившим в законную силу приговором вины судьи в совершении преступления, а УК РФ предусматривает в качестве оснований такой ответственности только несколько умышленных преступлений, например предусмотренное ст. 305 УК РФ «Вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта».

В тоже время само по себе указание в п. 2 ст. 1070 ГК РФ на наличие вины судьи не может рассматриваться как противоречащее конституционной обязанности государства возместить вред, причиненный при осуществлении правосудия судом как органом государственной власти или судьей как его должностным лицом. Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 25.01.2001 № 1-П[7] указал на то, что такое специальное условие ответственно-



сти за вред, причиненный при осуществлении правосудия, связано с особенностями функционирования судебной власти, закрепленными гл. 7 Конституции РФ и конкретизированными процессуальным законодательством (состязательность процесса, значительная свобода судебного усмотрения и др.), а также с особым порядком ревизии актов судебной власти. Как замечается в судебной практике, законодатель связывает ответственность государства с преступным деянием судьи, совершенным умышленно или по неосторожности[8].

В совместном Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 30, Пленума ВАС РФ № 64 от 23.12.2010 «О некоторых вопросах, возникших при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»[9] отмечено, что суд вправе вынести решение об отказе в удовлетворении заявления о присуждении компенсации, если неисполнение заявителем процессуальных обязанностей (например, непредставление доказательств по гражданскому делу, неоднократная неявка в судебное заседание по неуважительным причинам) привело к нарушению разумного срока судебного разбирательства.

По мнению А.А. Кирилловых значение гражданско-правовой ответственности состоит в наступлении последствий, носящих неблагоприятный характер для правонарушителя в виде утраты определенной части принадлежащего ему имущества [10,с159].

По утверждению В.П. Мозолина, гражданско-правовая ответственность обладает имущественным характером, что позволяет ее применять как самостоятельно, так и в совокупности с иными правовыми санкциями, например, уголовно-правовыми, административными[11,с 33-40].

Уголовная ответственность судей выступает самым строгим видом юридической ответственности.

Привлечение судей к уголовной ответственности как за совершение преступлений в связи с осуществлением профессиональной деятельности, так и за преступления, ответственность за которые наступает на общих основаниях, усложнено, что объясняется гарантиями их должностной неприкосновенности.

Как устанавливает ст. 125 Конституции РФ, судьи неприкосновенны. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом.

Судьи признаются специальными субъектами уголовного права. Так, ст. 305 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта. Н.В. Романенко приводит данные, что три четверти (более 75% преступлений судей) связаны с их профессиональной деятельностью[12, с15-20].

Согласно ч. 8 ст. 448 УПК РФ не допускается возбуждение в отношении судьи уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 305 УК РФ, в случае, если соответствующий судебный акт, вынесенный этим судьей или с его участием, вступил в законную силу и не отменен в установленном процессуальным законом порядке как неправосудный.

Согласно ч. 3 ст. 16 Закона о статусе судей решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу принимается:

- в отношении судьи Конституционного Суда Российской Федерации - Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия Конституционного Суда Российской Федерации;

- в отношении судьи Верховного Суда Российской Федерации, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда - Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации;

- в отношении судьи иного суда - Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

В качестве несовершенства действующего законодательства в части привлечения судей к уголовной ответственности Н.В. Романенко называет то об-

стоятельство, что должностные преступления судей, как правило, относятся к категории преступлений небольшой или средней тяжести, и по наиболее распространенной «судейской» ч. 1 ст. 305 УК РФ срок давности составляет в соответствии со ст. 15, ст. 78 УК РФ 6 лет, по сопряженной с ней ч. 1 ст. 292 УК РФ - 2 года. Вследствие чрезмерной длительности стадии возбуждения уголовного дела в отношении судей около 20% возбужденных уголовных дел прекращаются за давностью на досудебных или судебных стадиях уголовного судопроизводства. Еще 20% дел, дошедших до судебных стадий, хотя и заканчиваются вынесением обвинительного приговора, однако осужденные судьи вследствие истечения давностных сроков освобождаются судом от отбывания назначенного наказания.[13,28-32].

Кроме того, действующим законодательством предусматриваются следующие ограничения в вопросе применения мер уголовно-процессуального принуждения к судьям:

1) ограничения на задержание судьи (ст. 449 УПК РФ, п. 5 ст. 16 Закона о статусе судей);

2) ограничения на принудительное доставление судьи в государственные органы (п. 5 ст. 16 Закона о статусе судей);

3) ограничения на личный досмотр судьи (п. 5 ст. 16 Закона о статусе судей);

4) ограничения на досмотр используемых судьей личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества (ч. 1 ст. 122 Конституции РФ, п. 1 ст. 16 Закона о статусе судей);

5) ограничения на заключение судьи под стражу (ст. 450 УПК РФ, п. 6 ст. 16 Закона о статусе судей).

В практике имеются случаи, когда судья, в отношении которого инициируется уголовное преследование за совершение деяния, содержащего признаки того или иного преступления, продолжает осуществление правосудия.

По мнению Д.А. Липинского, Е.В. Чукловой, субъектами процессуальной ответственности не могут быть любые субъекты процесса. В частности, субъектом процессуальной ответственности не может быть судья[14,с 39-61].

М.Н. Гальперин также указывает на невозможность суда выступать субъектом процессуального правонарушения, поскольку, не может быть ответственности перед самим собой[15,с 108].

Полагаем что данная точка зрения является необоснованной, поскольку законодательство возлагает на суд обязанности по неукоснительному соблюдению норм процессуального права при рассмотрении дел.

Обобщая изложенное, отметим, что необходимо обратить внимание на причины нарушения судьей процессуальных сроков рассмотрения дел или сроков изготовления судебных актов, хотя следует выяснять, не обусловлены ли эти нарушения обстоятельствами, затрудняющими служебную деятельность судьи (чрезмерная нагрузка судьи, ненадлежащая организация работы суда и иные заслуживающие внимания обстоятельства, не позволившие судье выполнить свои должностные обязанности в течение установленных законом сроков).

В этой связи предлагаем дополнить Закон о статусе судей статьей 12.2 «Обстоятельства, смягчающие и отягчающие дисциплинарную ответственность» следующего содержания:

«1. При наложении на судью взысканий за совершенный дисциплинарный проступок должны учитываться обстоятельства, смягчающие ответственность, и обстоятельства, отягчающие ответственность.

2. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, признаются:

1) совершение дисциплинарного проступка впервые;

2) совершение дисциплинарного проступка в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;

3) явка с повинной и добровольное сообщение о совершенном им дисциплинарном проступке;

4) признание вины;

5) наличие положительных характеристик, наград, поощрений;

6) иные, смягчающие обстоятельства, которые могут быть признаны при рассмотрении дела.

3. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, признаются:

1) совершение дисциплинарного проступка группой судей;

2) неоднократность (два и более раза);

3) причинение значительного ущерба государству;

4) совершение дисциплинарного проступка в состоянии опьянения»;

В заключение можно отметить, что действующее законодательство в части закрепления ответственности судей и механизмов ее реализации требует определенных изменений и дополнений, которые могли бы послужить делу дальнейшего совершенствования правосудия, укреплению законности и правопорядка.

### **Список литературы:**

1. Агеева Г.Е., Бурцев С.А. Дисциплинарная ответственность судей в общей системе юридической ответственности // Юридическая наука. 2017. № 1. С. 95 - 102.
2. Клеандров М.И. Конституционная ответственность судьи - дело послезавтрашнего дня? // Журнал конституционного правосудия. 2012. № 2. С. 1 - 8.
3. Витрук Н.В. Конституционная ответственность: вопросы теории и практики // Конституционно-правовая ответственность: проблемы России, опыт зарубежных стран. М., 2001. С. 33.
4. Клеандров М.И. Дисциплинарный проступок судьи - что это такое сегодня? // Российский судья. 2014. № 6. С. 6 - 10.
5. Аулов В.К., Туганов Ю.Н. Процедура привлечения судей к дисциплинарной ответственности: пути дальнейшего совершенствования // Современное право. 2014. № 1. С. 98 - 101.
6. 12 Апелляционное определение Ставропольского краевого суда от 17.02.2016 по делу № 33-1032/2016 // СПС «КонсультантПлюс».
7. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.01.2005 № 1-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 2 статьи 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан И.В. Богданова, А.Б. Зернова, С.И. Кальянова и Н.В. Труханова» // Российская газета, № 30, 13.02.2001.

8. Апелляционное определение Липецкого областного суда от 06.08.2014 по делу № 33-2111/2014 // СПС «КонсультантПлюс».
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 30, Пленума ВАС РФ № 64 от 23.12.2010 «О некоторых вопросах, возникших при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» // Российская газета, № 5, 14.01.2011.
10. Кирилловых А.А. Защита прав потребителей: вопросы правового регулирования. - М.: Деловой двор, 2012. С. 159.
11. Мозолин В.П. Гражданско-правовая ответственность в системе российского права // Журнал российского права. 2012. № 1. С. 33 – 40.
12. Романенко Н.В. Приостановление и прекращение статуса судьи после совершения преступления // Мировой судья. 2017. № 8. С. 15 - 20.
13. Романенко Н.В. Истечение сроков давности привлечения судей к уголовной ответственности // Мировой судья. 2018. № 2. С. 28 - 32.
14. Липинский Д.А., Чуклова Е.В. Процессуальное правонарушение: понятие и признаки // Вестник гражданского процесса. 2017. № 4. С. 39 - 61.
15. Гальперин М.Л. Ответственность в гражданском судопроизводстве. М.: Волтерс Клувер, 2011. С. 108.

## **КОРРУПЦИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

*Клеветова Евгения Юрьевна*  
*магистрант, Кубанский государственный университет,*  
*РФ, г. Краснодар*

Коррупция (от лат. corrumpere - растлевать, лат. corruptio - подкуп, порча, растление, продажность, разложение) - термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Коррупцией называют также подкуп должностных лиц, их продажность, подкупность.

На современном этапе развития нашей страны коррупция является одной из актуальных проблем, которая скрывает в себе угрозу общенационального масштаба. Целью подобной деятельности является получение дополнительного дохода. А ее главным признаком можно считать конфликт между действиями должностного лица и интересами его нанимателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. Многие виды коррупции аналогичны мошенничеству, которое совершается должностным лицом, а также относятся к категории преступлений против государственной власти. Коррупции может быть подвержен любой человек, но чаще всего она относится к тому самому бюрократическому аппарату и политической элите [3, с.143].

Став на путь рыночной экономики Российская Федерация провозгласила борьбу с коррупцией как в целом в системе государственной власти, так и в ее отдельных звеньях. Так, в системе государственной службы в качестве приоритетной цели предупреждения и пресечения коррупции был издан Указ Президента России от 04.03.1992г. № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Логичным продолжением антикоррупционной политики стал Указ Президента России от 19.05.2008г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» [4, с.31].

За период январь - сентябрь 2018 г. по данным Генпрокуратуры РФ на каждые 100 тыс. россиян пришлось 1,5 зарегистрированных случая получения взятки (ст. 290 УК РФ) и 0,9 случая дачи взятки (ст. 291 УК РФ).

Таким образом, учитывая особенности уголовного делопроизводства, можно утверждать, что на каждый миллион россиян приходится 24 человека, уличенных в причастности ко взяткам, - пятнадцать получивших и девять давших.

Москва, в которой сосредоточены федеральные госорганы и офисы госкомпаний, заняла первое место по абсолютному числу выявленных взяткодателей и второе место по абсолютному числу выявленных взяткополучателей.

Резкое снижение коррупции относительно 2016 года объясняется изменениями в законодательстве - тогда в УК РФ появилась статья «Мелкое взяточничество» и все преступления с суммами в пределах 10 тысяч рублей стали квалифицировать по ней [2, с.25].

Согласно Уголовному кодексу ответственность за получение взятки (как и за большинство других должностных преступлений) несут представители власти, а также управленцы государственных и муниципальных органов и учреждений, госкомпаний. Большинство субъектов уголовной ответственности по коррупционным статьям сосредоточены в Москве: практически все федеральные органы власти, учреждения и госкомпании работают в столице. При этом Москва не на первом месте по числу зарегистрированных коррупционных преступлений [1, с.12].

Согласно статистике, по количеству выявленных взяткополучателей на первом месте Ростовская область: в первой половине 2018 года там было зарегистрировано 130 преступлений по ст. 290 УК РФ, тогда как в Москве - 127. В остальных регионах за полгода выявлено менее сотни таких преступлений в каждом. В первую десятку попали Московская и Челябинская области, Краснодарский край, Оренбургская область, Башкирия и Дагестан.

Современный этап противодействия коррупции в России отличается главной особенностью, а именно переходом от отдельных мер реагирования на



частные проявления коррупции. Этот момент можно проследить в Национальной стратегии противодействия коррупции, которая утверждена Указом Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы». В данном документе Президент поручил правительству усовершенствовать систему запретов, ограничений и требований, установленных для противодействия коррупции. А также было установлено, что проекты законов должны содержать совершенствование мер ответственности в отношении лиц, замещающих в порядке назначения государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации, за несоблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. Отдельно В.В. Путин потребовал усовершенствовать порядок получения подарков отдельными категориями работников. Также глава государства указал представить до 1 февраля 2019 года блок поправок в законодательстве. В них, в частности, должны быть определены случаи, когда несоблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, вследствие обстоятельств непреодолимой силы не является правонарушением. Аналогично он ждет и предложения по определению обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность за несоблюдение запретов, ограничений и требований, и по учету таких обстоятельств при применении взыскания [5, с.154].

Кроме того, Владимир Путин рекомендовал парламенту до 1 декабря 2018 года рассмотреть вопрос об установлении и законодательном закреплении порядка привлечения к ответственности членов Совета Федерации и депутатов Государственной думы за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также за иные нарушения требований законодательства о противодействии коррупции. А также, он лично будет принимать от Генеральной прокуратуры информацию о результатах проверок соблюдения государственными и муниципальными служащими требований законодательства о предотвращении конфликта интересов.

Таким образом, с уверенностью можно сказать, что наша страна принимает все возможные меры по противодействию коррупции как в теории, так и на практике. Это подтверждает улучшенные статистические показатели преступности, а также изменения в законодательстве.

### **Список литературы:**

1. Гаухман Л.Д. Коррупция и коррупционное преступление // Законность. № 6. 2013. С. 12-13.
2. Дементьев А.С. Состояние и проблемы организации борьбы с коррупцией. Коррупция и России: состояние и проблемы. М.: Москва, МВД, Московский институт. 2012. С. 25-27.
3. Лунев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы М.: Юристъ. 2013. С. 143-144.
4. Пименов Н.А. Коррупция - угроза экономической безопасности предприятий и государства. М.: Библиотечка «Российской газеты». № 9. 2009. С. 31-32.
5. Чашин А.Н. Коррупция в России: стратегия, тактика и методы борьбы. М.: Дело и Сервис. 2009. С. 154-155.

## ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ

*Меликян Мартун Арменович*

*магистрант, Всероссийский государственный университет юстиции  
(РПА Минюста России),  
РФ, г. Москва*

*Хевсаков Владимир Владимирович*

*научный руководитель, декан юридического факультета,  
доцент кафедры, канд. юрид. наук, доцент, Всероссийский государственный  
университет юстиции (РПА Минюста России),  
РФ, г. Москва*

Мысли о том, что разделение властей является исключительно важным условием и эффективным средством рациональной организации власти в обществе, которое социально структурировано, возникали еще в глубокой древности. В частности, античному миру было присуще наличие специальных политических институтов, не позволявших сосредоточивать одному актору все властные полномочия в своих руках. Так, во времена Древней Греции (эпохи Солона и Перикла) было образовано особое собрание граждан, следившее за тем, как Народное Собрание, принимавшее законы, в последующем толковало их, а также наблюдавшее за верностью законам действий таких исполнительных органов власти, как Совет пятисот и Коллегия стратегов и архонтов [1]. Схожие институты функционировали и в Древнем Риме, где контрольные полномочия по отношению друг к другу были у Сената, Народного Собрания и плебейских (народных) трибун. В то время, крайне важным было соблюдение требования о том, что формирование органов, следящих за правильностью действий органов власти, происходило путем проведения народных собраний, т.е. со стороны самих граждан проявлялась активность в вопросе недопущения сосредоточения всего объема власти в одних руках. По мнению А.А. Югова, граждане руководствовались при этом, как чувством самосохранения, так и природной ответственностью за то, как весь народ, вся община будет существовать в целом. Учитывая это, распространенной практикой было формиро-

вание нескольких публично-властных органов, призванных функционировать одновременно, при этом, сбалансированно [2]

В период, именуемый как "Средние века", роль противовесов в системе публичного управления исполняли, с одной стороны, монарх, а с другой стороны, церковь. Однако, с учетом недостаточной эффективности этого механизма, именно в это время в условиях роста общественной и политической активности народа (подданных монарха), добивающегося ограничения абсолютного характера власти правителя, стали образовываться первые сословно-представительные учреждения в виде Парламента в Великобритании и Генеральных Штатов во Франции. Отдавая должное всем предыдущим этапам государственного строительства, нельзя не отметить, что практически общепризнанной сегодня считается точка зрения о том, что принцип разделения властей в его нынешнем понимании – это "продукт" эпохи "Нового времени". Так, в частности, С.Ю. Поярков и В.В. Гончаров утверждают, что именно в данный период (на рубеже XVII – XVIII вв.) идеи демократического гражданского общества и правового государства достигли наивысшего уровня созревания и развития, кроме того, тогда же возникли условия, в которых они могли быть практически воплощены [3] Полезное и важное значение принципа разделения властей подробно раскрыл в своих трудах Шарль де Монтескье. Он писал: "Для недопущения возможности злоупотребления властью, необходим такой порядок вещей, при котором различные власти смогут взаимно сдерживать друг друга" [4]. И хотя в полном объеме данную идею о разделении властей удалось реализовать лишь в XVIII в. в США, истоки этой системы оформлены не в текстах правовых актов, которыми, по утверждению А.А. Югова, были только формально закреплены конкретные представления о том, как должна быть разумно организована публичная власть, нет, эти истоки содержат общественное сознание народа и его природное ощущение справедливости [2]. Посредством утверждения и практического воплощения принципа разделения властей народ старался защищать себя от необоснованных ограничений его прав и свобод, от самоуправства и самодурства диктаторских режимов и абсолютистских форм

правления [2]. Итак, можно прийти к выводу, что сформированный на протяжении многих столетий принцип разделения властей стал основополагающей концепцией публичного управления, позволившей гармонично существовать относительно независимым друг от друга властям в целях обеспечения процесса нормального функционирования государства [5]. В свою очередь, заложенная в его основу система "сдержек и противовесов" всегда была направлена на создание такой системы государственного управления, в рамках которой у каждой из ветвей власти имеется возможность нейтрализации узурпаторских посягательств другой [6]

Правда, рассматриваемая теория не позволяет дать однозначный ответ вопрос о возможности верховенства одной из ветвей власти над остальными. Так, Д. Локк в свое время писал о том, "во всех случаях, когда организовано правление, законодательной власти принадлежит ведущая роль. Ведь то, что создает законы для других, необходимо должно быть выше их" [7]. Наделение Д. Локком законодательной власти главенствующей позицией основывалось на том, что принятие всех общеобязательных норм поведения, оформленных в законы, – это компетенция именно законодательной власти в лице парламента. Ш.Л. Монтескье, напротив, полагал, что "законодательную власть не следует наделять правом останавливать действия исполнительной власти, т.к. в предмет деятельности последней входят вопросы, требующие быстрого разрешения... Но если в свободном государстве законодательная власть лишена права останавливать исполнительную, то она имеет право и должна рассматривать, каким образом исполняются утвержденные ею законы"[8]. Как видно, хотя Ш.Л. Монтескье и не ставит законодательную власть на вершину системы государственного управления, он видит необходимым предоставлять ей право и вменять в обязанности осуществление контрольных функций. Основное предназначение парламентского контроля – это обеспечение эффективности всей системы публичного управления, потому не удивительно, что в многочисленных диссертационных исследованиях парламентский контроль характеризуется, как: "фактор демократизации общества"[9], "непременное условие устойчи-

вого конституционного строя в стране" [10], "законодательный и организационный процесс, направленный на достижение согласованности действий политических сил по реализации намеченного курса развития государства" [1], "организационно-правовая форма, обеспечивающая диалектическое развитие и становление российской государственности" [12], и т.п. Существенная черта парламентского контроля, отличающая его от иных разновидностей государственной контрольной деятельности, заключается в том, что его основной субъект – парламент – это орган, призванный "объединять народ и представлять его интересы" [13]. С учетом выражения воли всего народа, парламент должен быть в состоянии осуществлять контроль за тем, как реализуется (исполняется) государственная политика; на него возлагается обязанность обеспечения такого положения, при котором данная политика будет отвечать интересам этого народа [14]. Что, в свою очередь, возможно лишь тогда, когда парламентский контроль является в достаточной степени действенным.

Резюмируя изложенное, можно заключить, что парламентский контроль – это "деятельность парламента (в первую очередь, высшего законодательного представительного органа государственной власти), его членов и образуемых им структурных органов, регламентированная конституционными и иными правовыми нормами, заключающаяся в мониторинге и проверке законности осуществления полномочий органами исполнительной власти, их должностными лицами и иными лицами в целях последующего оценивания их деятельности и возможного применения мер реагирования". Парламент, избираемый народом, реализует власть от его имени и в его интересах. Наделенный этими чертами парламент, путем постоянного наращивания контроля за тем, как органы исполнительной власти осуществляют свою деятельность, позволяет повышать ответственность последних за собственные действия и, тем самым, улучшать качество их работы. Как следствие, образуется фундамент (основа) по гармоничному взаимодействию всех ветвей государственной власти, позволяющий укреплять и повышать эффективность функционирования всей системы госу-

дарственного управления, а в целом – достигать согласованные цели, направленные на поступательное развитие государства.

### Список литературы:

1. История государства и права зарубежных стран: Учебник для вузов: В 2-х ч. / Под общ. ред. О.А. Жидкова, Н.А. Крашенинниковой. М.: Норма, 2004. Ч. 1. С. 624.
2. .: Югов А.А. Единство и дифференциация публичной власти: система разделения властей // Российская юстиция. 2017. № 9. С. 5.
3. Поярков С.Ю., Гончаров В.В. Исполнительная власть в идеологической системе российского конституционализма // Административное и муниципальное право. 2009. № 11. С. 15.
4. Цит. по: История политических и правовых учений: Учебник для вузов / Под общ. ред. В.С. Нерсесянца. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2007. С. 736.
5. Краснов Э.В. Принцип разделения властей в трудах отечественных ученых // Общество: политика, экономика, право. 2017. № 6. С. 81.
6. Авакьян С.А., Арбузкин А.М., Кененова И.П. и др. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учебно-методический комплекс / Рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 675.
7. Локк Д. Сочинения: в 3-х т. Т. 3 / Ред. и сост., авт. примеч. А.Л. Субботина. М.: Мысль, 1988. С. 350.
8. Монтескье Ш. Избранные произведения: в 2-х т. Т. 1 / Под общ. ред. М.П. Баскина. М.: Госполитиздат, 1955. С. 296.
9. Бессолицына Е.А. Парламентский контроль как фактор демократизации российского общества: Дис. ... канд. полит. наук. М., 2006. С. 6.
10. Плюта Е.В. Конституционно-правовые основы парламентского контроля в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012. С. 3.
11. Ненилин К.К. Парламентский контроль в Российской Федерации и в Республике Болгарии: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С. 5.
12. Караев Р.Ш. Конституционно-правовые формы парламентского контроля за исполнительной властью в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-н/Д, 2005. С. 3.
13. Авакьян С. А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2-х т. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. Т. 2. [Эл. ресурс]. Режим доступа: <https://www.twirpx.com/file/1882750/> (дата обращения: 17.10.2018).
14. См.: Каримова Г.Ю. Институт парламентского контроля в зарубежных странах // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2018. № 1. С. 41.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА ЛИЧНОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Наумова Оксана Михайловна***

*студент Всероссийского Государственного Университета Юстиции,  
РФ, г. Москва*

***Аксенов Игорь Александрович***

*научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент кафедры,  
Всероссийского Государственного Университета Юстиции,  
РФ, г. Москва*

Одной из важнейших областей в сфере гражданско-правовых отношений является страхование.

Согласно ст.2 Закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страхование рассматривается как средство защиты частных интересов.

Для достижения данной защиты необходима такая цель правового регулирования как обеспечение финансовой устойчивости страховщика. Эта цель имеет публичный характер, так как страховой фонд формируется за счет страховых взносов страховщиков и в его благополучии заинтересовано как общество в целом, так и государство.[1]

В ст.927 ГК РФ указано, что договор личного страхования является публичным договором, поскольку имеется публичный интерес.

Объектами личного страхования являются нематериальные блага, указанные в п.1 ст.150 ГК РФ: «Жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища, личная и семейная тайна, свобода передвижения, свобода выбора места пребывания и жительства, имя гражданина, авторство, иные нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом.» [2]

С 1992 года в России было принято много различных актов, регулирующих правовой статус договора личного страхования. Главными актами же стали



Гражданский Кодекс и Закон «Об организации страхового дела в Российской Федерации.»

Проблема в необходимости развития понятия договора личного страхования уходит далеко в историю. В те времена считалось, что личное страхование – это некий договор, имеющий лишь некоторые признаки страхования.

Жизнь, деятельность человека и результаты этой деятельности связаны с риском и опасностью потери трудоспособности, наступления тяжелого заболевания, инвалидности или смерти. Но так, как время и масштабы подобных потерь не могут быть оценены заранее, то необходима некая дополнительная защита.[3]

Люди не всегда в силах предотвратить или смягчить стихийные бедствия или серьезное заболевание, поэтому они озабочены тем, как восстановить потери, вызванные этими бедствиями или заболеваниями.

Для восстановления утраченных благ необходимы достаточные финансовые ресурсы, специально предназначенные для этой цели. Такие ресурсы обособлены путем создания специальных фондов, названных страховыми фондами.[4]

Необходимость договора личного страхования была вызвана установлением страховых взаимоотношений между людьми по предотвращению и по возмещению вреда от нанесенного ущерба от разрушительных стихий природы или деятельности человека.

Посредством договора личного страхования можно создать необходимый запас для восполнения внезапно возникших затрат.

В большинстве случаев страховые выплаты – это единственный способ восполнить все расходы.[5]

Сегодня личное страхование освобождает государство от избыточных расходов по компенсации от непредвиденных ситуаций, заняв важное (неотъемлемое) место в экономике и системе права страны.

Рассмотрев детально вопросы, связанные с договором личного страхования, можно сделать вывод о том, что они являются на сегодняшний день одни-

ми из самых важных и актуальных в Российской Федерации. Потому, что страховщики отказывают в выплате страховых сумм, а страхователи скрывают важные сведения при заключении договора. Данные субъекты пользуются не в полной мере урегулированностью норм в области страхования.

В области страхования постоянно вносятся изменения и различные поправки, но однако данные акты не приносят должного результата.

Личное страхование обязано своим названием тому, что его предметом выступает сам человек (личность), а в качестве застрахованного - физическое лицо. В зарубежной практике оно иногда именуется персональным страхованием.

Личное страхование зародилось еще в древние времена с момента страхования гибели человека. Купцы, отправляясь в торговую экспедицию с товаром и за товаром в другие страны, обещали членам экспедиции, что в случае смерти одного из членов, будут содержать его семью и брали на себя обязательство по содержанию. Это было и первой формой страхования.

В ходе исторического развития в личном страховании выделились два основных направления.

Первое направление, связанное со страхованием человека как биологического существа от несчастных случаев, болезней и тому подобных страховых случаев, которые могут повлечь смерть застрахованного или причинить вред его здоровью. В данном случае страховая выплата является в какой-то степени компенсацией страхователю или его близким ухудшенного материального положения, появившееся после смерти человека или потери его трудоспособности, вызванное вредом здоровью.

Данное направление страхования называется компенсационным и основывается на страховом случае как на непредвиденном и вредоносном событии. Однако, все это условно, потому что смерть человека невозможно компенсировать денежными средствами, но возможно уменьшить моральный вред денежной компенсацией. Под компенсационный вид страхования можно отнести страхование от несчастных случаев и болезни.

Данный вид страхования связан с возможным или вероятным наступлением страхового случая, при котором может наступить вред здоровью или жизни человека (рисковый характер страхования).

Вторым направлением личного страхования является обеспечение определенного уровня доходов человека. Второе направление построено по следующей схеме: сначала договор заключается (по сложившейся практике - на длительный срок, в течение которого страхователь выплачивает страховую премию в виде равномерных страховых взносов). Когда наступает оговоренное в договоре страхового случая – наступление возраста, вступление в брак - страховщиком производится страховая выплата страхователю или иному лицу (выгодоприобретателю) в виде или единовременной выплаты, или равномерных повременных платежей (ренты, дополнительной пенсии и т.п.)

Такое страхование называется страхованием жизни, под которым понимаются условия существования.

У страхования жизни нет рискового значения, так как оно не связано с вредом, а связано с наступлением обязательного событий или определенной календарной даты.

### **Список литературы:**

1. Грачева Е.Ю., Болтинова О.В. Правовые основы страхования. / Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова // М.: Проспект. - 2011. – 71-72 с.
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть 2) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 28.12.2013) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.12.2013) // РГ. 30.12.2013.
3. Щербакова В.А. Страхование / В.А.Щербакова, Е.В. Костяева // М.: КноРус, - 2010. – 312 с.
4. Логвинова И.Л. Взаимное страхование. Эволюция в России. Монография. // М.: Финансы и статистика. - 2010, С.12
5. Рыбин В.Н. Основы страхования. / В.Н. Рыбин // М.: КноРус, 2013. -230 с.
6. Наумова О.М. Правовое регулирование договора личного страхования в Российской Федерации // Студенческий форум: электрон. научн. журн. 2018. № 23(44). URL: <https://nauchforum.ru/journal/stud/44/42011> (дата обращения: 03.11.2018).

## ПРЕДПОСЫЛКИ ПРАВА НА ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИСКОВ

*Осина Мария Сергеевна*

*Студент Саратовской государственной академии права;  
института правоохранительной деятельности,  
РФ, г. Саратов*

Каждый человек, живущий в правовом государстве, имеет право на судебную защиту.

Чаще всего в современном мире мы сталкиваемся именно с гражданским судопроизводством, поскольку именно гражданское право, в основном, наиболее распространено и направлено на более обширный спектр сфер гражданского общества, нежели другие отрасли права.

Поэтому право лиц на обращение за судебной защитой - одно из основополагающих и базисных знаний необходимых любому человеку. Казалось бы, если это такой важный навык в современном мире, то должно быть четкое «руководство» к применению данной нормы и все должно быть просто и понятно любому человеку даже без специальных юридических знаний.

Однако, к сожалению, это не так и в современной теории права так и нет одного четкого взгляда на проблемы связанные с обращением лица в суд по конкретному делу.

В этой работе попробуем разобраться, что же такое право на иск и какие должны быть предпосылки права на предъявление иска.

Право на иск включает в себе два ключевых аспекта.

Первое это право на предъявление иска, а второе право на удовлетворение иска.

Это два неразлучных аспекта, ведь если у лица нет права на предъявление иска, то не может быть и права на удовлетворение иска.

Однако, если лицо имеет право на предъявление иска, не всегда значит что он имеет право на удовлетворение иска.

Поэтому, наверное, стоит сказать, что право на предъявление иска, это по сути право на начало гражданского процесса и на поддержание судебного раз-

бирательства конкретного материально правового спора в суде с целью удовлетворения просьбы заинтересованного лица.

То есть это право на гражданский процесс, право на судебное рассмотрение спора относительно нарушенных прав определенного лица по конкретному делу и на вынесение судебного решения независимо от его содержания и характера.

Что же такое предпосылки права на предъявление иска?

Это те обстоятельства с наступлением (или не наступлением) которых гражданское право связывает возникновение субъективного права отдельного лица на предъявление иска по конкретному гражданскому делу.

Если такие обстоятельства есть, то считается, что у лица есть право на предъявление иска, но как и любое субъективное право оно есть не у всех граждан, а у определенного круга лиц по отдельно взятому делу и лишь при наличии предпосылок.

Так некоторые авторы выделяют три четкие группы предпосылок необходимых для обращения за судебной защитой по гражданскому делу:

- 1) те предпосылки, которые определяют право на существование права на обращения в суд за защитой;
- 2) те предпосылки, которые определяют лишь порядок осуществления права на обращение в суд;
- 3) те требования, которые предъявляются к форме и содержанию искового заявления и к прилагаемым документам.

Итак, в современном гражданском процессуальном праве обычно выделяют общие и специальные предпосылки к праву на предъявление иска.

Что же из себя представляют общие предпосылки?

Общие предпосылки это те, которые необходимы для любых гражданских исков, и в основном они состоят из ключевых положений, таких как :

- 1) процессуальная правоспособность истца и ответчика (это способность лица иметь гражданско-процессуальные права и нести обязанности, и призна-

ется она за всеми лицами и организациями, которые согласно законодательству имеют право на судебную защиту.)

2) подведомственность дела суду (эта предпосылка закрепляется в ст. 22 ГПК и подразумевает под собой отнесение гражданского дела к компетенции определенного суда; подведомственность так же бывает исключительная, то есть дело может рассматриваться непосредственно судом, а множественная означает, что дело может быть разрешено не только судом, а еще комиссией по трудовым спорам или в нотариальном порядке и тд.)

3)отсутствие судебного решения, ранее вынесенного по этому же судебному делу (закреплено это в статьях 134 и 219 ГПК, и вытекает она из гражданского процессуального права из-за недопустимости вторичного предъявления иска и решения его между теми же сторонами гражданского дела, о том же предмете и при тех же основаниях ).

4)отсутствие между сторонами договора о передаче спора в третейский суд (предпосылка закреплена в ст.134 ГПК. и применяется при отсутствии решения третейского суда обязательного для сторон, и данная предпосылка не распространяется на споры, возникающие из таких правоотношений как трудовые, семейные и административные.)

Что же касается специальных предпосылок, то это те условия которые устанавливаются законом лишь для отдельных категорий гражданских дел, в основном они распространяются на дела в которых необходимо досудебное урегулирование спора.

Так, суд имеет право не принять исковое заявление, если:

Судья отказывает в принятии искового заявления в случае, если:

1) имеется вступившее в законную силу решение суда по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям или определение суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска или утверждением мирового соглашения сторон;

2) имеется ставшее обязательным для сторон и принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение тре-

тейского суда, за исключением случаев, если суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

3) заявление не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке гражданского судопроизводства, поскольку заявление рассматривается и разрешается в ином судебном порядке; заявление предъявлено в защиту прав, свобод или законных интересов другого лица государственным органом, органом местного самоуправления, организацией или гражданином, которым настоящим Кодексом или другими федеральными законами не предоставлено такое право; в заявлении, поданном от своего имени, оспариваются акты, которые не затрагивают права, свободы или законные интересы заявителя;

Судья должен вынести мотивированное определение об отказе в принятии искового заявления и оно в течение пяти дней со дня поступления заявления в суд должно быть передано заявителю вместе с заявлением и приложениями.

Этот отказ в принятии искового заявления будет препятствовать повторному обращению тех же лиц, с теми же основаниями и по поводу того же предмета.

Однако на данное определение судьи об отказе в принятии такого заявления может быть подана частная жалоба.

Таким образом мы можем сделать вывод, что при соблюдении всех общих и при необходимости специальных предпосылок каждый гражданин получит гарантированную судебную помощь и обязательно восстановит свои нарушенные права.

### **Список литературы:**

1. Грось Л.А. К вопросу о гражданской процессуальной право- и дееспособности сторон и третьих лиц // Арбитражный и гражданский процесс. - 2002. - №10. - С.2-3.
2. Гукасян Р.Е. Соотношение материальной и процессуальной правоспособности // Материальное право и процессуальные средства его защиты. - Калинин, 1981. - С.11.
3. Яблочков Т.М. Учебник русского гражданского судопроизводства. - Ярославль, 1910.-С.197.

## ИНСТИТУТ ОТКАЗА ОТ СУБЪЕКТИВНОГО ПРАВА

*Пашкова Диана Константиновна*

*студент, Всероссийский государственный университет юстиции,  
РФ, г. Москва*

*Аксёнов Игорь Александрович*

*научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент,  
Всероссийский государственный университет юстиции,  
РФ, г. Москва*

Отказ управомоченного лица от принадлежащих ему субъективных прав является одной из наименее исследованных категорий юридической науки.

Статья преследует цель исследовать теоретические проблемы отказа от субъективных прав, представить подходы разных стран относительно решения данных вопросов. В связи с этим следует рассмотреть сущность субъективного права, модусы его осуществления, возможность отказа от отдельных видов субъективных прав, а также условия правомерности отказа от субъективного права.

В научной литературе выделяют два основных подхода к вопросу о том, какова природа субъективного права: имеет ли она диспозитивный или императивный характер.

Сторонники «объективной теории права» считают, что субъективные права являются «нераспорядимыми» (императивными) и правообладатель не может отказываться от них по своему усмотрению. Самым радикальным представителем данной теории является немецкий правовед Рудольф фон Иеринг. В своей работе «Борьба за право» (1872г.) последний указывает на относительность противопоставления таких понятий, как личное право и личная обязанность, т.е. автор склоняется к парадоксальному отождествлению субъективного права и личного долга в том смысле, что борьба за мое право есть одновременно и мой личный долг и даже моя социальная обязанность[4].

Сторонники же «субъективной теории права» считают, что субъективные права являются «распорядимыми», тем самым признавая отказ от основного права модусом его применения. Иначе говоря, пользоваться основными права-



ми можно и «негативно», т.е. в порядке отказа от них[5]. Правообладатель свободен как в активном использовании прав, так и в возможности воздерживаться от их реализации[3].

Итак, отказ от субъективного права (waiver) - это правомерное решение правообладателя не использовать в конкретной ситуации правовую возможность либо прекратить субъективное право на стадии его использования(осуществления).

Необходимо отличать «отказ от права» и «отказ от осуществления права». Отказаться от права в целом невозможно. Отказ от осуществления права не ведет за собой прекращения действия этого права. Отказ от осуществления права представляет собой фактическое неиспользование права в рамках конкретных правоотношений, при котором за лицом в отдельных случаях сохраняется возможность реализовать указанное право в будущем- восстановить право(не касается случаев, когда, например, лицо отказывается от права собственности на конкретное имущество). Например, неучастие избирателя в выборах не является отказом от субъективного избирательного права вообще, поскольку в последующих выборах данный избиратель может отказаться от практики абсентеизма. При этом, отказаться от права можно также на этапе реализации данного права. Прекращение реализации права, осуществляемое путем отказа, есть акт волеизъявления, останавливающий уже начатую правореализацию. [2]

Отказ от реализации права наряду с другими правовыми терминологическими конструкциями, оперирующими категорией «отказ», охватывается единым понятием «юридический отказ». Институт отказа от осуществления права был известен еще в Древнем Риме под названием *renuntiatio*, представляющим собой также нежелание приобрести право лицом, который имел все возможности для его приобретения и осуществления.

Так, в Древнем Риме лицо, принимая наследство, приобретало не только права, но и становилось правопреемником по всем долгам умершего. При этом такое правопреемство носило неограниченный характер и не зависело от размера наследства, которое получило лицо, то есть наследник отвечал по долгам не

в пределах полученного им наследственного имущества, а всем принадлежащим ему имуществом. Избежать такой неограниченной ответственности можно было, лишь отказавшись от наследства, тем самым осуществляя *renuntiatio*. Кроме этого, Древнему Риму были известны дереликции, которые использовались как способ прекращения права на собственность. Дереликции представляли собой добровольный отказ лица от права собственности на конкретную вещь, а именно: бездействие субъекта по отношению к своему праву («оставление права»).

Отказ от субъективного права позволяет реализовать свободу каждого субъекта в выборе направлений и форм своей деятельности. Предоставление прав не может рассматриваться как нечто, связывающее свободную волю человека. Каждый субъект вправе отказаться от предоставленного ему права, если это не нарушает интересы других членов общества и государства.

Согласно англо-американской доктрине об отказе от субъективного права можно отказаться от прав, вытекающих как из договора, так и из закона. Отказ от субъективного права англосаксонскому праву известен под названием *waiver* (*renunciation, abandonment*). Так, *waiver* означает преднамеренный и добровольный отказ от какой-то возможности, привилегии, права.

*Waiver* исходит из того, что человек, если он не привлечен к юридической ответственности, является лучшим судьей для самого себя и собственных интересов, и лицо, зная о правах и привилегиях, предусмотренных для него законом или договором, может и не пользоваться ими, однако только в том случае, если последние исходят только из его интересов, а не интересов общества. Однако следует отметить, что данный термин используется по отношению к отказу от субъективных прав в сфере частного права, а именно: характерен преимущественно для договоров. Сторона, которая отказалась от своего права, вытекающего из договора, считается связанной своим отказом и не может более ссылаться на первоначальные условия договора. Если словами или поведением сторона согласилась или дала другой стороне понять, что она примет исполне-

ние в более позднюю дату или в другой форме, она уже не может отказываться от принятия такого исполнения в такую дату и такой форме.[7]

Waiver может быть оформлен в виде отдельного документа в дополнение к уже заключенному между сторонами договору. Подобным примером может служить случай, когда сторона договора дает согласие на продление срока для осуществления платежа другой стороной (обязательно указывается срок, в течение которого первая сторона не реализует свое право незамедлительно истребовать оплатить долг).

Как было указано выше, отказаться можно и от прав, вытекающих из законов. К числу прав, вытекающих из законов и от которых можно отказаться, относятся, например, право на рассмотрение спора судом присяжных, право взыскивать убытки, право подавать иск об обмане, и т.д.. В отношениях между предпринимателями допускается также отказ от права на судебную защиту при совершении деликтов. Однако возникает вопрос, можно ли отказаться от фундаментальных прав, закрепленных в Основном законе - Конституции. В рамках данного вопроса необходимо рассмотреть два противоположных подхода – американскую и индийскую концепции отказа от основных конституционных прав.

В прецедентном судебном решении *DanielsvTearney*, 102 U.S. 415 (1880) судьи Верховного суда США критиковали индийскую концепцию отказа от прав, согласно которой нельзя отказываться от основных конституционных прав. В США отказ от конституционных прав разрешается. По мнению судей Верховного суда, это обусловлено тем, что в США в отличие от Индии большинство основных прав, закрепленных в конституции, служат интересам личности, а не государства.

Так, в деле *Башешар Натх* (1958) против Налогового комиссара Верховный Суд Индии рассматривал вопрос о том, может ли лицо отказаться от основного права, гарантированного ст. 14 Конституции Индии (право на равенство и равную защиту со стороны закона на территории Индии).

При этом Суд отметил, что решения Верховного суда Соединенных Штатов оказывают большую помощь этому Суду в решении трудных проблем, которые возникают время от времени, однако эти решения даются в контексте различных социальных, экономических и политических установок, и поэтому следует проявлять большую осторожность при применении этих решений к случаям, возникающим в Индии с иными социальными, экономическими и политическими условиями. Соответственно основные права, включенные в Конституцию Индии в основном служат интересам всего общества, поэтому они являются высшей ценностью не только личности, но и всего государства, в связи с этим отказ от основных прав в Индии недопустим. В деле Рекламное агентство «Омега» против Государственного электроэнергетического управления (1981) Высший суд Бомбея установил, что укрепление защиты основных прав является государственной конституционной политикой, осуществляется в интересах всего общества. Поэтому невозможен отказ от основных прав».[6]

Таким образом, отказ от субъективного права нередко затрагивает интересы не только управомоченного лица, но и третьих лиц, в связи с чем для недопущения нарушения прав и законных интересов граждан либо охраняемых законом интересов общества и государства необходимо соответствие такого отказа определенным критериям правомерности. В научной литературе выделяют следующие условия правомерности отказа от субъективного права:

а) отказ от права допустим, если он осознан и добровольен, лицо предвидит фактические и правовые последствия отказа от субъективного права. Органы публичной власти должны обращать особое внимание на условия добровольности и осознанности отказа от субъективного права уязвимыми членами общества (детьми, пожилыми людьми, лицами с физическими и психологическими ограничениями т.д.). Если требование осознанности и добровольности отказа от субъективного права не соблюдено, то государство может законодательно установить процедуры принудительного осуществления права. Так, например, в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 июня 2015 года №29 отмечается, что заявление обвиняемого об отказе от защитника

ввиду отсутствия средств на оплату услуг адвоката не может расцениваться как отказ от помощи защитника, предусмотренный статьей 52 УПК РФ[12]. В этом случае орган, осуществляющий уголовное производство, вправе не принять отказ подозреваемого или обвиняемого от защитника и назначить защитника или сохранить полномочия назначенного защитника;

б) отказ от субъективного права окончателен. Этим требованием обеспечивается принцип правовой определенности и предсказуемость правовой системы. Отказ от субъективного права и возможность его восстановления не должны содержать элементов злоупотребления правом. При этом даже если характер субъективного права будет таковым, что его можно будет восстановить(например, право на высшее образование), то отказ от субъективного права и возможность его восстановления не должны содержать элементов злоупотребления правом;

в) лицо может отказаться от субъективного права, закрепленного в конституции, международных договорах или законодательстве, если подобный отказ не запрещен законом, либо если он не нарушает прав и законные интересы других лиц, и не наносит вреда иным конституционным ценностям.[1]

Кроме того, автор выделяет 3 формы отказа от субъективного права: бездействие, одностороннее действие и двустороннее согласие.

Рассмотрим данные формы по порядку.

Отказ от субъективного права путём бездействия наличествует в случаях, когда человек просто не пользуется своим правом. Например, от права на судебную защиту лицо отказывается путем бездействия, изначально не воспользовавшись данным правом.

Отказ от субъективного права путём одностороннего действия может быть сделан в устной или письменной форме или вытекать из поведения, однако положения, от которых отказываются, должны быть сделаны или подтверждены в письменной форме. Чтобы отказаться от права, лицо должно совершить ясное, недвусмысленное и окончательное действие, демонстрирующее данную цель[8].

Отказ от субъективного права по обоюдному согласию наличествует в случаях, когда обе стороны правовых отношений приходят к согласию не пользоваться своим субъективным правом.

Возможность заключения соглашений о воздержании от осуществления права или совершения действий вытекает из общей нормы п. 2 ст. 1 ГК РФ, согласно которой граждане и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора[9]. Таким образом, стороны свободны в заключении соглашения, предусматривающего как обязательства по передаче имущества, производству работ, оказанию услуг, так и обязательства по воздержанию от реализации субъективного права.[14]

Следует отметить, что в результате отказа от реализации субъективного права для лица не могут наступить неблагоприятные условия. Однако английскому общему праву известна доктрина *estoppel*, которая запрещает сторону утверждать или же отрицать факт вследствие её предыдущего поведения, утверждения или отрицания[13]. Иными словами, лицо лишается права ссылаться на какие-либо факты для обоснования своей позиции или права возражения, если это будет противоречить его предыдущим деяниям(действиям и бездействию). Применительно к *waiver*(отказу от субъективного права) можно привести пример, скажем, относительно *promissory estoppel*. Например, если владелец дома обещает арендатору, что не будет расторгать договор в течение длительного срока, т.е. отказывается от своего права расторжения договора, и арендатор производит за свой счет ремонт, *promissory estoppel* может не позволить домовладельцу использовать свое право расторжения договора аренды. Применение указанного принципа позволяет внести определенность в правовые отношения, защитить лиц от необоснованных требований и претензий, не нарушать их разумные ожидания относительно поведения другой стороны.

Принцип *estoppel* с 2013 закреплен в части 3 статьи 166 ГК РФ (лишение права на заявление о недействительности сделки, если ссылающееся на недействительность сделки лицо действует недобросовестно, в частности если его

поведение после заключения сделки давало основание другим лицам полагаться на действительность сделки[10]) и с 2015 г. в части 3 статьи 432 ГК РФ (лишение лица, принявшего от другой стороны полное или частичное исполнение по договору либо иным образом подтвердившее действие договора, права требовать признания договора незаключенным, если заявление такого требования с учетом конкретных обстоятельств будет противоречить принципу добросовестности[11]).

В связи с этим следует рассмотреть положения по *waiver*, содержащиеся в договорах, заключенных в англо-саксонских юрисдикциях. Сущность этих положений состоит в том, что если после обнаружения нарушения условий договора контрагентом сторона не предпримет соответствующие меры, предусмотренные договором в случае неисполнения обязательств, то она не теряет право на принятие этих мер в будущем. Такие ситуации возникают, например, когда: лицо не хочет сразу объявлять о нарушении условий договора, однако хочет реализовать данную возможность в будущем; лицо не сразу заметило нарушение, поэтому не сразу могло обратиться в компетентные органы за защитой своих прав. В случае отсутствия положений по *waiver*, суд или вторая сторона могут решить, что первая сторона отказалась от защиты своих нарушенных прав и согласилась с изменениями отношений между сторонами.

Однако даже существование положений по *waiver* не свидетельствует о том, что сторона сохраняет право на защиту своих законных интересов бессрочно. Несмотря на то что законодательством не устанавливаются точные сроки, все равно право на защиту должно быть реализовано в течение разумных сроков. В противном случае будет действовать правило эстоппель: сторона вследствие проявленного с её стороны бездействия будет лишена возможности предпринять меры защиты своих нарушенных прав и законных интересов.

Так, по делу *Tele2 International Card Company SA and others v. Post Office Limited* [2009] английский суд лишил лицо, права которого были нарушены со стороны контрагента, возможности защитить свои права при наступившем нарушении, объясняя это тем, что своим поведением лицо подтвердило дого-

вор, так как продолжало его исполнение и не оспорило нарушения второй стороны в свое время, а именно: имело право расторгнуть контракт, но сделало это только примерно через год после нарушения.

Итак, рассмотренный нами институт отказа от субъективного права, сформировавшийся на протяжении многих столетий и являющийся одним из распространенных институтов англо-американской и континентальной систем права, нуждается в исследовании на доктринальном уровне и в детальном урегулировании на законодательном уровне. Однако, к сожалению, изучение данной темы показало, что нет того научно-правового базиса, с помощью которого можно было бы дать ответы на ряд вопросов.

### **Список литературы:**

1. Гамбарян А., Мурадян М., Теория государства и права. Учебник - Ереван, «Лусабац» 2016. С.193.
2. Гладышева И.П. К вопросу о понятии «юридический отказ». Вестник Нижегородской академии МВД России. 2010, № 2 (13), С. 75.
3. Дурново Н.А. Злоупотребление правом как особый вид правового поведения. Автореф. дисс. ... канд. юридич. наук. Нижний Новгород, 2006. С.3
4. Королев, С.В. Действие основных прав по горизонтали и отказ от основных прав. М.: Институт государства и права РАН, 2008. С. 79
5. Королев, С.В. Действие основных прав по горизонтали и отказ от основных прав. М.: Институт государства и права РАН, 2008. С. 86
6. Краюшкин, А. Б. Верховный суд Индии и права человека: расширительное толкование статьи 21 индийской конституции. Журнал МГИМО «Право и управление. XXI век» №3 (20)/2011. С. 69
7. Chitty on Contracts. Vol. I. General principles ( ed.) // Sweet & Maxwell. London, 2008. P. 1470.
8. Chitty on Contracts. Vol. I. General principles ( ed.) // Sweet & Maxwell. London, 2008. P. 1470.
9. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/d65fbe0a603d59546c3338bcfc6bf09bb0332817/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/d65fbe0a603d59546c3338bcfc6bf09bb0332817/)
10. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/44c14b6900a9357b7280c62327f3bfd1743a52c/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/44c14b6900a9357b7280c62327f3bfd1743a52c/)
11. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/adbefccc8d538d42038164bb81d886c76e719d63/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/adbefccc8d538d42038164bb81d886c76e719d63/)
12. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=181898#0>
13. <http://legal-dictionary.thefreedictionary.com/estoppel>
14. <http://w.pc-forums.ru/o1759.html>



## ДОГОВОР СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА И ЕГО ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

*Скрынников Никита Александрович*  
*магистрант, Волгоградский институт бизнеса,*  
*РФ, г. Волгоград*

Возводимые в настоящее время здания и сооружения поражают людей уникальностью конструкций и технологий.

В Волгоградской области, как и в целом в Российской Федерации, прослеживается тенденция к развитию строительной сферы, так, согласно официальным статистическим данным в регионе только в 2016 г. построено 10,6 тыс. квартир общей площадью 754,0 тыс. кв. м. [2]

Востребованность строительства заставило законодателя обратить пристальное внимание на правовое регулирование данного вопроса, в связи с чем, в системе гражданско-правовых договоров отдельное место занимает договор строительного подряда, отличительной чертой которого является особая область его использования.

Мельник А.А. утверждает, что данный договор совершенно справедливо считается правовым инструментом, позволяющим объединить различные ресурсы строительной сферы (организационно-экономические, материально-технические, инженерно-проектные, архитектурные и трудовые) в целях решения целого ряда социально-экономических задач развития страны [5]

В свою очередь, в силу специфики регулируемых правоотношений, договор строительного подряда схож с другими договорами, в частности, трудовым договором или договором купли-продажи.

Так, Гарипов А.В., проводя аналогию, между договором строительного подряда и трудовым договором ссылается на их схожесть в части затрагивания процесса труда [2].

Различие же заключается в следующем: трудовой договор направлен на реализацию трудовой функции подчиненного, а договор строительного подряда нацелен на результат – итог работы.

Предметом договора строительного подряда является строительство или реконструкция предприятий, зданий или сооружений, а также выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ.

То есть, если предметом договора выступают иные работы, не связанные со строительством, то речь будет идти о простом договоре подряда.

Действующие нормы гражданского законодательства определяют, что в рамках договора строительного подряда могут быть выполнены работы по капитальному ремонту зданий и сооружений.

При этом буквальное толкование терминологии, предполагает что ремонт отличается от строительства, но в отличии от последнего результатом ремонта не является создание нового объекта.

Цель капитального ремонта – восстановление исправности и полное или близкое к полному восстановление ресурса технического средства с заменой или восстановлением любых его частей, включая базовые, и их регулировкой [3].

Основной сферой применения договора строительного подряда является предпринимательская деятельность [4].

В связи с тем, что договор строительного подряда является разновидностью договора подряда, к нему применяются общие положения Гражданского кодекса Российской Федерации о подряде.

В частности, общими положениями о подряде регулируются структура договорных связей, условия о цене, порядке оплаты работ, качестве работ, сроках, и пр.

Договор строительного подряда является возмездным, консенсуальным, и носит взаимный характер.

Сторонами договора выступают заказчик и подрядчик, обязанностям одной стороны корреспондируют права другой, и наоборот.

Цена в договоре строительного подряда является существенным условием, и подлежит обязательному согласованию.

Как правило, цена заключаемого договора строительного подряда определяется путем составления сметы работ, которая представляет собой перечень затрат на выполнение работ, приобретение оборудования, закупку строительных материалов и т.д.

Оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в порядке, установленном законодательством или самим договором строительного подряда.

К существенным условиям договора строительного подряда относятся также срок.

Письменное закрепление в договоре строительного подряда окончания срока работ, позволяет сторонам максимально защитить свои интересы.

При этом, сроки выполнения работ могут быть определены сторонами, как моментом подписания договора, так и любым иным периодом.

В настоящее время договор строительного подряда занимает важное место в системе гражданско-правовых договоров, что обусловлено, ростом потребности в оказываемой услуги.

Однозначно, с каждым годом количество заключенных договоров строительного подряда будет только расти, в связи с чем, чтобы договор был максимально выгоден как заказчику, так и подрядчику, все условия в нем должны быть максимально оговорены и зафиксированы.

### **Список литературы:**

1. Волгоградская область в цифрах. 2016: краткий сборник. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской обл. – Волгоград: Волгоградстат, 2017. – 368 с.
2. Гарипов А.Р. Договор подряда, его место в системе гражданско-правовых договоров и смешанный договор (на примере договора строительного подряда) / Вестник экономики, права и социологии. 2011. №1. С. 24
3. Дубровский В.В., Дерфель О.М., Курбатов Э.А. Надежность систем управления транспортом газа М.: Недра, 1984. – 168 с.
4. Лермонтов Ю.М. Гражданско-правовая характеристика договора строительного подряда / Бухгалетр и закон. № 9 (117). 2008. С. 43
5. Мельник А.А. Особенности при согласовании договора строительного подряда / Вестник магистратуры 2015. № 6(45). Том 3.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ

*Фарафонова София Геннадьевна*

*студент, ЮЗГУ,  
РФ, г. Курск*

*Шумакова Оксана Сергеевна*

*научный руководитель, Старший преподаватель, ЮЗГУ,  
РФ, г. Курск*

**Аннотация.** Статья посвящена изучению значительных проблем бюджетного контроля в РФ. Автором предлагаются определенные предложения, которые направлены на то, чтобы повысить эффективность бюджетного контроля. В статье определяются пути контрольной деятельности в финансовой сфере. На базе осуществляемого изучения предлагаются основные пути решения отмеченных проблем.

**Ключевые слова:** бюджетный контроль, направления и организация контроля, проблемы организации контроля, пути решения.

На данный момент в РФ не имеется сформированной системы бюджетного контроля, кроме этого также не существует и единой концепции ее образования. Работа по созданию такой системы и органов, которая имеется в стране сейчас, не является эффективной. Под неэффективностью в такой работе подразумевается то, что отсутствуют образцы, выступающие в качестве ориентира создания контрольной системы. В качестве одного из направлений финансовой работы выступает бюджетного контроль.

Основными направлениями проведения контрольной деятельности в финансовой сфере можно отметить:

1. проведение проверки относительно того, как соблюдается существующее законодательство относительно формирования, распределения, использования финансовых ресурсов;

2. осуществление проверки финансовых обязательств, которые образуются перед органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, государством;

3. проведение проверки относительно того, насколько законно и целесообразно применение средств бюджета, а также внебюджетных фондов, собственных и заемных ресурсов предприятиями, учреждениями;

4. осуществление контроля за тем, насколько верно соблюдаются расчеты наличными и безналичными денежными средствами, их хранения юридическими лицами, а также предпринимателями [1];

5. осуществление проверки того, как происходит соблюдение законодательства относительно имущественного и личного страхования, рынка ценных бумаг, банковской деятельности;

6. осуществление оценки оптимального применения финансовых ресурсов, рентабельности, прочих финансовых показателей эффективности хозяйственной деятельности и определение резервов относительно ее повышения;

7. использование мер ответственности к тем, кто нарушил, предупреждение и пресечение правонарушений в сфере финансов.

Финансовый контроль следует улучшать, начиная с того, что определить существующие проблемы, которые ограничивают достижение отмеченных задач, и факторов, вызывающих эти проблемы.

Для реализации государственного финансового контроля следует решить такие проблемы как:

1. Нет общепринятого определения «финансовый контроль». Теоретически отмечают такой контроль как: за осуществлением финансовой документации, ее соответствие имеющимся нормам, правилам; за соблюдением законов и нормативных актов в случае проведения финансовых операций [2].

2. Нет законодательно принятой классификации видов финансового контроля. В «Модельном законе о государственном финансовом контроле», имеющий рекомендательный характер, отмечают такие виды как: последующий контроль (после того как осуществлены хозяйственные операции с государ-

ственными средствами органами государственной власти, физическими и юридическими лицами); текущий контроль (после проведения хозяйственных и финансовых операций по созданию и применению государственных средств органами государственной власти, физическими и юридическими лицами по первичным документам, оперативному бухгалтерскому учету, инвентаризации и прочее) [3].

3. Существует проблема создания общей концепции государственного финансового контроля в качестве системы общепринятых взглядов на цели, способы, формы, задачи государственного финансового контроля, решение которой имеет важное значение относительно улучшения этого института. Первоначальным важнейшим этапом в создании системы финансового контроля является разработка и принятие концепции [4].

4. Имеются разные преграды относительно того, чтобы решить задачи финансовой политики страны, вызванные нехваткой федерального закона, определяющего возможности финансового контроля кроме бюджетных учреждений, еще и юридических лиц. Верное и строгое определение задач, а также целей государственного финансового контроля обладают важным и принципиальным значением. В качестве еще одной концептуальной проблемы можно отметить необходимость формирования положения в федеральном законе создания и деятельности органов государственного финансового контроля субъекта РФ. Необходимо, чтобы система контроля была основана на общих принципах.

Этот вопрос был, затронут 1.07.2009г., на интернет-конференции, которая проводилась в ИА Гарант, Степашиним С.В., который на тот момент был председателем Счетной палаты РФ. Руководителю были заданы вопросы относительно нужности принятия ФЗ «О финансовом контроле в РФ» и о создании единой системы государственного контроля на текущий год. В своем ответе он отметил, что нужность закона о контроле могла быть неактуальной, в случае принятия в Бюджетный кодекс раздела о финансовом контроле, который на законодательном уровне осуществляет регулирование всей системы государственного аудита, в стране имеется очень много проверяющих органов. Следу-

ет, чтобы был разделен внутренний финансовый контроль (структура, работающая во всех министерствах и ведомствах) и внешний (Счетная палата). Важным является формирование общего плана контрольных мероприятий. Что касается исполнительной власти, то данный план контролирует Контрольное Управление Президента. Проверки должны являться систематизированными, созданы общие стандарты [5].

5. Нет конкретных мер юридической ответственности к тем, кто нарушил бюджетное законодательство, что является одной из самых главных проблем относительно эффективного функционирования государственного финансового контроля. В БК РФ отмечается ответственность за то, что осуществлено нарушение в области финансового законодательства, подразумевает 23 состава нарушений бюджетного законодательства [6]. В КоАП РФ отмечается три состава нарушений. С 2003г. можно отметить введение уголовной ответственности за то, что осуществляется нецелевое применение бюджетных средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.1 и ст. 285.2 УК РФ) [7].

6. В качестве значительного препятствия по успешной реализации экономических реформ можно отметить структуру органов государственного финансового контроля. Задачи, поставленные данным органом, не являются конкретными, их работа довольно слабо координируется. Для сохранения ответственности каждого органа за определенный участок контроля, им следует довольно тесно сотрудничать друг с другом.

7. Ключевой проблемой выступает подготовка кадров данных органов. Работники данных органов должны принимать участие в разных учебных заведениях, повышать свою квалификацию, профессиональный свой уровень.

В качестве основных путей, которые направлены на то, чтобы решить существующие проблемы относительно финансового и бюджетного контроля можно отметить:

1. Создание методологических основ финансового контроля. Правильная методология обеспечивает точную постановку цели, задач контроля, позволяет определить принципы, нормы контроля.

2. Формирование общей правовой основы и создание концепции государственного финансового контроля, должно прописываться в рамках механизма взаимосвязи всех органов.

3. За то, что нарушены требования закона, относительно исполнения бюджетов, ответственность за то, что не соблюдены предписания контрольных органов у государственных должностных лиц необходимо ужесточить уровень ответственности контроля.

4. Для включения методов контроля, необходима рационализация внутреннего финансового контроля.

Следовательно, в данной статье, можно отметить, что построение общей и эффективной системы государственного контроля, радикальной системы государственных финансов и благополучной экономической политики страны находится в зависимости от правильного решения отмеченных организационно-структурных вопросов, от усовершенствования правового регулирования статуса органов и организационной структуры контроля, благополучного применения результатов проведенных научных исследований.

### **Список литературы:**

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – Москва: Эксмо, 2017.
2. Грачева Е.Ю. (ред.) Правовое регулирование финансового контроля в РФ: проблемы и перспективы. М.: ИНФРА-М, 2013.
3. Модельный закон о государственном финансовом контроле // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 2005. № 35.
4. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2017.
5. Скобара В.В., Телепнева А.В. Государственный финансовый контроль в системе управления государством. -М, 2013.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации. - Москва : Эксмо, 2018.
7. Царегородцева, Г.Ю. Финансовый контроль: учебное пособие. – Вологда: ВоГУ, 2016.



## **ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*Шаповал Александра Николаевна*

*магистрант*

*Кубанского государственного аграрного университета им. Трубилина,  
РФ, г. Краснодар*

Приоритетным направлением уголовной политики России в отношении несовершеннолетних длительное время оставался примат уголовного наказания перед альтернативными ему видами уголовной ответственности.

Анализ международных документов, касающихся правового положения несовершеннолетних правонарушителей, указывает на одобрительное применение к несовершеннолетним преступникам мер альтернативных наказанию.

Согласно Минимальным стандартным правилам ООН в пределах национальной юрисдикции каждого государства должны быть разработаны законы, правила и положения, непосредственно относящиеся к несовершеннолетним правонарушителям и ориентированные на обеспечение благополучия последних, защиту их прав и законных интересов.

До декабря 2003 года вопрос о применении вместо наказания принудительных мер воспитательного воздействия мог быть поставлен лишь при наличии определенных обстоятельств.

В настоящее время суды ориентированы на то, чтобы в первую очередь решался вопрос о возможности применения к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия и возможном освобождении последних от уголовной ответственности, и лишь при невозможности реализации указанных мер назначалось бы наказание.

Верховный Суд Российской Федерации в своих разъяснениях рекомендует не назначать уголовное наказание несовершеннолетним, совершившим преступления небольшой или средней тяжести, если их исправление может быть достигнуто посредством применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Несмотря на расширение возможности применения к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия, судебная статистика указывает на то, что не все суды верят в воспитательный и исправительный потенциал анализируемых мер.

Так, согласно сводным статистическим данным, представленным на официальном сайте Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2017 году из 1089 несовершеннолетних, освобожденных от уголовного наказания по различным основаниям, 506 - освобождены в связи с применением к ним принудительных мер воспитательного воздействия, что составило 2,5% от общего числа осужденных несовершеннолетних. В 2016 году удельный вес несовершеннолетних, в отношении которых были применены меры воспитательного воздействия, составлял 3,0% , в 2015 – 2,6%, в 2014 – 1,9%.

Как видим, применение воспитательных мер к несовершеннолетним за период с 2014 по 2017 годы можно назвать незначительным по сравнению с назначением наказания и применением иных оснований освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и наказания.

Данное обстоятельство объясняется тем, что суды отдают предпочтение общим основаниям освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и наказания, признавая их безусловный характер освобождения[1].

Кроме того, с мерами воспитательного воздействия яро конкурирует институт условного осуждения.

В 2017 году к 39,9% несовершеннолетним осужденным применено условное осуждение, в 2016 – 40,5%, в 2015 – 42,7%.

Сложившаяся практика в значительной степени обусловлена рекомендациями Пекинских правил, указывающих на то, что «максимально широко должна применяться система пробации путем вынесения условных приговоров, отсрочки их исполнения» (п. 17.4).

Поэтому количественные показатели применения воспитательных мер в сравнении с иными способами уголовно-правового воздействия вполне оправданы.

Принимая решения о назначении несовершеннолетнему принудительных мер воспитательного воздействия суд должен быть уверен, что несовершеннолетний, совершивший преступление будет исправлен без назначения ему наказания.

Так, Курганский городской суд в своем приговоре от 21.02.2018 по делу № 1-1426/2017 обоснованно не нашел оснований для применения к несовершеннолетнему С. принудительных мер воспитательного воздействия, поскольку С. ранее судим, совершил преступление в период неснятой и непогашенной в установленном законом порядке судимости, характеризуется удовлетворительно. Кармаскалинский районный суд Республики Башкортостан в приговоре от 20.02.2018 по делу № 1-21/2018 счел необоснованными доводы адвоката о прекращении уголовного дела с применением принудительных мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетнего Ф., указав на то, что подсудимый не реагирует на меры воспитательного воздействия, вышел из под контроля матери, и ни одна из мер, перечисленных в ч.1 ст.90 УК, не будет иметь для подсудимого какого-либо воспитательного воздействия.

Вместе с тем, справедливо апелляционным постановлением Краснодарского краевого суда от 20.04.2016 № 22-2080/2016 отменено решение суда первой инстанции о назначении несовершеннолетним, похитившим ящик хурмы, наказания, с вынесением решения о назначении последним принудительной меры воспитательного воздействия в виде предупреждения.

Суды активно используют представленную им возможность одновременного назначения несовершеннолетним нескольких видов мер воспитательного воздействия, полагая, что комплексный контроль повысит воспитательный эффект. Центральный районный суд г. Сочи Краснодарского края своим постановлением от 09.04.2015 по делу № 1-205/14 удовлетворил ходатайство адвоката и назначил несовершеннолетнему Л. принудительные меры воспитательного воздействия в виде: передачи под надзор специализированного государственного органа, установления запрета на посещение развлекательных заведений (кинотеатров, баров, ночных клубов и т.д.) и возложения обязанности еженедельно

являться в специализированный государственный орган, осуществляющий контроль за поведением подростка, для профилактических бесед.

Кроме того, сложности применения принудительных мер воспитательного воздействия обусловлены их двойственной правовой природой, лишаящей правоприменителя возможности сформировать единый подход к реализации соответствующей нормы Уголовного закона.

Противоречивость применения воспитательных мер воздействия определяется тем, что сами меры не могут одновременно быть связаны с освобождением от уголовной ответственности и ее реализацией на практике.

Поэтому суды либо выносят постановления о назначении принудительных мер воспитательного воздействия, либо приговор, назначая наказание, а затем освобождая несовершеннолетнего ввиду применения вышеуказанных мер.

Принудительные меры воспитательного воздействия направлены на достижение одних и тех же целей, что и наказание, но реализуют их в более мягкой форме, сохраняя в большинстве случаев обычную для несовершеннолетнего среду.

Все же принудительные меры воспитательного воздействия играют роль вспомогательного, а не главного средства борьбы с преступностью несовершеннолетних, поскольку их применение возможно лишь в том случае, когда суд придет к выводу, что исправление подростка будет достигнуто посредством реализации указанных мер, без применения наказания.

### **Список литературы:**

1. Карелин Д.В. О некоторых проблемах применения к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия в связи с освобождением от уголовной ответственности // Уголовная юстиция. 2013. №1. С. 10.

*ДЛЯ ЗАМЕТОК*

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ  
И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ.  
СТУДЕНЧЕСКИЙ НАУЧНЫЙ ФОРУМ**

*Электронный сборник статей по материалам X студенческой  
международной научно-практической конференции*

№ 10 (10)  
Ноябрь 2018 г.

В авторской редакции

Издательство «МЦНО»  
125009, Москва, Георгиевский пер. 1, стр.1, оф. 5  
E-mail: [mail@nauchforum.ru](mailto:mail@nauchforum.ru)

16+

